

# Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Eduard Terpstra
Telefoon 5113147
E-mail: ejterpstra@haarlem.nl
CS/BO Reg.nr. cs/bo 2006/1135
Te kopiëren: alle bijlagen
B & W-vergadering van

## Onderwerp

Handhavingsprogramma 2007

### Bestuurlijke context

Het Handhavingsprogramma is een uitvloeisel van het programma 'Handhaven in Haarlem' dat het college van B&W in 2002 heeft vastgesteld. In het programma staat jaarlijks de keuze van (een) integrale handhavingsprioriteit(en) centraal. Het onderhavige programma geeft tevens weer aan welke onderwerpen er per afzonderlijk handhavend onderdeel in 2007 prioriteit wordt verleend.

Het Handhavingsprogramma komt tot stand na overleg op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau. Aan het hoofd van deze overlegstructuur staat de bestuurlijke regiegroep handhaving. Deze bestaat uit de burgemeester als coördinerend portefeuillehouder handhaving en de portefeuillehouders beheer en onderhoud openbare ruimte, milieu, ruimtelijke ontwikkeling en verkeers- en vervoersbeleid. Het doel van de regiegroep is om op bestuurlijk niveau de prioriteiten van integrale handhaving en de afstemming van het handhavingsbeleid voor te bereiden. Daarnaast zet de bestuurlijke regiegroep de lijnen uit die in dit Handhavingsprogramma worden aangegeven en stemt dit af met het Districtsplan van de politie.

In 2003 werd als uitvloeisel van het programma 'Handhaven in Haarlem' op ambtelijk niveau een handhavingsregisseur aangesteld. Deze regierol is per 1 juni 2006 ingebed in de lijnorganisatie; het hoofd van bureau Handhaving, SO/Vergunningen & Toezicht is fungerend handhavingsregisseur. De regisseur staat aan het hoofd van de projectgroep handhavingsbeleid, een overlegverband van leidinggevenden van alle gemeentelijke handhavende onderdelen en een vertegenwoordiging van het politiedistrict.

### Raadsparagraaf:

De raad stelt het Handhavingsprogramma 2007 vast vanuit zijn kaderstellende rol.  
Het onderwerp is opgenomen in de jaarplanning 2006 van de commissie Bestuur.

**Gemeente Haarlem**

# **Handhavingsprogramma 2007**

# **Handhavingsprogramma 2007**

*gemeente Haarlem*

Haarlem, 28 november 2006  
Vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlem op  
Concernstaf, afdeling Bestuursondersteuning



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Bestuurlijke context</b>	<b>3</b>
1.1	Wie handhaaft wat in Haarlem?	5
1.2	Actuele ontwikkelingen	7
1.2.1	<i>Verandering van de gemeentelijke organisatie</i>	7
1.2.2	<i>Wijkgericht werken</i>	7
1.2.3	<i>Invoering omgevingsvergunning</i>	7
1.2.4	<i>Invoering bestuurlijke boete</i>	7
1.2.5	<i>Samenwerking Belastingdienst</i>	8
<b>2</b>	<b>Korte terugblik op het Handhavingsprogramma 2006</b>	<b>8</b>
2.1	Openbare ruimte en vervuiling	8
2.2	Nieuwe bestemmingsplannen	8
2.3	Onderlinge afstemming	9
2.3.1	<i>Integrale handhaving Waarderpolder</i>	9
2.3.2	<i>Evenementen</i>	9
2.3.3	<i>Controle onderwijsgebouwen op feestversiering</i>	10
2.3.4	<i>Speerpunten rond bedrijfsvoering</i>	10
2.4	Netwerkbijeenkomst	10
<b>3</b>	<b>Gemeenschappelijke prioriteiten</b>	<b>10</b>
<b>4</b>	<b>Afzonderlijke prioriteiten</b>	<b>11</b>
<b>5</b>	<b>Afstemming met districtsplan politie</b>	<b>13</b>

Handhaving vraagt om permanente bestuurlijke aandacht. Het instrument draagt er toe bij dat regels worden nageleefd. Handhaving is daarom van belang voor alle bespelers van het maatschappelijk veld: bewoners, partners in de stad en de (gemeentelijke) overheid zelf.

Ook landelijk wordt steeds meer aandacht gevraagd van gemeenten voor toezicht en handhaving. Zo heeft het Ministerie van VROM ook afgelopen jaar herhaaldelijk om gegevens en aanpak gevraagd op verschillende onderwerpen op het gebied van handhaving.

Het college van B&W streeft bij de inzet van handhaving zoveel mogelijk naar maatwerk.

Het Handhavingsprogramma, waarvan dit inmiddels de vierde versie is, is een uitvloeisel van het programma 'Handhaven in Haarlem' dat het college van B&W in 2002 heeft vastgesteld. In het programma staat jaarlijks de keuze van (een) integrale handhavingsprioriteit(en) centraal. In de drie vorige versies is daarnaast veel aandacht besteed aan verbetering en professionalisering van de handhavende onderdelen. In het jaar 2007 vindt de transitie richting

nieuwe organisatie plaats. Alle gemeentelijke taken op het terrein van veiligheid, vergunningverlening en handhaving komen in de nieuwe organisatie in één hoofdafdeling bijeen. In dit Handhavingsprogramma ligt het accent daarom niet op de organisatie, maar op de (gemeenschappelijke) prioriteiten.

Het Handhavingsprogramma komt tot stand na overleg op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau. Aan het hoofd van deze overlegstructuur staat de bestuurlijke regiegroep handhaving. Deze bestaat uit de burgemeester als coördinerend portefeuillehouder handhaving en de portefeuillehouders beheer en onderhoud openbare ruimte, milieu, ruimtelijke ontwikkeling en verkeers- en vervoersbeleid. Het doel van de regiegroep is om op bestuurlijk niveau de prioriteiten van integrale handhaving en de afstemming van het handhavingsbeleid voor te bereiden. Daarnaast zet de bestuurlijke regiegroep de lijnen uit die in dit Handhavingsprogramma worden aangegeven en stemt dit af met het Districtsplan van de politie.

In 2003 werd als uitvloeisel van het programma 'Handhaven in Haarlem' op ambtelijk niveau een handhavingsregisseur aangesteld. Deze regierol is per 1 juni 2006 ingebed in de lijnorganisatie; het hoofd van bureau Handhaving, SO/Vergunningen & Toezicht is fungerend handhavingsregisseur. De regisseur staat aan het hoofd van de projectgroep handhavingsbeleid, een overlegverband van leidinggevendenden van alle gemeentelijke handhavende onderdelen en een vertegenwoordiging van het politiedistrict en is voorzitter van het intersectoraal handhavingsoverleg, waarin vanuit alle handhavingsonderdelen een medewerker is vertegenwoordigd.

## Wie handhaaft wat in Haarlem?

De burgemeester is vanuit de portefeuille voor integraal veiligheidsbeleid bestuurlijk verantwoordelijk voor samenhang en coördinatie in de handhaving en de werkzaamheden van de handhavingsregisseur. Daarnaast heeft het college van B&W de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de volgende handhavingstaken:

Handhavingstaak	Bestuurlijk verantwoordelijk	Ambtelijk verantwoordelijk
openbare ruimte: opleggen van fiscale naheffingen, het optreden tegen overtredingen RVV (parkeren en een aantal lichte andere verkeers-overtredingen) en APV en toezicht in de openbare ruimte op overlast, gerelateerd aan drugsverslaving en dak- en thuislozenzorg	Wethouder Divendal	PD Veiligheid, Handhaving en Toezicht bureau Handhaving en Toezicht
openbare ruimte: toezicht en handhaving op grond van de afvalstoffenverordening, de verordening op de houtopstanden en de APV; dit betreft: verkeerd aanbieden afval, zwerfvuil, illegaal kappen, terrassen, uitstallingen, standplaatsen, annexaties, innemen openbare grond, wildplak, graffiti, fietswrakken, schade aan groenvoorziening, schade aan bestrating, reclamevergunningen, precario, parkeerexcessen (fietsen, aanhangers, grote voertuigen, te koop aanbieden voertuigen), open breken straat, tijdelijke bouwwerken, rioolaansluitingen	Wethouder Divendal	SB/ Beheer Openbare Ruimte
brandveiligingsverordening; bouwverordening; dit betreft de afgifte van gebruiksvergunningen voor bouwwerken en evenementen en de (periodieke) controle op het brandveilig gebruik hiervan	Burgemeester Schneiders	Brandweer/ Proactie & Preventie
horeca (inclusief speelautomaten, coffeeshops en alcohol in relatie tot jeugdigen), prostitutie, coördinatie van handhaving bij evenementen, drugspanden, diverse lokale regels (gevaarlijke dieren, draaiorgels, vuurwerk, inzamelingen, demonstraties),	Burgemeester Schneiders	PD Veiligheid, Handhaving en Toezicht bureau Veiligheid
fraudebestrijding en debiteurenbeheer rond Wet werk en bijstand; jaarlijks uit te voeren risico-gestuurde rechtmatigheidsonderzoeken	Wethouder Van der Molen	PD/Sociale Zaken en Werkgelegenheid Debiteurenbeheer en Fraudebestrijding
toezicht en controle op veiligheid waterwegen (ligplaatsen, woonschepen, pleziervaartuigen, steigers), betaling havengeld en afmeervoorzieningen	Wethouder Divendal Wethouder Nieuwenburg	SB/Stadswerk Havendienst
Wet milieubeheer, Bouwstoffenbesluit, technische deel drank- en horecawetgeving, milieuklachten, geluid bij grote evenementen; de bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen worden programmatisch gehandhaafd	Wethouder Divendal	SB/Milieu bureau Handhaving

Handhavingstaak	Bestuurlijk verantwoordelijk	Ambtelijk verantwoordelijk
correcte uitvoering van afgegeven vergunningen en andere beschikkingen, met het accent op bouwwerkzaamheden en monumentenvergunningen	Wethouder Nieuwenburg	SO Vergunningen&Toezicht bureau Toezicht
vergunningen voor gevelreclames, markten en evenementen (met speciale aandacht voor veiligheid van de toegepaste bouwconstructies), circussen, kermissen	Burgemeester Schneiders	SO Vergunningen&Toezicht bureau Toezicht
illegale bouw en illegaal gebruik, huisvestingsvergunningen, woningonttrekking, woningkwaliteit, leegstand, illegale bewoning, illegale reclames; handhaving op bouwen zonder of in afwijking van een bouwvergunning vanuit het toezicht of naar aanleiding van meldingen (bouwstops); optreden met bestuursdwang in spoedeisende gevallen; handhaving op achterstallig onderhoud van woningen met dwangsom of bestuursdwang n.a.v. meldingen of in geval van rotte kiezen	Wethouder Nieuwenburg	SO Vergunningen&Toezicht bureau Handhaving
verkeersveiligheid, horeca, kansspelen, sexinrichtingen, particuliere beveiliging, milieuwetgeving	Wethouder Divendal Burgemeester Schneiders	Politie
leerplicht	Wethouder Divendal	MOOWG Dienstverlening
hygiëne kinderdagverblijven, scholen en woningen	Wethouder Divendal	Hulpverleningsdienst Kennemerland Vangnet en Advies handhaving

In de openbare ruimte bestaat op onderdelen nog overlap tussen taken van afzonderlijke handhavingsonderdelen. Dit geldt specifiek voor de onderdelen SB/Beheer Openbare Ruimte, SO/Vergunningen&Toezicht en PD/Veiligheid, Handhaving en Toezicht. Zoals reeds in de bestuurlijke context is vermeld, komen in de nieuwe organisatie in 2008 alle gemeentelijke taken op het terrein van veiligheid, vergunningverlening en handhaving in één hoofdafdeling bijeen. In 2007 zullen reeds stappen worden gezet om functies in elkaar op te laten gaan. Zo zal in de openbare ruimte de afzonderlijke toezichthoudende functie opgaan in een integrale handhavingfunctie.



---

## **Actuele ontwikkelingen**

Tegen de achtergrond van dit Handhavingsprogramma spelen vijf actuele ontwikkelingen: de verandering van de gemeentelijke organisatie, de invoering van het wijkgericht werken, de landelijke invoering van de omgevingsvergunning, de verdere vertraging van de landelijke invoering van de bestuurlijke boete en samenwerking met de Belastingdienst.

### **Verandering van de gemeentelijke organisatie**

In het Masterplan 'De andere organisatie' is vastgelegd dat de nieuwe hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH) alle gemeentelijke taken op het terrein van veiligheid, vergunningverlening en handhaving verenigt. Het biedt de mogelijkheid om aan de doelstelling van integraal werken verder inhoud te geven. In 2007 zullen reeds stappen worden gezet om functies in elkaar op te laten gaan. Zo zal in de openbare ruimte de afzonderlijke toezichthoudende functie opgaan in een integrale handhavingsfunctie.

Daarnaast scheidt het samenbrengen van taken ook voor externe partners als de Politie, de GHOR en de HDK duidelijkheid en uniformiteit. Het biedt kansen om beleid van de gemeente en deze partners op elkaar af te stemmen.

Binnen de hoofdafdeling VVH worden ook het veiligheidsbeleid, handhavingsbeleid en handhavingsregie ondergebracht. De aanpak van overlast en overtredingen wordt gebundeld in één afdeling. Zowel de handhaving op de fysieke omgeving (omgevingsvergunning) als in de openbare ruimte zal binnen deze afdeling een plaats krijgen.

### **Wijkgericht werken**

Het college wil burgers bij de stad betrekken. In de nieuwe organisatie, waaronder de hoofdafdeling VVH, krijgt het wijkgericht werken daarom een prominente plaats. Handhaving staat in de regel hoog op de lijst van onderwerpen waarvoor burgers aandacht vragen. In dit Handhavingsprogramma wordt daarom de handhaving in het kader van vijf in 2007 te benoemen pilots benoemd als gemeenschappelijke prioriteit (paragraaf 3). Omdat handhavende onderdelen hiervoor ruimte in het werkplan moeten reserveren, kan bij gelijkblijvende capaciteit minder aandacht worden besteed aan andere (reguliere) handhavingstaken.

### **Invoering omgevingsvergunning**

Bij de omgevingsvergunning gaat het om de samenhang in vergunningverlening en handhaving op terreinen van milieu, bouwen, wonen en brandveiligheid. Een en ander moet per 1 januari 2008 resulteren in één loket, één aanvraag, één beschikking en gecoördineerde handhaving. Het voorstel voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is in oktober 2006 bij de Tweede Kamer ingediend.

Met de invoering van de omgevingsvergunning wordt ingezet op integrale vergunningverlening en voor een deel de aandacht verschoven van regulering (vooraf) naar handhaving (achteraf). Dit betekent dus niet dat automatisch minder capaciteit voor de vergunningverlening beschikbaar zou moeten zijn. Wel kan het zijn dat capaciteit die voorheen aan vergunningverlening werd besteed na invoering van de omgevingsvergunning dient te worden ingezet voor optimale communicatie over wat nodig is om aan de regels te voldoen.

### **Invoering bestuurlijke boete**

Op het moment van schrijven van dit Handhavingsprogramma is wetgeving in voorbereiding die het mogelijk maakt om het instrument van de bestuurlijke boete te gebruiken bij handhaving van overlast in de openbare ruimte en bij kleine verkeersovertredingen. De regering heeft onlangs bij de indiening van het wetsvoorstel advies gevraagd aan de Raad van State. De oorspronkelijk geplande invoeringsdatum 1 januari 2007 wordt hierdoor niet gehaald.

## **Korte terugblik op het Handhavingsprogramma 2006**

### **Samenwerking Belastingdienst**

Voor het opheffen van handhavingsknelpunten streven we naar zoveel mogelijk samenwerking met externe partijen als dat nodig is. Naast de politie en het openbaar ministerie zal voor 2007 ook de Belastingdienst een samenwerkingspartner zijn. De samenwerking wordt gericht op de uitwisseling van gegevens ten behoeve van een gerichte aanpak en op het gezamenlijk uitvoeren van integrale handhavingsacties. Hiertoe wordt een convenant afgesloten tussen de Haarlemse Driehoek en de Staatssecretaris van Financiën.

In 2004 en 2005 werd het thema openbare ruimte en vervuiling benoemd als gemeenschappelijke handhavingsprioriteit. In het Handhavingsprogramma 2006 werden daar nog twee thema's aan toegevoegd: de handhaving in gebieden met een nieuw bestemmingsplan (raadsmotie 15 februari 2006) en de onderlinge afstemming tussen en gezamenlijke prioritering door de diverse handhavingsdisciplines.

---

### **Openbare ruimte en vervuiling**

De keuze voor openbare ruimte en vervuiling tot gemeenschappelijke prioriteit kwam tot stand op basis van een risico-inventarisatie en het raadplegen van wijkraden. In 2005 is rond het thema een aantal acties in gang gezet, waaronder de aanpak van te vroeg aangeboden huisvuil, wildplak en fietsparkeren in het centrum.

De afdeling Beheer Openbare Ruimte van de sector Stadsbeheer (SB/BOR) verzorgt de uitwerking van het thema Openbare ruimte en vervuiling. Per 1 januari 2006 is deze afdeling gereorganiseerd, met onder meer een verminderde formatie voor milieuhandhaving als gevolg (7 fte voor alleen milieuhandhaving vroeger tegenover 5 fte voor een bredere handhavingsfunctie nu). Mede hierdoor staat het handhavingniveau in de openbare ruimte op een lager niveau dan voor de reorganisatie.

Eind 2006 vindt in Haarlem-Noord een grote handhavingsactie plaats gericht op de aanpak van te vroeg aangeboden huisvuil.

De aanpak van wildplak is in de afgelopen twee jaar dusdanig succesvol geweest, dat in 2006 nog slechts een relatief kleine hoeveelheid overtredingen zijn geconstateerd. Dit heeft geresulteerd in een fraaiere en schonere straatbeeld. Wildplak valt echter nooit helemaal uit te bannen. Met name in en rond het centrum wordt nog geplakt. Om het aantal overtredingen laag te houden blijft onmiddellijk handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen noodzakelijk.

Het verwijderen van fietswrakken en langdurig ongebruikte fietsen is de eerste helft van 2006 gestagneerd. Een opslagplaats ontbrak vanwege een verhuizing in verband met de reorganisatie bij SB/BOR. Inmiddels worden een keer per week fietsen verwijderd. De binnenstad en het station kregen hierbij in 2006 prioriteit boven andere delen van de stad.

De handhaving op het gebied van uitstallingen, terrassen en standplaatsen is in 2006 overgedragen van de sector SO aan SB/BOR. De afdeling SO heeft met name in de binnenstad de handhaving opgepakt in de uitstaltvrije straten en heeft nadat voor alle terrassen nieuwe vergunningen zijn verleend hierop ook een grote handhavingsactie gevoerd.

---

### **Nieuwe bestemmingsplannen**

Zoals in paragraaf 1 (bestuurlijke context) reeds is gesteld, draagt handhaving ertoe bij dat regels worden nageleefd. Andersom is het stellen van nieuwe regelgeving alleen zinvol als

die regels daarna ook worden gehandhaafd. Dit geldt in hoge mate voor nieuwe bestemmingsplannen. Daarom werd in het Handhavingsprogramma 2006 een tweede prioriteit opgenomen: de handhaving in gebieden met een nieuw bestemmingsplan, met name daar waar sprake is van illegale bestemmingen.

