

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. E.F. van Duffelen
Telefoon 5114395
E-mail: duffele@haarlem.nl
PD/SZW Reg.nr. 2006/425
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 17 oktober 2006

Onderwerp

Inkoopnota reïntegratie en sociale activering 2007 - 2008

Bestuurlijke context

Sinds 2002 koopt SoZaWe reïntegratietrajecten in op basis van (Europese) aanbestedingen. De huidige contracten lopen af per medio 2007. Dit betekent dat SoZaWe per die datum nieuwe contracten moet afsluiten. Onderliggende nota beschrijft de procedure die wij hierbij wil volgen.

Wij besluiten volledige marktwerking in de vorm van een openbare aanbesteding toe te passen voor de algemene reïntegratieproducten. Vanwege de door ons noodzakelijk geachte langdurige verbinding met het Haarlemse sociaal maatschappelijke leven, besluiten wij de trajecten sociale activering en arbeidactivering in een onderhandse procedure te gunnen aan de Haarlemse organisaties die zich daarin hebben bewezen.

Een uitzondering hierop vormt het wijkproject. Het wijkproject is een uniek product dat sinds enkele jaren door St. Kontext (destijds Stichting Haarlem Werkt) wordt uitgevoerd. Gelet op de methodiek die St. Kontext in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld en verbeterd en de resultaten die met het project geboekt zijn, zijn wij voornemens om ook de uitbreiding van dit project onder te brengen bij St. Kontext.

Gelet op ons besluit de dato 10 januari 2006 (FD/MC2005/365), wensen wij de samenwerking met Paswerk ten aanzien van Work First ook de komende jaren voort te zetten. Van de 400 Work First-trajecten willen wij er ongeveer 300 bij Paswerk onderbrengen. De resterende trajecten worden meegenomen in de aanbesteding. Aan Paswerk wordt overigens wel opnieuw een offerte aangevraagd voor de komende jaren, evenals aan St. Kontext voor de uitvoering van het wijkproject.

Commissieparagraaf:

De inkoopnota komt rechtstreeks voort uit de kadernota reïntegratie (PD/SZW/2006/426). Beide nota's worden dan ook gelijktijdig aangeboden aan de commissie: de kadernota ter instemming, de inkoopnota ter informatie. De inkoopnota gaat tevens ter informatie naar de commissie bestuur in verband met de te volgen inkoopprocedures.

B&W-besluit:

1. Het college besluit om de reïntegratieproducten voor de jaren 2007 – 2008 volgens de Europese richtlijn voor 2B-diensten in te kopen.
2. Het college besluit voor de inkoop van trajecten sociale activering en trajecten arbeidsactivering uitsluitend Haarlemse organisaties uit te nodigen.
3. Het college besluit om de uitbreiding van het wijkproject onder te brengen bij St. Kontext.
4. Het college besluit om van de 400 Work First trajecten 300 trajecten te laten uitvoeren door Paswerk.
5. Het college besluit om de kosten van deze aanbesteding, begroot op ruim 11 miljoen Euro ten laste te brengen van het voor reïntegratie geormerkte budget Werkdeel WWB.
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
7. De commissie Samenleving en de commissie Bestuur ontvangen het besluit van het college ter informatie.

Inkoopnota reïntegratie en sociale activering 2007 - 2008

1 Inleiding

Sinds 2002 koopt SoZaWe reïntegratietrajecten in op basis van (Europese) aanbestedingen. De huidige contracten lopen af per medio 2007. Dit betekent dat SoZaWe per die datum nieuwe contracten moet afsluiten. Onderliggende nota beschrijft de procedure die wij hierbij wil volgen.

2 Vraagstelling

Het reïntegratiebeleid is sterk in ontwikkeling. Uit de kadernota reïntegratie¹ blijkt dat we de komende jaren het reïntegratiebeleid een nieuwe impuls geven. De vraagstelling van onderliggende nota is dan ook tweeledig:

- Wat moet SoZaWe inkopen om over een toereikend en gevarieerd aanbod te beschikken om het reïntegratiebeleid succesvol te kunnen uitvoeren, in aansluiting op de kadernota reïntegratie?
- Op welke wijze gaat SoZaWe deze producten inkopen?

3 Landelijk, Europees en Haarlems beleidskader

Tot 1 januari 2006 waren gemeenten verplicht om reïntegratiediensten in te kopen bij derden². Nu deze regels zijn vervallen, hebben gemeenten de mogelijkheid om te kiezen tussen 'zelf doen' of uitbesteden.

Desondanks blijven de Europese aanbestedingsregels nog steeds van kracht. Re-integratiediensten worden aangemerkt als een zogenaamde 2B dienst. Dit betekent dat er slechts een beperkt aantal regels van toepassing is³. Het drempelbedrag waarboven deze regels van toepassing zijn bedraagt € 211.000,00.

Tot slot kent de gemeente Haarlem ook haar eigen inkoopregels. Recent hebben wij deze regels verruimd voor de inkoop van reïntegratiediensten. Dit biedt SoZaWe de ruimte om snel en adequaat in te spelen op ontwikkelingen binnen het bestand en op de reïntegratiemarkt en de (regionale) arbeidsmarkt.

4 Wat kopen we in?

In de komende jaren wordt de casemanager meer dan voorheen regisseur van het reïntegratietraject. Dichter op de klant en meer maatwerk moeten leiden tot een effectiever reïntegratiebeleid. Daarbij gaat het niet om werk alleen. Wanneer werk (nog) niet mogelijk is, zetten wij in op maatschappelijke participatie ter voorkoming of doorbreking van het sociaal isolement.

De producten die wij willen inkopen hebben dan ook betrekking op zowel reïntegratie als op sociale activering. De reïntegratieladder (zie kadernota reïntegratie) is mede bepalend geweest bij het vaststellen van de inkoopbehoefte. In onderstaand schema staat een overzicht van alle door ons gewenste producten alsmede een korte beschrijving van de gevraagde dienstverlening. De in te kopen aantallen staan tussen haakjes vermeld. Overigens komen de genoemde aantallen niet helemaal overeen met de in de kadernota reïntegratie genoemde aantallen. In de aanbesteding gaan wij namelijk uit van de verwachte minimale afname. Afspraken over meerafnames worden contractueel vastgelegd.

¹ PD/SZW/2006/426

² Artikel 7 WWB en artikel 4.1 1 t/m 3 besluit SUWI.

³ Het gaat hierbij vooral om de regels met betrekking de technische specificaties en de publicatie van de gunning.

Diagnose-instrumenten	A. Diagnose regulier (75)	In aanvulling op de diagnose die de casemanager zelf kan uitvoeren, meet deze diagnose de basiscompetenties waarover iemand minimaal moet beschikken om aan het werk te kunnen.
	B. Diagnose specifiek (150)	Deze diagnose dient vooral als selectie-instrument en meet de kerncompetenties die iemand nodig heeft om in een specifieke functie aan de slag te gaan.
	C. Arbeidsgeschiktheidstoets (200)	De arbeidsgeschiktheidstoets (voorheen Rea-toets) bestaat uit een medisch onderzoek en een arbeidsdeskundig onderzoek, eventueel aangevuld met een psychologisch onderzoek.
Sociale activering	Wijkgericht activerings-traject (90)	Het gaat hier feitelijk om uitbreiding van het wijkproject in de Slachthuisbuurt dat sinds 2004 wordt uitgevoerd door Haarlem Werkt (nu: St. Kontext). Uitbreiding vindt plaats naar wijken waar veel personen met een bijstandsuitkering woonachtig zijn.
	Algemene sociale activeringstrajecten (75)	De trajecten sociale activering zijn intensieve trajecten waarbij klanten begeleid worden om aan het eind van het traject zelfstandig één of meerdere maatschappelijk zinvolle activiteiten te verrichten. Ook de toeleiding naar vrijwilligerswerk rekenen wij tot deze groep trajecten.
	Trajecten voor bijzondere groepen (100)	Deze trajecten zijn ongeveer gelijk aan die van de algemene sociale activeringstrajecten. Ze onderscheiden zich echter doordat de begeleiding en de aard van de activiteiten zijn afgestemd op de specifieke behoefte van een aantal klantgroepen. We onderscheiden de volgende groepen: dak- en thuislozen, personen met een verslavingsproblematiek, personen met een psychiatrische achtergrond en allochtone vrouwen.
Reïntegratieproducten	A. Sollicitatietraject (150)	Dit traject heeft een sterk faciliterend karakter: een ruimte waar klanten gebruik kunnen maken van alle mogelijke voorzieningen m.b.t. solliciteren en waar ze tevens praktische begeleiding ontvangen en workshops kunnen volgen. Aan de hand van een intake wordt de intensiteit van het sollicitatietraject bepaald.
	B. Korte (opleidings)-trajecten met baangarantie (100)	Deze trajecten hebben de concrete vacature als uitgangspunt. Het traject dat aan de plaatsing voorafgaat is volledig gericht op het op korte termijn bereiken van de voor de functie noodzakelijke kerncompetenties. Wij gaan er vanuit dat deze trajecten vooral toeleiden naar banen in sectoren waar niet alleen op dit moment een grote werkgelegenheid is, maar waar ook in de komende jaren een toename van de vraag naar personeel te verwachten is.

	C. Trajecten arbeidsactivering (30)	Dit traject bevindt zich op de reïntegratieladder tussen sociale activering en reïntegratie. Het traject is vooral bedoeld voor personen die weliswaar kunnen werken, maar die nog over onvoldoende basiscompetenties beschikken om regulier aan het werk te kunnen.
	D. Voorbereidingstraject op het zelfstandig ondernemerschap (30)	Tijdens dit traject oriënteren de deelnemers zich op het zelfstandig ondernemerschap en bereiden zich hierop voor door o.a. het schrijven van een ondernemingsplan.
Work First (100 aanvullend op de 300 trajecten bij Paswerk)	De komende jaren zetten wij de samenwerking met het SW-bedrijf voort bij de uitvoering van Work-First. Aanvullend hierop zoeken wij een aanbieder met een eigen aanpak waarbij (potentiële) bijstandsgerechtigden direct werk krijgen aangeboden. Het doel van dit traject is uitstroom naar een reguliere baan.	
Reïntegratietrajecten voor klantgroepen	Werktrajecten voor jongeren tot 23 jaar (75)	Het gaat hier om een Work First aanpak waarbij jongeren direct werk krijgen aangeboden. Het accent van de begeleiding ligt niet alleen op uitstroom naar een reguliere baan, maar ook op toeleiding (terug) naar school voor het alsnog behalen van een startkwalificatie.
	Reïntegratie voor personen met een arbeidsbeperking (75)	Het uitgangspunt van dit traject is niet de beperkingen van de klant, maar juist de mogelijkheden die de klant (nog) heeft op de arbeidsmarkt. Dit traject heeft sterk het karakter van een maatwerktraject: de klant krijgt alleen de instrumenten aangereikt die ook echt nodig zijn. Het reïntegratiebedrijf besteedt nadrukkelijk aandacht aan de vraagzijde van de arbeidsmarkt.
Gecombineerde inburgeringstrajecten	Gecombineerd traject: inburgering en sociale activering (50)	Dit traject verzorgt enerzijds de inburgering (inclusief examen) en anderzijds bevordert dit traject de maatschappelijke participatie en sociale activering van deze groep. Het gaat om personen met een grote tot zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt die de inburgeringsplicht hebben (of krijgen op grond van de toekomstige nieuwe inburgeringswet). Het aanbod voorziet bovendien in een speciale module voor vrouwen die tot de doelgroep behoren.
	Gecombineerd traject: inburgering en reïntegratie (50)	Dit traject combineert de verplichte inburgering van uitkeringsgerechtigden met een traject gericht op uitstroom naar een betaalde baan. Het reïntegratiebedrijf besteedt hierbij nadrukkelijk aandacht aan de vraagzijde van de arbeidsmarkt.

Vrije inschrijving	In aanvulling op de bestaande voorzieningen zijn wij steeds op zoek naar nieuwe instrumenten die een bijdrage leveren aan de uitstroombevordering van onze klanten. Duurzame uitstroom staat hierbij steeds voorop. Wij zoeken vooral naar instrumenten en methodieken die een vernieuwend of experimenteel karakter hebben. Wij geven u als aanbieder de ruimte om een aanbod te doen dat niet of onvoldoende past binnen één van de vorige percelen. Voorwaarde is dat het aanbod direct leidt tot uitstroom en de trajectduur maximaal één jaar bedraagt.
---------------------------	--

5 Hoe kopen we in?

Wij willen de inkoop van sociale activering en reïntegratie los van elkaar organiseren. Belangrijkste reden hiervoor is dat we aan de aanbieders van reïntegratieproducten andere eisen stellen dan aan die van sociale activering. Concreet betekent dit we de reïntegratietrajecten op de gebruikelijke wijze willen inkopen, dus via een Europese aanbesteding. Voor de activeringstrajecten, inclusief de trajecten arbeidsactivering, geldt dat wij uitsluitend Haarlemse instellingen uitnodigen om een offerte in te dienen. Voorwaarde voor een goed activeringstraject is immers dat de activiteit in Haarlem, zo mogelijk in de wijk, plaatsvindt en dat een goed netwerk in Haarlem met bijvoorbeeld zorg- en hulpverleners van essentieel belang is. Wij zullen onze huidige contractpartners en de Maatschappelijk Ondernemersgroep Haarlem uitnodigen om voorafgaand aan het offerteverzoek met ons van gedachten te wisselen over de inhoud, vormgeving en uitvoering van de trajecten sociale activering.

