

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. H.T. Lock
Telefoon 5115515
E-mail: lockh@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2006/1423
Bijlage A
B & W-vergadering van 19-12-2006

Onderwerp

Plan van aanpak overgangsregeling 2006
antidiscriminatievoorziening

Bestuurlijke context

Door de rijksoverheid wordt een wettelijke regeling rond de antidiscriminatievoorziening (ADV) voorbereid waarbij het rijk verantwoordelijkheid draagt voor het beleid ten aanzien van de antidiscriminatievoorziening en waarbij gemeenten worden opgeroepen dit in medebewind met het rijk uit te voeren. De wettelijke regeling zal niet voor 2008 gereed zijn. 2006 en 2007 zijn overgangsjaren. Voor 2006 is een overgangsmaatregel gemaakt en het rijk heeft de intentie om in 2007 opnieuw met een overgangsmaatregel te komen. Om een goede besteding van de middelen te verzekeren heeft het Rijk met de gemeente Haarlem een convenant afgesloten.

In november is van de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem (ADB) een plan van aanpak ontvangen voor de inzet van de gelden van de overgangsregeling. Op basis van dit plan van aanpak, met als titel 'Op weg naar een professioneel en deskundig ADB', heeft het college de inzet die van het ADB verwacht wordt in het kader van de overgangsregeling bepaald. Deze is verwoord in de notitie 'Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening'.

Begin januari wordt met ADB overlegd om te komen tot afstemming tussen de inzet in het kader van het plan van aanpak en het prestatieplan 2007. Hierbij kan wellicht op grond van een inhoudelijke afweging van het maatschappelijk rendement van de activiteiten en daarnaast een mogelijke overlap tussen prestatieplan en het plan van aanpak een substitutie van gelden gepleegd worden.

In januari vindt (ambtelijke) afstemming met de gemeenten Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen plaats.

De inzet van het ADB sluit aan op de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals de Agenda Dialoog en Binding en beleid Allemaal Haarlemmers.

Commissieparagraaf:

Het college wil uitleg geven over de ontwikkelingen rond het ADB en de wettelijke voorziening die in voorbereiding is. Gezien de discussie die er in het verleden over het ADB zijn geweest is het wenselijk dat de mening van de commissie gehoord wordt.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de notitie 'Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening'
2. Het college stelt voor de uitvoering van het plan van aanpak 'Op weg naar een professioneel en deskundig ADB' eenmalig maximaal € 52.725,- beschikbaar.
3. Het college zal in januari met het ADB overleggen om de inzet voor het plan van aanpak en de afspraken voor het prestatieplan 2007 op elkaar af te stemmen.
4. Het college besluit om aan de hand van het gevoerde overleg met het ADB een definitief besluit te gaan nemen over de totale subsidieverlening 2007 ('Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening' en 'prestatieplan 2007') aan het ADB.
5. Het college verwacht uiterlijk 15 januari 2007 een eerste tussenverslag te ontvangen van het ADB.
6. De kosten van het besluit bedragen € 52.725,-. Het besluit wordt gedekt uit programma integratie 2006 product 040501.
7. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
8. Het college stuurt het besluit ter bespreking aan de commissie Bestuur.

Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening

Bijlage bij de collegenota OWG/2006/1423

1. Inleiding

Het Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem (ADB) toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet. Het ADB ontplooit activiteiten en strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen. Het ADB is een 'breed' bureau: dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden. Het is belangrijk dat burgers terecht kunnen voor informatie en advies over gelijke behandeling en dat er strategieën worden ontwikkeld en activiteiten worden uitgevoerd die ongelijke behandeling tegengaan en tolerantie bevorderen. Het ADB krijgt van verschillende gemeenten in de politieregio subsidie waarmee activiteiten worden ontplooid en strategieën ontwikkeld die ongelijke behandeling tegengaan en tolerantie bevorderen. Het ADB is in deze een belangrijke uitvoerende instelling en vanuit deze hoedanigheid (als antidiscriminatievoorziening) verantwoordelijk voor de vormgeving en uitvoering van het thema gelijkbehandeling. Jaarlijks maken de verschillende gemeenten afspraken over de prestaties die het ADB levert.

2. Overgangsregeling antidiscriminatievoorziening (ADV)

Door de rijksoverheid wordt een wettelijke regeling rond de antidiscriminatievoorziening (ADV) voorbereid waarbij het rijk verantwoordelijkheid draagt voor het beleid ten aanzien van de antidiscriminatievoorziening en waarbij gemeenten worden opgeroepen dit in medebewind met het rijk uit te voeren. De wettelijke regeling zal niet voor 2008 gereed zijn. 2006 en 2007 zijn overgangsjaren. Voor 2006 is een overgangsmaatregel gemaakt en het rijk heeft de intentie om in 2007 opnieuw met een overgangsmaatregel te komen. Om een goede besteding van de middelen te verzekeren sluit het Rijk met de gemeente Haarlem een convenant af. Voor de uitvoering hiervan is een bedrag van € 153.007,- beschikbaar hetgeen via het gemeentefonds ontvangen is. In het convenant verbindt het college zich om met het genoemde bedrag:

- a. de in Haarlem gevestigde ADV in stand te houden;
- b. de kwalitatieve verbetering van de uitoefening van de basistaken van de ADV waar mogelijk te ondersteunen en te stimuleren;
- c. de ADV mede dienstbaar te laten zijn aan inwoners van de gemeenten Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen;
- d. te bewerkstelligen dat de ADV, indien mogelijk, lid wordt van de Vereniging tegen Discriminatie.

In het convenant (artikel 3 lid 2) staat vermeld: "Het in het eerste lid genoemde bedrag is bedoeld ter aanvulling van de financiële middelen die het college nu al aanwendt ten behoeve van de in haar gemeente gevestigde ADV."

Hiernaast staat vermeld (artikel 5 lid 1) dat het college aan de Minister voor 1 februari 2007 verslag doet van de wijze waarop zij aan dit convenant gevolg heeft gegeven.

In het traject ter voorbereiding van de wettelijke regeling hanteert de Rijksoverheid (Ministerie van Justitie Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden DCIM) als kerntaken / basistaken voor de antidiscriminatievoorziening:

- a. klachtbehandeling
- b. registratie (van klachten en meldingen) en monitoring
- c. voorlichting en beleidsadvies

3. Context

De verharding van de toon van het maatschappelijk debat over integratie in Nederland gedurende de afgelopen jaren heeft goede sociale verhoudingen niet bevorderd. De toon is verhard, begrip lijkt verdwenen en aanpassing is gewenst. Ook wij zijn geconfronteerd met actuele ontwikkelingen rond het thema 'multiculturaliteit'. Er is een belangrijke relatie tussen gelijke behandeling en sociale cohesie. Het recht op gelijke behandeling geldt voor iedereen en vormt een belangrijke peiler van de samenleving. Gelijke behandeling is een cruciale voorwaarde voor het bevorderen en handhaven van de maatschappelijke binding en de sociale samenhang.

4. Uitvoering

4.1 Algemeen

In november hebben wij van het ADB een plan van aanpak ontvangen voor de inzet van de gelden van de overgangsregeling. Op basis van dit plan van aanpak, met als titel 'Op weg naar een professioneel en deskundig ADB', hebben wij bepaald welke inzet we van het ADB verwachten in het kader van de overgangsregeling. De inzet van het ADB sluit aan op de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals de Agenda Dialoog en Binding en beleid Allemaal Haarlemmers. De inzet komt ten goede aan de inwoners van de gemeenten Haarlem, Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. Het ADB gaat met de extra gelden van de overgangsregeling een professionaliseringslag maken waarbij het bureau in 2008 de kerntaken op het niveau te kunnen uitvoeren die gevraagd zullen gaan worden in de toekomstige wettelijke regeling. In 2008 maakt het ADB deel uit van een landelijk dekkend netwerk. Dit betekent dat naast de directe uitvoering van de kerntaken het ADB ook investeert in de uitbouw en professionalisering van het bureau.

4.2 uitvoering naar kerntaak

Klachtbehandeling

Het ADB licht de werkwijze van de klachtbehandeling door en legt deze naast een landelijk protocol en checkt of de werkwijze volledig spoort met de werking van de wet bescherming persoonsgegevens. Het ADB gaat meer inspelen op actuele ontwikkelingen en actiever optreden. Het ADB vindt het huidige aantal klachten (afgezet tegenover de bevolkingsaantallen in het werkgebied) te laag en streeft ernaar dat dit verdubbelt. Het ADB overweegt om zich te specialiseren op specifieke terreinen.

Registratie

Het ADB participeert in het landelijk registratieprogramma ADBase. Een programma van eisen voor een nieuw registratieprogramma is in voorbereiding. Het ADB zal hier bijdragen aan leveren en zich vervolgens op het nieuwe registratieprogramma inwerken.

Monitoring

Monitoring is een taak waar het ADB nog een aanzienlijke slag in moet maken. Voor het opzetten en uitbouwen van deze taak trekt het ADB een nieuwe medewerker aan een monitor gaat opzetten en uitvoeren. Hierop aansluitend houdt de projectmedewerker zich bezig met onderzoek..

Voorlichting en beleidsadvies

Voorlichting is nu een taak voor het ADB waar maar beperkte capaciteit voor was. Het ADB pakt voorlichting in brede zin op bijvoorbeeld met gastlessen op scholen, de organisatie van debatten & aanverwante activiteiten, het geven van trainingen en workshops, de opzet van campagnes, het schrijven van ingezonden brieven etc. De voorlichtingstaak wordt geïntensiveerd zoals meer naar scholen toegaan en voorlichting aanbieden, projecten organiseren, basisscholen benaderen, een horecabeleid opzetten en actief worden bij sportverenigingen.

De huidige website van het ADB heeft een goed bereik maar moet actueler worden en beter ingericht zodat het aantrekkelijker wordt. Ook is meer aansluiting nodig met websites die aansluiten op het werk van het ADB.

Beleidsadviesing en beïnvloeding krijgt meer aandacht van het ADB. Medewerkers worden hier in nader geschoold en het ADB zal in samenwerking met partners uit het werkgebied en de collega bureaus uit Noord-Holland dit verder uitwerken.

Het project 'Go discriminate yourself' wordt voortgezet. Dit project is in het schooljaar 2005 / 2006 in het onderwijs uitgevoerd. Diverse scholen die toen niet mee konden doen hebben aangegeven in het komende schooljaar bij dit project te willen aansluiten. Het ADB zal het project daarom continueren.

4.3 vergroting inzet personeel en professionalisering

Het ADB trekt in het kader van de overgangsregeling extra personeel aan. Voor voorlichting, monitoring en projecten. De werkplek in Haarlem (binnen het pand van het Mondiaal Centrum) wordt uitgebreid en in Hoofddorp wordt voor enkele dagen per week een ruimte gehuurd. Hiermee kan het bereik naar de inwoners van een grote gemeente als Haarlemmermeer worden verbeterd. Witte gemeenten, dit wil zeggen gemeenten in het werkgebied van het ADB die geen subsidie aan het bureau verstrekken, vallen buiten dit plan van aanpak. In samenwerking met de andere ADB-bureaus in Noord-Holland wordt hiervoor een separaat plan van aanpak bij de provincie ingediend.

Enkele jaren terug heeft het ADB, met financiering van de rijksoverheid, een professionaliseringstraject doorlopen. Met de gelden uit de overgangsregeling kan het bureau deze professionaliseringsslag afmaken. Tot nu toe was het budget dat het ADB van de gemeenten ontving onvoldoende om de verdere stappen in professionalisering op voldoende wijze te verwezenlijken.