Voor het Westelijk Tuinbouwgebied is het bestemmingsplan in 2006 in de fase van vaststelling voor de gemeenteraad gekomen. Voor de aanpak van de handhaving in dit gebied is in 2006 een startnotitie vastgesteld. Binnen het gebied is een bestuurlijke brief aan bedrijven en bewoners verstuurd en heeft inspectie plaatsgevonden.

---

### **Onderlinge afstemming**

In het Handhavingsprogramma 2006 werden drie onderwerpen genoemd waarvoor de handhavende onderdelen in afstemming met elkaar tot een aanpak komen: integrale handhaving in de Waarderpolder, de totstandkoming van een handhavingskader bij evenementen en de controle van onderwijsgebouwen op feestversiering. Daarnaast werd in 2006 in het kader van de bedrijfsvoering in het programma opgenomen: de actualisering van voorschriften en werkprocessen rond asbestverwijdering, de invoering van een nieuw toezichtsprotocol en integrale facilitaire ondersteuning van handhavers.

### **Integrale handhaving Waarderpolder**

In 2006 vroegen in de Waarderpolder de volgende handhavingszaken de aandacht:

- aanpak overtredingen op het gebied van illegaal gebruik, onrechtmatige bewoning en illegale bouw.
- aanpak in VROM-Inspectierapport gesignaleerde inname openbare grond zonder dat hiervoor de nodige vergunningen zijn verstrekt;
- inventarisatie en inspectie nieuwe bedrijven/inrichtingen voor gebruiksvergunning en milieuvergunning;
- integrale handhaving rond werkzaamheden in het kader van het project Nieuwe Energie/Lichtfabriek.

Voor het handhavingsproject Waarderpolder is een startnotitie met plan van aanpak opgesteld en door het college van B&W vastgesteld. Inmiddels zijn brieven onder bewoners en bedrijven verspreid. Vanwege uitloop van oude projecten, fase van het bestemmingsplan en beperkte capaciteit is het project Waarderpolder later in het jaar van start gegaan dan verwacht.

### **Evenementen**

Rond evenementen is een aantal onderdelen betrokken bij de handhaving van wetten en regels. Deze onderdelen hebben allen eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden, maar dienen zoveel mogelijk informatie te delen en gezamenlijk op te trekken. In de meeste gevallen zijn deze onderdelen voorafgaand aan een evenement betrokken bij het (adviseren over het) verlenen van de vergunning voor het evenement.

Door met één procedure te gaan werken die voor alle evenementen hetzelfde is, wordt de werkwijze voor organisatoren en betrokken gemeentelijke onderdelen duidelijker en eenvoudiger. In 2008 is met de inwerkingtreding van de nieuwe gemeentelijke organisatie het beleid met betrekking tot evenementen geconcentreerd bij de hoofdafdeling Stadszaken. In Stadszaken wordt de beleidscapaciteit (economie, cultuur, monumenten, recreatie en toerisme) bijeengebracht die te maken heeft met het evenementenbeleid, met de beoordeling van aanvragen en met het beheer en beschikbaar stellen van subsidies. De (integrale) handhaving van evenementen zal belegd worden binnen de nieuw op te richten hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving (VVH).

### **Controle onderwijsgebouwen op feestversiering**

De voorbereiding op de te controleren feestversiering in onderwijsgebouwen tijdens de kerstperiode is inmiddels gestart. Afdeling Proactie & Preventie van de brandweer geeft, deels in samenwerking met de afdelingen SB/Milieu en SO/V&T, invulling aan dit project. Zoals het er nu naar uit ziet zullen de meeste basisscholen in de weken 50 en 51 bezocht worden door een inspecteur van de afdeling Proactie & Preventie van de brandweer Haarlem. Daarbij zal de brandweer ook naar een aantal milieuaspecten kijken. In een beperkt aantal gevallen zal door de sectoren gezamenlijk geïnspecteerd worden; deze scholen worden hiervan op de hoogte gebracht. In week 43 is over dit project met de directies van de onderwijsinstellingen gecommuniceerd. Indien nodig zal gecoördineerd gehandhaafd worden in het vervolgtraject.

### **Speerpunten rond bedrijfsvoering**

Met betrekking tot de bedrijfsvoering benoemde het college in het kader van integrale handhaving voor 2006 de volgende drie speerpunten:

#### *1. Actualisering voorschriften en werkprocessen rond asbestverwijdering*

In 2002 stelde het college van B&W vast hoe de gemeente dient om te gaan met asbestverwijdering. Onder meer via de VROM-inspectie is geconcludeerd dat de voorschriften dienen te worden geactualiseerd en dat de onderliggende werkprocessen moeten worden vastgelegd. Een projectgroep met SO/V&T/Toezicht als trekker en SB/BOR, Brandweer/RD, SB/Milieu en Politie/Bijzondere Wetten en Milieu als deelnemende onderdelen buigt zich hierover.

#### *2. De invoering van een nieuw toezichtprotocol voor inspecteurs Bouwtoezicht*

De vereniging BWT-Nederland heeft met ondersteuning van het Ministerie van VROM een landelijk toezichtprotocol ontwikkeld. Voor verschillende typen van bouwwerken is in een matrix vastgelegd op welk niveau diverse onderdelen van de bouw worden gecontroleerd. De bedoeling is een transparante werkwijze met objectieve criteria en een uniforme vastlegging. SO/V&T/Toezicht heeft dit nieuwe protocol in 2006 geleidelijk ingevoerd.

#### *3. Integrale facilitaire ondersteuning handhavers*

Met het vormgeven van de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving worden de facilitaire processen (selectie, opleiding, begeleiding en uitrusting van medewerkers handhaving en toezichthouders) efficiënter ingericht.

---

### **Netwerkbijeenkomst**

In het Handhavingsprogramma 2006 is opgenomen dat in 2006 een gemeentebrede netwerkbijeenkomst wordt georganiseerd voor alle handhavers in Haarlem. In overleg met de bestuurlijke regiegroep is afgesproken deze dag niet door te laten gaan in verband met beperkte capaciteit en beschikbare middelen en ingezette bezuiniging. Begin 2007 zal wel in het kader van de reorganisatie een "handhavingsborrel" worden gehouden, dit ten behoeve van samenwerking en start van het uitwerken van de nieuwe afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving door de dan benoemde kwartiermaker.

Zoals blijkt uit het overzicht onder paragraaf 1.1 zijn aan handhaving in Haarlem tal van taken verbonden. Uit deze taken vloeit een scala aan activiteiten voort. Jaarlijks stelt de bestuurlijke regiegroep handhaving via het Handhavingsprogramma vast aan welke onderwerpen prioriteit wordt verleend.

Voor 2007 benoemt de bestuurlijke regiegroep de volgende portefeuille-overstijgende handhavingsonderwerpen tot prioriteit, met daarbij vermeld in welk kwartaal de organisatie richting regiegroep rapporteert over de voortgang/afronning.

Prioriteit	Motivering	Bestuurlijk verantwoordelijk	Ambtelijk betrokken (*trekker)	Kwartaal 2007
Woonwagenlocaties	Handhavingsacties naar het voorbeeld van de in juni 2006 gehouden integrale actie aan de Van der Aartweg krijgen in 2007 een vervolg bij minimaal twee nader te bepalen locaties.	Burgemeester Schneiders, wethouders Divendal, Nieuwenburg en Van der Molen	SO / Handhaving & Toezicht* SB / Beheer Openbare Ruimte* SB / Milieu Brandweer / Proactie & Preventie PD / Veiligheid, Handhaving en Toezicht PD / SoZaWe / Debiteurenbeheer & Fraudebestrijding Politie	2
Veiligheidsaanpak in de binnenstad	Overlast in de binnenstad is als prioriteit benoemd in het districtsplan 2007 van de politie en in het gemeentelijk integraal actieplan veiligheid. De aandacht gaat specifiek uit naar horeca en prostitutie (o.m. via sanctiebeleid en inzet van Bibob) en aanpak overlast van o.m. dak- en thuislozen (via overleg met omwonenden en (tijdelijke) inzet van veiligheidsfunctionarissen).	Burgemeester Schneiders, wethouders Nieuwenburg en Van der Molen	PD / Veiligheid, Handhaving en Toezicht, bureau Veiligheid* PD / Veiligheid, Handhaving en Toezicht, bureau Handhaving en Toezicht	elk kwartaal tussenrapportage
Voortzetting integrale handhaving Waarderpolder, Waarderhaven en Westelijk Tuinbouwgebied (prioriteit 2006)	Deze projecten zijn reeds gestart in 2006. Voor de Waarderpolder wordt een bestemmingsplan gemaakt. Voor een aantal handhavende onderdelen is het goed dit ruimtelijk kader voorhanden te hebben. Voor de handhaving is van groot belang dat een gemeente het traject wat is ingezet ook afmaakt i.v.m. rechtsgelijkheid en doortastendheid.	Burgemeester Schneiders, wethouders Divendal en Nieuwenburg	SO / Handhaving & Toezicht* SB / Milieu SB / Beheer Openbare Ruimte SB / Havendienst Brandweer / Proactie & Preventie	2
Voortzetting uitwerking thema 'openbare ruimte en vervuiling'	In 2007 ligt het accent op aanpak verkeersonveiligheid in relatie tot overlast (bijvoorbeeld overlast door brommers op fietspaden).	Burgemeester Schneiders en wethouder Divendal	SB / Beheer Openbare Ruimte* Politie	4
Vijf in 2007 te benoemen pilots in het kader van wijkgericht werken	Handhaving kleine normen 3n waarden	Burgemeester Schneiders, wethouders Divendal en Nieuwenburg	SB / Beheer Openbare Ruimte* PD / Veiligheid, Handhaving en Toezicht	4

De bestuurlijke regiegroep handhaving benoemt in dit Handhavingsprogramma voor 2007 los van de gemeentebrede handhavingsprioriteiten de volgende prioriteiten waarvoor collegeleden afzonderlijk bestuurlijk verantwoordelijk zijn:

Prioriteit	Motivering	Bestuurlijk verantwoordelijk	Ambtelijk betrokken	Kwartaal 2007
Controle kerstversiering horreca (integraal project)	Openbare gebouwen waarin grote hoeveelheden publiek aanwezig zijn brengen een aanzienlijk risico voor het publiek met zich mee wanneer brandonveilige versiering wordt toegepast.	Burgemeester Schneiders	Brandweer Proactie & Preventie	1 <sup>e</sup> kwartaal 2008
In samenwerking met politie en justitie uit te voeren prioritaire kernbepalingen handhaving Wet milieubeheer	De nadruk ligt in dit kader op overtredingen die doelbewust zijn begaan, geen incident zijn, aanzienlijk van omvang zijn en waarbij geen maatregelen zijn genomen om milieuschade te voorkomen.	Wethouder Divendal	SB / Milieu bureau Handhaving	1
Handhaving van in de beheersnota's vastgelegd beleid rond uitstallingen, terrassen en standplaatsen	De Centrum Management Groep dringt mede in het kader van het convenant Integrale Aanpak Buitenruimte Binnenstad aan op handhaving.	Wethouder Divendal	SB Beheer Openbare Ruimte	4
Vier gezamenlijke controles met politie op het water (eveneens opgenomen in het districtsplan 2007 van de politie)	Veiligheid op het water.	Wethouder Divendal	SB Havendienst	3
Erfbebouwing bij woonboten in projectgebied Zuid Schalkwijkerweg e.o.	Al eerder is door het College besloten voor het gehele gebied een handhavingsproject te starten. Inmiddels is op de bebouwing bij woonboten het hele gebied aangepakt. Gezien de uitloop van het op te stellen bestemmingsplan voor dit gebied en de beschikbare capaciteit wordt voorgesteld dit deel pas in 2007 op te pakken. In verband met toezeggingen en rechtsgelijkheid dient dit project wel afgemaakt te worden.	Wethouder Nieuwenburg	SO Vergunningen & Toezicht bureau Handhaving	3
Huisvestingszaken; illegale huur/onderhuur, kamerverhuur, woningonttrekking.	Tot nu toe wordt jaarlijks gecontroleerd op afgifte van huisvestingsvergunningen. Over illegale onderhuur zijn vragen gesteld in de gemeenteraad en er komen klachten over kamerverhuur via bewoners en signalen en verzoeken om handhaving van de vreemdelingenpolitie. Daarnaast geeft het Collegeakkoord aan dat kamerverhuur geen woningonttrekking zou moeten zijn. Op gebied van huisvesting zullen nieuwe uitvoeringsrichtlijnen moeten komen en een nieuwe aanpak van handhaving, dit ook vanwege capaciteitsbeperking en prioriteitstelling. Dit gaat ook tot de taak van woningcorporaties behoren.	Wethouder Nieuwenburg	SO Vergunningen & Toezicht bureau Handhaving	1

Prioriteit	Motivering	Bestuurlijk verantwoordelijk	Ambtelijk betrokken	Kwartaal 2007
Handhaving van de Wet werk en bijstand 'aan de poort'	Voorkomen van fraude door middel van controle op maat (hoe meer risico, hoe intensiever de controle). Controle vindt 'aan de poort' plaats, omdat daar het eerste contact wordt gelegd tussen de casemanager van de Sociale Dienst en de klant.	Wethouder Van der Molen	PD / SoZaWe Debiteurenbeheer en Fraudebestrijding	4
Het koppelen van gegevensbestanden (o.m. RDW, Kvk's en Waterbedrijven) in het kader van handhaving van de Wet werk en bijstand	Haarlem neemt deel aan regionale projecten waarbij door bestandskoppeling onderzocht wordt of cliënten terecht een uitkering ontvangen.	Wethouder Van der Molen	PD / SoZaWe Debiteurenbeheer en Fraudebestrijding	4

Structureel werken politie en gemeente al lange tijd samen als het gaat om handhaving van diverse vormen van wet- en regelgeving. Denk daarbij aan beleidsterreinen als verkeersveiligheid, openbare orde (Horecasanctiebeleid, coffeeshops, speelautomaten, overlastpanden, prostitutie, evenementen, circussen en kermissen) en het Lokaal Milieu Overleg (waarin politie, justitie, Hoogheemraadschap en gemeente intensief samenwerken). Daarnaast is eind 2006 het samenwerkingsconvenant tussen gemeente, politie, Openbaar Ministerie en de Belastingdienst getekend ten behoeve van een geïntegreerde aanpak van gezamenlijke handhavingknelpunten.

De gemeente kan daarnaast ad hoc onderwerpen inbrengen voor het Districtsplan en/of de teamplannen van de politie. In de paragrafen 3 en 4 van dit Handhavingsprogramma komen de volgende onderwerpen naar voren:

- integrale aanpak woonwagenlocaties;
- voortzetting uitwerking thema 'openbare ruimte en vervuiling': verkeersveiligheid in relatie tot overlast (brommers op fietspaden, etc.);
- integrale veiligheidsaanpak in de binnenstad, met als speerpunten horeca en prostitutie;
- uit te voeren prioritaire kernbepalingen handhaving Wet milieubeheer;
- controles op het water.

Tot slot vraagt de gemeente assistentie van de politie na aanhoudingen door de sociale recherche.

## Bijlage bij Handhavingsprogramma 2007

### Begripsbepaling

In de literatuur wordt handhaving gedefinieerd als *'het doen naleven van rechtsregels'*. Eenvoudig gezegd betekent dat: controleren of regels worden nageleefd en bij constatering van een overtreding handelend optreden om die overtreding te laten ophouden.

In het gemeentelijk handhavingsbeleid wordt handhaving vanuit het *bestuurlijk* perspectief beoogd. Hierbij zijn de bevoegdheden primair toebedeeld aan bestuursorganen, wat de gemeente betreft dus meestal het college van B&W en de burgemeester. De nadruk ligt dan op de inzet van bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten, zoals het opleggen van dwangsommen, uitoefenen van bestuursdwang en het opleggen van bestuurlijke boetes. Vanuit dit perspectief is inzet van strafrechtelijke instrumenten door politie en openbaar ministerie aanvullend en ondersteunend.

Handhaving wordt niet alleen in juridische zin omschreven, maar ook in organisatorische, procesmatige zin. In dit Handhavingsprogramma wordt daarom onder 'handhaving' niet alleen het toepassen van de bovengenoemde bestuurlijke dwangmiddelen verstaan, maar ook *toezicht op de naleving*. Daaronder valt het uitoefenen van controles en inspecties aan de hand van vergunningvoorwaarden. Het verstrekken van vergunningen zelf en het stellen van voorwaarden in vergunningen valt niet onder handhaving. Vergunningverlening en handhaving hebben uiteraard wel een nauwe relatie met elkaar.

Met het begrip *signaleren* wordt bedoeld op het gegeven dat medewerkers met opdracht daartoe (mogelijke) overtredingen constateren en dat doorgeven aan degene die bevoegd is om tegen die overtreding op te treden. Dit is een belangrijk middel om effectief te kunnen handhaven en maakt daarom onderdeel uit van de definitie van 'handhaving'.

Met *integrale handhaving* wordt tot slot bedoeld dat handhavers vanuit de verschillende disciplines waar mogelijk samenwerken om handhaving zo effectief mogelijk te laten plaatsvinden.

Het algemene uitgangspunt voor handhaving van regelgeving in Haarlem is, dat het doelgericht is, rechtvaardig en volhardend. Bij de beoordeling van de in te zetten middelen wordt gestreefd naar gelijke behandeling van gelijke gevallen waarbij natuurlijk rekening wordt gehouden met de specifieke omstandigheden van iedere afzonderlijke zaak.

Handhaving is nooit een doel op zich maar wordt ingezet om overtredingen ongedaan te maken en overlast te voorkomen of ongedaan te maken. De vraag of legalisatie mogelijk is wordt afgewogen. Bij gevaarlijke situaties zal in alle gevallen een snelle en daadkrachtige inzet nodig zijn. Prioritering binnen de verschillende handhavingstaken vindt plaats door de inzet van capaciteit af te wegen tegen het risico van niet handhaven en de zwaarte van de overtreding.

Het herkenbaar en gelijkgericht handhaven is met name te bereiken door de juiste wijze van aanpak van overtredingen. Vooral projectmatige en structurele handhaving (bijvoorbeeld wijkgericht of periodiek op een onderwerp) draagt hier aan bij. De ervaring leert dat goede voorlichting en aankondiging van de handhaving, de medewerking bij het ongedaan maken van overtredingen vergroot.

---

### **B&W-besluit:**

1. Het college stelt de raad voor het Handhavingsprogramma 2007 vast te stellen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Bestuur hierover een advies heeft uitgebracht.



Raadsstuk (in te vullen door griffie)  
B&W datum (in te vullen door griffie)  
Sector/afdeling CS/bo  
Registratienummer 2006/1135

**Onderwerp:** Handhavingsprogramma 2007

**Inhoud van het voorstel**

Vaststellen Handhavingsprogramma 2007

**Aanleiding + fase van besluitvorming**

- Kaderstellend
- Verantwoording / status van het stuk: sturen op hoofdlijnen

**Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad**

Vaststellen prioriteiten handhaving in 2007, zowel gemeenschappelijk als afzonderlijk

**Financiële paragraaf**

Programma 1 (Bestuur en algemeen beleid) begroting

**Participatie / communicatie**

Intern (handhavende organisatieonderdelen)

**Planning**

Jaarplanning 2006 van de commissie Bestuur: december 2006

Wij stellen de raad voor:

het Handhavingsprogramma 2007 vast te stellen.

De secretaris

De burgemeester

## **Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

het Handhavingsprogramma 2007 vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van ..... (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter