

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Aad van Ake
Telefoon 5113506
E-mail: a.v.ake@haarlem.nl
SO/BD Reg.nr. SO/Bd/2007/44
B & W-vergadering van 8 mei 2007

Onderwerp

Voortgang, organisatie en kredietaanvraag Zomerzone

Bestuurlijke context

Binnen de Zomerzone is het afgelopen jaar veel gebeurd waardoor er meer aandacht is gekomen voor de ontwikkelingen en de voortgang in het gebied. Verschillende projecten zijn gestart zoals: de ontwikkeling van het Middengebied Slachthuisbuurt, de projectopdracht voor de Zuidstrook van de Slachthuisbuurt is gemaakt en er is intensief onderhandeld met de corporaties, het DSK terrein is in ontwikkeling waarvoor krediet beschikbaar is gesteld, het Damiatecollege is vrijgekomen waarvoor plannen worden gemaakt, voor het Reinaldapark is een projectopdracht, de Amsterdamstraat wordt aangepakt, de nieuwbouw van het Triangel gaat van start, de website www.wijkkrant-haarlem-oost.nl is in de lucht, het project “plekken en gesprekken” krijgt vorm, met de schoolbesturen wordt gesproken over de brede school en de schoolverdeling in oost.

De nieuwe coalitie geeft aandacht aan de sociale problematiek, aan het hoge aantal WAO'ers, het verdwijnen van voorzieningen in de Slachthuisbuurt, de geluidhinder van de Schipholweg en het Reinaldapark.

Het programma Zomerzone krijgt dus meer gestalte door de start van een aantal sociale en fysieke projecten waardoor er behoefte is aan een bredere organisatie die moet leiden tot een grotere betrokkenheid en een bredere verdeling van de werkzaamheden.

B&W-besluit:

1. Het College besluit de Raad te verzoeken een krediet beschikbaar te stellen van €340.000,= voor de ontwikkeling van de Zomerzone in de periode 2007 en 2008 en de kosten te dekken vanuit het fonds Regionaal Besluit Woninggebonden Subsidies (RBWS).
2. Communicatieparagraaf: de betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
3. Het College stuurt het besluit ter advisering aan de commissie SO en legt de kredietaanvraag voor aan de Raad.

Voortgang, organisatie en kredietaanvraag Zomerzone.

Inleiding.

Het coalitieakkoord 2006-2010 geeft aan dat het gebiedsgerichte programma Zomerzone moet worden voortgezet.

De Zomerzone is genoemd naar de Zomervaart en omvat heel Haarlem Oost; Oude - en Nieuwe Amsterdamse buurten, Slachthuisbuurt, Parkwijk en de Zuiderpolder.

De kwetsbaarheid van Haarlem Oost blijkt uit de cijfers; dit is het gebied met een lager besteedbaar inkomen, met meer bijstandsgerechtigden, minder sporters en een lagere opkomst bij de verkiezingen dan gemiddeld in Haarlem, toch vinden de meeste bewoners het er plezierig wonen. Het percentage koopwoningen is laag, de WOZ waarde van de woningen is er beduidend minder en de onveiligheidsgevoelens zijn er hoger dan het Haarlemse gemiddelde. Toch is Haarlem Oost over het geheel geen onplezierig stadsdeel. Haarlem Oost kan en moet een zichzelf vernieuwend stadsdeel worden, een stadsdeel met flinke kansen. Een plek waar de mensen met lage inkomens met plezier blijven wonen, maar waar ook mensen met midden en hogere inkomens een plek hebben. Een stadsdeel dat de belangrijkste toegang tot de stad vormt, met een allure die past bij een stad als Haarlem.

Voor dit gebied is het uitvoeringsprogramma Haarlem Oost vastgesteld en op 23 maart 2005 goedgekeurd door de gemeenteraad. In het uitvoeringsplan is geprobeerd de sociale, economische en fysieke pijlers met elkaar te combineren. De centrale doelstellingen van het uitvoeringsprogramma zijn:

1. Het versterken van de identiteit van Haarlem Oost, het versterken van het vermogen tot participatie in de samenleving en het voorkomen van (gevoelens van) achterstelling bij de bewoners;
2. Het verbeteren van de regie, dat wil zeggen de afstemming tussen en integratie van acties en maatregelen (sociaal, veiligheid, fysiek, economie en beheer) met de verschillende te onderscheiden betrokkenen (wijkraad, corporatie, dagelijks beheer, politie, kerk, welzijnswerk etc.) in Haarlem Oost.
3. Het verminderen van de sociaal economische kwetsbaarheid van Haarlem Oost door o.a. versterking van het onderwijs, de ontmoetingsfunctie van de Amsterdamstraat, het vasthouden van bedrijvigheid, e.d..
4. Het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving in Haarlem Oost (sociaal, maar vooral fysiek, ruimtelijk, economisch) door o.a. gericht onderhoud, de aanpak van overlast en door optimaal te profiteren van de veranderingen in de herstructurering en rond het stadsdeel.

Herstructurering van wijken is een ingewikkeld proces waar fysieke en sociale veranderingen grote invloed hebben op bewoners en het dagelijkse leven in de buurt. Veranderingsprocessen beïnvloeden niet alleen de bebouwing en de openbare ruimte, maar ook de bewonerssamenstelling en de identiteit van de buurt. In de Zomerzone zijn een groot aantal fysieke ingrepen te verwachten van de bebouwing van het Triangel in het noorden tot de herstructurering van de Slachthuisbuurt in het zuiden. Om deze herstructurering te begeleiden en de verandering van de identiteit te begeleiden is het programma Zomerzone ontwikkeld.

Stand van zaken / activiteiten.

In het kader van de Zomerzone zijn een groot aantal activiteiten ontwikkeld;

Voor het Middengebied Slachthuisbuurt is een projectopdracht opgesteld die op 5 juli 2005 is goedgekeurd door B&W. Op dit moment wordt gewerkt aan de verplaatsing van het woonwagencentrum en een buurtvoorziening op het speeltuingebied. Daarnaast kan een honderdtal woon- of werkeenheden in het plangebied worden gerealiseerd. De budgetten voor het woonwagencentrum en de buurtvoorziening zijn door de Raad beschikbaar gesteld.

Aansluitend op het Middengebied wordt de Zuidstrook van de Slachthuisbuurt geherstructureerd. De huidige 650 woningen worden vervangen door 650 sociale huurwoningen, verder wordt gedacht aan ongeveer 200 middeldure koopwoningen en 25.000 m² voorzieningen. Het afgelopen jaar is er intensief onderhandeld met de corporaties en wordt er een projectopdracht aan het college voorgelegd. De voorbereidingskosten zullen in deze projectopdracht in beeld worden gebracht.

Op dit moment wordt gewerkt aan de visie Pr Bernhardlaan Noord. De ontwikkeling op het DSK-terrein is daarvan een onderdeel. De Raad heeft hiervoor kort geleden een krediet beschikbaar gesteld. Daarnaast is de locatie van het Damiatecollege aan de Berlagelaan vrij gekomen en zijn er plannen voor de aanpak van het winkelcentrum Beatrixplein / van Zeggelenplein. De scholenstrook tussen het Beatrixplein en het Reinaldahuis komt ook geheel of gedeeltelijk beschikbaar. De visie is bedoeld om een samenhang aan te brengen tussen deze ontwikkelingen. De eerste resultaten van de visie worden binnenkort aan het College voorgelegd. Voor de verdere verwerking en de inspraakprocedure is in 2007 een bedrag van € 20.000,= nodig.

Ook de openbare ruimte in de Zomerzone vraagt om grote investeringen, waaronder het Reinaldapark. Voor het Reinaldapark wordt een apart budget aangevraagd. Voor de aanpak van de openbare ruimte zal het komende jaar vooral aandacht worden besteed aan de Amsterdamse buurten voor het herstel van de schade aan de bestrating als gevolg van de fuca-aanpak.

Een economisch centrum van de Zomerzone is de Amsterdamstraat. Hier wordt gewerkt aan een veiligheidsproject. De eerste "ster" is binnen. Dit jaar wordt de aanpassing van de bestrating en het straatmeubilair uitgevoerd. Ook wordt er verder gewerkt aan het handhavingsproject buitenreclame.

Daarnaast is er een aantal kleinere fysieke verbeteringsprojecten; de nieuwbouw van het Triangel gaat starten, de bouw van de nieuwe woningen in de Slachthuisstraat wordt dit jaar voltooid en voor de herstructurering van de dr. Schaepmanstraat is bouwvergunning aangevraagd. De bouwaanvraag voor Peltenburg is in voorbereiding.

De website www.wijkkrant-haarlem-oost.nl is dankzij de steun van corporaties en de gemeente weer in de lucht. Het is een uiterst belangrijk communicatiemiddel bij de aanpak van de Zomerzone. Het gaat in de Zomerzone immers niet alleen om stenen en staal, maar vooral om de versterking van de identiteit en de sociale cohesie. De website heeft een goede kwaliteit, wordt druk bezocht en geeft aanleiding tot goede discussies tussen buurtbewoners op de site.

Het project plekken en gesprekken wordt de komende maanden verder uitgewerkt. Het is een onderdeel van een veel groter kunstproject dat ook veel externe financieringsbronnen kent.

Het project plekken en gesprekken heeft tot doel sociale interacties op gang te brengen en de verschillende bevolkingsgroepen met elkaar in gesprek te brengen over hun ervaringen in het verleden en hun beleving van de buurt.

Met de basisscholen in de Zomerzone worden gesprekken gevoerd over de brede school en de verdeling van het basisonderwijs over Haarlem Oost. Dit heeft vorm gekregen in het strategisch huisvestingsplan onderwijs. In het kader van deze gesprekken zijn ideeën ontstaan over de rol die corporaties kunnen vervullen voor de huisvesting van het onderwijs.

Nieuwe coalities.

De Slachthuisbuurt is aangewezen in het kader van de nieuwe coalities. De aanpak nieuwe coalities is bedoeld om problemen die plaatselijk niet zijn op te lossen op ministerieel niveau wel op te lossen en kent daarvoor een adoptieteam van een minister, een directeur generaal, een extern deskundige en een wethouder. Daarnaast worden nieuwe coalities gesloten tussen partijen die bij de problemen betrokken zijn.

Met het adoptieteam zijn de volgende zaken aan de orde gesteld;

1. De aanpak van de sociale problematiek: integratie, sociale cohesie en de identiteit van de buurt vraagt een onorthodoxe aanpak. In de Slachthuisbuurt en de totale Zomerzone zijn een aantal van deze projecten bedacht zoals "Plekken en Gesprekken" en "Kan wel". De financiering van deze projecten worden bemoeilijkt door de verkokering binnen de pijlers van het Grote Stedenbeleid.

Gesprekken hierover hebben mede geleid tot een vergaande samenwerking met de corporaties, waarbij een aantal sociale activiteiten worden ontwikkeld rond de voormalige Hamelinkschool, mede in relatie tot de herstructurering van de Zuidstrook Slachthuisbuurt.

2. De Slachthuisbuurt kent een hoog percentage WAO'ers (15 a 20%). Een aanpak van deze problematiek vraagt om verregaande samenwerking tussen diverse instanties. Het is moeilijk over de WAO-problematiek in de wijk informatie te krijgen van de betrokken instellingen. Gesprekken tussen het UWV en de gemeentelijke afdeling sociale zaken en werkgelegenheid hebben geleid tot een uitwisseling van gegevens, een betere overdracht van cliënten en een project waarbij de herstructurering van de Zuidstrook Slachthuisbuurt gecombineerd wordt met een werktoeleidingsproject.

3. De voorzieningen verdwijnen steeds meer in de Slachthuisbuurt. De basisschool heeft in augustus de deuren moeten sluiten. Als na de herstructurering er weer behoefte komt aan een basisschool / brede school maakt de regelgeving dat tot een probleem. Het schoolbestuur van de Xaveriuschool heeft zich bereid verklaard op termijn weer een schoolfunctie te verwezenlijken en in afwachting daarvan buitenschoolse activiteiten in het gebouw op te starten. Hierover vindt overleg plaats met het ministerie van Onderwijs.

4. De afspraken over het ISV geld met het rijk gaan tot 2010. De herstructurering van de Zuidstrook Slachthuisbuurt loopt door tot 2012. Het is een probleem om met de corporaties afspraken te maken over financiering van bijvoorbeeld de openbare ruimte omdat wij niets weten over de situatie na 2010.

Gesprekken met VROM hebben nog niet tot resultaat geleid. Wel heeft een gesprek met de directeur generaal wonen meer inzicht gegeven in de toekomstige financieringsstromen, zoals ook beschreven in het nieuwe regeringsprogramma. Zij heeft vanuit het ministerie ondersteuning aangeboden bij de gesprekken hierover met de corporaties.

5. Voor de bouw van de Zuidstrook Slachthuisbuurt is het in verband met de geluidshinder noodzakelijk de weg te reconstrueren en te voorzien van geluidsarm-asfalt. Dit geeft een ernstige financiële belasting van het project.

De minister van Verkeer en Waterstaat heeft een bijdrage van 1,1 miljoen euro toegezegd voor de aanleg van een proefstrook geluidsarm asfalt op de Schipholweg.

6. De buurt is voor haar groenvoorziening aangewezen op het Reinaldapark. Dit park is aangelegd op een vuilnisbelt en het weer bovenkomen van vuilnis geeft een ernstig milieuprobleem. De kosten van de aanpak en herinrichting (het beter toegankelijk maken) zijn aanzienlijk. De gesprekken hierover met VROM worden binnenkort voortgezet met het ministerie van Landbouw.

Activiteiten komende periode.

Een groot aantal activiteiten lopen door in de jaren 2007 / 2008.

De verplaatsing van het woonwagencentrum en de buurtvoorziening moeten worden uitgevoerd. De plannen voor de Zuidstrook Slachthuisbuurt worden verder uitgewerkt en zo mogelijk in 2008 gestart met de bouw. De visie Pr Bernhardlaan Noord wordt verder uitgewerkt in concrete bouwplannen. De aanpak van het Reinaldapark wordt verder uitgewerkt. De aanpassing van de Amsterdamstraat, de woningen aan de Slachthuisstraat, het Triangel en de dr. Schaepmanstraat worden in deze periode opgeleverd. De website www.wijkkrant-haarlem-oost.nl groeit uit tot het communicatiemiddel in de buurt.

Door de sociale activiteiten verbeteren onderlinge verhoudingen en ontstaat er een stadsdeel waar bewoners trots op kunnen zijn.

Organisatie.

Het programma Zomerzone wordt aangestuurd door een programmamanager. Om de samenwerking van de activiteiten te waarborgen is een kerngroep geformeerd bestaande uit de stadsdeelregisseur, de sociaal regisseur, bureau communicatie, programmamanager en programma-assistentie. Daarnaast is er regelmatig overleg met de ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgever.

Nu het programma Zomerzone meer gestalte krijgt door de start van een aantal sociale en fysieke projecten is er behoefte aan een bredere organisatie. Dit moet leiden tot een grotere betrokkenheid en een bredere verdeling van de werkzaamheden.

Gebiedsgerichte aanpak.

Het College kiest voor een gebiedsgerichte aanpak. In het kader van de reorganisatie wordt gedacht aan een nieuw bureau gebiedsgerichte aanpak. De activiteiten van dit bureau zullen zich enerzijds richten op de verbetering van leefbaarheid en veiligheid op korte termijn, anderzijds op toekomstgerichte activiteiten, zoals transformatieprocessen. De organisatie van de Zomerzone zal bij deze toekomstige ontwikkelingen moeten aansluiten. Er gebeurt echter op dit moment te veel in de Zomerzone om deze nieuwe ontwikkelingen af te wachten en naar verwachting zal de methodiek van programmamanagement gehandhaafd blijven.

Een belangrijke taak van de huidige stadsdeelregie is het interactief maken van het wijkuitvoeringsplan en het opstellen van een wijkcontract waarin afspraken worden gemaakt over korte, middellange en lange termijn. Het College heeft hiervoor de Amsterdamsebuurten uitgekozen als pilot.

Totale kosten.

De zomerzone kent geen grondexploitatie zoals andere programma's en projecten. De aard van het programma met een vooral sociale invalshoek biedt daar geen mogelijkheden toe. In een later stadium kan wellicht gebruik worden gemaakt van deexploitatie. Voor de jaren 2007 en 2008 wordt voorgesteld de kosten te financieren uit het fonds Regionaal Besluit Woninggebonden Subsidies (RBWS). Bij de jaarrekening / kadernota zal worden teruggekomen op de omvang en bestedingen van deze middelen. Het besluit is dan taakstellend voor de inpassing van de kadernota.

Er is gekozen voor een periode van twee jaar om enerzijds de continuïteit te waarborgen en niet elk jaar een tijdrovende procedure te moeten volgen, anderzijds wel te kiezen voor een periode die overzienbaar blijft.

Kosten 2007.

Algemene kosten planvoorbereiding	€ 17.500,=
Organisatiekosten	€ 35.000,=
Programmamanagement	€ 85.000,=
Programma-assistentie	€ 60.000,=
Communicatie	<u>€ 35.000,=</u>
Totaal	€ 232.500,=

Naast deze kosten wordt er in 2007 verder gewerkt aan de gebiedsuitwerking Prins Bernhardlaan Noord. Deze kosten bedragen in 2007 € 20.000,=.

Het programmamanagement en assistentie worden per 1 januari 2008 ondergebracht bij de afdeling gebiedsregie en ten laste van de reguliere begroting. Dat betekent voor 2008 een vermindering van € 145.000,=. De totale kredietaanvraag voor twee jaar bedraagt dan € 340.000,=.

Besluit.

1. Het College besluit de Raad te verzoeken een krediet beschikbaar te stellen van €340.000,= voor de ontwikkeling van de Zomerzone in de periode 2007 en 2008 en de kosten te dekken vanuit het fonds Regionaal Besluit Woninggebonden Subsidies (RBWS).
2. Communicatieparagraaf: de betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
3. Het College stuurt het besluit ter advisering aan de commissie SO en legt de kredietaanvraag voor aan de Raad.

Nummer: SOBD2007-44
Wethouder: Hilde van der Molen

Titel: Voortgang, organisatie en kredietaanvraag Zomerzone 2007

Aan de Raad van de gemeente Haarlem,

Op 23 maart j.l. heeft de Raad het uitvoeringsprogramma Haarlem Oost vastgesteld met de volgende doelstellingen:

- Het versterken van de identiteit van Haarlem Oost.
- Het verbeteren van de organisatie en de regie.
- Het verbeteren van de sociaal economische kwetsbaarheid van Haarlem Oost.
- Het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving.

De activiteiten zijn daarna verder uitgewerkt en betrokken bij de invulling van OPH-2 zoals voorgesteld in het collegebesluit van 22 februari 2005.

Het programmamanagement initieert activiteiten, stemt initiatieven op elkaar af en coördineert de projecten in het stadsdeel. Op een aantal deelgebieden zijn activiteiten opgestart. Het betreft hier onder andere het Middengebied en Zuidstrook Slachthuisbuurt, de omgeving Prins Bernhardlaan en Beatrixplein, nieuwbouw woningen aan de Dr. Schaepmanstraat, de ontwikkeling van DSK en het van Zeggelenplein, het project ‘plekken en gesprekken, de digitale wijkkrant, de nieuwe coalities etc.

Voor het programma Zomerzone bestaat geen grondexploitatie waarin de kosten voor deze activiteiten kunnen worden ondergebracht. De voorbereidingen van de diverse projecten bevinden zich nog in een te vroeg stadium. De kosten van programmamanagement worden in deze fase ook niet ten laste gebracht van het OPH 2. Voorgesteld wordt de kosten voor 2007 en 2008 ten laste te brengen van het fonds RBWS, dat op dit moment voldoende ruimte biedt.

Het College stelt de Raad voor;

1. Een krediet beschikbaar te stellen van €340.000,= voor de ontwikkeling van de Zomerzone in de periode 2007 en 2008.
2. De kosten te dekken vanuit het fonds Regionaal Besluit Woninggebonden Subsidies (RBWS).

Het college van burgemeester en wethouders van Haarlem,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B. Schneiders

De Raad van de gemeente Haarlem,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders,

besluit:

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 340.000,= voor de ontwikkeling van de Zomerzone in de periode 2007 en 2008.
2. De kosten te dekken vanuit het fonds Regionaal Besluit Woninggebonden Subsidies (RBWS).

Aldus besloten in de vergadering van

De griffier
B. Nijman

De voorzitter
mr B. Schneiders