5. Afstemming plan van aanpak en prestatieplan 2007

Doordat de tekst van het convenant tussen gemeente en de minister pas in oktober bekend was inclusief het bedrag dat in het kader van de overgangsregeling ter beschikking is gesteld, is de afstemming tussen de prestatieafspraken die de gemeenten met het ADB maken en de activiteiten in het kader van het plan van aanpak nog onvoldoende gebeurd. In het convenant artikel 3 punt 1 staat "Het college ontvangt via het gemeentefonds een bedrag van € 153.007,- welk bedrag is bedoeld om in 2006 met de in artikel 4 genoemde activiteiten aan te vangen" (einde citaat). Dit betekent dat we in 2006 aan het ADB een beschikking zenden en dat het ADB in 2006 met activiteiten in het kader van het plan van aanpak start. In de beschikking wordt voor de uitvoering van het plan van aanpak 'Op weg naar een professioneel en deskundig ADB' aan het ADB eenmalig maximaal € 52.725,- beschikbaar gesteld. Begin januari wordt met ADB overlegd om te komen tot afstemming tussen de inzet in het kader van het plan van aanpak en het prestatieplan 2007. Hierbij kan wellicht op grond van een inhoudelijke afweging van het maatschappelijk rendement van de activiteiten en mogelijke overlap tussen prestatieplan en het plan van aanpak een substitutie van gelden gepleegd worden. Voor de afstemming met de gemeenten Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen wordt in januari met de ambtelijke contactpersonen van deze gemeenten overlegd.

In de loop van februari willen we het prestatieplan 2007 vaststellen.

6. Verslaglegging

Aangezien de gelden voor de overgangsregeling door de Rijksoverheid pas in het najaar van 2006 ter beschikking zijn gesteld was de voorbereidingstijd voor de invulling van het plan van aanpak kort. In het convenant dat wij met de rijksoverheid (in casu de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie) hebben afgesloten is afgesproken dat wij voor 1 februari 2007 aan de rijksoverheid verslag doen over de wijze waarop Haarlem aan dit convenant gevolg heeft gegeven. Hiertoe moet het ADB bij ons uiterlijk 15 januari 2007 een eerste tussenverslag bij ons indienen.

7. Financiële paragraaf

Het geld dat de rijksoverheid in het kader van de overgangregeling 2006 ter beschikking stelt is nadrukkelijk bedoeld als aanvullend op de gelden en afspraken die het ADB van gemeenten in haar werkgebied ontvangt en op de afspraken die het ADB met deze gemeenten maakt waaronder Haarlem.

Enmalig wordt een bedrag van maximaal € 52.725,- beschikbaar gesteld. In de offerte die het ADB heeft ingediend (zie bijlage) zijn overheadkosten ruim berekend). Bij de afspraken over het prestatieplan 2007 zullen de gelden van dit convenant worden betrokken.

Bijlage: offerte ADB

Het ADB heeft in de offerte in casu het plan van aanpak onderstaande begroting bij ons ingediend.

Personeelslasten

• monitoring	€ 17.796,-
• voorlichting	€ 35.592,-
• projecten	€ 35.592,-
• Go discriminate yourself	€ 5.605,-
• Onderzoek	€ 8.000,-
Subtotaal.....	€ 102.585,-

Huisvestingslasten

• Uitbreiding werkplek in Haarlem	€ 4.000,-
• Kantoor Hoofddorp (inclusief inrichting)	€ 8.500,-
Subtotaal.....	€ 12.500,-

Diversen

• Meubilair	€ 3.500
• PR, publiciteit en pr	€ 7.900,-
• Cursussen	€ 3.000,-
• Sollicitatieprocedure	€ 1.500,-
• Lidmaatschap landelijke vereniging	€ 2.500,-
• Kantoorkosten	€ 9.240,-
Subtotaal.....	€ 27.640,-

Projecten.....€ 10.000,-

Totaal.....€ 152.725,-