

Nota van B&W

Portefeuille C. van Velzen
Auteur Mevr. A.F. Skolnik - Kooiman
Telefoon 5115301
E-mail: a.skolnik@haarlem.nl
MO/MO/SBH Reg.nr. MO/SBH/2006/03
Te kopiëren: A,B,C,D,E
B & W-vergadering van 22 augustus 2006

Onderwerp

Samenwerking Bibliotheken Haarlem en Heemstede: via DVO naar fusie.

Bestuurlijke context

Eind 2004 zijn de gemeentebesturen van Haarlem en Heemstede besprekingen gestart over een onderzoek naar de wijze waarop gekomen kan worden tot een geïntegreerde basisbibliotheek voor beide gemeenten. Hiertoe zouden de Gemeentelijke Openbare Bibliotheek Heemstede en de Stadsbibliotheek Haarlem moeten fuseren. De vorming van een basisbibliotheek bestaande uit bibliotheken van verschillende gemeenten valt onder het landelijke proces Bibliotheekvernieuwing.

Naast de vorming van een bovenlokale basisbibliotheek speelt voor de Stadsbibliotheek een mogelijke verzelfstandiging een rol. De combinatie van een mogelijke verzelfstandiging en een fusie is een complex proces. Een gefaseerde aanpak bewerkstelligt een goede integratie van de beide processen.

Hiertoe gaan de beide gemeenten een samenwerkingsovereenkomst die bestaat uit:

1. Een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de periode 1 januari t/m 31 december 2007, waarin de Stadsbibliotheek de backoffice diensten en het management voor de Bibliotheek Heemstede verzorgt. De medewerkers van Heemstede worden bij de Stadsbibliotheek gedetacheerd.
2. Een intentieovereenkomst waarin beide gemeenten afspreken zich in te zetten voor een fusie van de twee bibliotheken in een verzelfstandigde situatie per 1 januari 2008. De fusie en de verzelfstandiging worden in één projectorganisatie uitgewerkt.

De DVO-periode heeft voor de Stadsbibliotheek een budgettair neutraal karakter. In de loop van 2007 wordt de raad geïnformeerd over de voortgang van het project om te komen tot een fusie over de mogelijke budgettaire effecten.

B&W-besluit:

1. Het college besluit per 1 januari 2007 samen te gaan werken met de gemeente Heemstede op het gebied van de openbare bibliotheekvoorziening.
2. Het college gaat hiervoor met de gemeente Heemstede een intentieovereenkomst aan en sluit een dienstverleningsovereenkomst voor de periode 1 januari t/m 31 december 2007 af.
3. De door de Stadsbibliotheek in 2007 te maken kosten ad € 132.900 worden volledig doorberekend aan de gemeente Heemstede.
4. Het college mandateert de directeur van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling tot het ondertekenen van de dienstverleningsovereenkomst.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht. Het besluit wordt ter kennisneming aangeboden aan het GO.
6. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter advisering aan de raad.

Samenwerking Bibliotheken Haarlem en Heemstede: via DVO naar fusie

1. Voorgeschiedenis

In 2002 is landelijk het project ‘Bibliotheekvernieuwing’ van start gegaan met het doel de positie van de openbare bibliotheek te verstevigen waardoor deze beter aansluit op de behoefte van de huidige kennismaatschappij. De essentie van het landelijke proces is schaalvergroting, verbetering van de professionaliteit en kwaliteit en het stimuleren van cultureel ondernemerschap. Bibliotheekvernieuwing is een zaak van de drie overheden, rijk, provincies en gemeenten, die daarvoor in 2001 een convenant hebben afgesloten.¹

In het kader van deze ontwikkelingen zijn eind 2004 oriënterende gesprekken gestart met de gemeente Heemstede om de mogelijkheden van samenwerking op het gebied van het bibliotheekwerk te verkennen. Deze gesprekken hebben op 30 december 2004 geleid tot een formeel verzoek van het college van burgemeester en wethouders van Heemstede aan Haarlem om gezamenlijk onderzoek te doen naar de vorming van een Basisbibliotheek Haarlem - Heemstede.

Een ambtelijke werkgroep bestaande uit de directeur Stadsbibliotheek gemeente Haarlem, de directeur sector Samenleving gemeente Heemstede, bijgestaan door adviesbureau ACTA en medewerkers van beide bibliotheken en gemeenten, heeft het onderzoek uitgevoerd. Het traject is begin 2005 gestart. De besturen van beide gemeenten zijn in juli/september 2005 en mei/juni 2006 van de voortgang op de hoogte gesteld².

2. Overwegingen

Een samengaan van twee onafhankelijke organisaties dient een duidelijke meerwaarde te hebben. Onderzoek hiernaar leidt tot de volgende conclusies³, op basis waarvan de beide gemeentebesturen een nader onderzoek naar de mogelijkheden van een fusie hebben voortgezet.

- Door schaalvergroting verbetert de efficiency en de kwaliteit van de bibliotheekvoorziening en de werkorganisatie.
- De Stadsbibliotheek Haarlem is op zich een volwaardige basisbibliotheek. Vergroting van het verzorgingsgebied en het aandachtsgebied draagt echter bij tot het verder professionaliseren van de organisatie en stelt de bibliotheek in staat om nieuwe diensten en producten te ontwikkelen en aan te bieden. Een ontwikkeling waar ook andere gemeenten in de regio van kunnen profiteren.
- Heemstede biedt zijn burgers een voorziening van een hoog niveau. Om dit niveau in de toekomst te kunnen behouden wil de gemeente Heemstede dat zijn bibliotheek deel uitmaakt van een grotere organisatie.
- Inwoners uit het gezamenlijke verzorgingsgebied hebben bij het samengaan van beide bibliotheken te maken met één organisatie, met een eenduidig beleid t.a.v. dienstverlening en gebruiksvoorwaarden. Dit komt de kwaliteit van de bibliotheekvoorzieningen ten goede.
- Een bovenlokale bibliotheekorganisatie bevordert de samenwerking met andere (regionaal georganiseerde) instellingen op het gebied van cultuur, erfgoed, onderwijs en maatschappelijke dienstverlening.

¹ Koepelconvenant “Herstructurering Openbaar Bibliotheekwerk ” van IPO, VNG en OCW (december 2001) en de aanvulling daarop voor de periode tot en met 2007 (juni 2004).

² “Voortgangsrapportage onderzoek vorming Basisbibliotheek Haarlem en Heemstede” (MO/SBH 2005/13; d.d. 12 juli 2005) en “Tweede voortgangsrapportage vorming Basisbibliotheek Haarlem en Heemstede” (MO/SBH 2006/01; d.d. 2 mei 2006).

³ Ter besluitvorming aan het college voorgelegd in de nota “Voortgangsrapportage onderzoek vorming Basisbibliotheek Haarlem en Heemstede” (MO/SBH 2005/13; d.d. 12 juli 2005)

- De gemeente Haarlem heeft op vele terreinen een regionale functie. De Stadsbibliotheek volgt de gemeente in deze functie op het terrein van de bibliotheekvoorziening en draagt bij in de positie van Haarlem en zijn rol in de regio.

3. Uitgangspunten

Beide gemeenten en hun bibliotheken hebben belangen die in een toekomstige fusie tot hun recht dienen te komen. Ten behoeve van een goed verloop van het proces zijn de uitgangspunten als volgt geformuleerd⁴:

- De Stadsbibliotheek Haarlem en de Gemeentelijke Openbare Bibliotheek Heemstede zullen deel uitmaken van een bovenlokale basisbibliotheek, die bestaat uit een hoofdvestiging en een aantal nevenvestigingen in Haarlem, Heemstede en Haarlemmerliede⁵.
- De taken op het gebied van de directie, de backoffice functies en de bedrijfsdiensten worden in beginsel centraal uitgevoerd.
- De frontoffice taken worden in beginsel decentraal uitgevoerd.
- De fusie moet de kwaliteit van de bibliotheekvoorziening voor de individuele gebruikers en de instellingen waarborgen overeenkomstig het vastgestelde bibliotheekbeleid van beide gemeenten.⁶
- Heemstede conformeert zich aan het bibliotheekbeleid van Haarlem; Heemstede blijft verantwoordelijk voor de beleidsvorming t.b.v. de Heemstedse bibliotheek; er is in dat kader ruimte voor de vervulling van specifieke wensen, zoals de zondagopenstelling, indien en voor zover Heemstede de kosten daarvan voor haar rekening neemt.
- Heemstede blijft budgettair verantwoordelijk voor de Heemstedse bibliotheekvoorziening en verleent een bijdrage aan de bibliotheek Haarlem ten behoeve van de organisatie en bezetting van de frontoffice en ten behoeve van een nader overeen te komen aandeel in de kosten voor de uitvoering van de directie, taken bedrijfsdiensten en back office taken; hierover worden meerjarige afspraken gemaakt.
- Voor zover mogelijk zullen medewerkers van Heemstede hun werk behouden en in dienst treden van dan wel gedetacheerd worden bij de gemeente Haarlem.
- Heemstedse medewerkers worden bij voorrang in dienst genomen bij de bibliotheek Haarlem in het geval er sprake is van vacatures.
- Heemstede is verantwoordelijk voor de personele kosten die mogelijk ontstaan door de samenwerking of de fusie met Haarlem en is verantwoordelijk voor de kosten die in de toekomst mogelijk moeten worden gemaakt voor voormalig Heemstedse medewerkers als gevolg van een verzelfstandiging van de Haarlemse bibliotheek.
- De fasering van het fusietraject zal afgestemd worden op het verzelfstandigingstraject van de Stadsbibliotheek Haarlem; in de planning wordt rekening gehouden met deadlines die voor Heemstede gelden voor het verkrijgen van bibliotheekvernieuwingsgelden per 2006.
- Nagegaan zal worden of fusie in het begin van het traject van de vorming van een basisbibliotheek, mogelijk dan wel wenselijk is.
- De fusie dient voor de gemeente Haarlem minimaal budgettair neutraal te verlopen.

4. Onderzoek naar meerwaarde

Op basis van de meerjarenbeleidsplannen van de beide bibliotheken is een beleidsevaluatie en een meerwaardematrix opgesteld. Het onderzoek leverde de volgende conclusies op.

1. Een samengaan van deze beide bibliotheken levert inhoudelijk vooral een meerwaarde op voor de bibliotheek van Heemstede. De in de Stadsbibliotheek ontwikkelde expertise met betrekking tot collecties, marketing, cultureel ondernemerschap, onderwijs en het werken als netwerkorganisatie kan de Heemstedse klant, of hij nu individueel of als organisatie gebruik maakt van de bibliotheek, alleen maar ten goede komen.

⁴ Ter besluitvorming aan het college voorgelegd in de nota "Voortgangsrapportage onderzoek vorming Basisbibliotheek Haarlem en Heemstede" (MO/SBH 2005/13; d.d. 12 juli 2005)

⁵ Bibliotheek Spaarndam wordt uitgevoerd door de Stadsbibliotheek Haarlem en medegefinancierd door de gemeente Haarlemmerliede en Spaarndam.

⁶ Beleidsnota 2003-2006 van de Openbare Bibliotheek Heemstede; Beleidsnota 2002-2006 Stadsbibliotheek Haarlem.

2. Een samengaan maakt het de Stadsbibliotheek mogelijk om bepaalde specialismen wat meer body te geven. Het gaat hierbij vooral om taken in het backoffice, bijvoorbeeld op het gebied van de digitalisering. Daar profiteren de eigen klanten en die in Heemstede van. Een voorwaarde is wel dat de financiering van het backoffice met de inverdieneffecten uit verbetering van efficiency van werkprocessen deze verdieping c.q. beperkte uitbreiding substantieel mogelijk maakt. De verdere uitwerking hiervan vindt plaats in de voorbereiding van de fusie.

Haarlem heeft altijd te kennen gegeven voorstander te zijn van een goede bibliotheekvoorziening in de regio door middel van een hechte samenwerking van gemeenten en bibliotheken en sluit een samengaan met andere bibliotheekorganisaties hierbij niet uit. Een fusie met Heemstede verstevigt de positie van Haarlem in dit proces.

5. Gefaseerde aanpak om te komen tot fusie en verzelfstandiging

Naast de vorming van een basisbibliotheek in samenwerking met Heemstede speelt voor de Stadsbibliotheek Haarlem het proces van onderzoek naar de mogelijkheden om te komen tot verzelfstandiging een belangrijke rol. De combinatie van een mogelijke verzelfstandiging en fusie is een complex proces. Gekeken is op welke wijze het fusie- en verzelfstandigingsproces het beste geïntegreerd kunnen worden. Een goed werkbaar vorm is een gefaseerde aanpak. De gemeenten Haarlem en Heemstede gaan hiervoor een samenwerkingsovereenkomst aan waarin het volgende geregeld wordt.

1. Per 1 januari 2007 verzorgt de Stadsbibliotheek Haarlem de backoffice diensten en het management van de Bibliotheek Heemstede. De medewerkers van Bibliotheek Heemstede blijven tot aan de fusie in dienst van de gemeente Heemstede, maar worden bij de Stadsbibliotheek gedetacheerd. Hiervoor wordt een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten (bijlage B).
2. Beide gemeenten zetten zich in voor een fusie van de twee bibliotheken in een verzelfstandigde situatie per 1 januari 2008. De beide besturen gaan hiervoor een intentieovereenkomst aan (bijlage C). Fusie en verzelfstandiging worden in één projectorganisatie uitgewerkt.

Het DVO traject is voor de Stadsbibliotheek te beschouwen als een voorloper op het verzelfstandigingsproces. De uitkomsten van het onderzoek dat wordt verricht ten behoeve van de samenwerking met Heemstede kunnen tevens ingezet worden voor de voorbereiding van de verzelfstandiging. De Projectleiding Verzelfstandigingen zal dan ook in deze fase de Stadsbibliotheek goed kunnen ondersteunen en adviseren.

Intentieovereenkomst

In de Intentieovereenkomst komen de beide gemeenten overeen dat zij zich zullen inzetten voor een fusie van de twee bibliotheken in een verzelfstandigde situatie per 1 januari 2008 of zoveel eerder. Beide gemeenten doen gezamenlijk onderzoek naar de mogelijkheden van deze vorm van samenwerking. Voor het geval dat de fusie onverhoopt niet tot stand mocht komen, is de bepaling opgenomen dat partijen zich verplichten tot het voortzetten van de Dienstverleningsovereenkomst voor de periode van één jaar teneinde de tijd te hebben om alternatieve oplossingen te ontwikkelen.

Mocht de gemeente Haarlem evenwel besluiten dat de Stadsbibliotheek geen privaatrechtelijke beheersvorm krijgt zal het onderzoek naar de fusie tussen beide bibliotheekorganisaties worden voortgezet. In de gesprekken met Heemstede over de fusie zal het besluit van Haarlem over het al dan niet verzelfstandigen van de Stadsbibliotheek een vast gegeven zijn.

6. Dienstverleningsovereenkomst

Ten behoeve van de Dienstverleningsovereenkomst zijn de personele en financiële consequenties nader uitgewerkt.

6.1 Personeel

Tussen de beide gemeenten heeft intensief overleg plaatsgevonden over de wijze waarop tijdens de DVO-periode en in het fusieproces met de huidige medewerkers van Bibliotheek Heemstede kan worden omgegaan. De Stadsbibliotheek heeft geïnventariseerd welke taken zij in welke omvang moet uitvoeren om de backoffice diensten en het management voor de Bibliotheek Heemstede te kunnen verzorgen. Bibliotheek Heemstede heeft geïnventariseerd welke formatie nodig is om het frontoffice in Heemstede te kunnen uitvoeren. Beide inventarisaties hebben geleid tot een formatieplan t.b.v. de dienstverleningsovereenkomst; zie bijlage 2 bij de Dienstverleningsovereenkomst (B).

Backoffice en management

De uitvoering van taken backoffice en management t.b.v. Heemstede vraagt om een taakuitbreiding van totaal 2,05 fte bij de Stadsbibliotheek. Door verschuivingen in takenpakketten kan een aantal takenpakketten van zodanige omvang en inhoud worden gevormd dat zij aan de backoffice medewerkers van Heemstede aangeboden kunnen worden.

In Heemstede werken vier backoffice medewerkers op een formatie van 3,5 fte. Het is mogelijk om drie medewerkers uit Heemstede op een totaal van 2,5 fte in het backoffice van de Stadsbibliotheek te plaatsen. Hiermee ontstaat een geringe boventaligheid van 0,45 fte. De Stadsbibliotheek garandeert dat deze uren voor de definitieve ingangsdatum van de fusie structureel in de formatie opgenomen kunnen worden. Zij kan deze garantie afgeven omdat zij verwacht dat er in die periode voldoende vacature-uren zullen ontstaan. Voor één medewerker ontbreekt een goede plaatsingsmogelijkheid. Voor deze medewerker wordt door de gemeente Heemstede intensief gezocht naar een passende oplossing. Voor de periode tot aan de fusie blijven de kosten voor de boventaligheid (0,45 fte in schaal 8 en 1 fte in schaal 9), zolang deze niet is opgelost, ten laste komen van de bibliotheekbegroting van de gemeente Heemstede. Tot aan het moment dat de boventaligheid is opgelost kunnen deze kosten niet toegerekend worden aan het voordeel die de samenwerking oplevert.

Ook voor de ondersteunende taken t.b.v. het frontoffice (dienstroosters, vestigingscoördinatie e.d.) en t.b.v. de bedrijfsdiensten (technisch en facilitair, financiële administratie, communicatie) geldt dat gekeken is naar een verschuiving van taken waardoor werkbare takenpakketten ontstaan. Totaal moeten nog 50 uren worden ingevuld op taken behorende bij functies in de schalen 4, 5, 6 en 7.

Alle afspraken die met medewerkers ten aanzien van uitbreiding van uren en taken ten behoeve van de Dienstverleningsovereenkomst worden gemaakt, worden gemaakt voor de duur van de Dienstverleningsovereenkomst.

Plaatsingsprocedure t.b.v. de detachering

Voor alle medewerkers van de Bibliotheek Heemstede, frontoffice en backoffice, geldt dat zij op het moment dat de DVO ingaat, gedetacheerd worden naar de Stadsbibliotheek Haarlem. Om te komen tot een detachingsplan is een procedure opgesteld; zie bijlage 1 bij de Dienstverleningsovereenkomst (B). Uitgangspunt bij het opstellen van deze procedure is het geldende sociaal statuut van de gemeente Heemstede. Op basis van deze procedure wordt gekomen tot afspraken met de Heemstedse bibliotheekmedewerkers voor plaatsing bij de Stadsbibliotheek Haarlem. Op individueel niveau worden deze afspraken vastgelegd in een detachingsovereenkomst.

Status t.a.v. vacatures en plaatsing

Voor de periode dat de Dienstverleningsovereenkomst van kracht is gelden er afspraken t.a.v. de status bij vacatures en in het proces om te komen tot verzelfstandiging en/of fusie tussen de beide bibliotheken. De medewerkers van de Bibliotheek Heemstede, die bij de Stadsbibliotheek gedetacheerd zijn, hebben hierbij een status die gelijk is aan de status van de medewerkers van de Stadsbibliotheek. Dat wil zeggen dat zij interne kandidaat zijn in geval van vacatures bij de Stadsbibliotheek. Ter voorbereiding van de fusie wil het zeggen dat de Leidraad voor reorganisaties van de gemeente Haarlem ook op hen van toepassing is. Deze afspraken zijn opgenomen in bijlage 2 van de Intentieovereenkomst (C).

6.2 Financiën⁷

Voor de DVO-periode is een opgave van door te berekenen kosten opgesteld; zie bijlage 4 bij de Dienstverleningsovereenkomst (B). De begroting bestaat uit loonkosten voor de uitvoering van taken t.b.v. backoffice en management, automatisering en doorberekening centrale budgetten. Alle lasten die voortvloeien uit de huisvesting blijven tijdens de DVO-periode via de gemeente Heemstede lopen. De totale begrote kosten bedragen € 248.025 en komen voor rekening van de gemeente Heemstede. In de DVO-periode blijven de Heemstedse medewerkers in dienst van de gemeente Heemstede. De bekostiging van de loonkosten gebeurt rechtstreeks door de gemeente Heemstede. De gemeente Haarlem brengt de gemeente Heemstede daardoor het verschil in rekening, zijnde een bedrag van € 132.900. De DVO-periode heeft voor de Stadsbibliotheek een budgettair neutraal karakter. In het volgende traject zal een nader onderzoek naar de mogelijkheden en consequenties van een fusie duidelijkheid verschaffen over de budgettaire effecten.

Ten behoeve van de Dienstverleningsovereenkomst is een gecombineerde gezamenlijke begroting 2006 opgesteld; zie bijlage 3 bij de Dienstverleningsovereenkomst (B). De samenwerking tijdens de DVO levert vooralsnog in de begroting van Heemstede een voordeel van € 17.760 per jaar op. Zodra de boventalligheid heeft geleid tot (her)plaatsing vindt een besparing op de salarislasten van de Bibliotheek Heemstede plaats van € 83.000. De financiële situatie op langere termijn is afhankelijk van de afspraken die gemaakt worden met betrekking tot de verzelfstandiging en fusie. Om deze reden stelt het college van B&W van Heemstede aan de gemeenteraad van Heemstede voor om het financiële voordeel te reserveren en te betrekken bij het uiteindelijke voorstel over de verzelfstandiging en fusie.

7. Aanpak volgende fase

Het nadere onderzoek naar de mogelijkheden van fusie en verzelfstandiging is een proces met de nodige complexiteit. Dit vloeit mede voort uit het specifieke karakter van de Stadsbibliotheek ten opzichte van de gemeentelijke organisatie en de combinatie met de mogelijke fusie. Daarbij geldt tevens dat verzelfstandiging kostenbesparend moet zijn voor de Gemeente Haarlem.

Het onderzoek en de mogelijke implementatie worden uitgevoerd in een projectorganisatie onder projectverantwoordelijkheid van de directeur van de Stadsbibliotheek. De directeur van de Stadsbibliotheek zal zich laten bijstaan door een extern bureau. De kosten hiervoor zijn begroot op totaal € 72.000. Daarnaast worden andere voorbereidingskosten voor personeel, organisatie en publiciteit geschat op € 28.000. Bij de provincie Noord-Holland kan een subsidie worden aangevraagd tot een maximum van € 80.000 voor incidentele kosten voor basisbibliotheekvorming.⁸ Heemstede draagt € 20.000 bij in deze kosten. Mocht er desondanks, bijvoorbeeld door het lager uitvallen van de bijdrage van de provincie, een tekort ontstaan dan neemt Haarlem 2/3 deel en Heemstede 1/3 deel van voor zijn rekening.

Het college besluit:

1. Het college besluit per 1 januari 2007 samen te gaan werken met de gemeente Heemstede op het gebied van de openbare bibliotheekvoorziening.
2. Het college gaat hiervoor met de gemeente Heemstede een intentieovereenkomst aan en sluit een dienstverleningsovereenkomst af voor de periode 1 januari tot en met 31 december 2007.
3. De door de Stadsbibliotheek in 2007 te maken kosten ad € 132.900 worden volledig doorberekend aan de gemeente Heemstede.
4. Het college mandateert de directeur van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling tot het tekenen van de dienstverleningsovereenkomst.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht. Het besluit wordt ter kennisneming aangeboden aan het GO.

⁷ Alle berekeningen zijn gebaseerd op de door raad in november 2005 vastgestelde begroting 2006 en exclusief BTW.

⁸ Het subsidie wordt verleend aan basisbibliotheek en basisbibliotheek in oprichting, in de zin van het "Marsrouteplan 2005-2007; Bibliotheekvernieuwing Noord-Holland" die aangesloten zijn bij de Stichting Overleg Openbaar Bibliotheekwerk Noord-Holland, voor de organisatiekosten die de vorming van de basisbibliotheek met zich meebrengen. Het betreffen hier de zogenaamde bibliotheekvernieuwingsgelden van het rijk.

6. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter advisering aan de raad.

B

Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen Gemeenten Heemstede en Haarlem

Ondergetekenden,

De gemeente Heemstede, ten deze vertegenwoordigd door de burgemeester, als zodanig handelend ter uitvoering van het besluit van het college d.d. ..., ter uitvoering van het raadsbesluit d.d.,

en

De gemeente Haarlem, op grond van het geldende Delegatie – en mandateringsbesluit vertegenwoordigd door de directeur van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling, handelend ter uitvoering van het collegebesluit d.d. ...,

In aanmerking nemende dat:

- Onderzoek wordt verricht naar verzelfstandiging en fusie van het bibliotheekwerk in de gemeenten Haarlem en Heemstede;
- Vanaf 1 januari 2007 de Stadsbibliotheek Haarlem de bedrijfsvoering van de Bibliotheek Heemstede zal uitvoeren, waarbij de ambtenaren die op basis van een vaste aanstelling van de gemeente Heemstede werkzaam zijn bij de Bibliotheek Heemstede op detacheringbasis bij de Stadsbibliotheek Haarlem werkzaam zullen zijn;
- Met het aangaan van voorliggende dienstverleningsovereenkomst invulling wordt gegeven aan de volgende doelstellingen:
 - het verbeteren van de kwaliteit en het niveau van de bibliothecaire dienstverlening aan burgers en instellingen
 - het waarborgen van de continuïteit van de bedrijfsvoering
 - het realiseren van efficiencyverbetering

komen het volgende overeen:

Artikel 1. Uitvoering bibliotheekwerk

Lid 1. De Stadsbibliotheek Haarlem voert voor de gemeente Heemstede alle taken uit die de Bibliotheek Heemstede als gevolg van het vastgestelde beleid - en werkplan 2003 - 2006 dient te realiseren behoudens zaken de inrichting en de huisvesting van de bibliotheek Heemstede aangaande. De periode voor realisering van doelstellingen en activiteiten uit het genoemde meerjarenplan wordt door de gemeente Heemstede verlengd tot en met 2007. Indien wordt besloten tot fusie zal voor de nieuwe bibliotheekorganisatie Haarlem – Heemstede een nieuw beleid – en werkplan worden opgesteld, dat ingaat per 1 januari 2008. Hierin worden geen zaken opgenomen betreffende de inrichting en de huisvesting van de Bibliotheek Heemstede.

Lid 2. Het door de Stadsbibliotheek Haarlem te hanteren kwaliteitsniveau is het niveau dat de Vereniging van Openbare Bibliotheken (VOB) heeft vastgelegd in certificeringsnormen en brancheformules. De in 2005 door de VOB vastgestelde Richtlijnen voor Basisbibliotheken dienen als aspiratiekader voor de toekomst.

Lid 3. Het Integraal Nederlands Kwaliteitsmodel (INK), of een vergelijkbaar kwaliteitsmodel, dient te worden gehanteerd ter garantie van een optimale bedrijfsvoering.

Lid 4. De Stadsbibliotheek Haarlem zorgt voor de uitvoering van klanttevredenheidsonderzoeken, zoals in certificeringseisen en brancheformules is vastgelegd.

Artikel 2. Frontoffice

Lid 1. De Stadsbibliotheek Haarlem handhaaft minimaal het huidige aantal openingsuren in de bibliotheekvestiging te Heemstede. Veranderingen in de aard van de tijdstippen, om daarmee nog beter de afgesproken doelstellingen te realiseren, is mogelijk met instemming van de gemeente Heemstede.

Lid 2. De Stadsbibliotheek Haarlem gaat voor het verzorgingsgebied Heemstede uit van de huidige tariefstructuur van de Bibliotheek Heemstede. Veranderingen kunnen alleen worden gerealiseerd na instemming of op voorstel van de gemeente Heemstede.

Artikel 3. Backoffice

De Stadsbibliotheek Haarlem ontwikkelt en voert uit alle activiteiten die nodig zijn om in Heemstede de afgesproken verbetering en vernieuwing van het bibliotheekwerk te realiseren, zoals is vastgelegd in het beleidsplan 2003 – 2006 van de Bibliotheek Heemstede.

Artikel 4. Personeel

Lid 1. Met betrekking tot de plaatsing van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij de Stadsbibliotheek Haarlem op detacheringbasis is een plaatsingsprocedure opgesteld, die als bijlage 1 in deze dienstverleningsovereenkomst is opgenomen.

Lid 2. De afspraken ten aanzien van het functiehuis ten behoeve van de plaatsing van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij de Stadsbibliotheek Haarlem zijn vermeld in bijlage 2.

Lid 3. Afspraken ten aanzien van de status van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij vacatures tijdens het van kracht zijn van deze dienstverleningsovereenkomst en tijdens het proces om te komen tot verzelfstandiging en/of fusie, zijn opgenomen in bijlage 2 van de intentieovereenkomst tussen de gemeenten Haarlem en Heemstede inzake verzelfstandiging en fusie van de openbare bibliotheken in beide gemeenten.

Artikel 5. Financiën

Lid 1. De scholingskosten voor de bibliotheekmedewerkers van Heemstede worden gedragen door de gemeente Heemstede. De Stadsbibliotheek Haarlem stelt de scholingsnoodzaak vast voor de betreffende medewerkers binnen het door de gemeente Heemstede vastgestelde budget, zoals genoemd in artikel 2, lid 2.

Lid 2. De Stadsbibliotheek Haarlem is verantwoordelijk voor de inning van gelden van bibliotheekgebruikers te Heemstede op basis van tarieven en eventuele kortingsregelingen vastgesteld door de gemeente Heemstede.

Lid 3. In het geval van late betaling en/of betaalweigering van bibliotheekgebruikers kan de Stadsbibliotheek Haarlem gebruik maken van de haar reeds ter beschikking staande eigen invorderingsprocedures.

Lid 4. De Stadsbibliotheek Haarlem verstrekt tweemaal per jaar aan de gemeente Heemstede, te weten per 30 juni en per 31 december, een overzicht met oninbare vorderingen op bibliotheekgebruikers in Heemstede. De oninbare vorderingen zijn voor rekening van de gemeente Heemstede.

Lid 5. Huisvestingslasten als energie, water, belastingen, schoonmaak, verzekeringen, aanschaf klein meubilair, onderhoud, containerhuur en beveiliging blijven via de gemeente Heemstede lopen.

Artikel 6. Gegevensbeheer

Lid 1. Bij de inwerkingtreding van deze overeenkomst, of zo snel mogelijk daarna, draagt de gemeente Heemstede het beheer van de beschikbare gegevens van bibliotheekgebruikers over aan de Stadsbibliotheek Haarlem. Alle gegevensleveringen zoals genoemd in dit artikel betreffen elektronische databestanden.

Lid 2. De Stadsbibliotheek Haarlem dient vanaf het moment van overdracht van de gegevens van bibliotheekgebruikers te zorgen voor een volledige en juiste vastlegging van de gegevens.

Lid 3. De Stadsbibliotheek Haarlem zorgt als beheerder van de klantgegevens van de vestiging in Heemstede voor een geautomatiseerde koppeling tussen ledenadministratie en de financiële administratie in verband met de inning van lidmaatschapsgeld.

Lid 4. Door één der partijen aan de andere partij geleverde gegevens worden niet ter beschikking gesteld aan derden, anders dan in de overeenkomst genoemd, tenzij daar schriftelijk toestemming door de betreffende partij voor is gegeven.

Artikel 7. Eigendommen

Het gebouw en de inventaris t.w. de media (inclusief de nog aan te schaffen media), de kantoorinrichting en de ICT – voorzieningen (voor zover aangeschaft met budget van de gemeente Heemstede) in de bibliotheekvestiging te Heemstede blijven eigendom van de gemeente Heemstede.

