

Raadsstuk 219/2006
B&W datum 12 juni 2006
Sector/Afd CS/bo
Reg.nr(s) 06/638

Onderwerp **Uitwerking budget bewonersondersteuning**

Aan de Raad van de gemeente Haarlem,

Inhoud van het voorstel

Op grond van het raadsbesluit van 23 maart 2005 wordt het subsidie ter grootte van € 150.000,00 voor bewonersondersteuning aan de stadsdeelorganisaties beëindigd de hierdoor vrijkomende middelen inzetten voor algemene bewonersondersteuning op maat.

Aanleiding + fase van besluitvorming

Op 23 maart 2005 stemde de raad in met de nota 'Kaderstelling nieuwe werkwijze bewonersondersteuning'. Hierin wordt kortweg het volgende kader neergelegd:

Bewonersondersteuning wordt in het vervolg onderscheiden in 3 categorieën:

- a. Algemene ondersteuning aan wijkraden en andere bewonersorganisaties. Dat houdt in het bieden van gelegenheid tot professionele ondersteuning bij vragen en initiatieven die vanuit bewonersorganisaties zelf komen;
- b. Ondersteuning in sociale processen (de 'sociale pijler'). Deze richt zich onder meer op samenlevingsopbouw, interactie tussen bevolkingsgroepen en het gericht steunen van bepaalde groepen in de samenleving (ouderen, jongeren).
- c. Ondersteuning bij ontwikkelingen (de 'fysieke pijler'): bij initiatieven, beleidsvoornemens en projecten in de stad (nieuwe of herstructurerings-projecten waarbij door de gemeente wordt besloten of en hoe participatie wordt toegepast. Bij toepassing van participatie hoort een participatieplan waarin onder meer is opgenomen of hierbij ondersteuning aan de orde is.

Elke categorie wordt voorzien van een apart budget dat voor de betreffende bewonersondersteuning inzetbaar is. Verder is met het raadsbesluit uitgesproken dat de geboden ondersteuning maatwerk moet bieden voor wat betreft

- de mate en omvang van de geboden ondersteuning,
- de in te schakelen professies (opbouwwerk, architect, cursus etc.),
- de flexibiliteit waarmee de ondersteuning kan worden geboden (ook door het jaar heen moeten aanvragen kunnen worden ingewilligd)

Overigens geldt dat de ondersteuning breder wordt ingezet dan uitsluitend voor wijkraden.

Het college vult op grond van het raadsbesluit dit beleid zowel qua budget als werkwijze verder in. Met name de bepaling van het budget en de werkwijze voor het budget algemene bewonersondersteuning is urgent omdat het raadsbesluit dateert van ruim een jaar geleden. Daarbij komt dat op de werkconferenties over participatie,

inspraak en bewonersondersteuning (november 2005 en januari 2006) verwachtingen zijn gewekt over een snelle realisatie.

Omdat de andere twee categorieën bewonersondersteuning “sociaal” en “fysiek” helder zijn belegd en binnen respectievelijk het welzijnsbeleid / het stedelijke ontwikkelingsbeleid kunnen worden uitgewerkt, ligt in deze notitie de nadruk op het budget algemene bewonersondersteuning (a). Het gemeentelijke wijkradenbudget voor organisatie- en huisvestingskosten van wijkraden staat geheel buiten deze beschouwing. Het onderhavige voorstel legt de basis voor het ter hand nemen van de uitwerking. De besluitvormingfase is daarom vooralsnog afrondend.

1. Bewonersperspectief

Bij inzet en toerusting van bewonersondersteuning draait het uiteindelijk om de doelen die zowel gemeente als bewoners(organisaties) willen realiseren. Het onderscheiden van categorieën ondersteuning doet daar niets aan af. Sinds jaar en dag wordt de algemene bewonersondersteuning zowel vanuit stedelijke ontwikkeling als het welzijnsbeleid gefaciliteerd, met name door de inzet van opbouw- en verbouwwerk, een discipline die de sociale en fysieke pijlers van het stedelijk beleid in haar werk verbindt of beter gezegd: daar geen onderscheid in maakt.

Ook bewoners maken geen onderscheid tussen fysiek en sociaal. Daarom is dat onderscheid ook minder relevant en kan bijgevolg breed ingezet worden bij alle vraagstukken die bij bewoners leven. Daarbij geldt het uitgangspunt dat bewoners in staat moeten worden gesteld zichzelf te organiseren gericht op de kansen en problemen die zij zelf van belang vinden. Dat zelforganiserend vermogen is op zich al een sociaal proces, ongeacht of het nu draait om de inrichting van de openbare ruimte of het terugdringen van onveiligheids-gevoelens.

2. Algemene bewonersondersteuning

Algemene bewonersondersteuning is gericht op bewoners die zich organiseren om kansen en problemen aan te pakken, op de agenda te zetten en/of hun inbreng te leveren in besluitvormingsprocessen van de gemeente. Daarnaast dient de gemeente met het oog op inspraak en participatie zelf ook deze georganiseerde bewoners te laten participeren bij het oplossen van allerhande vraagstukken van meer fysieke of meer sociale aard, die op het schaalniveau van straat, buurt of wijk spelen. Of en hoe de bewonersorganisaties daarbij ondersteuning wensen in te schakelen is aan henzelf. Binnen een aantal overeen te komen spelregels en binnen het beschikbare budget zijn zij opdrachtgever voor hun eigen ondersteuning. De raad heeft daarbij uitgesproken dat zoveel mogelijk sprake moet zijn van maatwerk op alle fronten.

3. Budget

Het beschikbare budget voor algemene bewonersondersteuning (cat. a) is inmiddels bekend: in totaal € 150.000,-- opgebouwd uit € 70.000,-- (aandeel sector Stedelijke Ontwikkeling en € 80.000,-- (aandeel Maatschappelijke Ontwikkeling). Beide budgetten zijn tot 2008 via structurele subsidierelaties verplicht aan de drie stadsdeelorganisaties (SDO's) voor het welzijnswerk: St. Radius, St. Welzijnswerk Centrum-Zuid en St. Welzijnswerk Haarlem Zuid West.

| Stadsdeelorganisatie | Aandeel sector MO | Aandeel sector SO | Totaal |
|----------------------|-------------------|-------------------|-----------|
| Radius | € 49.451 | € 49.181 | € 98.632 |
| Centrum Zuid | € 26.313 | € 3.562 | € 29.875 |
| Zuid West | € 4.236 | € 17.257 | € 21.493 |
| Totaal | € 80.000 | € 70.000 | € 150.000 |

Onder de nadrukkelijke notie dat de reallocatie van budget niet betekent dat er een taakstelling op participatie wordt uitgevoerd, stellen wij de raad voor om met ingang van 1 januari 2008 de subsidie aan de stadsdeelorganisaties overeenkomstig bovenstaande berekening te verminderen en de vrijkomende middelen in overleg en op aanvraag van wijkraden en andere bewonersorganisaties in te zetten voor bewonersondersteuning op maat.

Na vaststelling van spelregels t.a.v. inhoudelijke beoordeling, uitvoering en verantwoording van het budget bewonersondersteuning door college/raad, kunnen deze worden opgenomen in een werkprotocol.

In de periode tot 2008 is nog sprake van gedwongen winkelnering. Om toch al meer dan nu te zorgen voor maatwerk, zullen wij in overleg met de wijkraden, de SDO's, de stadsdeelregisseurs en de sector MO/OWG bespreken hoe de inzet van de SDO's voor bewonersondersteuning in het jaar 2007 vorm krijgt, hetgeen vervolgens in het prestatieplan 2007 wordt vastgelegd.

4. Gemeentelijke organisatie

Ervan uitgaande dat het beheer van het budget voor algemene bewonersondersteuning bij de gemeente blijft – ook een wens van de wijkraden zelf – moet worden bepaald op welke wijze bewonersorganisaties het best kunnen worden gefaciliteerd in hun ondersteuningsbehoefte. Deze rol is het best bij de stadsdeelregisseurs neer te leggen met het oog op het leveren van maatwerk en de daarvoor benodigde expertise.

5. Financiële consequenties voor sdo's.

De financiering van de algemene bewonersondersteuning vindt plaats vanuit de sector SO (die hiervoor een budget van € 70.000,00 heeft geoormerkt) en vanuit de sector MO (€ 80.000,00).

De inzet vanuit de begroting MO is opgenomen in de programmaliijn 'welzijn volwassenen' en maakt integraal onderdeel uit van het prestatieplan dat de gemeente met stadsdeelorganisaties (sdo's) afsluit.

Binnen de prestatieplannen is de bewuste € 80.000,00 gebudgetteerd voor ondersteuning aan wijkraden/bewonersgroepen (basis prestatieplan 2004, inclusief indexering en een naar rato taakstelling ten gevolge van de algemene bezuiniging op het welzijnswerk).

Op grond van het raadsbesluit van 25 maart 2005 worden deze subsidierelaties afgebouwd. Formeel betekent dit een bezuiniging op het budget van de SDO's, waarbij op grond van de AWB een redelijke termijn in acht wordt genomen.

Afzondering van deze gebudgetteerde middelen, heeft tot gevolg dat SDO's dit budget "kwijtraken" en dit 'verlies' boven op de substantiële taakstelling komt die de raad de SDO's in de periode 2006-2008 heeft opgelegd. SDO's zullen hun diensten (en dus budget) in concurrentie moeten binnenhalen als opdrachtnemers van bewonersorganisaties. Hierdoor wordt ook het beoogde maatwerk gerealiseerd.

Vooruitlopend op besluitvorming door college en raad over de afzondering van budgetten is de nieuwe werkwijze en daaruit voortvloeiende budgettaire consequenties bij brief van 25 april 2006 reeds gemeld aan de stadsdeelorganisaties.

Voorstellen:

Het college heeft daarom besloten:

1. de omvang budget algemene bewonersondersteuning vast te stellen op € 150.000,00

Het college stelt de raad voor:

2. op grond van het raadsbesluit van 23 maart 2005 per 01-01-2008 het subsidie aan de SDO's ten behoeve van algemene bewoners-ondersteuning te beëindigen, voor een bedrag van in totaal € 150.000, onder de nadrukkelijke notie dat de re-allocatie van budget wel een taakstelling betekent op het budget van de stadsdeelorganisaties maar niet dat er een taakstelling op participatie wordt uitgevoerd.
3. de vrijkomende middelen in overleg en op aanvraag van wijkraden en andere bewonersorganisaties in te zetten voor bewonersondersteuning op maat. Dekking vindt voor € 80.000 plaats vanuit programmalijn "onderwijs/welzijn volwassenen" van de sector MO, begrotingsnummer 04.02.01 en voor € 70.000 vanuit programmalijn "Ruimte voor stedelijke ontwikkeling", domein Ruimtelijke Ontwikkeling van de Stad nr 09.02.02

Het heeft vervolgens besloten:

4. het beheer van het budget algemene bewonersondersteuning tot 2008 onder te brengen bij de sector Maatschappelijke Ontwikkeling (na toepassen van begrotingswijziging door sector SO) en vanaf 2008 het beheer onder te brengen bij het organisatieonderdeel dat dan verantwoordelijk is voor wijkzaken/wijkaanpak
5. de inhoudelijke beoordeling, uitvoering en verantwoording van algemene bewonersondersteuning neer te leggen bij de stadsdeelregisseurs (sector Stadsbeheer/afd. beheer openbare ruimte) onder eindverantwoordelijkheid van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling (tot 2008)
6. het raadsstuk "uitwerking bewonersondersteuning" voor te leggen aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Door vermindering van het reguliere subsidie aan de stadsdeelorganisaties voor een bedrag van € 150.000,00 wordt financiering van bewonersondersteuning op maat mogelijk.

Financiële paragraaf

Het besluit wordt voor € 80.000,00 gedekt vanuit programmalijn “onderwijs/ welzijn volwassenen” , MO begrotingsnummer 04.02.01 en voor € 70.000,00 vanuit programmalijn “Ruimte voor stedelijke ontwikkeling”, domein Ruimtelijke Ontwikkeling van de Stad nr. 09.02.02

Participatie / communicatie

Het besluit is basis voor verdere uitwerking van bewonersondersteuning waarvoor medio juni 2006 een bijeenkomst is voorzien waarbij een voorbereidingsgroep vanuit de wijken/wijkraden participeert

Planning

- (zie onder 5)

Wij stellen de raad voor:

1. op grond van het raadsbesluit van 23 maart 2005 per 01-01-2008 het subsidie aan de SDO's ten behoeve van algemene bewoners-ondersteuning te beëindigen, voor een bedrag van in totaal € 150.000.
2. de vrijkomende middelen in overleg met en op aanvraag van wijkraden en andere bewonersorganisaties in te zetten voor bewonersondersteuning op maat. Dekking vindt voor € 80.000 plaats vanuit programmalijn “onderwijs/welzijn volwassenen” van de sector MO , begrotingsnummer 04.02.01 en voor € 70.000 vanuit programmalijn “Ruimte voor stedelijke ontwikkeling”, domein Ruimtelijke Ontwikkeling van de Stad nr 09.02.02

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

219/2006

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. op grond van het raadsbesluit van 23 maart 2005 per 01-01-2008 het subsidie aan de SDO's ten behoeve van algemene bewoners-ondersteuning te beëindigen, voor een bedrag van in totaal € 150.000,00;
2. de vrijkomende middelen in overleg met en op aanvraag van wijkraden en andere bewonersorganisaties in te zetten voor bewonersondersteuning op maat. Dekking vindt voor € 80.000,00 plaats vanuit programmaliijn "onderwijs/welzijn volwassenen" van de sector MO , begrotingsnummer 04.02.01 en voor € 70.000,00 vanuit programmaliijn "Ruimte voor stedelijke ontwikkeling", domein Ruimtelijke Ontwikkeling van de Stad nr. 09.02.02

Gedaan in de vergadering van.....

De griffier,

De voorzitter,