Een uitzondering hierop vormt het wijkproject. Het wijkproject is een uniek produkt dat sinds enkele jaren door St. Kontext (destijds Stichting Haarlem Werkt) wordt uitgevoerd. Gelet op de methodiek die St. Kontext in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld en verbeterd en de resultaten die met het project geboekt zijn, zijn wij voornemens om ook de uitbreiding van dit project onder te brengen bij St. Kontext.

De Work First-trajecten nemen een aparte plaats in in deze inkoopprocedure. Net als in het afgelopen jaar willen wij in het komende jaar fors inzetten op deze vorm van reïntegratie. Dit betekent dat wij verwachten jaarlijks zo'n 400 mensen een dergelijk traject aan te bieden. Wij willen deze trajecten voor een groot deel door Paswerk laten uitvoeren, Paswerk is immers bij uitstek in staat een groot aantal werkplekken beschikbaar te stellen met een grote variëteit. Gelet op ons besluit de dato 10 januari 2006 (FD/MC2005/365), wensen wij de samenwerking met Paswerk ook de komend e jaren voort te zetten. Van de 400 trajecten willen wij er ongeveer 300 bij Paswerk onderbrengen. De resterende trajecten worden meegenomen in de aanbesteding. Aan Paswerk wordt overigens wel opnieuw een offerte aangevraagd voor de komende jaren, evenals aan St. Kontext voor de uitvoering van het wijkproject.

De aanbesteding van zowel sociale activering als van reïntegratie vindt plaats in de periode januari tot juli 2007. Voor zover noodzakelijk worden de huidige contracten verlengd tot 1 juli 2007.

Het gemeentelijk inkoopteam voert de Europese aanbesteding van de reïntegratietrajecten uit, in nauwe samenwerking met medewerkers van SoZaWe. De inkoop van sociale activering wordt door SoZaWe zelf uitgevoerd.

De gunningsvoorstellen worden vooraf aan het college voorgelegd alvorens tot definitieve gunning over te gaan.

6 Financiële gevolgen en risico's

De financiering van zowel de reïntegratietrajecten als de trajecten sociale activering, gebeurt volledig uit het Werkdeel WWB. Gelet op de budgetten die in de afgelopen jaren zijn overgeheveld naar het volgende jaar, is dit budget meer dan toereikend om deze aanbestedingen uit te financieren.

8 Resultaatoverleg / inspraak

Het Werkdeel WWB bedraagt naar verwachting circa 14 miljoen Euro per jaar voor de jaren 2007 en 2008.

	Diagnose-instrumenten (425 x € 500,00)	€ 212.500,00
Sociale activering (265 x € 5.500,00)		€ 1.457.500,00
Reïntegratieproducten (310 x € 5.000,00)		€ 1.550.000,00
Work First (400 trajecten, waarvan 300 bij Paswerk)		€ 5.200.000,00
Reïntegratietrajecten voor klantgroepen (150 x € 5.000,00)		€ 750.000,00
Gecombineerde inburgeringstrajecten (100 x € 5.000,00)		€ 500.000,00
Vrije inschrijving (max. 10% jaarlijkse Werkdeel WWB)		€ 1.400.000,00
		€ 11.070.000,00

Het Werkdeel WWB biedt voldoende ruimte om deze voorgenomen inkoop te financieren. Een volledige begroting van het Werkdeel WWB staat in de kadernota reïntegratie. Daarin zijn ook de kosten van onze casemanagers, de gesubsidieerde arbeid, scholingstrajecten en reïntegratievoorzieningen meegenomen. Het totaalbedrag komt op maximaal € 18.750.000,00 per jaar.

Deze nota wordt ter kennisname naar de Beleidsadviescommissie gestuurd.

Ten aanzien van de Europese aanbesteding wordt de communicatie gevoerd zoals dat hoort bij een dergelijke procedure. Voor de inkoop van sociale activering geldt dat wij vooraf de Haarlemse partners uitnodigen voor een mondelinge toelichting.

1. Het college besluit om de reïntegratieproducten voor de jaren 2007 – 2008 volgens de Europese richtlijn voor 2B-diensten in te kopen.
2. Het college besluit voor de inkoop van trajecten sociale activering en trajecten arbeidsactivering uitsluitend Haarlemse organisaties uit te nodigen.
3. Het college besluit om de uitbreiding van het wijkproject onder te brengen bij St. Kontext.
4. Het college besluit om van de 400 Work First trajecten 300 trajecten te laten uitvoeren door Paswerk.
5. Het college besluit om de kosten van deze aanbesteding, begroot op ruim 11 miljoen Euro ten laste te brengen van het voor reïntegratie geormerkte budget Werkdeel WWB.
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
7. De commissie Samenleving en de commissie Bestuur ontvangen het besluit van het college ter informatie.