

# Nota van B&W

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Dhr. F. Woltjer
Telefoon 5113678
E-mail: <a href="mailto:f.woltjer@haarlem.nl">f.woltjer@haarlem.nl</a>
SO/PM Reg.nr. 2006/354
Te kopiëren: A en B
B & W-vergadering van 23 mei 2006

## Onderwerp

Toekanweg

### Bestuurlijke context

Nu de ontwikkelingen van 023 Haarlem verder vorm krijgen verzoekt het hotel Haarlem Zuid in samenwerking met Rijkswaterstaat om deze toegangsweg af te sluiten van verdere doorgang na realisatie van de nieuwe ontwikkelingen in 023.

Zij verzoeken om de weg af te sluiten op de grens van het terrein van hotel Haarlem Zuid en 023 Haarlem. Zij geven de volgende argumenten voor hun verzoek.

Door de planvorming zal de parkeerdruk in het gebied toenemen waardoor naast de langparkeerders van de Zuidtangent ook bezoekers van 023 gebruik zullen gaan maken van de parkeerfaciliteiten bij het hotel en Rijkswaterstaat.

Leveranciers, touringcars, personeel, bezoekers van het fitnesscentrum in het hotel en hotelgasten zullen geen overlast in de nieuwe wijk geven. Indien het gebied wordt afgesloten kan criminaliteit beter voorkomen en bestreden worden

Het niet afsluiten van de Toekanweg zal bedrijfsvoering in hotel Haarlem Zuid ernstig in gevaar brengen.

Een totale afsluiting van de Toekanweg voor alle vormen van verkeer heeft met name voor het langzaamverkeer nadelige effecten. Voor fietsers zijn alle functies in het gebied minder bereikbaar. Hetzelfde geldt voor de voetgangers die vanaf de openbaar vervoershalten het 023-gebied stadskantoor willen bereiken.

Afsluiting voor autoverkeer heeft tot gevolg dat er nog maar een uitgang vanuit het gebied is aan de Boerhaavelaan. Dit is in geval van calamiteiten binnen het gebied nadelig voor het snel kunnen verlaten van het gebied. Oplossing hiervoor zou zijn om een tweede uitgang te creëren. Deze zou dan aan de Schipholweg of Amerikaweg moeten komen. Op de Amerikaweg is het niet mogelijk om een uitgang te maken gezien verkeersintensiteit en de wegindeling. Langs de Schipholweg loopt een vrije busbaan waardoor daar momenteel geen extra uitgang mogelijk is. Ook als de Schipholweg in de toekomst geherprofileerd wordt, waarbij de busbaan naar het midden van de weg verhuist, kan zo'n uitgang niet gecreëerd worden. Het zou de doorstroming op deze zeer belangrijke oost-west as namelijk te zeer belemmeren.

Volledige afsluiting werkt nadelig op het langzaamverkeer en bereikbaarheid van de brandweer voor hotel Haarlem Zuid. Afsluiting van de Toekanweg voor langzaamverkeer betekent een afname van de bereikbaarheid van 023 Haarlem en de scholen.

Afsluiting voor gemotoriseerd verkeer betekent dat er een tweede uitgang gecreëerd moet worden in verband met vlucht mogelijkheden in geval van calamiteiten. Er bestaat geen mogelijkheid om deze tweede uitgang te creëren.

Afsluiting van de Toekanweg kan alleen, indien geaccepteerd wordt dat de veiligheid in 023 Haarlem afneemt in geval van calamiteiten, en dan alleen indien de afsluiting uitgevoerd wordt met een verplaatsbare paal om de bereikbaarheid van het hotel Haarlem Zuid voor de hulpdiensten van twee zijden te garanderen.

### Commissieparagraaf: de raad op de hoogte te brengen van deze ontwikkeling

### B&W-besluit:

1. Het college besluit in verband met de veiligheid en bereikbaarheid van 023 de Toekanweg niet af te sluiten
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter informatie

## **Nota afsluiting Toekanweg**

### **1. In- en aanleiding:**

Bij de ontwikkeling van het gebied gelegen tussen de Schipholweg en de Boerhaavelaan west is reeds in de vroege planontwikkeling rekening gehouden met de toegankelijkheid van het gehele gebied door het aanleggen van de Toekanweg. In de ontwikkelingen van de reeds gebouwde voorzieningen zoals het gebouw van Rijkswaterstaat en het hotel Haarlem Zuid is deze weg als toegangsweg voor het gehele gebied gerealiseerd, gezien het feit dat onder het hotel deze doorgangsweg is doorgetrokken.

Bij de planvorming van 023 is uitgegaan van het functioneren van de Toekanweg als in- en uitritweg van de nieuwe wijk. Daarnaast is er een in- en uitgang aan de Boerhaavelaan ter hoogte van het ziekenhuis. Ten slotte zijn er twee inritten ('inprikkers'), een op de Schipholweg ter hoogte van het benzinstation en een op de Amerikaweg, nabij de kruising met de Schipholweg.

Nu de ontwikkelingen van 023 Haarlem verder vorm krijgen verzoekt het hotel Haarlem Zuid in samenwerking met Rijkswaterstaat om deze toegangsweg af te sluiten van verdere doorgang met de nieuwe ontwikkelingen.

Zij verzoeken om de weg af te sluiten op de grens van het terrein van hotel Haarlem Zuid en 023 Haarlem.

Argumenten van hen hiervoor zijn:

Door de planvorming zal de parkeerdruk in het gebied toenemen waardoor naast de langparkeerders van de Zuidtangent ook bezoekers van 023 gebruik zullen gaan maken van de parkeerfaciliteiten bij het hotel en Rijkswaterstaat. Afsluiting zou kunnen leiden tot een eigen parkeerregime voor deze twee gebruikers.

Leveranciers, touringcars, personeel, bezoekers van het fitnesscentrum in het hotel en hotelgasten zullen geen overlast in de nieuwe wijk geven.

Indien het gebied wordt afgesloten kan criminaliteit beter voorkomen en bestreden worden

Geen onbevoegden op en rond hotel (scholieren en hangjongeren)

Minder verkeer betekent minder kans op ongelukken

Het niet afsluiten van de Toekanweg zal bedrijfsvoering in hotel Haarlem Zuid ernstig in gevaar brengen

### **Consequenties vanuit verkeerskundig perspectief:**

Er is bij de afsluiting van de Toekanweg sprake van een afsluiting voor het gemotoriseerd verkeer. Fietsers en voetgangers kunnen dus van de Toekanweg tussen 023 en de Europaweg gebruik blijven maken. Een goede dooradering van fietspaden in het stedelijk weefsel is van belang om het fietsgebruik zo min mogelijk te belemmeren. De gemeente Haarlem heeft namelijk de ambitie de Haarlemmers vaker van de fiets gebruik te laten maken, met name voor verplaatsingen over korte afstand. Deze ambitie is ook in de planvorming rond Schalkwijk 2000+ verwerkt.

De Toekanweg is ook van groot belang voor de bereikbaarheid van het 023-gebied (school en mogelijk het Stadskantoor) voor voetgangers die van de Zuidtangent gebruik maken.

### **Gemotoriseerd verkeer**

De Toekanweg is een van de oorspronkelijke twee ontsluitingen van 023 waar in- en uitgereden kan worden. Sindsdien zijn er een tweetal *ingangen* ('inprikkers') bijgekomen. Het gevolg van een afsluiting is dat de door 023

gegenereerde, van de Toekanweg gebruik makende, verkeersstromen, verschuiven naar de andere in-/uitgangen. De geschatte 90 (zie bijlage) uitgaande motorvoertuigen per spitsuur maken dan gebruik van de uitgang via de Boerhaavelaan, terwijl de ingaande autostroom van ca. 90 motorvoertuigen per spitsuur wordt verdeeld over de ingang via de Boerhaavelaan, en de inrikker op de Schipholweg (beide 45 motorvoertuigbewegingen per uur extra.)

#### 4. Omliggend wegennet

De effecten van de verschoven autostromen zijn nog onzeker, maar niet uitgesloten kan worden dat de plannen voor de weginfrastructuur aangepast moeten worden. Voor de Boerhaavelaan is enige tijd geleden al bepaald dat één strook per richting volstaat, maar dat de opstelstroken naar de Amerikaweg, het ziekenhuis, 023 en de Europaweg zo lang zijn dat het verstandiger lijkt de hele Boerhaavelaan als 2 x 2 strooks weg in te richten. (Deze grote benodigde doorstroomcapaciteit wordt met name veroorzaakt door). Wanneer de geplande knips in de Aziweg en de Kennedylaan worden gerealiseerd, is de Boerhaavelaan de enige overblijvende Schalkwijkse verbinding tussen Europaweg en Aziweg. Hierdoor is zal een grotere doorstroomcapaciteit van de Boerhaavelaan, wat met de 2 x 2 strooksweg kan worden bereikt

Aanpassing van het gedachte wegprofiel om ook het extra verkeersaanbod te kunnen verwerken kan betekenen dat het aantal opstelstroken vergroot moet worden. Hetzelfde geldt voor de Amerikaweg en de Europaweg. Ook hier is het bij de aansluiting op de Boerhaavelaan niet uitgesloten dat het gedachte wegprofiel niet voldoet. En dat de wegen ter plaatse verder verbreed moeten worden. Grosso modo komt het neer op extra planvormingskosten, aanlegkosten van wegen, een ander straatbeeld en minder opbrengsten omdat het aantal uit te geven vierkante meters lager wordt. Een nauwkeuriger studie met het Haarlems verkeersmodel en (ontwerp)studies van de Boerhaavelaan en aanliggende kruisingen zou hier meer inzicht in kunnen geven. Een ver(der)gaande oplossing zou kunnen zijn de Schalkwijk 2000+ knips op de Kennedylaan en/of de Aziweg los te laten.

#### 5. Verkeersstructuur in 023

Ook de intensiteiten op de interne ontsluitingsstructuur van 023 veranderen met het afsluiten van de Toekanweg. De precieze effecten zijn nu moeilijk te voorspellen, maar duidelijk is nu al wel dat het bijvoorbeeld drukker wordt op de ventweg langs de Schipholweg. De inrikker krijgt immers meer verkeer te verwerken. Dit terwijl er op deze ventweg een aanzienlijke stroom fietsers verwacht wordt, richting de scholen en mogelijk het stadskantoor. Het zou daarom aanbeveling verdienen ook deze ventweg, net als de ventweg aan de noordzijde van de Schipholweg, te voorzien van een vrijliggend fietspad in twee richtingen.

Binnen het huidige profiel van de Schipholweg ontbreekt de ruimte voor een tweerichtingsfietspad: de huidige busbaan en de ventweg liggen te dicht op elkaar. Voor het toekomstige profiel betekent dit dat het gedachte beeld (verschillende verkeersdeelnemers - auto en fietser - op één ventweg met een brede, groene berm als scheiding met de hoofdrijbaan) gewijzigd wordt.

**Tabel bepaling aantal motorvoertuigen Toekanweg**

Functie	Aantal/grootte	Berekeningswijze	Turn over	Aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal
Scholen	1200 leerlingen	Aannames (MW) : 25 leerlingen per leerkracht, 10 personen niet onderwijzend personeel, ½ personeel met de auto	1,2	70
Woningen	300 stuks	2,5 autobeweging per woning	Nvt	750
Kantoren	32.000m <sup>2</sup>	32.000/125m <sup>2</sup> (=1 ppl) 256	1,3	665
Zwembad	58 ppl	Nvt	2,5	290

<b>Totaal etmaal</b>	1775
<b>Totaal spitsuur 10% van de etmaalwaarde</b>	<b>180</b>
<b>Gezien afwisselende aanbod van functies in 023 wordt aangenomen dat het aantal in- en uitgaande auto's in het spitsuur ongeveer gelijk is</b>	

### **Consequenties vanuit stedenbouwkundig perspectief:**

Verdichting betekent niet alleen meer bebouwing maar ook een krappere openbare ruimte. Bebouwing van 023 en intensivering van de Toekanweg leidt zondermeer tot extra verkeersdruk op straat. In vergelijking met de bestaande situatie is dat een forse toename van verkeersbewegingen. In vergelijking met andere compacte stukken van Haarlem is dit geen onaanvaardbare belasting. Belangrijk voor de omgevingskwaliteit en de veiligheid is dat de snelheid van het verkeer laag blijft.

Voor het verandergebied Schipholweg is de Toekanweg meer dan alleen een verkeersverbinding. Langs deze weg zal de intensivering van 023 zich doorzetten in de richting van de Europaweg. Op dit moment ligt hier nog een extensief gebruikt gebied waar de ruimtelijke potenties zoals de ligging aan de Schipholweg en de nabijheid van een Zuidtangenthalte, niet volledig worden benut. Wordt de Toekanweg nu voor verkeer afgesloten dan blijft de omgeving Toekanweg een aparte enclave naast 023 en naast de rest van Schalkwijk.

De aanjager voor herontwikkeling vervalft. En daarmee verdwijnt de mogelijkheid om potentiële initiatieven te sturen in de richting van de Haarlemse doelen - intensivering ruimtegebruik en creëren samenhang - naar de achtergrond.

Wat stedenbouw betreft is de vraag wat makkelijker op te lossen. Op dit moment kan er op 4 plekken 023-West binnengereden worden; vanaf de Schipholweg, vanaf de Amerikaweg, de Boerhaavelaan en de Toekanweg-Europaweg. Op slechts twee punten kun je eruit rijden; Boerhaavelaan en de Toekanweg. Als die laatste nu vervalft voor autoverkeer dan is het voor het goed functioneren van 023 in het stedelijk weefsel noodzakelijk dat er een nieuwe uitgang bijkomt. Logisch zou zijn deze dan aan de andere kant van 023 te vinden, dwz aan de Schipholweg. Verkeerskundig levert dit echter een niet op te lossen probleem op ten aanzien van de doorstroming op de Schipholweg. De doorstroming op de Schipholweg als belangrijkste Haarlemse oost-west as wordt door een uitgang vanuit 023 ernstig belemmerd.

Consequenties vanuit het perspectief van brandveiligheid:

#### **Uitgangspunten**

1. Het van der Valk hotel moet rondom bereikbaar zijn voor alle voertuigen voor de hulpdiensten.
2. In het te ontwikkelen 023-gebied staan kwetsbare objecten gepland waar gedurende de dag veel mensen waaronder niet zelfredzame personen (kinderen tot 4 jaar) verblijven in onder andere een school, een kinderdagverblijf en in kantoren. Hierdoor is het van belang voor de hulpdiensten om snel ter plaatse te kunnen zijn om snel en efficiënt mensen te kunnen redden, in geval een incident of ramp zich voordoet.

Ad uitgangspunt 1: een eventuele afsluiting van de Toekanweg zal de bestaande bereikbaarheid rondom van het van der Valk hotel niet mogen verslechteren. Een eventuele afsluiting van de Toekanweg betekent dat Hotel Haarlem-Zuid en omliggende gebied voor de hulpdiensten nog maar van één kant te benaderen is. Het is daarom ongewenst vanuit het oogpunt van de veiligheid om de Toekanweg af te sluiten, tenzij er een doorgang voor de hulpdiensten blijft bestaan. Over de wijze waarop een eventuele doorgang voor de hulpdiensten wordt vormgegeven, zal met de brandweer Haarlem overlegd moeten worden. Gedacht kan worden aan een afsluiting door middel van bijvoorbeeld een

transponderpaaltje Een afsluiting waar alleen langzaam verkeer gebruik van kan maken, is niet wenselijk vanuit het oogpunt van de veiligheid.

Ad uitgangspunt 2: een eventuele afsluiting van de Toekanweg zal de bereikbaarheid van het 023-gebied voor de hulpdiensten verslechteren en is daarom niet wenselijk. Het 023-gebied zal bij afsluiting nog maar één uitgangsweg kennen, de geplande weg die uitkomt op de Boerhaavelaan. Deze enige tweerichtingsontsluitingsweg dient, bij een afsluiting van de Toekanweg, te voldoen aan de bereikbaarheidseisen (vrije doorrijbreedte, vrije doorrijhoogte, verzwarende m.b.t. de asdruk van de brandweer voertuigen e.d.), zoals genoemd in de Haarlemse Bouwverordening. Gezien de verzwarende in gebruik van de geplande in- en uitvalswegen van het 023-gebied bij afsluiting van de Toekanweg, zal de bereikbaarheid van het 023-gebied verslechteren indien de in- en uitvalswegen niet voldoende doorstroming garanderen, opdat voorkomen wordt dat de hulpverleningsvoertuigen vast lopen in het in en uitgaande verkeer van het 023-gebied.

### **Samenvatting:**

Een totale afsluiting van de Toekanweg voor alle vormen van verkeer heeft met name voor het langzaamverkeer nadelige effecten, minder bereikbaarheid van fietsers voor alle functies in het gebied en voor de voetgangers die vanaf de openbaar vervoershalten het gebied willen bereiken.

Afsluiting voor autoverkeer heeft tot gevolg dat er nog maar een uitgang vanuit het gebied is aan de Boerhaavelaan. Dit is in geval van calamiteiten binnen het gebied nadelig voor het snel kunnen verlaten van het gebied. Oplossing hiervoor zou zijn om een tweede uitgang te creëren deze zou dan aan de Schipholweg of Amerikaweg moeten komen. Op de Amerikaweg is het niet mogelijk om een uitgang te maken gezien verkeersintensiteit en de wegindeling. Langs de Schipholweg loopt een vrije busbaan waardoor daar momenteel geen extra uitgang mogelijk is. Ook als de Schipholweg in de toekomst geherprofileerd wordt waarbij de busbaan naar het midden van de weg verhuisd kan zo'n uitgang niet gecreëerd worden. Het zou de doorstroming op deze zeer belangrijke oost-west as namelijk te zeer belemmeren.

Voor de brandweer is het van belang dat het hotel Haarlem Zuid in geval van brand van twee kanten bereikbaar is zodat bluswerkzaamheden goed uitgevoerd kunnen worden. Daarnaast is het voor hen van belang dat er goede vluchtmogelijkheden voor de andere gebruikers van het gebied 023 bestaan in geval van calamiteiten. Het volledig afsluiten door middel van het doortrekken van de sloot geen goede oplossing is. Zij kunnen accepteren dat er een doorgang is die middels een verplaatsbare paal bereikbaarheid garandeert.

### **Conclusie:**

Volledige afsluiting werkt nadelig op het langzaamverkeer en bereikbaarheid van de brandweer voor hotel Haarlem Zuid.

Afsluiting voor gemotoriseerd verkeer betekent dat er een tweede uitgang gecreëerd moet worden in verband met vlucht mogelijkheden in geval van calamiteiten. Er bestaat geen mogelijkheid om deze tweede uitgang te creëren.

### **besluit::**

Afsluiting van de Toekanweg kan alleen, indien geaccepteerd wordt dat de veiligheid in 023 Haarlem afneemt in geval van calamiteiten, en dan alleen indien de afsluiting uitgevoerd wordt met een verplaatsbare paal om de hulpdiensten het hotel Haarlem Zuid voor de hulpdiensten van twee zijden te garanderen.

Afsluiting van de Toekanweg voor langzaamverkeer betekent een afname van de bereikbaarheid van 023 Haarlem en de scholen

Al deze nadelige invloeden komen niet aan de orde indien de doorgang van de Toekanweg gehandhaafd blijft.  
Ons besluit is om de doorgang van de Toekanweg te handhaven.