

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. C.J.A. Ahsmann
Telefoon 5114114
E-mail: cjaashmann@haarlem.nl
PD/DV Reg.nr. PD/DV/2006/1337
A
B & W-vergadering van 19-12-2006

Onderwerp

Aansluitovereenkomst SVB voor budgethouders hulp bij het huishouden

Bestuurlijke context

Op 1 januari 2007 treedt de Wet maatschappelijke ondersteuning in werking. Onderdeel van de Wmo is de hulp bij het huishouden, die als nieuwe taak naar de gemeente overkomt vanuit de AWBZ. Onder de uitvoering van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) is in de jaren '90 de mogelijkheid ontstaan om te kiezen voor een persoonsgebonden budget als alternatief voor zorg in natura. Ter ondersteuning van degenen die kiezen voor een persoonsgebonden budget is de Sociale Verzekeringsbank in opdracht van het College voor zorgverzekeringen (CVZ) een pakket diensten gaan ontwikkelen dat aan de individuele gebruiker van een persoonsgebonden budget wordt aangeboden. Het gaat hier om gespecialiseerde dienstverlening aan een bijzondere (kwetsbare) doelgroep.

Door de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt de gemeente per 1 januari 2007 verantwoordelijk voor de huishoudelijke hulp. Ook onder de Wmo kan de cliënt kiezen voor een persoons-gebonden budget als alternatief voor zorg in natura. Echter vanaf deze datum is de ondersteuning door de Sociale Verzekeringsbank niet langer vanzelfsprekend.

Voor de zogenaamde overgangsccliënten is op landelijk niveau een aparte regeling getroffen. Voor nieuwe cliënten is het aan de gemeente om voor de ondersteuning al dan niet een overeenkomst aan te gaan met de Sociale Verzekeringsbank.

Het ministerie van VWS heeft samen met de VNG afspraken gemaakt met de Sociale Verzekeringsbank over de voortzetting van de dienstverlening in het overgangsjaar 2007. Dit betekent dat de huidige budgethouders tot het einde van hun vóór 1 januari 2007 afgegeven indicatie, maar uiterlijk tot 31 december 2007, gebruik kunnen blijven maken van de dienstverlening van de Sociale Verzekeringsbank. Het College voor zorgverzekeringen (CVZ) zet zijn rol als opdrachtgever van de Sociale Verzekeringsbank in 2007 voort. Aan deze regeling zijn voor de gemeenten geen kosten verbonden. Van de Sociale Verzekeringsbank is op 10 november 2006 de aanbieding ontvangen voor het aangaan van een aansluitovereenkomst 'nieuwe budgethouders Wmo'.

Wij besluiten een aansluitovereenkomst met de Sociale Verzekeringsbank voor nieuwe budgethouders voor hulp bij het huishouden aan te gaan voor de duur van 1 jaar. In bijgaande bijlage is de overeenkomst nader uitgewerkt en is een raming gegeven van de financiële consequenties.

Commissieparagraaf: waarom wil het college dat de commissie kennisneemt van dit besluit.

Doel is de commissie op de hoogte te houden van de voortgang van de invoering van de Wmo.

B&W-besluit:

1. Het college besluit met ingang van 1 januari 2007 een aansluitovereenkomst met de Sociale Verzekeringsbank aan te gaan voor nieuwe budgethouders voor een periode van 1 jaar en mandateert het hoofd van de afdeling Dienstverlening voor alle handelingen die samenhangen met het aangaan van deze overeenkomst.
2. De kosten van het besluit bedragen naar schatting € 55.000,=. De dekking van deze kosten zal worden betrokken bij het totaal van de middelen die voor de Wmo beschikbaar zijn gesteld. Begin 2007 zal een actuele worden gegeven van de besteding van de Wmo-middelen in relatie tot de inkomsten.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie

Aansluitovereenkomst 'nieuwe budgethouders Wmo'

Indien de gemeente besluit om met de Sociale Verzekeringsbank de aansluitovereenkomst 'nieuwe budgethouders Wmo' aan te gaan, vallen hieronder de cliënten die op basis van een vanaf 1 januari 2007 afgegeven Wmo-beschikking kiezen voor een persoonsgebonden budget voor huishoudelijke hulp. Op basis van de Aansluitovereenkomst 'nieuwe budgethouders Wmo' kunnen de houders van een persoonsgebonden budget gebruik maken van de volgende diensten van de Sociale Verzekeringsbank:

1. salarisadministratie bij volledig werkgeverschap,
2. modelovereenkomsten en
3. kennis- en adviescentrum op arbeidsrechtelijk terrein,
4. overige kosten: vergoeding van bij ziekte doorbetaald loon en het beheer van collectieve verzekeringen en voorzieningen én de kosten voor de verrichtingen door of op advies van de arbodienst.

De kosten van ondersteuning door de Sociale Verzekeringsbank

De basis is een vast tarief van € 14,50 (exclusief BTW) per budgethouder per maand. Hier bovenop komt een bedrag van € 4,90 (exclusief BTW) voor overige kosten (m.n. vergoeding van loon-doorbetaling bij ziekte en de kosten voor de verrichtingen door of op advies van de arbodienst). Deze overige kosten zijn volgens de Sociale Verzekeringsbank niet vooraf te voorspellen, maar zijn zodanig dat het niet gunstig is om hiervoor een verzekering af te sluiten. In de praktijk is het eigen risicodragerschap veel goedkoper gebleken.

De hierboven genoemde tarieven per budgethouder zijn gebaseerd op de kosten die in 2005 zijn gemaakt. Op basis van deze gegevens heeft de Sociale Verzekeringsbank berekend dat een budgethouder in 2007 voor een deelnemende gemeente gemiddeld € 19,40 (exclusief BTW) per maand kost (indicatief).

Bevoorschotting en afrekening achteraf

De Sociale Verzekeringsbank werkt met voorschotten en een eindafrekening achteraf op basis van nacalculatie.

Het *voorschot* dat de gemeente aan de Sociale Verzekeringsbank is verschuldigd is gelijk aan het maandbedrag van € 19,40 vermenigvuldigd met het aantal budgethouders dat de gemeente gemiddeld in een jaar verwacht met dien verstande dat alleen die budgethouders meetellen waarvan het budget minimaal € 904,00 per jaar bedraagt en het gaat uitsluitend om een persoonsgebonden budget dat bedoeld is voor het inkopen van persoonlijke diensten.

Het gemiddeld aantal budgethouders in een jaar wordt bepaald door het aantal op 1 januari en op 31 december van een jaar bij elkaar op te tellen en te delen door 2.

Bij de *nacalculatie* wordt het totale basisbedrag berekend op basis van het werkelijke aantal budgethouders gemiddeld in het jaar (ook hier geldt weer het aantal budgethouders op 1 januari + het aantal budgethouders op 31 december gedeeld door 2). Voor de overige kosten worden de werkelijke kosten van het feitelijk gebruik in rekening gebracht. De bij voorschot in rekening gebrachte en betaalde bedragen worden hierop in mindering gebracht.

Prognose kosten Haarlem

Volgens cijfers van de Sociale Verzekeringsbank zijn er in Haarlem gemiddeld over een jaar ongeveer 470 budgethouders met een persoonsgebonden budget voor Huishoudelijke hulp.

Het tarief per jaar bedraagt $12 \times € 19,40 = € 232,80$ excl. BTW per budgethouder. De totale kosten per jaar bedragen derhalve $470 \times € 232,80 = € 109.416,=$ (prognose vanaf 2008).

Het gemiddeld aantal budgethouders zal in 2007 echter aanzienlijk lager zijn dan 470. De gemeente draagt in 2007 namelijk alleen de kosten voor de *nieuwe* budgethouders en niet voor de zgn. overgangsccliënten. Het aantal budgethouders bedraagt op 1 januari 2007 0, de prognose voor het aantal op 31 december 2007 is 470. Het gemiddeld aantal budgethouders in 2007 kan daarom ingeschat

worden op 235. De kosten voor 2007 kunnen derhalve geprognosticeerd worden op ca € 54.600,= exclusief BTW. De BTW kan worden verrekend met het BTW compensatiefonds.

Het gaat hier om een prognose van de kosten. De werkelijke uitgaven kunnen in de loop van het jaar gevolgd worden doordat de Sociale Verzekeringsbank de gemeenten tussentijds door middel van kwartaalrapportages inzicht zal bieden in de financiële stand van zaken.

Conclusies

Ten aanzien van de huishoudelijke hulp hebben wij besloten tot een beleidsarme overgang. Het continueren van de ondersteuning van de budgethouders door de Sociale Verzekeringsbank past hierin. Op dit moment zijn nog geen goede alternatieven ontwikkeld voor deze ondersteuning. Ook het continueren van de situatie dat de ondersteuning door de Sociale Verzekeringsbank niet leidt tot extra kosten voor de cliënt past hierin.

Voorts verdient het aanbeveling om in ieder geval in het overgangsjaar 2007 deze dienstverlening onder te brengen bij de Sociale Verzekeringsbank. Dit om te voorkomen dat de overgangsccliënten in één jaar met twee dienstverlenende instanties te maken krijgen. Met name voor de overgangsccliënten die gebruik maken van de mogelijkheid om de salarisadministratie bij de Sociale Verzekeringsbank neer te leggen, is dit onwenselijk.

Het jaar 2007 kan gebruikt worden om ervaring op te doen met de dienstverlening door de Sociale Verzekeringsbank en tijdig een besluit te nemen over de wijze waarop in 2008 aan deze ondersteuning vorm kan worden gegeven. Voorgesteld wordt derhalve de aansluitovereenkomst met de Sociale Verzekeringsbank voor één jaar aan te gaan. Dit in afwijking van het voorstel van de Sociale Verzekeringsbank om een overeenkomst aan te gaan voor vier jaar.