Raadsstuk	99/2006
B&W datum	2 mei 2006
Sector/Afd	MO/owg
Reg.nr(s)	06/494

Onderwerp **Regionalisering leerplicht / RMC Zuid- en Midden-Kennemerland**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

1. Inleiding

Op 20 juli 2005 heeft uw raad besloten akkoord te gaan met het realiseren van een regionaal registratiesysteem voor de leerplicht en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC)-functie). Het gaat hier om een samenwerking van gemeenten in de regio Zuid- en Midden-Kennemerland, te weten Bennebroek, Bloemendaal, Beverwijk, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemskerk, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. De gemeente Heemstede heeft, zoals in 2005 al bekend, besloten af te zien van deelname.

Door de colleges / raden van acht gemeenten is inmiddels een principebesluit tot deelname genomen. Een besluit tot deelname door de gemeente Velsen wordt op korte termijn verwacht.

In dit raadsvoorstel leggen wij de door de colleges van de regiogemeenten vast te stellen gemeenschappelijke regeling ter goedkeuring aan u voor.

2. Terugblik op het besluitvormingsproces

huidige situatie
Gemeenten hebben wettelijke taken op het gebied van leerplichthandhaving en het voorkomen van voortijdig schoolverlaten. Deze zijn vastgelegd in de Leerplichtwet en de RMC-wet. Deze taken zijn opgedragen aan burgemeester en wethouders en, voor de leerplichthandhaving, aan de leerplichtambtenaren.

De Leerplichtwet ziet toe op de naleving van de leerplicht door kinderen / jongeren in de leeftijd van 5 jaar tot het einde van het schooljaar waarin zij de leeftijd van 16 jaar (volledig leerplichtig) resp. 17 jaar (partieel leerplichtig) hebben bereikt.
De RMC-wet richt zich op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten door jongeren tot 23 jaar die nog geen startkwalificatie hebben behaald, dat wil zeggen een diploma op minimaal het niveau HAVO / VWO dan wel MBO niveau 2. Op grond van de RMC-wet hebben scholen de verplichting om voortijdige schoolverlaters bij de woongemeente te melden.

De Leerplichtwet wordt in deze regio uitgevoerd door de afzonderlijke gemeenten. Zij hebben daartoe leerplichtambtenaren in dienst en voeren de, veelal

geautomatiseerde, leerplichtadministratie. De gemeente Haarlem voert de leerplichtfunctie uit voor de gemeenten Bennebroek en Zandvoort.
De uitvoering van de RMC-functie is opgedragen aan RMC-regio's. Voor deze RMC-regio, te weten Zuid- en Midden-Kennemerland, is de gemeente Haarlem aangewezen als contactgemeente. Bij deze gemeente is de RMC-coördinatie en –beleidsadvisering ondergebracht. De RMC-uitvoering, bestaande uit registratie en trajectbegeleiding van voortijdig schoolverlaters, vindt plaats door het Regionaal Bureau Onderwijs Haarlem.

overwegingen om te komen tot een regionale samenwerking
Met de regionalisering van de leerplichtfunctie, in samenhang met de regionale RMC-functie, wordt beoogd te komen tot een effectievere aanpak van het ongeoorloofd schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten. Hierin kan onderscheid worden gemaakt tussen registratie (1) en uitvoering (2).

(1)
Belangrijke overweging om te komen tot een centrale registratie is dat er op grote schaal sprake is van grensverkeer van leerlingen tussen de verschillende gemeenten. Met een centrale registratie ontstaat één aanspreekpunt voor alle scholen in de regio voor wat betreft in- en uitschrijvingen en meldingen van ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten. Op die wijze wordt een sterke verbetering bereikt van de meld- en registratiepraktijk met betrekking tot alle leerplichtigen en niet-leerplichtigen tot 23 jaar zonder startkwalificatie, woonachtig in de regio.
Tevens wordt hiermee een eind gemaakt aan de bestaande knip tussen de lokale leerplichtregistraties onderling resp. de lokale leerplichtregistraties en de regionale RMC-registratie.
Voordeel hiervan is dat voor de gehele regio één actueel en volledig bestand aanwezig is van alle 4- tot 23-jarigen met informatie over schoolbinding, startkwalificatie e.d. waarvan gemeenten voor de uitvoering van hun wettelijke leerplicht- en RMC-taken gebruik kunnen maken.
Tenslotte zal een centraal registratiesysteem, indien de deelnemende gemeenten dit wensen, kunnen worden uitgebouwd tot een belangrijk monitor instrument ten behoeve van de verdere ontwikkeling van jeugdbeleid en onderwijsbeleid.

(2)
Door regionale samenwerking op het gebied van de leerplichthandhaving – met hierin een sterke beleidscomponent – is een meer professionele, eenduidige en pro-actieve aanpak mogelijk. De handhavingstaken en de regiefunctie van de lokale overheid inzake leerplicht en voortijdig schoolverlaten kunnen hierdoor effectiever en op basis van een eenduidig beleid in de regio worden ingevuld. Een centraal leerplichtloket zal hierbij tevens als een belangrijke gesprekspartner fungeren richting scholen, jeugdhulpverlening e.d.
Voorts zal, door het bij elkaar brengen van de leerplichthandhaving en RMC-trajectbegeleiding, een betere afstemming tussen deze beide functies tot stand worden gebracht.

besluitvorming door de regiogemeenten
Door de deelnemende regiogemeenten is besloten de samenwerking vooralsnog te beperken tot een centrale registratie, uit te voeren door de gemeente Haarlem. De

leerplichtuitvoering blijft dus vooralsnog door de individuele gemeenten uitgevoerd worden, met dien verstande dat de gemeente Haarlem deze taak inmiddels uitvoert voor Bennebroek en Zandvoort.
Het blijft onze intentie om op termijn, via een groeimodel, ook tot een gezamenlijke uitvoering van de leerplicht en RMC-functie in deze regio te komen en zullen dit onderwerp op de bestuurlijke agenda houden.

3. Gemeenschappelijke regeling
Uitgangspunt in de oorspronkelijke besluitvorming was om het centrale registratiesysteem aan te sluiten op de landelijke GBA (Gemeentelijke Basis Administratie). Inmiddels is gebleken dat een dergelijke aansluiting alleen kan worden verkregen via de bestuurlijke constructie van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Alleen dan wordt het registratieorgaan aangemerkt als een zgn. 'buitengemeentelijke afnemer'.

Dit verdraagt zich niet met de wens van de deelnemende gemeenten om te kiezen voor een zo licht mogelijke bestuurlijke constructie. Omdat de samenwerking wel via een publiekrechtelijke bestuursvorm moet worden vormgegeven, wordt voorgesteld de samenwerking juridisch te verankeren in een lichte gemeenschappelijke regeling met een centrumgemeente constructie. Hierbij verlenen de deelnemende gemeenten de gemeente Haarlem mandaat om tot de uitvoering van de leerplicht- en RMC-registratie over te gaan.

Inmiddels is een en ander, in overleg met de regiogemeenten, uitgewerkt in de 'Gemeenschappelijke regeling Samenwerking leerplicht / RMC'.

In de regeling gaat het om de mandatering van bevoegdheden van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten aan het college van burgemeester en wethouders van Haarlem.
In het verlengde hiervan zijn het ook de colleges die de gemeenschappelijke regeling aangaan. Deze bevoegdheid hebben de colleges op grond van artikel 1, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
De colleges kunnen pas overgaan tot het treffen van een regeling nadat zij van de raad toestemming hebben verkregen (artikel 1, lid 2 Wgr).

Tenslotte dienen de GBA-verordeningen van de deelnemende gemeenten te worden gewijzigd om de, voor de centrale registratie noodzakelijke, gegevensverstrekking uit het GBA vast te leggen. Hiertoe zal op korte termijn een voorstel worden gedaan.

4. Financiële paragraaf
De regionale samenwerking zal voor de gemeente Haarlem geen financiële consequenties hebben. De gemeente Haarlem voert de registratie uit ten behoeve van de regiogemeenten die hiervoor, volgens een vastgestelde verdeelsleutel, de personele en overheadkosten aan Haarlem vergoeden.

5. Planning
Om per 1 september a.s. tot implementatie van het regionale registratiesysteem te kunnen overgaan is het van belang voor de zomer tot besluitvorming te komen. Wij

stellen u dan ook voor dit onderwerp te behandelen uiterlijk in uw vergadering van 20 juli a.s.

Wij stellen de raad voor:

ons college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Gemeenteschappelijke regeling Samenwerking leerplicht / RMC.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. W.J. Sleddering	mr. J.J.H. Pop

99/2006

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen voor het aangaan van de Gemeenteschappelijke regeling Samenwerking leerplicht / RMC.

Gedaan in de vergadering van 8 juni 2006.

De griffier, De voorzitter,