

# Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteurs: Danny Broere en Richard Voorneman
Telefoon 023 – 511 5887, e-mail: <a href="mailto:dbroere@hdk.nl">dbroere@hdk.nl</a> of 023 - 515 9762
E-mail: <a href="mailto:richardvoorneman@haarlem.nl">richardvoorneman@haarlem.nl</a>
BA/BO Reg.nr. HDK/BO/2006/319
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 19 december 2006

## Onderwerp

Onderzoeksopdracht SBA

### Bestuurlijke context

In de Kadernota 2006 is besloten om opnieuw te bezuinigen bij de sector Brandweer en Ambulance over de jaren 2007 t/m 2010 door te besparen op de formatie te verminderen en te komen tot een verlaging van de personeelslasten met tenminste € 454.000,- in 2010. Gezien het feit dat de Ambulancedienst volledig - op declaratiebasis - door de zorgverzekeraars wordt betaald, betekent dat dat er uitsluitend bezuinigingen mogelijk zijn op de gemeentelijke brandweezorg.

Alvorens tot uitvoering over te gaan, wil het college zich ervan verzekeren dat de voorgenomen nieuwe (en oude) bezuinigingen niet zullen leiden tot aantasting van de basis brandweezorg. De organisatie moet kunnen voldoen aan de uitvoering van het minimum aan wettelijke taken. Daarom moet een objectieve, externe toets duidelijk maken of aanvullende besparingen mogelijk zijn.

De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) - een onafhankelijk adviesorgaan van het Ministerie van Binnenlandse Zaken - kan op korte termijn én kosteloos de huidige organisatie van de bedrijfsvoering van Brandweer Haarlem doorlichten op de volgende vier vragen:

1. In hoeverre voldoet de sector Brandweer en Ambulance van Haarlem nu aan alle (landelijke) regels en richtlijnen?
2. Werkt Brandweer Haarlem boven of juist onder de geldende normen?
3. In hoeverre is de Brandweer Haarlem op dit moment in staat om aan de huidige bezuinigingstaakstelling te voldoen?
4. Wat betekenen de huidige bezuinigingen voor de taakoefeningen voor Brandweer Haarlem?

De uitkomsten worden in de loop van het 1<sup>e</sup> kwartaal 2007 verwacht en dienen voor behandeling van de Kadernota 2007 in het college besproken.

---

### B&W-besluit:

1. Het college is akkoord met het verrichten van een extern onderzoek door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) naar de organisatie van de bedrijfsvoering van de sector Brandweer en Ambulancedienst Haarlem.
2. Het college wijst de burgemeester aan als verantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid en de wethouder Financiën aan als bestuurlijk opdrachtgever, terwijl de opdracht gezamenlijk ambtelijk wordt uitgevoerd door de Concerncontroller en de sectorcontroller SBA.
3. De uitkomsten en eventuele gevolgen van het IOOV-onderzoek worden in het 1<sup>e</sup> kwartaal 2007 besproken in het college.
4. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

### **Inleiding:**

Het college van B&W heeft op basis van het Coalitieakkoord 2006-2010 besloten om van ieder gemeentelijk organisatieonderdeel een maximale bijdrage aan de bezuiniging te vragen wegens de moeilijke financiële omstandigheden. Uiteraard zijn nieuwe bezuinigingen alleen mogelijk zonder dat de wettelijke taken, verantwoordelijkheden en veiligheid in het geding komen. Deze beleidskoers werd november jl. opnieuw bekrachtigd door de Haarlemse gemeenteraad bij de begrotingsbehandeling voor 2007.

De uitwerking van het Coalitieakkoord 2006-2010 (incl. taakstelling vacatures) voor de formatieomvang bij de sector Brandweer en Ambulance leidt tot een nieuwe verlaging van de personeelssterkte met circa 9 formatieplaatsen en een minimale opbrengst van € 454.000,- vanaf 2010. Kanttekening daarbij is dat er geen bezuinigingen kunnen plaatsvinden bij de Ambulancedienst. De Ambulancedienst moet immers voldoen aan een wettelijke zorgnorm, waarvan de gemeente Haarlem niet mag afwijken. Financieel valt hier ook geen winst te maken omdat het ambulancevervoer uitsluitend op declaratiebasis en volledig extern door de zorgverzekeraars wordt gefinancierd. Dat betekent dat een eventuele formatievermindering uitsluitend gevonden kan worden binnen de formatie van Brandweer Haarlem. Brandweer Haarlem bestaat op dit moment uit twee afdelingen, de afdeling Proactie en Preventie en de afdeling Repressieve Dienst met een gezamenlijke sterkte van 105 formatieplaatsen, exclusief brandweervrijwilligers.

### **Minimaal zorgniveau Brandweer**

Het wettelijk kader voor de gemeentelijke brandweezorg ligt vast in de Brandweerwet 1985. Dat vormt de basis voor een gegarandeerd minimaal zorgniveau in overeenstemming met de landelijke (kwaliteits)normeringen. Het gaat daarbij om de verplichting te voldoen aan (landelijke) regels en richtlijnen wat betreft opkomsttijden en juiste inzet materieel. De kwaliteit van de gehele keten bepaalt het zorgniveau in de gemeente. Vermindering van het niveau van één van de ketenonderdelen beïnvloedt de andere ketenonderdelen en daarmee de kwaliteit van het totale systeem.

### **Objectieve toetsing**

Het college van B&W wil dat de Brandweer Haarlem aan haar wettelijke taken blijft voldoen en wil weten in welke mate – ook bij het uitvoeren van nieuwe formatievermindering – het wettelijk minimum zorgniveau gegarandeerd is. Daarom wil het college op korte termijn een objectieve toetsing van de huidige stand van zaken van de bedrijfsvoering bij Brandweer Haarlem door externe deskundigen. Deze toetsing dient minimaal antwoord te geven op de volgende vier vragen:

1. In hoeverre voldoet de sector Brandweer en Ambulance aan de (landelijke) regels en richtlijnen?
2. Hou verhoudt de bedrijfsvoering bij Brandweer Haarlem zich tot de geldende norm? Op welke zaken zit men boven of juist onder de landelijke zorgnorm?
3. In hoeverre is de Brandweer Haarlem op dit moment in staat om aan de huidige bezuinigingstaakstelling te voldoen?
4. Wat betekenen de huidige bezuinigingen voor de taakoefeningen voor Brandweer Haarlem?

Om de beide vragen te kunnen beantwoorden, heeft een drietal externe onderzoeksbureaus in overweging genomen:

- a. NIBRA (Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid Nibra)
- b. IOOV (Inspectie Openbare Orde en Veiligheid)
- c. Bureau AVD (Adviesbureau Van Dijke)

Na overleg met de burgemeester en de wethouder Financiën gaat de voorkeur uit naar de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV), een onafhankelijk adviesorgaan van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De Inspectie OOV kan en mag op korte termijn én budgettair neutraal onderzoek doen naar de huidige bedrijfsvoering van Brandweer Haarlem. De inspectieresultaten zijn in de loop van het eerste kwartaal 2007 beschikbaar en kunnen derhalve worden betrokken bij de besluitvorming voor de Kadernota 2008. Daarom kiest het college voor de uitvoering van het onderzoek door het IOOV.