Artikel 8. Managementinformatie/begroting/jaarrekening

Lid 1. De Stadsbibliotheek Haarlem levert drie keer per jaar een managementrapportage aan de directeur van de Sector Samenleving van de gemeente Heemstede met de volgende zaken:

- schriftelijk ingediende klachten van bibliotheekgebruikers van de vestiging Heemstede
- voortgang van de in het jaarplan afgesproken doelstellingen
- financiële exploitatie

Lid 2. De Stadsbibliotheek Haarlem rapporteert jaarlijks per 1 april over het voorgaande jaar op basis van:

- de conceptjaarrekening inclusief een voorlopig goedgekeurde accountantsverklaring
- het jaarverslag met de kwalitatieve en kwantitatieve resultaten

Lid 3. De Stadsbibliotheek Haarlem zorgt voor één conceptbegroting en conceptjaarrekening voor de gezamenlijke bibliotheken van Heemstede en Haarlem. Voor Heemstede wordt hieruit een deelbegroting opgesteld.

Een gecompriëerde gezamenlijke begroting 2006 is als bijlage 3 bij deze dienstverleningsovereenkomst opgenomen. Voor 2007 wordt, gekoppeld aan het beleid - en werkplan voor dat jaar, een uitgewerkte begroting opgesteld.

Lid 4. De gemeente Heemstede kan te allen tijde inzicht krijgen in de bedrijfsvoering van de Bibliotheek Heemstede. De Stadsbibliotheek Haarlem verleent hieraan binnen twee weken nadat het verzoek is ontvangen haar medewerking.

Lid 5. Alle in dit artikel genoemde rapportages voldoen aan de systematiek van de bestuurs- en managementrapportages, zoals die bij de gemeente Haarlem gebruikelijk is.

Artikel 9. Duur en beëindiging van de overeenkomst

Lid 1. De overeenkomst wordt aangegaan voor een periode van één jaar, met ingang van 1 januari 2007 en eindigende op 31 december 2007. Als het eventuele besluit tot verzelfstandiging en fusie eerder in werking treedt, dan geldt de datum van inwerkingtreding als de datum van beëindiging van deze overeenkomst. Als voor 31 december 2007 duidelijk wordt dat een fusie niet tot stand komt, wordt de dienstverleningsovereenkomst verlengd tot uiterlijk 31 december 2008, teneinde de tijd te hebben om alternatieve oplossingen te bedenken.

Lid 2. In onderling overleg kunnen partijen deze overeenkomst gedurende de looptijd wijzigen en/of beëindigen.

Artikel 10. Vergoeding

Lid 1. De gemeente Heemstede is aan de Stadsbibliotheek Haarlem een vergoeding verschuldigd voor de geleverde en te leveren diensten. De vergoeding bedraagt in 2007 € 132.900,- per jaar en is uitgewerkt in bijlage 4 van deze overeenkomst.

Hierbij is rekening gehouden met de rechtstreekse bekostiging door de gemeente Heemstede van de loonkosten voor de gedetacheerde medewerkers van Heemstede.

Lid 2. De Stadsbibliotheek Haarlem brengt maandelijks voorschotten vooraf in rekening ter grootte van 1/12 van het bedrag van de jaarlijkse vergoeding.

Lid 3. De Stadsbibliotheek Haarlem kan de in lid 1 genoemde vergoeding jaarlijks uitsluitend wijzigen op grond van:

- aanpassingen in de regelgeving van hogere overheden;
- wijzigingen in de afspraken over arbeidsvoorwaarden voor ambtenaren die door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemstede zijn vastgesteld conform het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA);;
- overige kostenstijgingen (conform het prijsindexcijfer Nationale Bestedingen)

Lid 4. De extra kosten die de Stadsbibliotheek Haarlem moet maken voor projecten, zoals het overgaan van Bibliotheek Heemstede naar het VUBIS - systeem, zullen afzonderlijk worden berekend en vergoed op basis van goedgekeurde offertes. Hiermee wordt bedoeld de offerte die de Stadsbibliotheek Haarlem aan de gemeente Heemstede aanbiedt voor de uitvoering van een project. Deze offerte kan mede gebaseerd zijn op offertes van derden. De goedkeuring van offertes van derden gebeurt door de Stadsbibliotheek Haarlem.

Lid 5. Voor overige investeringen en overige zaken die leiden tot kostenstijging zonder inverdieneffect dient de gemeente Heemstede vooraf toestemming te geven.

Lid 6. De salariskosten als gevolg van de bovenformatieve plaatsing van 0,45 fte, alsmede voor maximaal één jaar de salariskosten van één medewerker schaal 9, blijven ten laste komen van de bibliotheekbegroting van de gemeente Heemstede en komen indirect ten laste van het voordeel van de samenwerking.

Artikel 11. Geschillen

Lid 1. In geval van geschillen tussen partijen vindt binnen 3 maanden overleg plaats tussen beide partijen onder voorzitterschap van een in gezamenlijk overleg gekozen voorzitter. De partijen kunnen zich daarbij laten vergezellen door een deskundige.

Lid 2. In geval niet binnen 3 maanden nadat het geschil aanhangig is gemaakt in der minne wordt geschikt, is de rechter in het Arrondissement Haarlem bevoegd.

Artikel 12. Onvoorziene omstandigheden

Lid 1. Indien zich situaties of omstandigheden voordoen waar deze overeenkomst niet in voorziet, treden partijen in onderling overleg om hier een oplossing voor te vinden, waarbij partijen zich laten leiden door de aard en de doelstellingen van de overeenkomst als verwoord in de preambule.

Gemeente Heemstede

Burgemeester

Gemeente Haarlem

Directeur Sector
Maatschappelijke Ontwikkeling

Bijlagen:

1. Plaatsingsprocedure medewerkers Bibliotheek Heemstede naar de Stadsbibliotheek Haarlem.
2. Afspraken ten aanzien van het functiehuis ten behoeve van de plaatsing van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij de Stadsbibliotheek Haarlem.
3. Gecomprimeerde gezamenlijke begroting 2006 Bibliotheek Heemstede en Stadsbibliotheek Haarlem.
4. Uitwerking vergoeding gemeente Heemstede aan Stadsbibliotheek Haarlem.

Procedure totstandkoming detachingsplan t.b.v. medewerkers Bibliotheek Heemstede

Bijlage 1 bij: Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen Gemeenten Heemstede en Haarlem

- In het detachingsplan wordt vastgelegd welke medewerker, welke taakinhoud krijgt bij zijn / haar detachering per 1 januari 2007 naar de Stadsbibliotheek Haarlem.
- Bij het opstellen van een detachingsplan wordt zoveel mogelijk gehandeld in de geest van het Sociaal Statuut van de gemeente Heemstede en de daarin beschreven plaatsingsprocedure.
- Het detachingsplan wordt opgesteld door een zgn. detachingscommissie (vgl. herplaatsingscommissie). Deze commissie bestaat uit een voorzitter, een lid namens de werkgever (sectordirecteur Samenleving, Gemeente Heemstede), een lid namens de werknemer / GO en een lid namens de inlener (directeur Stadsbibliotheek Haarlem).
- Het detachingsplan wordt vastgesteld door het College van B&W van de Gemeente Heemstede, nadat in beide gemeenten bestuurlijke besluitvorming inzake de Dienstverleningsovereenkomst heeft plaatsgevonden. Het detachingsplan komt tot stand op basis van het functiehuis van de Stadsbibliotheek Haarlem en de voorstellen van de detachingscommissie.
- Een eerste uitgangspunt is dat alle betrokken medewerkers met een vast dienstverband de gelegenheid krijgen gedetacheerd te worden naar de Stadsbibliotheek Haarlem. Een tweede uitgangspunt is 'mens volgt werk'. Dat wil zeggen dat medewerkers zoveel als mogelijk hun huidige taken blijven uitoefenen.
- Om te komen tot een passend detachingsvoorstel aan alle betrokken individuele medewerkers worden de volgende stappen doorlopen:
 1. Instellen van een detachingscommissie;
 2. De detachingscommissie maakt aan de hand van de ten behoeve van de detacheringen beschikbare taken en formatie per 1 januari 2007 bij de Stadsbibliotheek Haarlem een vergelijking per medewerker tussen de situatie voor en na detachering: welke medewerkers kunnen na detachering een (vrijwel) ongewijzigd takenpakket behouden. Zijn er meerdere kandidaten met dezelfde taken dan er aan formatie daarvoor beschikbaar is, dan gaat degene met de meeste dienstjaren voor op degene met minder dienstjaren.
 3. De detachingscommissie beoordeelt welk passend takenpakket bij detachering aan medewerkers kan worden aangeboden die niet hun eigen takenpakket kunnen behouden.
 4. De detachingscommissie bespreekt met alle betrokken medewerkers het voorstel voor de inhoud van zijn / haar detachering.
 5. De detachingscommissie stelt een voorlopig detachingsplan vast.
 6. De werkgever (de portefeuillehouder p&o namens het college van gemeente Heemstede) doet alle betrokken medewerkers schriftelijk een voorstel voor de inhoud van zijn / haar detachering op basis van het voorlopig detachingsplan.
 7. De medewerkers hebben 3 weken bedenktijd om bedenkingen tegen het detachingsvoorstel kenbaar te maken.
 8. Evt. hoorzitting door bezwarencommissie ter afhandeling bedenkingen.
 9. De werkgever stelt definitief detachingsplan vast.

10. De werkgever biedt alle medewerkers ter ondertekening zijn / haar detacheringsovereenkomst aan.
11. De medewerker heeft formele bezwaarmogelijkheid tegen detacheringsovereenkomst.
12. Met medewerkers waarbij geen detachering aan de orde kan zijn, worden in overleg met het GO, afspraken gemaakt over een herplaatsingstraject. Aard en inhoud van afspraken zijn afhankelijk van reden van herplaatsing.

Formatieplan t.b.v. DVO Heemstede-Haarlem

Bijlage 2 bij: Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen gemeenten Heemstede en Haarlem.

Taken	FTE	Uren	Schaal	Kosten	
FO					
Dienstroosters	0,11	4	6	4.300	
Coördinatie GGD	0,05	2	7	2.400	
Coördinatie vestiging	0,44	16	5	16.240	
					22.940
BO					
Media	0,36	13	5	13.200	Detachering med. Heemstede
Collectiebeheer	0,05	2	8	2.660	idem
Aladin	0,11	4	6	4.300	Idem
Website	0,03	1	8	1.330	idem
Jeugd en jongeren	0,28	10	8	13.300	idem
Jeugd en jongeren	0,20	7,4	8	9.845	idem
Infobemiddeling	0,50	18	8	23.940	idem
Infobemiddeling	0,25	9	8	11.970	idem
Catalogus	0,50	18	8	23.940	idem
Projecten	0,22	8	8	10.640	idem
		90,4			115.125
BD					
Techn en fac	0,22	8	6	8.600	
Techn en fac; transport	0,19	7	4	6.650	
idem	0,14	5	4	4.750	
Fin adm	0,11	4	6	4.300	
Boekverzorging	0,03	1	4	1.000	
Communicatie	0,22	8	6	8.600	
					33.900
Totaal					171.965
		Uren	FTE		
Totaal med BO He		90,4	2,5		
Opname med BO He in DVO		74	2,05		
Boventallig		16,4	0,45		
Kosten DVO opgave 21-02-06	145.425				
Kosten schaalverschillen	4.270				
Kosten boventalligheid	22.270				
Totale kosten DVO	171.965				

Gecomprimeerde gezamenlijke begroting 2006

Bijlage 3 bij: Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen gemeenten Heemstede en Haarlem.

Recapitulatie van de begrotingen 2006 van de individuele bibliotheken (in €)

	TOTAAL	Haarlem	Heemstede
<u>Baten</u>			
Bijdrage gebruikers	1.101.658	909.800	191.858
Bijdrage Provincie	175.800	175.800	
Overige inkomsten	85.144	70.900	14.244
Totale baten	1.362.602	1.156.500	206.102
<u>Lasten</u>			
Bestuur en organisatie	121.585	97.300	24.285
Huisvesting	442.129	277.600	164.529
Kapitaallasten huisvesting	721.118	667.600	53.518
Kapitaallasten investeringen	0		0 ⁽¹⁾
Personele kosten:			
▪ Loonkosten incl. w.g.lasten:			
Frontoffice	1.320.986	1.126.238	194.748
Backoffice	2.032.287	1.917.162	115.125 ⁽²⁾
Doorbelasting BO Haarlem aan Heemstede	56.840		56.840 ⁽³⁾
Flexplot voor invalmedewerkers	20.000		20.000
* boventaligheid Hinse	11.640		11.640
* loonkosten Nieuweboer	60.000		60.000
▪ Overige personele kosten	56.700	56.700	
Subtotaal personele kosten	3.558.453	3.100.100	458.353
Transport	26.700	26.700	
Automatisering	55.160	40.300	14.860 ⁽³⁾
Collecties en media	1.100.373	926.100	174.273
Specifieke kosten	6.142	1.400	4.742
Doorbelasting gemeente Haarlem			
▪ Doorbelast centrale sectorbudgetten	365.700	349.700	16.000 ⁽³⁾
▪ Doorbelast sector overhead	481.100	475.100	6.000 ⁽³⁾
▪ Doorbelast Facilitaire Dienst/ICT	402.800	363.600	39.200 ⁽³⁾
Doorbelasting gemeente Heemstede			
▪ Doorbelast Inf.beheer, Comm.en Fac.Zaken	11.700		11.700
▪ Doorbelast Financieel Beleid en Beheer	20.894		20.894
▪ Doorbelast Personeelszaken en Organisatie	105.745		105.745
▪ Doorbelast Informatisering en Automatisering	0		0
Onvoorzien	15.000		15.000
Overige	138.400	138.400	
Totale lasten	7.572.999	6.463.900	1.109.099
Bijdrage Gemeente	-6.210.397	-5.307.400	-902.997

- (1) Heemstede zal een bedrag van € 23.000 investeren t.b.v het bibliotheekautomatiseringssysteem. Dit is een eenmalige uitgave die gedekt wordt uit bibliotheekvernieuwingsgelden.
- (2) Rechtstreekse bekostiging door Heemstede van in Haarlem gedetacheerde medewerkers.
- (3) Door Haarlem aan Heemstede door te belasten kosten.

Totaal overzicht kosten DVO Heemstede

Bijlage 4 bij: Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen gemeenten Heemstede en Haarlem.

Loonkosten		
Loonkosten uitvoering DVO	€ 145.425	
Kosten schaalverschillen	€ 4.270	
Kosten boventalligheid	<u>€ 22.270</u>	
Totaal		€ 171.965

Exploitatie automatisering		
Onderhoud VubisSmart	€ 4.500	
ICT aansluitkosten	€ 39.200	
Overige diensten	<u>€ 10.360</u>	
Totaal		€ 54.060

Doorberekening centrale budgetten		<u>€ 22.000</u>
--	--	-----------------

TOTAAL		€ 248.025
---------------	--	------------------

Rechtstreekse bekostiging door Heemstede		
Loonkosten gedetacheerde medewerkers BO		<u>€ 115.125</u>

In rekening te brengen door Haarlem		€ 132.900
--	--	------------------

NB: Alle berekeningen vanuit de begroting van de Stadsbibliotheek Haarlem zijn gebaseerd op de door de gemeenteraad van Haarlem in november 2005 vastgestelde begroting 2006 en zijn exclusief BTW.

INTENTIEOVEREENKOMST GEMEENTEN HAARLEM EN
HEEMSTEDE*inzake verzelfstandiging en fusie van de openbare bibliotheken in beide gemeenten*

De gemeente Heemstede, ten deze vertegenwoordigd door de burgemeester, als zodanig handelend ter uitvoering van het besluit van het college d.d. ..., ter uitvoering van het raadsbesluit d.d.

en

De gemeente Haarlem, op grond van het geldende Delegatie- en mandateringsbesluit vertegenwoordigd door de burgemeester, als zodanig handelend ter uitvoering van het collegebesluit d.d.; ter uitvoering van het raadsbesluit d.d.

In aanmerking nemende dat:

- Gemeenten een primaire verantwoordelijkheid hebben bij het in stand houden van openbaar bibliotheekwerk in hun verzorgingsgebied overeenkomstig de afspraken van de VNG, IPO en Ministerie van OC&W in het Koepelconvenant; Herstructurering Openbaar Bibliotheekwerk (2001) en de aanvulling daarop (2004);
- Samenwerken past in het proces van bibliotheekvernieuwing zoals bedoeld in voornoemd Koepelconvenant;
- De uitvoering van het openbare bibliotheekwerk in de gemeenten Heemstede en Haarlem is verankerd in de meerjarenbeleidsplannen van beide gemeenten en in de vernieuwingsagenda's die recent zijn opgesteld in samenspraak tussen de gemeenten en de lokale bibliotheek;
- Uit de voormelde beleidsplannen blijkt dat de gemeenten met het bibliotheekwerk hetzelfde doel nastreven en dat het bibliotheekbeleid in grote lijnen overeenkomt;
- De noodzaak tot organisatorische en inhoudelijke vernieuwing en versterking van het openbare bibliotheekwerk is vastgesteld in het Rapport van de Commissie Meijer (2000);
- Het publieksbereik, de effectiviteit en de bestaanszekerheid van het bibliotheekwerk in de beide gemeenten kan verbeteren door regionale samenwerking en de hieruit voortvloeiende schaalvergroting;
- Een bovenlokale bibliotheekorganisatie de samenwerking met andere (regionaal georganiseerde) instellingen op het gebied van cultuur(educatie), erfgoed, onderwijs en maatschappelijke dienstverlening bevordert;
- De inwoners van de gemeenten Haarlem en Heemstede elkaars gemeenten ervaren als behorende tot dezelfde natuurlijke regio;
- De reeds aangegane besprekingen met elkaar, en de op basis daarvan getrokken conclusies, veel vertrouwen geven in een gezamenlijke toekomst van beide bibliotheken;
- Beide gemeenten als beleid voeren, dat het toekomstige bibliotheekwerk in een verzelfstandigde organisatie dient te worden ondergebracht; Zie in dat verband de besluiten van de gemeente Heemstede d.d. en van de gemeente Haarlem d.d.

Voorts in overweging nemende dat:

- De directeur van de Bibliotheek Heemstede per 1 december 2005 gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid tot vervroegde uittreding;
- Het bibliotheekwerk in de gemeente Heemstede op korte termijn een toekomstbestendige oplossing nodig heeft;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1.

Er komt een nader onderzoek naar de mogelijkheden tot verzelfstandiging en fusie van de Stadsbibliotheek Haarlem en de Bibliotheek Heemstede.

Artikel 2.

Het in artikel 1 genoemde onderzoek leidt tot uitkomsten op juridisch, financieel, economisch, sociaal en organisatorisch gebied, op basis waarvan kan worden besloten tot verzelfstandiging en fusie. Daarbij wordt ook aandacht geschonken aan de mogelijkheden om efficiency voordelen te behalen.

Artikel 3.

Het onderzoek wordt uiterlijk juni 2007 afgerond.

Artikel 4.

Beide partijen spannen zich tot het uiterste in om de fusie en de verzelfstandiging uiterlijk op 1 januari 2008 gerealiseerd te hebben.

Artikel 5.

Voor dit onderzoek wordt een gezamenlijke projectorganisatie opgezet van de gemeenten Heemstede en Haarlem. Deze projectorganisatie zal op basis van een projectplan haar onderzoekswerkzaamheden op de in artikel 2 genoemde gebieden verrichten.

Voor de noodzakelijke externe begeleiding en andere voorbereidingskosten is een bedrag van € 100.000 begroot. Bij de provincie Noord-Holland wordt een subsidie aangevraagd op basis van de Deelverordening "Organisatiekosten basisbibliotheken". Heemstede draagt € 20.000 bij in deze kosten. Mocht er desondanks, bijvoorbeeld door het lager uitvallen van de bijdrage van de provincie, een tekort ontstaan dan neemt Haarlem 2/3 deel en Heemstede 1/3 deel voor zijn rekening.

Artikel 6.

Vanaf 1 januari 2007 zal de Stadsbibliotheek Haarlem de bedrijfsvoering van de Bibliotheek Heemstede uitvoeren. Hiertoe is een dienstverleningsovereenkomst opgesteld, die als bijlage 1 bij deze intentieovereenkomst is gevoegd.

In de dienstverleningsovereenkomst is opgenomen, dat de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede tijdelijk (tot uiterlijk 1 januari 2008) op detacheringbasis bij de Stadsbibliotheek Haarlem werkzaam zullen zijn.

Artikel 7.

Ten behoeve van de plaatsing van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij de Stadsbibliotheek Haarlem op basis van detachering is een plaatsingsprocedure opgesteld. De afspraken die in het kader van deze plaatsing zijn gemaakt ten aanzien van de status van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij vacatures tijdens het van kracht zijn van de genoemde dienstverleningsovereenkomst, zijn als bijlage 2 in deze intentieovereenkomst opgenomen.

Artikel 9.

De directeur van de Stadsbibliotheek Haarlem krijgt mandaat voor de uitvoering van de afspraken met betrekking tot de bedrijfsvoering van het bibliotheekwerk in de gemeente Heemstede.

Over de voortgang van het onderzoek naar verzelfstandiging en fusie zullen de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten halfjaarlijks schriftelijk worden geïnformeerd door de projectorganisatie.

Artikel 10.

Indien de gemeente Haarlem besluit de Stadsbibliotheek niet te verzelfstandigen zal het onderzoek naar de fusie tussen de beide bibliotheken voortgezet worden.

Artikel 11

Als voor 31 december 2007 duidelijk wordt dat een fusie niet tot stand komt, wordt de dienstverleningsovereenkomst verlengd tot uiterlijk 31 december 2008, teneinde de tijd te hebben om alternatieve oplossingen te bedenken.

Artikel 12

In onvoorziene omstandigheden beslissen de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten.

Gemeente Heemstede
De burgemeester

Gemeente Haarlem
De burgemeester

Bijlagen:

1. Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen Gemeenten Heemstede en Haarlem.
2. Afspraken ten aanzien van de status van de medewerkers van de Bibliotheek Heemstede bij vacatures tijdens het van kracht zijn van de dienstverleningsovereenkomst en in het proces om te komen tot verzelfstandiging en/of fusie tussen de Stadsbibliotheek Haarlem en de Bibliotheek Heemstede.

Dienstverleningsovereenkomst inzake ontwikkeling en uitvoering van bibliotheekwerk tussen gemeenten Heemstede en Haarlem

Bijlage 1 bij: Intentieovereenkomst gemeenten Haarlem en Heemstede inzake verzelfstandiging en fusie van de openbare bibliotheken in beide gemeenten.

Zie bijlage B van de B&W nota.

Afspraken Status medewerkers Heemstede, gedetacheerd bij de Stadsbibliotheek Haarlem

Bijlage 2 bij: Intentieovereenkomst gemeenten Haarlem en Heemstede inzake verzelfstandiging en fusie van de openbare bibliotheken in beide gemeenten.

Alle medewerkers die, gedurende de periode dat de DVO van kracht is, bij de Stadsbibliotheek Haarlem gedetacheerd zijn, hebben in geval van vacatures bij de Stadsbibliotheek een status die gelijk is aan de status van de medewerkers van de Stadsbibliotheek. Dat wil zeggen dat zij interne kandidaat zijn. Interne kandidaten kunnen solliciteren op een vacature bij de Stadsbibliotheek indien er binnen de gemeente Haarlem geen herplaatsbare kandidaten zijn voor de functie.

Alle medewerkers die, gedurende de periode dat de DVO van kracht is, bij de Stadsbibliotheek Haarlem gedetacheerd zijn, hebben ter voorbereiding van de fusie een status die gelijk is aan de status van de medewerkers van de Stadsbibliotheek. Dat wil zeggen dat de Leidraad bij reorganisaties van de gemeente Haarlem ook van toepassing is op deze groep medewerkers.

Toelichting

Groep 1. FO gedetacheerden

- Medewerkers Heemstede werkzaam in het FO van Heemstede worden voor de DVO-periode gedetacheerd bij de SBH.
- Deze medewerkers hebben vanaf het moment dat de dienstverleningsovereenkomst van kracht is, een status die gelijkwaardig is aan die van de medewerkers Haarlem.

Groep 2. BO gedetacheerden

- Medewerkers Heemstede werkzaam in het BO van Heemstede worden voor de DVO-periode gedetacheerd bij de SBH.
- Dit betekent feitelijk dat zij gedurende de DVO-periode hun huidige werkplek en functie verlaten en fysiek werkzaam zijn in het BO van de Stadsbibliotheek in een passende functie.
- Deze medewerkers hebben vanaf het moment dat de dienstverleningsovereenkomst van kracht is, een status die gelijkwaardig is aan die van de medewerkers Haarlem.

Groep 3. Bovenalligen

- Voor één fte van Heemstede is met ingang van de DVO-periode geen detacheringmogelijkheid binnen de Stadsbibliotheek. De gemeente Heemstede is verantwoordelijk voor deze medewerker en zal deze medewerker ondersteunen bij interne of externe herplaatsing. Zolang geen structurele herplaatsing is gerealiseerd komen de salariskosten ten laste van de bibliotheekbegroting van de gemeente Heemstede, zulks gedurende maximaal een jaar na de inwerking treding van de dienstverleningsovereenkomst. Tot aan het moment dat de bovenalligheid is opgelost kunnen deze kosten niet worden toegerekend aan het voordeel dat de samenwerking oplevert. Indien en voor zover het financiële voordeel ontoereikend zou zijn zullen de meerkosten voor rekening van Heemstede komen.
- De kosten van de resterende bovenallig formatie van 0,45 fte, schaal 8, komen tevens ten laste van de bibliotheekbegroting van de gemeente Heemstede en kunnen vooralsnog niet worden toegerekend aan het voordeel dat de samenwerking oplevert. De gemeente Haarlem neemt de inspanningsverplichting op zich om deze bovenallige formatie te plaatsen tijdens de DVO-periode. In ieder geval zullen de medewerkers bij de fusie permanent worden geplaatst.

Gemeente Haarlem
Sector Maatschappelijke Ontwikkeling
OndernemingsRaad

D

Geachte mevrouw Maan,

Retouradres Postbus 3333, 2001 DH Haarlem

Aan de sectordirecteur
Mevrouw N.M.J. Maan

Datum 27 juli 2006
Uw kenmerk MO/SBH/2006/03
Contactpersoon R. Dumas
Doorkiesnummer 023-5115511
E-mail rdumas@haarlem.nl
Kopie aan mevr. A.F. Skolnik, mevr. H. Westerhuis, mevr. A. Roorda, mevr. A. Driessen
Onderwerp Advies Samenwerking Bibliotheken Haarlem en Heemstede

Volgens de afspraak die tijdens de vergadering tussen de directeur van de Stadsbibliotheek Haarlem en de onderdeelcommissie (OC) van 13 juli 2006 is gemaakt, ontvangt u hierbij het advies van de ondernemingsraad inzake de voorgenomen samenwerking tussen de bibliotheken van Haarlem en Heemstede.

De voorgenomen samenwerking wordt vormgegeven middels een samenwerkings-overeenkomst tussen de gemeente Haarlem en Heemstede die bestaat uit een dienst-verleningsovereenkomst (DVO) en een intentieovereenkomst conform de nota "Samenwerking Bibliotheken Haarlem en Heemstede: via DVO naar fusie" d.d. 11 juli 2006.

Op het moment van de ingangsdatum van de DVO worden alle medewerkers van de Bibliotheek Heemstede gedetacheerd bij de Stadsbibliotheek Haarlem. Hiervoor is een detacheringsplan opgesteld, waarbij de procedure van het geldende sociaal statuut van de gemeente Heemstede uitgangspunt is.

Advies

De OR neemt het preadvies van de OC – SBH over en verstrekt een positief advies over de voorgenomen samenwerking tussen de bibliotheken van beide gemeenten die tot doel heeft: de vorming van een bovenlokale basisbibliotheek. Met de keuze voor een gefaseerde aanpak en het instellen van een projectorganisatie voor de fusie en verzelfstandiging kunnen wij ons vinden.

De OC wenst nog uit te spreken, dat zij het inhoudelijk eens zijn met de nota en bijlagen.

Aan het positief advies verbindt de OR twee voorwaarden:

- 1°. OR en OC worden via de voortgangsrapportages geïnformeerd over de ontwikkelingen.
- 2°. OR c.q. OC wordt betrokken in het vervolgtraject om te komen tot een mogelijke verzelfstandiging en fusie.

Met vriendelijke groet,

Rob Dumas, voorzitter

Marloes Milatz, plv. secretaris

Inhoud van het voorstel

~~De Stadsbibliotheek van Heemstede~~ Daneidingbibliotheek en bestuursvorming

Gemeentelijke Bibliotheek Heemstede
een samenwerkingsovereenkomst aan die
bestaat uit:

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling MO/SBH
Registratienummer MO/SBH/2006/03

Onderwerp: Samenwerking Bibliotheken Haarlem en Heemstede: via DVO naar fusie.

1. Een dienstverleningsovereenkomst voor de periode 1 januari t/m 31 december 2007, waarin de Stadsbibliotheek de back office diensten en het management voor de Bibliotheek Heemstede verzorgt. De medewerkers van Heemstede worden bij de Stadsbibliotheek gedetacheerd.
2. Een intentieovereenkomst waarin beide gemeenten afspreken zich in te zetten voor een fusie van de twee bibliotheken in een verzelfstandigde situatie per 1 januari 2008. De fusie en de verzelfstandiging worden in één projectorganisatie uitgewerkt.

De vorming van een basisbibliotheek bestaande uit bibliotheken van verschillende gemeenten valt onder het landelijke proces Bibliotheekvernieuwing op basis van een convenant tussen VNG, IPO en OCW. Naast de vorming van een bovenlokale basisbibliotheek speelt voor de Stadsbibliotheek een mogelijke verzelfstandiging een rol. De combinatie van een mogelijke verzelfstandiging en een fusie is een complex proces. Een gefaseerde aanpak bewerkstelligt een goede integratie van de beide processen.

Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

In de nota (A) zijn opgenomen informatie over het proces van Bibliotheekvernieuwing, overwegingen en uitgangspunten voor samenwerking met Heemstede, onderbouwing van de gefaseerde aanpak en de consequenties van de dienstverleningsovereenkomst op het gebied van personeel en financiën. De Dienstverleningsovereenkomst (B) bevat de volgende bijlagen:

Procedure totstandkoming detachingsplan t.b.v. medewerkers Bibliotheek Heemstede.

Formatieplan t.b.v. DVO Heemstede-Haarlem.

Gecomprimeerde gezamenlijke begroting 2006.

Totaal overzicht kost DVO Heemstede.

De Intentieovereenkomst (C) bevat als bijlagen:

1. De Dienstverleningsovereenkomst (zie voor de tekst stuk B).
 2. Afspraken status medewerkers Heemstede, gedetacheerd bij de Stadsbibliotheek Haarlem.
- Het advies van de Ondernemingsraad opgenomen als stuk D.

Financiële paragraaf

De door de Stadsbibliotheek in 2007 te maken kosten ad € 132.900 worden volledig doorberekend aan de gemeente Heemstede.

Planning

De raad wordt in de loop van 2007 geïnformeerd over de voortgang van het project om te komen tot een fusie en over de mogelijke budgettaire effecten.

Wij stellen de raad voor:

1. Per 1 januari 2007 samen te gaan werken met de gemeente Heemstede op het gebied van de openbare bibliotheekvoorziening.
2. Het college te machtigen hiervoor met de gemeente Heemstede een intentieovereenkomst aan te gaan en een dienstverleningsovereenkomst voor de periode 1 januari t/m 31 december 2007 af te sluiten.

3. De door de Stadsbibliotheek in 2007 te maken kosten ad € 132.900 volledig door te berekenen aan de gemeente Heemstede.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Per 1 januari 2007 samen te gaan werken met de gemeente Heemstede op het gebied van de openbare bibliotheekvoorziening.
2. Het college te machtigen hiervoor met de gemeente Heemstede een intentieovereenkomst aan te gaan en een dienstverleningsovereenkomst voor de periode 1 januari t/m 31 december 2007 af te sluiten.
3. De door de Stadsbibliotheek in 2007 te maken kosten ad € 132.900 volledig door te berekenen aan de gemeente Heemstede.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter