



Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem

Aan alle leden van de Raadscommissie Beheer van de gemeente Haarlem

Datum 7 augustus 2006
Ons kenmerk SB/Mil/2006/1792 - moet zijn mil 2006/1798
Contactpersoon H.C. Pohlmann - Vonk
Doorkiesnummer 023-5114612
E-mail hpohlmann@haarlem.nl
Bijlage(n) 1
Onderwerp discussie hoofdlijnen milieubeleid 2007-2010

Geachte leden,

Voor het zomerreces heb ik toegezegd met u te discussiëren over de hoofdlijnen van het Haarlemse milieubeleid voor de komende jaren. In deze discussie kunt u input leveren voor de Hoofdpijnennotitie milieubeleid 2007-2010 die ik eind dit jaar aan u zal presenteren.

Om de discussie enigszins te structureren, stuur ik u hierbij een discussienotitie. In deze notitie staat een overzicht van de huidige taken en mogelijke nieuwe activiteiten. Bij deze taken staat vermeld of het een wettelijke taak betreft of een autonome en of de betreffende taak gecontinueerd wordt, onder de taakstelling valt of van tijdelijke aard is. Tevens treft u een voorstel aan voor een 'top 15', waarmee we ons milieubeleid de komende jaren een 'gezicht' kunnen geven.

Ik kijk uit naar de discussie en hoor graag in de commissievergadering uw mening.

Met vriendelijke groet,

Maarten Divendal

Discussie Hoofdlijnennotitie milieubeleid 2007-2010

Algemeen

De wethouder milieu heeft toegezegd dat hij een open discussie wil voeren met de leden van de commissie Beheer als opmaat naar de later dit jaar door het college vast te stellen Hoofdlijnennotitie milieubeleid 2007-2010. De hoofdlijnennotitie geeft voor de komende jaren het beleidskader van de milieutaken die we uitvoeren.

In de discussie gaat het erom te bepalen wat er wettelijk aan milieutaken uitgevoerd moet worden en welk deel er eventueel aan toegevoegd kan worden. Duidelijk is dat er, gelet op het huidige coalitieprogramma, minder aan milieutaken uitgevoerd kan worden dan in de vorige coalitieperiode.

In combinatie met de hoofdlijnennotitie, en vervolgens jaarlijks, wordt het wettelijk verplichte Milieuwerkprogramma opgesteld en wordt hierover verantwoording afgelegd in de Milieumonitor. Deze milieumonitor wordt beperkter van omvang en de rapportage meer op hoofdlijnen, voor zover de eisen vanuit de Wet milieubeheer dat toelaten.

Aanzet discussie

Als aanzet voor de discussie treft u hieronder, na een aantal uitgangspunten, per thema aan welke taken/projecten nu worden opgepakt in het kader van het eerder vastgestelde milieuwerkprogramma 2006. Vervolgens worden suggesties gedaan voor eventuele nieuwe activiteiten.

Integraal plan

De hoofdlijnennotitie en het milieuwerkprogramma kennen beide een integrale benadering. Dat betekent dat bij het opstellen en uitvoeren ervan, naast de afdeling Milieu, verschillende andere afdelingen betrokken zijn. Elke betrokken afdeling is en blijft zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van de opgenomen doelstellingen en taken.

Uitgangspunten

Er moet rekening worden gehouden met de volgende uitgangspunten:

- Er wordt uitgegaan van de lange termijn doelstellingen zoals geformuleerd in het nu nog geldende milieubeleidsplan. Hier zijn ambitieniveaus aan gekoppeld voor de leefomgeving en voor duurzaamheid. De doelen voor de nu lopende collegeperiode, die nog niet waren verwoord in het eerdere MPB, worden uiteraard opnieuw geformuleerd en eveneens uitgewerkt in concrete activiteiten en projecten.
- Bij de uitvoering van de werkzaamheden hebben de wettelijke taken conform het coalitieakkoord voorrang.
- Bij de beschikbare ambtelijke capaciteit moet rekening worden gehouden met de in het coalitieakkoord overeen gekomen taakstelling (zie verder hieronder).
- Zaken rondom beheer en onderhoud worden niet meegenomen in het milieuwerkprogramma, maar maken onderdeel uit van het Beheer en onderhoudsplan (zoals bijvoorbeeld 'Opstellen groenbeheersplan').
- Indien mogelijk wordt externe financiering gezocht voor specifieke projecten.

Taakstelling

Alle afdelingen hebben een taakstelling, variërend van 8 tot 12%. In de voorstellen is met de formatiereductie als gevolg van de taakstellingen rekening gehouden.

Thema's

Bij de taakaanduiding worden 5 categorieën onderscheiden, te weten:

W = wettelijke taak

A = autonoom vastgesteld gemeentelijk beleid c.q. vastgestelde projectopdracht

T = taakstelling (Hierbij zijn meerdere opties: 1. deze taak wordt of niet meer uitgevoerd waarbij het tijdstip kan verschillen, 2. deze taak wordt minder uitgevoerd, 3. de activiteit wordt meer "uitgesmeerd" in de tijd)

C = continuering van de taak

E = eindig (= tijdelijke activiteit)

1. Haarlem: een duurzame goede woonstad

Thema	Activiteiten 2006	Categorie	Nieuwe activiteiten
Ruimte	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Toepassen checklist duurzame stedelijk ontwikkeling bij ruimtelijke plannen ▪ Opstellen gebiedsvisies inclusief milieuparagraaf ▪ Opstellen milieuparagraaf bestemmingsplannen ▪ Afronden leefomgevingonderzoek Zomerzone ▪ Opstellen milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A + C ▪ W/A + C ▪ W + C ▪ A + E ▪ W/A + C 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uitbouw milieu- naar duurzaamheidparagraaf op grond van nieuwe Wet Ruimtelijk Ordening (W)
Wonen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opstellen convenant met corporaties ▪ Monitoren basiskwaliteit woningbouw ▪ Uitvoeren milieuonderdeel IPSV Delftwijk 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A + C ▪ A + C ▪ A + E 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opstellen beleidsnotitie duurzaam slopen (A)
Energie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uitvoeren plan van aanpak klimaatbeleid ▪ Opstellen plan van aanpak duurzaam renoveren 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W/A + E ▪ A + E 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluatie en opzet activiteiten na 2007 (A) ▪ Begeleiden introductie energienormering voor gebouwen (W)
Bodem	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Bijstelling bodembeleid ▪ Definiëren bodemkwaliteitsdoelstellingen ▪ Aanpak milieu-urgente en (urgente) projecten in kader ruimtelijke ontwikkeling ▪ Beoordeling toepassing bouwstoffen en grond in bodem ▪ Beschikkingen Wet bodembescherming en toepassen flankerend beleid ▪ Saneringen olietanks ▪ Informatievoorziening burgers en bedrijven; toegankelijkheid verbeteren ▪ Advisering gemeentelijke projecten/plannen/transacties ▪ Afmaken baggerprogramma 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + E ▪ W + E ▪ W + C ▪ W + C ▪ W + C ▪ W + E ▪ W + C/E ▪ W + A/C ▪ A + E 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Invulling kader bij terug tredende rijksoverheid (W/A) ▪ Formuleren integrale eisen voor bodem bij bescherming, sanering en grondverzet (A) ▪ Toepassing Besluit bodemkwaliteit (W) ▪ uitvoering geven aan Wet Openbaarheid van Bestuure en Wet-Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (W) ▪ Beoordeling geschiktheid bodem (W) ▪ Knelpunten baggeroverlast opheffen en beheer water overdragen aan Rijnland (W)
Bedrijvigheid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluatie uitvoeringsprogramma Duurzame Waarderpolder 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A + E 	
Regulering en Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reguliere taakuitvoering <ul style="list-style-type: none"> ◦ Bedrijven reguleren en erop toezien dat de milieuregelgeving wordt nageleefd ◦ Advisering milieurelevante ontwikkelingen (bouwplannen, bestemmingsplannen etc.) ◦ Subsidieprojecten aanvragen, begeleiden en uitvoeren (SAM = subsidie aanpak milieudrukvermindering; en programma-financiering externe veiligheid) ◦ Uitvoeren projecten zoals de milieustafette 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + C + T 	

	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Uitvoeren BOA-taken ◦ Kwaliteitsborging en professionalisering van de uit te voeren taken ▪ Ombouw naar omgevingsvergunning ◦ In nauwe samenhang met de sector SO, de sector PD en de sector Brandweer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + C 	
Gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opstellen milieuparagraaf in gezondheidsbeleidsplan ▪ Uitvoeren project "gezonde lucht in scholen" ▪ Updaten milieugezondheidsprofiel ▪ Uitvoeren van medisch milieukundige zorg uit de Wet collectieve preventie gezondheidszorg 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + C ▪ A + E ▪ A + C 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uitvoeren gezondheids-effectscreening of gezondheidsscan bij zoneontwikkelingen (A) ▪ Nadere invulling geven aan bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen en signaleren ongewenste situaties volgens Wet collectieve preventie gezondheidszorg (W)
MER/ SMB	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vormgeven procedures bij Milieu-effect rapportage jachthaven, stadion en stadsdeelhart 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + E 	
Stad en milieu			<ul style="list-style-type: none"> ▪ Proces vorm geven in van toepassing zijnde ruimtelijke projecten (A)

2. Haarlem: een bereikbare, groene en leefbare stad

Verkeer en vervoer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Bevorderen fietsverkeer ▪ Bevorderen OV ▪ Nader aan te geven aanvullende HVVP maatregelen (A) ▪ Zero Friction Mobility in de Waarderpolder 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ A + C ▪ A + C ▪ A + C ▪ A + C 	
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vaststellen en uitvoeren beleidsplan luchtkwaliteit ▪ Rapportage luchtkwaliteit 2005 ▪ Opstellen en uitvoeren uitvoeringsprogramma Lucht ▪ Advisering in ontwikkelingsprojecten ▪ GAIA en rijden op aardgas ▪ Biogas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + C ▪ W + C ▪ W + C ▪ W + C ▪ A + T ▪ A + T 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uitvoeren deelprojecten zoals milieuzone, parkeertariefdifferentiatie etc.(W)
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sanering wegverkeerslawaaï via gevelisolatie ▪ Sanering railverkeerslawaaï Zuidtak (Haarlem-Leiden) ▪ Uitvoeren zonebeheer Waarderpolder ▪ Aanpassing Wet geluidhinder 2006 ▪ Inventarisatie omgevingslawaaï ▪ Bestuursondersteuning inzake Schiphol ▪ Advisering in ontwikkelingsprojecten ▪ Toepassen geluidarm asfalt 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ W + E ▪ W + E ▪ W + C ▪ W + E ▪ W + E ▪ W + C ▪ W + C ▪ A + C 	

Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> Vaststellen veiligheidsrisico's bij planontwikkeling voor wat betreft transport en inrichtingen 	<ul style="list-style-type: none"> W + C 	
Openbare ruimte	<ul style="list-style-type: none"> Toepassen Nationaal Pakket GWW (Grond, weg en waterbouw) 	<ul style="list-style-type: none"> A + C 	
Stedelijk groen en natuur	<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren van natuurtoets bij planontwikkeling 	<ul style="list-style-type: none"> W + C 	<ul style="list-style-type: none"> Onderzoek naar de mogelijkheden ter versterking van de biodiversiteit in het kader van de Europese campagne Countdown 2010¹ (A)
Water	<ul style="list-style-type: none"> Uitvoeren Integraal Waterplan Pilot gebiedsgerichte aanpak waterberging Waarderpolder 	<ul style="list-style-type: none"> A + C A + E 	

3. Duurzame interne bedrijfsvoering

Algemeen	<ul style="list-style-type: none"> Het uitvoeren van de projectopdracht Aarhus (verstrekking van milieu-informatie aan burgers) 	<ul style="list-style-type: none"> W + C 	<ul style="list-style-type: none"> Het invoeren van een systeem van kwaliteitszorg (A)
Energiebeheer gemeentelijke gebouwen	<ul style="list-style-type: none"> Het actief vorm geven aan energiebeheer 	<ul style="list-style-type: none"> W + C 	<ul style="list-style-type: none"> monitoren van verbruik communicatie kostenbesparing comfort/ARBO
Interne milieuzorg	<ul style="list-style-type: none"> Werken volgens ISO-14001 norm waarin milieugerelateerde en belastende bedrijfsprocessen zijn beschreven, worden beheerst/gecontroleerd en waar nodig bijgesteld. 	<ul style="list-style-type: none"> A + C 	<ul style="list-style-type: none"> Het invoeren van een systeem van interne milieuzorg (A) Uitvoering BOOT 98 (Besluit opslaan in ondergrondse tanks 1998) voor de eigen gebouwen (E)
Bedrijfsvervoer plan/ mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> Het ombouwen en in stand houden van een gemeentelijk wagenpark op aardgas Het opstellen van een bedrijfsvervoerplan voor de gemeentelijke huisvesting. 	<ul style="list-style-type: none"> A + C W + E 	
Duurzaam inkopen	<ul style="list-style-type: none"> Het toepassen van milieu- en sociale aspecten in alle fasen van het inkoopproces, zodat dit leidt tot de levering van producten, diensten of werken die daadwerkelijk aan deze aspecten voldoen, zonder dat deze leveringen vanuit bedrijfseconomisch perspectief nadelig worden 	<ul style="list-style-type: none"> A + C 	<ul style="list-style-type: none"> Tenminste 70% van alle inkopen zijn getoetst aan duurzaamheidscriteria (A)

¹ Zie pagina 5 voor korte uitleg.

Top 15 milieubeleid

Om het Haarlemse milieubeleid de komende jaren een gezicht te geven, is het voorstel te focussen op een top 15 van milieutaken:

1. Opstellen milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten
2. Uitvoeren klimaatbeleidsplan
3. Bijstelling bodembeleid
4. Uitvoeren van Integraal Waterplan
5. Afronding baggerwerkzaamheden Noorder Buitenspaarne
6. Ombouw naar omgevingsvergunning
7. Opstellen uitvoeringsprogramma Lucht
8. Inventarisatie omgevingslawaaï
9. Het uitvoeren van de projectopdracht Aarhus
10. Duurzame interne bedrijfsvoering
11. Uitvoering Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer
12. Uitvoering project 'energiebesparing in de detailhandel'
13. Uitvoering project 'externe veiligheid'
14. Volgen ontwikkelingen Schiphol
15. Rapportage leefomgevingonderzoek Zomerzone

NB Dit betekent niet dat andere (wettelijke) milieutaken niet worden uitgevoerd.

Wat doen we niet meer?

Hieronder volgt een overzicht van taken die niet meer worden uitgevoerd:

- GAIA-project
- Biogas
- Minder capaciteit voor duurzaam bouwen
- Geen vervolg op huidige plan van aanpak klimaatbeleid
- Uitstel van gemeentelijk vervoersplan tot inhuizing geconcentreerde huisvesting

Vervolg

Na de discussie in de commissie Beheer, wordt samen met betrokken afdelingen de Hoofdlijnennotitie Milieubeleid 2007-2010 en het milieuwerkprogramma 2007 opgesteld.

Beide onderdelen worden door het college van B&W ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

Biodiversiteit en Countdown 2010

Biodiversiteit is de totale verscheidenheid aan planten en dieren op aarde. Daarbij gaat het niet alleen om de rijkdom aan soorten. Ook variatie binnen en de hoeveelheid exemplaren van een soort tellen mee. Deze biodiversiteit staat onder druk. Wereldwijd maar ook in Nederland en lokaal, is een groot aantal soorten en rassen verdwenen. Ecosystemen raken daardoor uit balans. De natuur wordt daarmee niet alleen saaier, maar ook allerlei nuttige functies, zoals bodemvruchtbaarheid, waterzuivering en klimaatbeheersing, komen in gevaar.

Het belang van de biodiversiteit wordt mede onderschreven door de Europese campagne 'Countdown 2010'. Deze campagne heeft als doelstelling de teruggang in biodiversiteit in 2010 tot stilstand te brengen. Ook Nederland heeft zich bij Countdown 2010 aangesloten en roept burgers, overheden en bedrijven op om in actie te komen.