

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. M.J. Kroonenberg
Telefoon 5115653
E-mail: mkroonenberg@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2006/763
Bijlagen kopiëren: A
B & W-vergadering van dinsdag 18 juli 2006

Onderwerp

Startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk

Bestuurlijke context

Deze startnotitie heeft tot doel de huidige uitgangssituatie van het peuterspeelzaalwerk en de daaruit voortvloeiende noodzaak tot het aanbrengen van wijzigingen in die situatie in formele zin vast te leggen. Na besluitvorming is er een bestuurlijke opdracht tot het uitvoeren van een herijking en daarmee tot het actualiseren van het beleid voor peuterspeelzaalwerk. Als uitgangspunt geldt dat de herijking plaats vindt met inzet van de huidig beschikbare middelen.

In 2001 werd aan B&W en Raad van Haarlem de nota '*De peuterspeelzaal als onderdeel van de voorschoolse voorzieningen*' (registratienummer MO/welzijn/2001/98) ter besluitvorming voorgelegd. Deze nota bood een actualisering van het lokaal beleid ten aanzien van peuterspeelzaalwerk. Een herijking werd ook toen al noodzakelijk geacht in verband met de vele ontwikkelingen op het gebied van peuterspeelzaalwerk en aanverwante gebieden, gecombineerd met het feit dat het bestaande beleid met betrekking tot het peuterspeelzaalwerk in belangrijke mate nog stamde uit 1984.

Hoewel die nota is aangenomen door de raad, is slechts een beperkt gedeelte van de financiële dekking gevonden (ongeveer 2 ton van de benodigde 1,1 miljoen in gulden) om tot uitvoering van de in de nota genoemde gefaseerde aanpak te komen. Hierdoor heeft deze nota niet de gewenste verbetering van de situatie rond het Haarlemse peuterspeelzaalwerk op kunnen leveren. In de uitwerking van deze startnotitie zal het tekort vanuit de nota uit 2001 geen verdere dekking worden gegeven. De uitwerkingsnota zal financieel worden volstaan met de huidige middelen.

Met de inliggende startnotitie '*Herijking Peuterspeelzaalwerk*' wordt een globaal beeld geschetst van:

- de uitgangssituatie van het peuterspeelzaalwerk, zowel op landelijk als lokaal niveau;
- recente ontwikkelingen in het peuterspeelzaalwerk;
- de aanleiding en noodzaak tot het uitvoeren van een herijking van de bestaande situatie in Haarlem;
- het verdere verloop van het proces van herijking;
- het beoogd resultaat.

Eind 2006 of begin 2007 zal een nota ter besluitvorming aan de Raad worden aangeboden betreffende de kaderstelling voor de nieuwe situatie rond het peuterspeelzaalwerk in Haarlem. De herijking zal zijn afgerond per 1 januari 2008. Vanaf die datum kan de nieuwe situatie geëffectueerd worden.

Commissieparagraaf:

Het college wenst de nota te bespreken met de commissie Samenleving om de commissie in staat te stellen richting aan het beleidsproces te geven als opmaat voor kaderstelling.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie herijking peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

Startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk

Bijlage bij nota B&W MO/OWG Reg.nr. 2006/763

WAT IS PEUTERSPEELZAALWERK

Onlangs is met de uitvoerende organisaties de volgende definitie voor het peuterspeelzaalwerk in Haarlem afgesproken: het bieden van speelgelegenheid aan kinderen van 2 jaar en 3 maanden tot 4 jaar gedurende (meestal) twee dagdelen per week, met een maximale verblijfsduur van 3,5 uur per dag, gedurende ongeveer 40 weken per jaar, met als doel de ontwikkeling van deze kinderen te bevorderen en hen samen te laten spelen.

Het peuterspeelzaalwerk ontstond in de jaren zestig van de vorige eeuw, vaak op initiatief van groepen ouders die hun kinderen in de gelegenheid wilden stellen met andere kinderen te spelen. Het aantal peuterspeelzalen nam daarna een enorme vlucht. Tussen 1965 en 1980 groeide het aantal peuterspeelzalen van circa 100 naar circa 3.000, voornamelijk gedragen door vrijwilligers.

Vanaf de jaren tachtig kwam de nadruk meer te liggen op wat de peuterspeelzaal voor het kind betekent. Door het besef dat de vroege kindertijd een rol speelt in latere school- en ontwikkelingsachterstanden nam vanaf de jaren negentig de politieke belangstelling voor het peuterspeelzaalwerk toe.

Met name de afgelopen jaren heeft in het peuterspeelzaalwerk een grote professionaliseringsslag plaats gevonden, in welke ontwikkeling de invoering van de regeling Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) in april 2000 een belangrijke rol speelt. De voorschoolse educatie wordt ook in Haarlem vanuit de peuterspeelzalen uitgevoerd, dus een voldoende en kwalitatief goed aanbod van peuterspeelzaalwerk is voorwaarde voor het succesvol uit kunnen voeren van VVE.

De functie van peuterspeelzaalwerk is tegenwoordig vooral om jonge kinderen spelenderwijs te stimuleren in hun brede ontwikkeling (motorisch, sociaal-emotioneel, cognitief, creatief, taal) en achterstanden daarin vroegtijdig te kunnen signaleren. Dat is belangrijk, omdat het op latere leeftijd corrigeren van ontstane achterstanden een moeizame affaire is met relatief weinig kans op succes.

De peuterspeelzaal heeft een *gezinsaanvullende* functie, met name voor kinderen die niet al gebruik maken van de kinderopvang en zonder het peuterspeelzaalwerk niet bereikt zouden worden tot zij naar de basisschool gaan. Het doel van peuterspeelzaalwerk is niet om de combinatie arbeid en zorg voor de ouders mogelijk te maken, daarvoor dient de kinderopvang. Kinderopvang heeft een *gezinsvervangende* functie voor kinderen van 3 maanden tot 4 jaar. De primaire functie van kinderopvang is opvang, opvoeding en verzorging.

LANDELIJK KADER PEUTERSPEELZAALWERK

Sinds 1986 vielen het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang onder de Welzijnswet. De bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor deze werksoorten werd onder deze wet overgedragen aan de gemeenten. Middels een gemeentelijke verordening Kinderopvang (VKO) werd de kwaliteit van kinderopvang en peuterspeelzalen geregeld. Met de inwerkingtreding van de Wet kinderopvang (Wk) per 1 januari 2005 is de VKO komen te vervallen.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

De kinderopvang kwam te vallen onder de Wk, die de kwaliteit en financiering regelt en de uitvoering meer aan de 'markt' overlaat. De financiering is een zaak geworden van ouders, werkgevers en rijksoverheid. Ouders ontvangen subsidie van de rijksoverheid, waar vroeger door de lokale overheid plaatsen bij kindercentra werden 'ingekocht'. Hiermee is kinderopvang van een aanbodgestuurde voorziening omgezet in een vraaggestuurde -.

Het peuterspeelzaalwerk kwam niet te vallen onder de Wk. Uitdrukkelijk wordt in de Wk gesteld dat het peuterspeelzaalwerk GEEN vorm van kinderopvang is. Het peuterspeelzaalwerk blijft daarmee vallen onder de Welzijnswet 1994 en behoren tot het domein van de lokale overheid. Voor het grootste deel wordt deze werksoort bekostigd uit lokale middelen, naast een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.

Voor het peuterspeelzaalwerk bracht de VNG eind 2004 een Handreiking Peuterspeelzaalwerk uit. Deze handreiking was bedoeld om gemeenten een handvat te bieden om het beleid ten aanzien van het peuterspeelzaalwerk te vernieuwen, om de professionaliteit een stap verder te brengen en deze werksoort duidelijk te kunnen positioneren binnen het (preventieve) lokale jeugdbeleid. In de bijlage werd ook een modelverordening voor het peuterspeelzaalwerk opgenomen.

Belangrijk voor het peuterspeelzaalwerk waren de afgelopen jaren verder de volgende ontwikkelingen:

- * *Bestuursakkoord nieuwe stijl (BANS, 1999) en Jeugdbeleid in Ba(la)ns I en II (1999 en 2001):*
Peuterspeelzaalwerk geldt als belangrijke schakel in het komen tot een vraaggericht en samenhangend aanbod op wijkniveau voor 0-6 jarigen, waarbinnen vooral de doorgaande ontwikkelingslijn van de voorschoolse voorzieningen naar de basisschool van belang is en hetgeen vraagt om een heldere regierol van de gemeente en een integraal beleid.
- * *Beleidsbrief Peuterspeelzaalwerk (Ministerie VWS, 23 januari 2002):*
Zonder een keuze te maken worden drie modellen voor een toekomstige positionering van het peuterspeelzaalwerk geschetst, waarbij aansluiting bij onderwijs, kinderopvang of welzijn mogelijk zouden zijn.
- * *Kabinetsreactie adviezen Jeugdbeleid (Operatie Jong, november 2003):*
Het Rijk kiest er vooralsnog voor het beleid over te laten aan de lokale overheid, het thema van positionering van het peuterspeelzaalwerk wordt wel op de Jeugdagenda geplaatst om eerst meer duidelijkheid rond dit onderwerp te verkrijgen.
- * *Rapport Voor- en Vroegschoolse Zorg en Educatie (Sardes i.o.v. Ministerie OC&W, augustus 2005):*
Twee scenario's worden geschetst voor een nieuwe infrastructuur voor jonge kinderen en hun ouders, waarbij de meest vergaande pleit voor een geleidelijke overgang van peuterspeelzalen, voorscholen en kinderdagverblijven naar één voorschoolse voorziening voor alle kinderen, de zogenaamde Centra voor Zorg en Educatie (CZE). Met de CZE's gaan we weer weg van marktwerking, wordt het geforceerde en achterhaalde onderscheid tussen kinderdagverblijven (als opvangvoorziening) en peuterspeelzalen (als educatieve voorziening) opgeheven en gaan we toch weer meer richting welzijn en zeker ook onderwijs.
- * *Initiatiefwetsvoorstel Basisvoorziening Kinderopvang en Ontwikkelingsstimulering (PvdA, maart 2006):*
Sluit bijna naadloos aan bij het rapport van Sardes, beoogt de peuterspeelzalen en kinderopvang onder te brengen in een nieuwe wet Basisvoorziening kinderopvang, waarbij zeer geleidelijk toegegaan zal worden naar één voorziening voor 0-4 jarigen en alle kinderen een speelleerrecht krijgen van een aantal uren per week (als huidige peuterspeelzaalwerk), waarboven extra uren kunnen worden ingekocht (als huidige kinderopvang). Komt onder andere voort uit ontevredenheid over het functioneren van de per 1 januari 2005 ingevoerde Wet kinderopvang, die volgens de PvdA vanaf het begin al veel 'collateral damage' oplevert. Daarnaast wordt beoogd met de nieuwe wet de pedagogische kracht van het peuterspeelzaalwerk, dat met het VVE-aanbod volgens Mariëtte Hamer 'in de frontlinie van toekomstig (welzijns)beleid staat', beter uit de verf te laten komen.

PEUTERSPEELZAALWERK IN HAARLEM

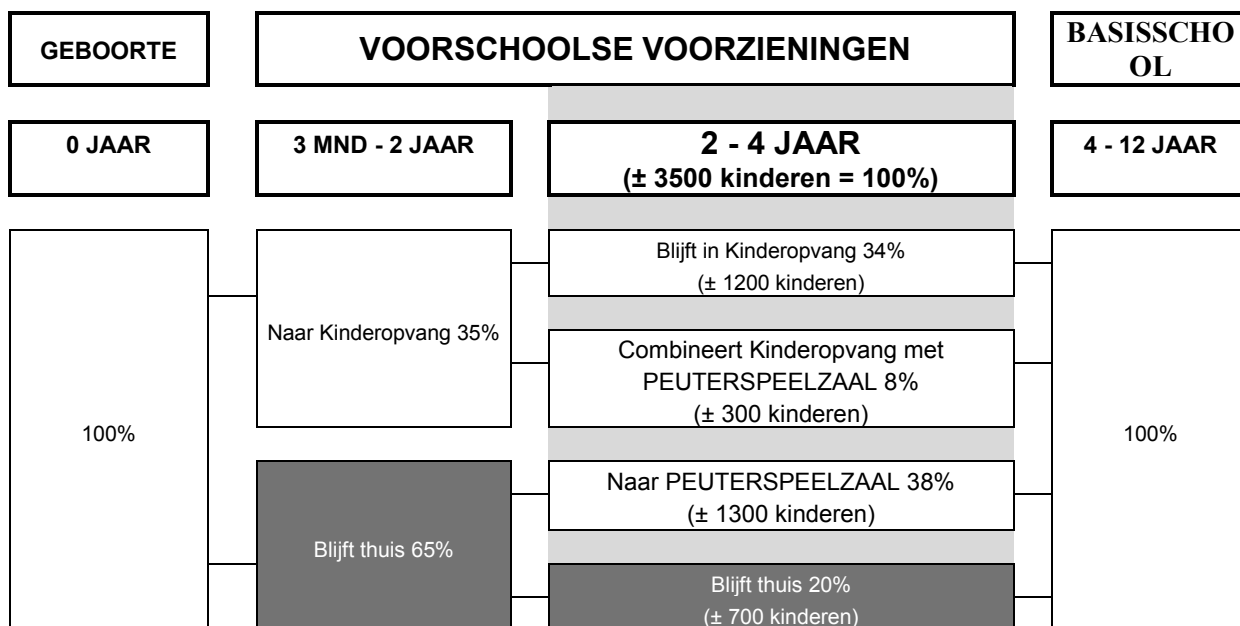
Uitgaande van onderzoeken uitgevoerd eind 2004 en 2005 beschikken we in Haarlem over 47 peuterspeelzalen, geëxploiteerd door 10 verschillende organisaties vanuit welzijn (4 organisaties, 32 zalen), onderwijs (5 organisaties, 14 zalen) en kinderopvang (1 organisatie, 1 zaal). Alleen de zalen die ondergebracht zijn bij de stadsdeelorganisaties Radius, Centrum-Zuid en Haarlem Zuidwest worden in principe gesubsidieerd. Het overige peuterspeelzaalwerk in Haarlem (15 van de 47 zalen, ruim 30%) wordt *ongesubsidieerd* uitgevoerd.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

Verreweg de meeste peuterspeelzalen zijn gevestigd in scholen (31 zalen, 66% van het totaal). Daarna volgen buurtcentra (5) en speeltuinegebouwen (5). In alle wijken van de stad bevinden zich peuterspeelzalen, in meer of mindere mate. De meeste peuterspeelzalen zijn te vinden in de stadsdelen Noord (19) en Schalkwijk (13). De meeste kinderen worden daar ook bereikt: 865 kinderen in Noord, 565 kinderen in Schalkwijk, dan volgen de overige stadsdelen op afstand. In totaal worden ongeveer 1200 kinderen bereikt door gesubsidieerde zalen en ongeveer 400 kinderen (25% van totale bereik) door *ongesubsidieerde* zalen.

In totaal bezoeken in Haarlem ongeveer 1600 kinderen (46% van alle 2-4 jarigen) de peuterspeelzaal, voor gemiddeld 2,5 dagdeel per week. Van die groep maken ongeveer 300 kinderen (8% van alle 2-4 jarigen) niet alleen gebruik van de peuterspeelzaal, maar ook van het kinderdagverblijf. Ongeveer 2800 kinderen (80% van alle 2-4 jarigen) bezoeken een voorschoolse voorziening, dus peuterspeelzaalwerk óf kinderopvang.



Genoemde Haarlemse percentages liggen onder de landelijk gemiddelden. Landelijk maakt ongeveer 62,5% van alle 2-4 jarigen gebruik van de peuterspeelzaal (Haarlem: 46%) en bezoekt ongeveer 90% van alle 2-4 jarigen een voorschoolse voorziening (Haarlem: 80%).

Het lagere percentage peuterspeelzaalbezoek valt gedeeltelijk te verklaren uit een hoger percentage kinderen dat in Haarlem gebruik maakt van de kinderopvang: landelijk 28% van de 0-4 jarigen ten opzichte van 39% van de 0-4 jarigen in Haarlem. Hierbij is ongetwijfeld de constatering relevant, dat Haarlem beschikt over het hoogste percentage werkzame vrouwen onder de 50 grootste gemeenten van Nederland: 65% van de vrouwen van 15-65 jaar ('Atlas der gemeenten 2005').

AANLEIDING HERIJKING

De volgende punten geven aanleiding tot een herijking van het peuterspeelzaalwerk, vanuit landelijke ontwikkelingen of vanuit de huidige lokale situatie.

1. Rol peuterspeelzaalwerk

Een steeds belangrijker rol wordt door de landelijke politiek toebedeeld aan de peuterspeelzaal in het positief beïnvloeden van de brede ontwikkeling van kinderen en het signaleren van achterstanden daarin in de eerste levensjaren, zodat problemen op latere leeftijd kunnen worden voorkomen. Deze ontwikkeling, waarin zeker ook de invoering van de regeling Vroeg- en Voorschoolse Educatie (VVE, gedeeltelijk uitgevoerd vanuit de peuterspeelzaal) een belangrijke rol gespeeld heeft, vraagt om een steeds professioneler aanpak van het peuterspeelzaalwerk. In diverse gemeenten is die professionaliseringsslag inmiddels gemaakt, in de overige gemeenten wordt daar op dit moment aan gewerkt.

2. Verordening Peuterspeelzaalwerk

De VNG bracht eind 2004 een Handreiking Peuterspeelzaalwerk uit, waarin ook een modelverordening was opgenomen. Gemeenten zijn niet verplicht kwaliteitsregels te stellen voor het peuterspeelzaalwerk. In verband echter met het belang dat aan deze werksoort wordt gehecht en het feit dat het hier gaat om een kwetsbare groep van de jongste burgers

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

waarvoor de gemeente een maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft, achten de meeste gemeenten het toch wenselijk zicht te houden op – en eisen te stellen aan de lokale voorzieningen voor peuterspeelzaalwerk middels een Verordening Peuterspeelzaalwerk. Met de inwerkingtreding van een nieuwe verordening kan ook wat betreft de kwaliteitseisen direct worden aangesloten bij het geactualiseerd beleid na herijking.

3. Haarlemse situatie

Door de jaren heen is in Haarlem rond het peuterspeelzaalwerk een situatie ontstaan waarmee niet meer kan worden voldaan aan de eisen die tegenwoordig aan deze werksoort worden gesteld. Het aanbod is in Haarlem bijvoorbeeld niet goed genoeg afgestemd op de 'vraag'. Het aantal speelzalen en de plek waar deze zich bevinden kan beter afgestemd worden op waar de doelgroep van de peuterspeelzaal zich in een bepaalde omvang bevindt. Ook de afstemming op de locatie en omvang van de doelgroep van VVE en zo het bepalen van waar welk type peuterspeelzaalwerk (lichte of zwaardere variant met VVE) zou moeten voorkomen is niet optimaal. Er is een situatie ontstaan met gesubsidieerde stadsdeelorganisaties en een substantieel aandeel ongesubsidieerde zalen vanuit welzijn, onderwijs en kinderopvang met een groter of klein aanbod, waarbij de ongesubsidieerde zalen dan wel weer VVE-programma's gesubsidieerd uit kunnen voeren. Het systeem van subsidiëring is weinig inzichtelijk en de verdeling van middelen is onevenwichtig en inconsequent.

4. Samenhangend aanbod

Het grote aantal verschillende aanbieders, vanuit welzijn, onderwijs of kinderopvang, van verschillende omvang, gesubsidieerd en ongesubsidieerd, met verschillende belangen, heeft het niet alleen moeilijk gemaakt voor externe partijen, zoals gemeente of consultatiebureau, om een intensieve samenwerking en afstemming te bereiken ten behoeve van het peuterspeelzaalwerk in Haarlem. Ook tussen de instellingen onderling vindt inhoudelijk weinig of geen samenwerking of afstemming plaats. Integendeel; het elkaar onderling beconcurreren staat het optimaal bereiken en bedienen van de doelgroep soms eerder in de weg. Waar de uitvoerende organisaties geen samenhang in het aanbod onderling tot stand weten te brengen zodat dit goed aansluit op de vraag, wordt de noodzaak tot regie en sturing vanuit de gemeenten groter.

5. Ongesubsidieerd aanbod

Schoolbesturen geven al langere tijd aan dat het ongesubsidieerd exploiteren van peuterspeelzalen niet wenselijk, maar ook steeds lastiger op te brengen is. De laatste periode werd deze situatie steeds nijpender. Onderwijsbesturen bezinnen zich op de plek die men het peuterspeelzaalwerk in de toekomst zal kunnen of willen laten innemen. Door de onderwijsbesturen VCPO (7 zalen) en Haarlem-Schoten (2 zalen) is inmiddels een intentieverklaring getekend met Radius om de peuterspeelzalen door hen te laten overnemen, maar in financieel opzicht is die situatie nog niet volledig uitgewerkt. In Haarlem is bijna 1/3 deel van de peuterspeelzalen ongesubsidieerd en vanuit deze ongesubsidieerde zalen wordt ook VVE uitgevoerd. Mocht het ongesubsidieerd uitgevoerde peuterspeelzaalwerk wegvallen, zou dit grote schade toebrengen aan het Haarlemse peuterspeelzaalwerk en aanverwante beleidsgebieden (bijvoorbeeld brengt dit ook het kunnen behalen van de prestatie indicator VVE in gevaar).

6. Huisvesting in scholen

Het merendeel van de peuterspeelzalen is gehuisvest in scholen (66%). Deze situatie is op zichzelf toe te juichen met het oog op de gewenste doorgaande ontwikkelingslijn. Bovendien is er voor de scholen nog het belang van de positieve invloed die de peuterspeelzaal kan hebben op de instroom van leerlingen. Echter hebben zich de afgelopen periode ook problemen rond deze huisvesting voorgedaan. Peuterspeelzalen krijgen (evenals kinderopvang overigens) vaak te horen dat zij moeten vertrekken als het lokaal dat zij huren weer nodig is voor onderwijsdoelinden bij toename van het aantal leerlingen. Vaak is door de peuterspeelzaal geïnvesteerd in het geschikt maken van het lokaal voor gebruik voor de voorschoolse leeftijdsgroep. Bovendien is deze gang van zaken voor ouders en kinderen met het oog op de continuïteit niet aan te bevelen.

Nota 2001

In 2001 werd aan B&W en Raad van Haarlem de nota 'De peuterspeelzaal als onderdeel van de voorschoolse voorzieningen' ter besluitvorming voorgelegd. Deze nota bood een actualisering van het lokaal beleid ten aanzien van peuterspeelzaalwerk, welke herijking noodzakelijk werd geacht in verband met de vele ontwikkelingen op het gebied van peuterspeelzaalwerk en aanverwante gebieden. De noodzaak tot actualisering werd verder aangescherpt door het feit dat het bestaande beleid met betrekking tot het peuterspeelzaalwerk in belangrijke mate

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

nog stamt uit 1984. Veel van de hierboven genoemde punten van aanleiding voor de huidige herijking vormden ook in 2001 al de aanleiding om te komen tot nieuw beleid. Met de nota werd een aanpak voorgesteld hoe het peuterspeelzaalwerk als basisvoorziening te versterken, de ongesubsidieerde plaatsen onder te brengen bij het welzijnswerk om deze zo om te vormen tot gesubsidieerde plaatsen, peuter-'plus'-speelzalen aan te wijzen en in te richten, en een ondersteunende zorgstructuur op te bouwen ten behoeve van zowel medewerkers van peuterspeelzalen, als peuters en hun ouders. Hoewel de nota is aangenomen door de Raad, is slechts een beperkt gedeelte van de financiële dekking gevonden (ongeveer 2 ton van de benodigde 1,1 miljoen) om tot uitvoering van de in de nota genoemde aanpak te komen.

UITGANGSPUNTEN HERIJKING

Vanuit het landelijk kader:

1. Zorgen voor een zo goed mogelijke toegankelijkheid van het peuterspeelzaalwerk voor alle inkomensgroepen;
2. Zorgen voor een zo groot mogelijk bereik door het peuterspeelzaalwerk van kinderen in de voorschoolse leeftijdscategorie, met name de kinderen die niet al door de kinderopvang bereikt worden, mede door een goede toeleiding naar de peuterspeelzaal (en VVE);
3. Creëren van een intensieve samenwerking tussen het peuterspeelzaalwerk en andere relevante voorzieningen en instellingen als bijvoorbeeld consultatiebureau, onderwijs (doorgaande ontwikkelingslijn!), welzijnswerk en kinderopvang;
4. Komen tot een duidelijke positionering van het peuterspeelzaalwerk als belangrijke schakel in een samenhangend en vraaggericht aanbod voor 0-6 jarigen op wijkniveau;
5. Versterken van de preventieve functie van het peuterspeelzaalwerk om problemen op latere leeftijd te voorkomen door kinderen te stimuleren in hun brede ontwikkeling en achterstanden daarin vroegtijdig te signaleren;
6. Komen tot een situatie waarin nieuwe stappen gezet kunnen worden ten gunste van de voortgaande professionalisering van het peuterspeelzaalwerk, om aan de stimulerende en signalerende functie optimaal invulling te kunnen geven en (taal)ontwikkelingsprogramma's (zoals die in het kader van VVE) met succes te kunnen uitvoeren.
7. In het proces van herijking dient voortdurende aandacht te zijn voor actuele landelijke ontwikkelingen, zonder dat dit belemmert dat de herijking doorgang vindt. Op dit moment staat nog geen nieuwe landelijke richting vast, maar is het met het oog op de continuïteit en kwaliteit van het Haarlemse peuterspeelzaalwerk niet verantwoord langer te wachten met het ontwikkelen van nieuw beleid. Landelijke ontwikkelingen dienen hierbij richtinggevend te zijn.

Specifieke aandachtspunten Haarlem:

1. In de huidige herijking zal waar (financieel) mogelijk rekening gehouden worden met de uitgangspunten uit de nota 'De peuterspeelzaal als onderdeel van de voorschoolse voorzieningen' uit 2001.
2. Doelstelling van deze herijking is om met inzet van de huidige beschikbare middelen het gesubsidieerd bereik te vergroten met behoud van een zo goed mogelijk en verantwoord kwaliteitsniveau. Hiermee komen tot een zo efficiënt mogelijke wijze van uitvoeren van het peuterspeelzaalwerk.
3. Komen tot een op de juiste wijze op de vraag afgestemd aanbod, in omvang van het aanbod en spreiding van het aanbod over de stad. Het kunnen beschikken over de juiste gegevens is hierbij een punt van aandacht.
4. Komen tot een duidelijk plan met betrekking tot de huisvesting van peuterspeelzalen in scholen, waarbij een oplossing voor de gesignaleerde knelpunten gevonden wordt.
5. Binnen deze herijking wordt rekening gehouden met ontwikkelingen op het gebied van VVE; voortdurende afstemming vindt plaats.
6. Speciale aandacht dient er te zijn voor peuters met een Sociaal Medische Indicatie (SMI), om te zorgen dat deze groep kinderen in de nieuwe situatie niet tussen de wal en het schip belandt.
7. Ook dient speciale aandacht uit te gaan naar de werking van de Haarlem Pas. Het gebruik zal geëvalueerd en indien nodig aangepast kunnen worden.

GLOBALE AANPAK HERIJKING

De totale herijking zal afgerond zijn op 1 januari 2008. Het proces van herijking zal doorlopen worden in 4 fasen. Een globale beschrijving van dit proces is hieronder uiteengezet.

Fase I: Formele start herijking (juni 2006)

Ter voorbereiding van deze notitie hebben al enige bijeenkomsten met de partners plaatsgevonden in oktober en november 2005, waarin de huidige situatie rond het peuterspeelzaalwerk aan de orde is geweest en de nieuwe

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving

verordening in concept is voorgelegd. In 2006 is een werkgroep bestaande uit vertegenwoordiging van uitvoerende organisaties en gemeente een aantal keren bij elkaar geweest om de huidige situatie rond het peuterspeelzaalwerk in Haarlem nader te analyseren.

- * juni - juli 2006: opleveren Startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk, voorleggen aan B&W ter besluitvorming en aan Raadscommissie ter bespreking.
- * juni - december 2006: opleveren nieuwe verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem, doorlopen inspraakprocedure en voorleggen aan B&W en Raad ter besluitvorming, vervolgens weer opstarten inspecties door GGD.

Fase II: Nadere uitwerking uitgangssituatie (3^e kwartaal 2006)

Volledig in kaart krijgen van alle benodigde gegevens omtrent de huidige landelijke en lokale situatie rond het peuterspeelzaalwerk, als basis voor nieuw te ontwikkelen beleid.

- * Vanaf juli: onderzoek door O&S naar huidige stand van zaken rond peuterspeelzaalwerk
- * Vanaf september: overeenstemming bereiken over uitgangssituatie peuterspeelzaalwerk met uitvoerende organisaties

Fase III: Opstellen beleidskader, voorleggen aan B&W en Raad ter besluitvorming (eind 2006 - begin 2007)

Vanuit een heldere uitgangssituatie kan worden toegewerkt naar het opstellen van een toekomstig beleidskader, in overleg met de uitvoerende organisaties.

- * De werkgroep komt met een voorstel voor een kaderstelling rond de nieuwe situatie van het peuterspeelzaalwerk na herijking.
- * Het voorstel wordt besproken met alle uitvoerende organisaties.
- * Eind 2006 / begin 2007: opstellen beleidskader, voorleggen ter akkoord aan wethouder Jeugdbeleid, voorleggen ter besluitvorming aan B&W en Raad.

Fase IV: Nadere uitwerking en invulling beleidskader in overleg met de partners (periode vaststelling nota tot 1 januari 2008)

(nog nader uit te werken)

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de startnotitie Herijking Peuterspeelzaalwerk
2. Een financiële paragraaf zal opgenomen zijn in de nota met nadere uitwerking die volgt
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Samenleving