

Raadsstuk 139/2007
B&W datum 4 juni 2007
Sector/Afd CS/sb
Reg.nr(s) 2007/87832

Onderwerp **Intentiebesluit regionalisering brandweer**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inleiding

De roep vanuit om een veilige samenleving wordt in toenemende mate gehoord. Vanuit het rijk wordt aangegeven, dat de politie, brandweer, ambulancediensten en gemeenten onvoldoende zijn voorbereid op calamiteiten en rampen. De rampenbestrijding voldoet op veel punten niet aan de normen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dat laatste is landelijk meerdere malen bevestigd door de uitkomsten van onderzoeken uitgevoerd door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Samenwerking

De noodzaak tot Multidisciplinaire samenwerking tussen de partners in de rampenbestrijding en crisisbeheersing wordt nog eens versterkt door de komst van de Veiligheidsregio's, waaronder de Veiligheidsregio Kennemerland i.o.. Deze zal naar verwachting in Kennemerland in 2008 een feit zijn. Het kabinet heeft een basisniveau geformuleerd waaraan de veiligheidsregio's dienen te voldoen. Om dit te bewerkstelligen is een aantal stappen noodzakelijk. De verdere regionalisering van de brandweezorg is er daar één van. In de brandweerregio Kennemerland zijn in de voorbije periode reeds een aantal initiatieven op dit punt ontplooid. De noodzaak tot verdere regionalisering van de brandweer wordt nog eens versterkt door de steeds hogere eisen die aan de kwaliteit van de brandweezorg en de bedrijfsvoering worden gesteld en de steeds specialistischer wordende taken die extra deskundigheid vereisen die op lokaal niveau moeilijk te organiseren is. Tenslotte kan door regionale samenwerking efficiënter worden gewerkt dan in het geval de gemeenten individueel taken uitvoeren. Andere motieven voor de vorming van één regionaal korps zijn: de toegenomen dreiging door terrorisme, de rol van de regionale brandweer als verantwoordelijke voor de voorbereiding van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen en tenslotte de ontwikkeling van multidisciplinair informatiemanagement voor de operationele diensten.

Ook voor Kennemerland en Haarlemmermeer geldt dat regionalisering van de lokale brandweer noodzakelijk is om de hiervoor beschreven noodzakelijke verbetering van de kwaliteit van de brandweezorg en rampenbestrijding te realiseren. Het Dagelijks Bestuur van de HulpverleningsDienst Kennemerland (hierna: HDK) heeft dit inmiddels onderkend en besloten te streven naar de vorming van één regionaal korps per 1-1-2008, een organisatie waarin de mono- en multidisciplinaire brandweertaken zijn ondergebracht.

Regionaal brandweerkorps

De basis om te komen tot een regionaal brandweerkorps voor Kennemerland is gelegd in een bestuurlijke conferentie van de burgemeesters van de HDK-gemeenten van december 2005, waarin de intentie is uitgesproken dat Kennemerland per 1-1-2008 beschikt over een regionaal brandweerkorps. Bij de collegeonderhandelingen na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2006 is in het merendeel van de gemeenten deze intentie overgenomen in het collegeprogramma. Deze intentie is in de volgende bewoordingen geformuleerd:

“Onder veiligheid wordt ook het adequate optreden bij rampen en grootschalige ongelukken verstaan. Een goede brandweerorganisatie, een efficiënte regionale rampenbestrijdingsorganisatie en regelmatige oefeningen zijn essentieel. Brandweer, politie, GGD en andere hulporganisaties moeten met elkaar in één, goed voorbereide organisatiestructuur kunnen optreden in het geval van een ramp. Om op korte termijn te komen tot de inrichting en vormgeving van veiligheidsregio's onderzoekt het college in samenwerking met de overige gemeenten in Kennemerland de mogelijkheden tot de door het Rijk gestimuleerde verdere regionalisering van de brandweezorg en daarmee de doorontwikkeling tot een regionaal korps per 1 januari 2008, met de bedoeling, binnen de huidige financiële kaders en met behoud van een substantiële vrijwilligersinbreng, de brandweer effectiever en zo mogelijk efficiënter te organiseren, zodat deze kan blijven voldoen aan de toenemende kwaliteitseisen die aan de brandweer worden gesteld”

Bij de kwalitatieve versterking van de “rode kolom” wordt naast de versterking van de brandweezorg - mede met het oog op de bestaande verantwoordelijkheden - ook versterking op het gebied van de rampenbestrijding nodig geoordeeld om voldoende slagkracht aan de dag te leggen in het geval de regio Kennemerland wordt geconfronteerd met een ramp/groot incident of crisis.

Deze noodzaak wordt nog eens bevestigd door het besluit van het kabinet uit maart 2006 om de gemeente Haarlemmermeer gelijkwaardig te laten overgaan naar Kennemerland. De achterliggende bedoeling was om de territoriale indeling van brandweer en geneeskundige hulp gelijk te trekken aan die van de politieregio. Het had ook andersom gekund, maar in dat geval was het politiedistrict zodanig klein geworden dat de vraag zich had aangediend of geen samenvoeging met andere districten noodzakelijk was geworden. De noodzaak om te komen tot een hoger niveau van rampenbestrijding en het besluit van het kabinet om Haarlemmermeer toe te voegen aan Kennemerland wordt in dit kader als een gegeven aanvaard. Wij hebben u hierover schriftelijk geïnformeerd en u bent in staat kennis te nemen van presentaties waarin u is geschetst wat de stand van zaken is met betrekking tot de veiligheidssituatie in Kennemerland en Haarlemmermeer en wat nodig is om een adequaat niveau aan veiligheid te bieden. Daarnaast heeft de directie van de HDK in de raadscommissie een toelichting gegeven op de lopende processen en in het bijzonder over de noodzaak om te komen tot regionalisering van de brandweer.

Beperken kwetsbaarheid

Tegen de achtergrond van de territoriale ontwikkeling speelt - zoals hiervoor reeds is opgemerkt - dat de eisen die aan de brandweezorg en rampenbestrijding worden

gesteld toenemen en binnen bepaalde gemeenten capaciteitsproblemen ontstaan als gevolg van terugloop van het aantal in te zetten vrijwilligers in de brandweertzorg. In kleinere gemeenten is sprake van kwetsbare situaties, omdat de dagbezetting onder druk is komen te staan, doordat vrijwilligers overdag niet door de werkgever worden vrijgegeven om brandweertaken te vervullen. De vorming van een regionaal korps kan die kwetsbaarheid beperken en kan tegemoet komen aan de eisen van een adequate uitvoering van alle brandweertaken. Opschaling van de brandweerorganisatie naar regionaal niveau wordt dan ook door het bestuur van de HulpverleningsDienst Kennemerland als nodig gezien.

Voorgesteld besluit

Wij stellen voor te besluiten om in principe in te stemmen met het voorstel om de lokale brandweer te regionaliseren en te komen tot een regionaal brandweerkorps met ingang van 1 januari 2008.

Motivering/toelichting voorgesteld besluit

Wij zijn van mening dat een regionaal brandweerkorps een voorwaarde is om te kunnen waarborgen dat binnen Kennemerland en de gemeente Haarlemmermeer een veiligheidsniveau kan worden gewaarborgd dat recht doet aan het risicoprofiel van de regio. Het proces van regionalisering biedt veel kansen voor professionals, maar ook voor vrijwilligers. Door handig gebruik te maken van de beschikbare kwaliteiten en materieel bestaan kansen om de brandweerorganisatie verder te professionaliseren en te gaan voldoen aan de hoge eisen die aan de brandweertzorg heden ten dage kunnen worden gesteld.

Consequenties

Nadat het principebesluit is genomen zullen de consequenties hiervan separaat in beeld worden gebracht. Op basis van deze consequenties bent u in staat een nieuwe afweging te maken in hoeverre uw principebesluit in stand dient te blijven.

Voor het in beeld brengen van de consequenties van de voorgestelde regionalisering wordt een project gestart. Voor de kosten daarvan heeft de HDK budget beschikbaar. Zonodig is de HDK bereid een beroep op zijn eigen vermogen te doen dan wel een bijdrage van Haarlemmermeer te vragen.

Het project brengt ook de definitieve kosten van regionalisering in beeld, waarbij Haarlem zelf de kosten van ontvlechting van de sector Brandweer en Ambulance in beeld brengt. Over de dekking van deze kosten besluit de raad gelijktijdig met een definitief besluit over de regionalisering.

Wij stellen de raad voor:

1. in principe te besluiten de lokale brandweer per 1 januari 2008 te regionaliseren.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

139/2007

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. in principe te besluiten de lokale brandweer per 1 januari 2008 te regionaliseren

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter,