

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. F.J. Vonk
Telefoon 5115641
E-mail: fvonk@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2007/435
Prestatieplan ADB 2007
B & W-vergadering van 8 mei 2007

Onderwerp: Prestatieplan Antidiscriminatiebureau 2007 en voorgenomen invoering Antidiscriminatiewet

Bestuurlijke context

De regering is voornemens met ingang van 2008 een nieuwe Antidiscriminatiewet in te voeren. Dit betekent o.a. dat voorzien wordt in een landelijk dekkend netwerk van antidiscriminatievoorzieningen verdeeld over 25 regio's. In dit plan fungeert de gemeente Haarlem als centrumgemeente binnen de Politieregio Kennemerland en is het Haarlemse Antidiscriminatiebureau (ADB) aangewezen als uitvoerende organisatie. Ter voorbereiding op deze wettelijke ontwikkelingen heeft de gemeente Haarlem met het Ministerie van Justitie in oktober 2006 een convenant gesloten. Hierin is overeengekomen dat Haarlem in samenwerking met het ADB en de deelnemende gemeenten de nodige voorbereidingen treft en dat voor de financiering hiervan het ministerie € 153.007,= beschikbaar stelt. Eind 2006 is met het ADB hiervoor een Plan van Aanpak opgesteld en een voorschot beschikbaar gesteld (B&W besluit MO/OWG 2006/1370). Gelet op deze ontwikkelingen en nog bestaande onzekerheden is besloten de besluitvorming omtrent het prestatieplan 2007 uit te stellen en eerst een oriënterende discussie te voeren in de commissie Bestuur. Deze discussie heeft in januari 2007 plaatsgevonden met als uitkomst dat de commissie Bestuur het College heeft gevraagd de ontwikkelingen en het voorgenomen (financieel) beleid in een nota te verduidelijken en hierin op integrale wijze het prestatieplan 2007 te betrekken.

In bijgevoegde nota van B&W is aan de vraagstelling van de commissie Bestuur tegemoetgekomen. De Haarlemse ontwikkelingen zijn in (inter)nationaal perspectief geplaatst. In het verlengde van de reeds ingezette voorbereidingen en het prestatieplan 2007 zijn alternatieve financieringsvoorstellen uitgewerkt tot concrete eindadviezen. Op hoofdlijnen stellen wij voor het prestatieplan 2007 vast te stellen en hiervoor een subsidie te verlenen van € 70.839,=. Tegelijkertijd stellen wij voor deze subsidie deels te verrekenen met de inkomsten die wij van het rijk verwachten over de periode 2007 (te ontvangen bij mei-circulaire 2007). Omdat de invoering van de voorgenomen wettelijke maatregelen inhoudelijk en financieel nog niet definitief zijn uitgewerkt en zijn vastgesteld bevat deze nota geen voorstellen met een structureel karakter. Hiermee wachten wij tot de invoering van de wet definitief is. Om de voorbereidingen op de nieuwe wet, conform het gesloten convenant met het ministerie van Justitie en het door ons vastgestelde Plan van Aanpak, verder te bevorderen stellen wij voor de rijksuitkering 2006, waarop wij reeds in 2006 een voorschot hebben verleend, aan het ADB over te maken.

Commissieparagraaf: In de vergadering van de Commissie Bestuur waarbij onderhavig onderwerp ter discussie is geweest heeft het College de Commissie toegezegd de Commissie te informeren over de besluitvorming van het College.

B&W-besluit:

1. Het College stemt in met de inhoud van bijgevoegde nota.
2. Het College stelt het prestatieplan ADB 2007 vast en verleent het ADB hiervoor, conform de begroting 2007 een subsidie van € 70.839,=.
3. Het College besluit de subsidie 2007 (besluit 2) te verrekenen met de verwachte rijksuitkering over 2007.
4. Het College is akkoord met het treffen van de verdere voorbereidingen op de invoering van de nieuwe antidiscriminatiewet. Dit conform het in 2006 met het Ministerie van Justitie gesloten convenant en het vastgestelde plan van aanpak.
5. Het College besluit de rijksuitkering 2006, onder aftrek van het verleende voorschot, over te maken aan het ADB. Dit voor de verdere uitvoering van het Plan van Aanpak.
6. Het College stelt het nemen van besluiten met een structureel karakter uit tot dat definitief vaststaat wanneer en onder welke voorwaarden de nieuwe wet wordt ingevoerd.
7. Het college stuurt het besluit ter informatie aan de commissie Bestuur.

Nota van B&W

Onderwerp	Prestatieplan Antidiscriminatiebureau 2007 en voorgenomen invoering Antidiscriminatiewet
Reg. Nr.	MO/OWG
Datum	14 april 2007
Auteur	F.J. Vonk (beleidsadviseur OWGenS)

1. Inleiding

Een belangrijk uitgangspunt in onze samenleving is dat ruimte wordt gegeven aan religieuze, culturele en etnische verschillen, waarbij eenieder respect heeft voor de opvattingen van de medemens in een door tolerantie gekenmerkte samenleving. Respect, tolerantie en het bestrijden van discriminatie op basis van de fundamentele Nederlandse normen en waarden zijn essentieel voor het functioneren en beschermen van onze democratische rechtsstaat, de sociale samenhang en de onderlinge maatschappelijke verhoudingen.

Om gelijke behandeling te bevorderen en discriminatie te bestrijden is een gecoördineerde aanpak door overheid en het maatschappelijke middenveld noodzakelijk. Hierbij gaat het om preventie, maar ook om handhaving. Burgers in Nederland moeten in Nederland laagdrempelig, onafhankelijk en efficiënt advies en bijstand kunnen krijgen als zij zich gediscrimineerd voelen.

Op hoofdlijnen zijn dit de uitgangspunten op basis waarvan de regering een nieuwe antidiscriminatie-wet in voorbereiding heeft genomen waarvan de invoering is gepland op 1 januari 2008. Vanwege de hoge prioriteit die de regering aan deze ontwikkeling geeft zijn door de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie en het college van B&W diverse maatregelen genomen om de invoering van de wet te bespoedigen.

In november 2006 heeft het College het convenant 'antidiscriminatievoorziening' tussen Haarlem en de Minister vastgesteld en ondertekend. Het convenant bevat afspraken gericht op het in stand houden van het Antidiscriminatiebureau Haarlem en het treffen van de noodzakelijke voorbereidingen op de invoering van de nieuwe antidiscriminatiewet per 2008.

In december 2006 heeft het College het 'Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening' vastgesteld. Dit plan is een uitwerking van het convenant en wordt uitgevoerd door het Antidiscriminatiebureau Haarlem.

In januari 2007 is in de commissie Bestuur discussie gevoerd over voornoemde ontwikkelingen en de wijze waarop de financiering hiervan tot stand komt. De commissie heeft, in afwachting van deze nota, het innemen van een definitief standpunt uitgesteld.

In deze nota is informatie opgenomen over het kader waarbinnen de bevordering van gelijkheid en de bestrijding van discriminatie landelijk in en om Haarlem vorm krijgt. In het bijzonder gaat de nota in op voornoemde ontwikkelingen, de oprichting van een nieuwe 'Vereniging Tegen Discriminatie' en de betekenis daarvan voor het Haarlemse Antidiscriminatiebureau. Verder doen wij in deze nota voorstellen gericht op de vaststelling van de inhoudelijke invulling en de financiering van het prestatieplan 2007 zoals dat door het Antidiscriminatiebureau in Haarlem is ingediend.

2. Antidiscriminatie op (inter)nationaal niveau

In dit hoofdstuk wordt het wettelijk kader geschetst en de meest relevante landelijke antidiscriminatievoorzieningen beschreven die hieruit zijn voortgekomen. Hierbij wordt ingegaan op de rollen en taken die zij hebben om gelijke behandeling te bevorderen en discriminatie te bestrijden. Verder wordt ingegaan op de meest recente ontwikkelingen zoals het realiseren van een landelijk dekkend netwerk van antidiscriminatiebureaus en de wettelijke taken waarmee deze bureaus belast worden.

2.1. Wettelijk kader

In een complex van internationale verdragen en aanwijzingen, zoals het VN-verdrag inzake de Uitbanning van alle Vormen van Rassendiscriminatie, het verdrag inzake Burger- en Politieke rechten en meerdere EU-richtlijnen, wordt een kader gegeven voor de bestrijding van discriminatie. Mede naar aanleiding hiervan is in 1994 de Algemene Wet op Gelijke Behandeling van kracht geworden. Deze wet concretiseert de open norm van artikel 1 van de Grondwet¹ op vrijwel alle terreinen van het maatschappelijk leven: werk, handel, scholing, dienstverlening, et cetera; en geeft aan welke gevallen een gelijke behandeling vereisen.

Naast de algemene wet is in tal van bijzondere wetten het recht op gelijke behandeling specifiek uitgewerkt. Voorbeelden hiervan zijn de Drank- en Horecawet die het mogelijk maakt vergunningen te weigeren of in te trekken. De Wet Stimulering Arbeidsdeelname Minderheden verplicht werkgevers te streven naar evenredige vertegenwoordiging van allochtone personen binnen hun ondernemingen. Een ander voorbeeld is het strafrechtelijk stadionverbod en de strafrechtelijke mogelijkheden om hen die discrimineren te vervolgen. In veel bijzondere wetten is het gelijkheidsbeginsel (nog) niet geregeld. Ook de Algemene Wet Gelijke Behandeling – waarin een limitatief aantal discriminatiegronden is opgenomen – bestrijkt niet alle voorkomende vormen van discriminatie. In die gevallen valt men terug op de Grondwet.

2.2. Landelijke Commissie Gelijke Behandeling (2003)

Met de invoering van de Algemene Wet Gelijke behandeling is tegelijkertijd de landelijke Commissie Gelijke Behandeling opgericht die toeziet op de naleving van deze wet. Iedereen die zich ongelijk behandeld voelt, kan bij deze commissie een verzoek om een oordeel indienen. Hoewel de Commissie Gelijke Behandeling mag bepalen of mensen daadwerkelijk zijn gediscrimineerd zijn de uitspraken niet bindend. Voor een bindende uitspraak dient de klager zich tot de rechtelijke macht te wenden. Andere taken van deze commissie zijn het instellen van onderzoeken en het uitbrengen van adviezen waaronder met betrekking tot nieuwe wetgeving. Wanneer een situatie speelt op een terrein waar de wet niets over zegt kan en mag de Landelijke Commissie Gelijke Behandeling hier niet over oordelen.

2.3. Landelijk Bureau tegen Rassendiscriminatie (1999)

Het Landelijke Bureau tegen Rassendiscriminatie is het landelijk informatie-, documentatie- en expertisecentrum op het gebied van gelijke behandeling en antidiscriminatie. Dit bureau maakt deel uit van diverse Europese netwerken en heeft samenwerkingsrelaties met organisaties in verschillende Europese landen. Uit oogpunt van preventie onderhouden zij goede contacten met samenwerkingspartners in het land. De juristen van het bureau adviseren bij juridische procedures. Zij zijn regelmatig betrokken bij het ontwikkelen van gedragscodes en het toepassen van wet- en regelgeving en uitvoerend beleid. In zijn functie als landelijk bureau registreren en verzamelen zij gegevens over discriminatie. Op basis van deze gegevens rapporteren zij hun bevindingen aan nationale en internationale overheden.

¹ Op nationaal niveau is het recht op gelijke behandeling geregeld in artikel 1 van de Grondwet.

2.4. Landelijke Vereniging Tegen Discriminatie (2007)

De regering heeft in het Nationaal Actieplan tegen Racisme² aangekondigd dat de antidiscriminatie-infrastructuur verbeterd moet worden. Om dit te realiseren is een wet in ontwikkeling die per 1 januari 2008 ingaat. Om de invoering hiervan te bevorderen heeft de regering diverse voorbereidende maatregelen getroffen. Zo is per 1 januari 2007 een landelijke vereniging tegen discriminatie³ opgericht waarin het Landelijk Bureau ter bestrijding van Rassendiscriminatie (zie 2.3) fungeert als stafbureau en waarvan de antidiscriminatiebureaus leden zijn. Het werkgebied van de nieuwe vereniging beslaat alle discriminatiegronden die in de Gelijke Behandelingwetgeving worden genoemd. Met de nieuwe vereniging kan landelijk en regionaal beleid beter worden afgestemd

2.5. Landelijk dekkend netwerk van Antidiscriminatiebureaus

Een andere maatregel die wettelijk wordt geregeld is het voorzien in een volledig landelijke dekkend netwerk van antidiscriminatiebureaus, zodat alle burgers met klachten en vragen over discriminatie terecht kunnen bij een (laagdrempelige) lokale voorziening. Om deze maatregel voor te bereiden heeft het Ministerie van Vreemdelingenzaken en Integratie met gemeenten met een antidiscriminatiebureau een convenant gesloten waarin is overeengekomen om de bestaande antidiscriminatievoorzieningen in stand te houden en deze te ondersteunen in de kwaliteitsverbetering van haar basistaken.

2.6. Wettelijke taken Antidiscriminatiebureaus (2008)

De antidiscriminatiebureaus worden met ingang van 2008 belast met de uitvoering van wettelijke taken. Dit betekent dat zij onafhankelijk en kosteloos bijstand gaan verlenen aan burgers die zich – op welke grond dan ook – gediscrimineerd voelen. De hulp kan bijvoorbeeld bestaan uit bemiddeling bij een conflict, of uit het helpen bij juridische procedures. Naast het begeleiden van klagers krijgen de antidiscriminatiebureaus een verwijfsfunctie naar klachtinstanties⁴ en hebben zij een zeeffunctie voor zaken die aan de Commissie Gelijke Behandeling worden voorgelegd.

Antidiscriminatiebureaus krijgen nog een andere, meer preventieve functie. Wanneer zich maatschappelijke spanningen voordoen kunnen antidiscriminatiebureaus de-escalierend werken door maatschappelijke organisaties te mobiliseren. Tevens kunnen zij door voorlichting op scholen en bedrijven de publieke opinie positief beïnvloeden en aan scholen lesmateriaal aanbieden. Ook het gevraagd en ongevraagd adviseren behoort tot het taakgebied van de antidiscriminatiebureaus. Door het onderhouden van een goede registratie en monitoring van klachten kan de overheid inzicht krijgen in aantal en soort klachten en patronen en tendensen herkennen. Deze informatie kan input zijn voor lokaal en landelijk beleid.

Concreet worden de taken als volgt benoemd:

1. Klachtbehandeling (begeleiden, verwijzen en zeeffunctie)
2. Registratie van klachten (in- en output naar soort en wijze van afhandeling)
3. Monitoring (rapportage ontwikkelingen, signaleren van patronen en trends)
4. Voorlichting (bijvoorbeeld op scholen en bedrijven)
5. Beleidsadvisering (gevraagd en ongevraagd)

²) Het Nationaal Actieprogramma tegen racisme (2003) is een uitvloeisel van de Politieke Verklaring en het bijbehorende Actieprogramma van de World Conference Against Racisme, te Durban, die gehouden is van 31 augustus tot 8 september 2001. Het Actieprogramma is mede tot stand gekomen op basis van adviezen van het Nationaal Platform voor overleg en samenwerking tegen Racisme en Discriminatie: een door Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid ingesteld platform van experts uit verschillende maatschappelijke sectoren en overheidsorganen.

³ De 'landelijke Vereniging Tegen Discriminatie' is een werktitel. In het 2^e kwartaal van 2007 wordt de definitieve naam bekend.

⁴ Onderzoek naar meldingen van vermeende discriminatie blijken soms gewoon klachten te zijn over besluiten van instanties en/of bedrijven. In voorkomende gevallen wordt bijvoorbeeld doorverwezen naar betreffende klacht- en/of consumentenorganisaties.

3. Haarlem centrumgemeente in Politieregio Kennemerland

Als gevolg van de hiervoor beschreven ontwikkelingen en de hoge prioritering die aan de invoering van de nieuwe wet wordt gegeven zijn tal van voorbereidende maatregelen getroffen. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de Haarlemse situatie, het convenant dat de Minister met Haarlem gesloten heeft en de wijze waarop de regering de voorbereiding op de nieuwe wet financiert.

3.1. Werkingsgebied: Politieregio Kennemerland

Het werkingsgebied van het Haarlemse Antidiscriminatiebureau zal met de invoering van de nieuwe wet worden uitgebreid tot alle gemeenten binnen de Politieregio Kennemerland. Naast Haarlem verleent het Antidiscriminatiebureau nu ook al (beperkte) diensten aan de gemeenten Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. De gemeente die nog geen antidiscriminatievoorziening hebben zijn Bennebroek, Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort en Haarlemmerliede en Spaarnwoude

3.2. Convenant Provincie Noord Holland en Ministerie van Justitie

Om de gemeenten die nog geen antidiscriminatievoorziening hebben voor te bereiden op de invoering van de nieuwe wet heeft de regering aan de provincie een eenmalig bedrag toegekend om deze gemeenten te ondersteunen in de ontwikkeling van beleid en het aansluiting zoeken bij het Antidiscriminatiebureau in Haarlem. Tussen de provincie en het Antidiscriminatiebureau zijn hierover afspraken gemaakt. De taak en rol van de provincie eindigt na het behalen van deze doelstelling.

3.3. Convenant gemeente Haarlem met de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie

In november 2006 heeft de gemeente Haarlem met de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie een convenant gesloten waarin is overeengekomen het Antidiscriminatiebureau in stand te houden en deze te ondersteunen in de voorbereiding op haar nieuwe wettelijke taken. Voor het maken van de inhoudelijke kwaliteitsslag en voor hulp in beleids- en individuele zaken levert het staffbureau van de Vereniging Tegen Discriminatie en de Commissie Gelijke Behandeling ondersteuning.

3.4. Plan van aanpak overgangsregeling 2006

Het college van B&W heeft, voor de uitvoering van het met de Minister gesloten convenant, in haar rol van centrumgemeente in december 2006 bij besluit 2006/1423 ingestemd met de nota 'Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening'. Naast de uitvoering van het convenant is het plan mede gericht op het vergroten van de deskundigheid en het verder professionaliseren van het Antidiscriminatiebureau in Haarlem. Voor de financiering van de kosten over 2006 heeft het Ministerie aan Haarlem een totaalbedrag ad € 153.007, =⁵ overgemaakt. Van dit bedrag is inmiddels, bij wijze van voorschot, € 52.725, = aan het Antidiscriminatiebureau overgemaakt. In hoofdstuk 5 'Financiën' wordt nader op het financiële vervolg ingegaan.

3.5. Haarlem centrumgemeente

De gemeente Haarlem zal bij de invoering van de nieuwe wet een centrale rol vervullen. Haarlem zal dan mede ten behoeve van de overige gemeenten binnen de Politieregio beleid ontwikkelen, de vraagformulering vaststellen en met het Antidiscriminatiebureau prestatieovereenkomsten sluiten. Hierover zal jaarlijks met de regiogemeenten, te beginnen in het 2^e kwartaal van 2007 overleg worden gevoerd, alsmede over de wijze waarop de financiering ervan tot stand komt.

⁵ Conform artikel 3, lid 2 van het met de Minister gesloten convenant is de rijksbijdrage bedoeld als aanvulling op de lokale subsidies zoals in 2006 door de gemeenten verleend (zie hiervoor hoofdstuk 5 tabel 3).

4. Prestatieplan 2007

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de vraagformulering en het door het Antidiscriminatiebureau Haarlem (ADB) ingediende prestatieplan 2007.

4.1. Vraagformulering ‘prestatieplan 2007’

Bij brief d.d. 30 juni 2006, ‘Vraagformulering prestaties 2007 Stichting Antidiscriminatiebureau Haarlem’, heeft de gemeente de verwachtingen voor het ADB neergelegd en verzocht hierop een sluitend aanbod te doen. De vraagformulering is gekoppeld aan de Haarlemse context zoals verwoord in ons beleid ‘Allemaal Haarlemmers’ en in de ‘Agenda Dialoog en Binding’. Kort gesteld vraagt het College aan het ADB:

- Klachten te behandelen van burgers die zich gediscrimineerd voelen; de klagers te begeleiden en te ondersteunen in het voorleggen van deze klachten bij de daarvoor geëigende instanties.
- In te spelen op actuele ontwikkelingen op het terrein van gelijke behandeling.
- Te fungeren als ontwikkelingsplatform om inwoners van Haarlem nader tot elkaar te brengen en spanningen te verminderen c.q. te voorkomen.
- Initiatieven te ontplooiën en projecten op te zetten naar aanleiding van patronen en trends in de maatschappelijke verhoudingen met betrekking tot het thema gelijke behandeling.
- Goed samen te werken met de partners in de stad, zoals het Mondiaal Centrum Haarlem.

Vastgesteld kan worden dat de vraagformulering van het College voor het jaar 2007 nauw overeen komt met de nieuwe wettelijke taken zij het dat ze afgestemd zijn op de Haarlemse situatie.

4.2. Het prestatieplan 2007

In september 2006 hebben wij het ‘Prestatieplan 2007 voor de gemeente Haarlem’ van het ADB ontvangen. In het prestatieplan geeft het ADB aan op welke wijze zij in 2007 op de gemeentelijke vraagstelling ingaat. Hierbij onderscheidt het ADB drie kerntaken:

I. Behandeling van klachten, registratie en monitoring

Het ADB biedt verschillende vormen van ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie. Wanneer een burger of een instelling geconfronteerd wordt met ongelijke behandeling dan kan men daarvan (bijvoorbeeld via de website) melding maken bij het ADB. De meldingen – circa 200 per jaar – worden correct, zorgvuldig en binnen de daarvoor gestelde termijnen afgedaan.

In 2007 wordt een nieuw registratieprogramma ingevoerd. Het ADB heeft afspraken gemaakt met instellingen en belangenorganisaties over het doorgeven van kwesties die met discriminatie en ongelijke behandeling te maken hebben. Meldingen van discriminatie en extremisme worden geregistreerd en gepubliceerd in een jaaroverzicht.

II. Voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording

Het ADB stelt dat het voorkomen van ongelijke behandeling en discriminatie zowel gevoelens van uitsluiting zal verminderen alsook op langere termijn begrip en waardering voor anderen opleveren. Uit oogpunt van preventie werkt het ADB samen met andere antidiscriminatiebureaus in Noord-Holland en organisaties die in hetzelfde gebouw als het ADB gehuisvest zijn zoals de Stichting Mondiaal Centrum Haarlem, de Stedenband Haarlem-Mutare en het Haarlems Migranten Platform.

Het ADB verzorgt voorlichting gericht op scholen, bedrijven en instellingen. Het ADB continueert het project ‘Go Discriminate Yourself’. Dit project biedt diverse materialen die op een aansprekende manier jongeren aanzetten tot het zich verplaatsen in anderen en tot discussiëren over discriminatie, multiculturaliteit en tolerantie. Het ADB gaat richting basisonderwijs voorlichting aanbieden over pesten, respect, tolerantie en aanverwante onderwerpen.

Het ADB verzorgt diverse trainingen of workshops over vooroordelen, discriminatie en racisme en hoe je hier effectief op kunt reageren.

Voor de media is het ADB een vraagbaak bij bepaalde maatschappelijke gebeurtenissen. De website van het ADB wordt veel gebruikt door jongeren als informatie voor een werkstuk of spreekbeurt. Enkele malen per jaar geeft het ADB een nieuwsbrief uit die wordt verspreid onder particulieren en instellingen. Het ADB gaat plannen ontwikkelen om in samenwerking met sportbonden en belangenorganisaties vooroordelen tegen te gaan.

Het ADB wil mensen, culturen en gewoontes bekend maken met elkaar. Het ADB wil zich graag met een positieve benadering inzetten zodat inwoners van Haarlem prettig samenleven en dat een ieder zich thuis voelt en geaccepteerd weet. Het ADB zet een aantal projecten in dit kader op:

- Het ADB neemt het voortouw om samen met andere organisaties rond de internationale dag tegen het racisme het evenement *Haarlem Bekent Kleur* te organiseren.
- Het ADB participeert in een werkgroep die het festival *Swingend Schalkwijk* organiseert.
- In samenwerking met *Amnesty International* gaat het ADB als één van de speerpunten de meldingsbereidheid van jongeren vergroten.
- Eind 2006 vindt de eerste *Dag van de Dialoog* in Haarlem plaats. Het ADB wil dit jaarlijks organiseren.
- Het project *Penvrienden* is in 2006 voorbereid en wordt in 2007 uitgevoerd. Het gaat om briefwisselingen en het maken van korte filmpjes door en met jongeren aan de ene kant en mensen die behoren tot een minderheidsgroep aan de andere kant. Samenwerkingspartners zijn de collega ADB-bureaus, Primo en belangenorganisaties waaronder het COC.

III. Beleidsadvies, beleidsbeïnvloeding en samenwerking

Het ADB gaat zich meer profileren als deskundig bureau op het gebied van gelijke behandeling. Een deel van deze taak hangt af van de actualiteit en incidenten die zich voordoen bij bedrijven en instellingen. Het ADB gaat in haar werkgebied de ‘algemene verklaring voor verdraagzaamheid en tegen uitsluiting’ presenteren en laten ondertekenen.

Het ADB hecht veel belang aan een goede samenwerking met andere organisaties en werkt met diverse partners in projecten samen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het ADB heeft veel voordeel van de huisvesting ‘onder één dak’ in het pand van het Mondiaal Centrum en wil ook in 2007 met partners uit het gebouw initiatieven nemen.
- Het ADB werkt samen met de ADB’s in Alkmaar en Zaanstad. Dit levert een sterkere positie in de provincie op en opent mogelijkheden naar financiële ondersteuning door de provincie.
- Het ADB is lid van de landelijke Vereniging Tegen Discriminatie (zie 2.4).

4.3. Kosten uitvoering Prestatieplan

Samenvattend luidt de begroting zoals opgenomen in het prestatieplan van het ADB als volgt:

Tabel 1: Uren- en kostenspecificatie uitvoering prestatieplan ADB 2007

Kerntaak		Uren	Bedrag
I	klachtenbehandeling, registratie en monitoring	510	€ 26.010, =
II	voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording	590	€ 30.090, =
III	Beleidsadvies, beleidsbeïnvloeding en samenwerking	289	€ 14.739, =
Totalen		1.389	€ 70.839, =

4.4. Conclusie beoordeling prestatieplan

Wij stellen vast dat de inzet van het ADB aansluit op de doelen en inspanningen uit ons beleidsprogramma en aansluit op onze vraagformulering. De offerte (het prestatieplan) blijft binnen de budgettaire grenzen van het in de gemeentebegroting opgenomen subsidiebudget 2007.

Met de uitvoering van de in het plan geformuleerde projecten is het ADB zichtbaar op het terrein van gelijke behandeling. Hiermee wordt de lijn die in 2006 is ingezet voortgezet.

5. Financiën

In dit hoofdstuk wordt in verband met de hiervoor beschreven ontwikkelingen nader ingegaan op de financiële consequenties die hiermee samenhangen. Zowel voor het Antidiscriminatiebureau Haarlem als voor de gemeenten in de Politieregio Kennemerland. Verder wordt in dit hoofdstuk de wens van het College betrokken om de rijksbijdrage te betrekken in de financiering van het Prestatieplan 2007 en/of te bezien op welke wijze de Haarlemse eigen bijdrage verlaagd kan worden.

5.1. Specificatie Rijksuitkering

Voor het jaar 2006 heeft de Minister bij 'September circulaire 2006' aan de gemeente Haarlem een bedrag van € 153.007, = toegekend om uitvoering te geven aan het tussen de Minister en het College van B&W gesloten convenant. Dit bedrag is gebaseerd op het totale inwoneraantal van de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. De specificatie hiervan luidt als volgt.

Tabel 2: Specificatie Rijksuitkering onderverdeelt naar subsidiërende gemeenten.

Gemeenten Politieregio Kennemerland	Inwoners Gemeenten	Bedrag € 351,16 per 1.000 inwoners
Beverwijk	36.546	€ 12.834
Haarlem	147.015	€ 51.626
Haarlemmermeer	135.136	€ 47.455
Heemskerk	37.423	€ 13.142
Uitgeest	11.915	€ 4.184
Velsen	67.678	€ 23.766
Totalen	435.713	€ 153.007

De uitkering is berekend op basis van € 351,16 per duizend inwoners. Uit de tabel blijkt dat op basis van het inwoneraantal aan Haarlem een bedrag toegerekend kan worden van € 51.626, =. Het totaal bedrag dat aan de overige gemeenten kan worden toegerekend bedraagt € 102.381, =.

Recente informatie (april 2007) van het Ministerie leert dat bij de 'Mei circulaire 2007' voor het jaar 2007 een zelfde bedrag (€ 153.000, =) verwacht mag worden.

De structurele financiering vanuit het Rijk wordt geregeld bij invoering van de wet in 2008.

5.2. Subsidiërende gemeenten

De producten en diensten die de overige subsidiërende gemeenten afnemen zijn (zeer) beperkt net als de subsidie die zij verstrekken. In totaal ontvangt het Antidiscriminatiebureau jaarlijks € 94.250, = subsidie van alle gemeenten tezamen.

Tabel 3. Specificatie subsidiërende gemeenten

Subsidiënten	Lokale subsidie	Lokale subsidie per 1.000 inw.
Beverwijk	2.150, =	€ 58,83
Haarlem	70.839, =	€ 481,83
Haarlemmermeer	13.650, =	€ 101,01
Heemskerk	2.550, =	€ 68,14
Uitgeest	900, =	€ 75,54
Velsen	4.000, =	€ 59,10
Totalen aan subsidies	94.250, =	

Zoals uit de specificatie blijkt verleent Haarlem (al jaren) de meeste subsidie. Als gevolg hiervan en de met de subsidie samenhangende vraagformulering kan worden vastgesteld dat Haarlem al jaren vooruitloopt op de wettelijke ontwikkelingen. Op hoofdlijnen komen de wettelijke functies overeen met de diensten en producten zoals Haarlem afneemt van het Antidiscriminatiebureau. Als de overige gemeenten met ingang van 2008 aan de wettelijke vereisten willen voldoen zijn zij genoodzaakt om huidig subsidieniveau substantieel te verhogen.

5.4. Overleg met het Antidiscriminatiebureau

Conform het collegebesluit is met het Antidiscriminatiebureau in januari 2007 overleg gevoerd over de uitvoering van het Plan van Aanpak (zie 3.4), het prestatieplan 2007 en vooral over de wijze waarop de financiering van het geheel tot stand moet komen. In deze bespreking is de wens van het College om de lokale subsidie te korten uitvoerig betrokken geweest.

In onderstaande tabel is weergegeven op welke wijze de bijdrage van het Rijk en die van de gemeente Haarlem elkaar beïnvloeden.

Tabel 4 : Invloed (Haarlemse) subsidiebijdrage op begroting ADB

Regel		OPTIE A	OPTIE B	OPTIE C	OPTIE D
I	Begroting ADB (bij 505.608 inwoners)	370.000	300.000	243.278	153.007
II	Rijksbijdrage per 1.000 inwoners	351,16	351,16	351,16	351,16
III	Lokale bijdrage per 1.000 inwoners	<u>481,34</u>	<u>284,84</u>	<u>130,00</u>	<u>0,00</u>
IV	Totale bijdrage per 1.000 inwoners	833,00	593,35	481,16	351,16
V	Totale subsidie Haarlem (bij 147.015 inwoners)	122.462	87.231	70.738	51.625
VI	Bezuinigingsopties op Haarlemse bijdrage	Nihil	35.133	51.626	70.839

Het ADB heeft in voornoemd overleg medegedeeld dat zij in principe voor alle gemeenten binnen de Politieregio Kennemerland (totaal 505.608 inwoners) een dienstenpakket wil bieden dat voldoet aan de wettelijke verplichtingen en de daaraan verbonden kwaliteitsnormen. De uitvoering hiervan vergt volgens berekening van het ADB jaarlijks een budget van € 300.000, = ⁶. Dit bedrag komt overeen met **OPTIE B** uit tabel 4.

Als het ADB-begrotingsvoorstel wordt overgenomen dan betekent dit dat de bijdrage aan het ADB voor alle gemeenten genormeerd moet worden op afgerond € 593,= per duizend inwoners: conform **regel IV**. Dit bedrag is opgebouwd uit de rijksbijdrage (**regel II**) en de lokale bijdrage (**regel III**).

Voordelen OPTIE B

- Het dienstenpakket van het ADB en de kwaliteit van uitvoering kan voor alle inwoners binnen de Politieregio Kennemerland op het gewenste wettelijke niveau worden gebracht.
- De Haarlemse lokale bijdrage aan de totale subsidie aan het ADB kan worden verlaagd waardoor een bezuiniging wordt gerealiseerd van € 35.133,= (**regel VI**).

Nadelen OPTIE B

- Om de begroting van het ADB te realiseren dienen alle overige gemeenten (behalve Haarlem) hun lokale eigen bijdrage fors te verhogen: tot afgerond € 285,= per duizend inwoners (**regel III**)⁷. Of zij hiertoe bereid zijn wordt pas in de 2^e helft van 2007 duidelijk.
- Ingeval de overige gemeenten zich niet aan de normbijdrage van € 593,= (**regel IV**) conformeren dan is het ADB genoodzaakt haar dienstverlening voor die gemeenten naar rato te beperken.

Wanneer het begrotingsvoorstel van het ADB niet wordt overgenomen dan resteert **OPTIE C** als eerste alternatief. Optie C gaat uit van handhaving van het huidige dienstverleningspakket en kwaliteitsniveau. Hiervoor kiezen betekent voor de gemeente Haarlem dat het huidige subsidieniveau ad € 71.839, = ongewijzigd blijft (**regel V**).

⁶ Het adviesorgaan voor het Ministerie van Justitie (de Regiegroep 'Perspectief op gelijke behandeling') stelt zich op basis van onderzoek op het standpunt dat een ADB een begroting van circa € 300.000,= per 400.000 inwoners nodig heeft om adequaat te kunnen functioneren. De Politieregio Kennemerland telt 505.608 inwoners.

⁷ Zie voor huidige bijdragen overige gemeenten tabel 3.

Voordelen OPTIE C.

- a. Haarlem realiseert een bezuiniging van structureel € 51.626,= (€ 16.493, = meer dan optie B)
- b. Het normbedrag voor alle gemeente kan worden vastgesteld op € 481,= (**regel IV**) per duizend inwoners (= € 112, = minder dan optie B).
- c. Verlaging van het normbedrag per duizend inwoners maakt het voor de overige gemeenten wellicht aantrekkelijk om hierin mee te gaan.

Nadelen OPTIE C

- a. De dienstverlening van het Antidiscriminatiebureau voor Haarlem wordt gehandhaafd op het niveau 2006/2007.
- b. Het begrotingsniveau van het ADB voor de Politieregio Kennemerland komt uit op € 243.278,=. (**regel I**) Dit is € 56.722,= (= 19%) minder dan de door het ADB noodzakelijk geachte begroting. Het beoogde kwaliteits- en professionele niveau alsmede de mogelijkheid om de taken conform de nieuwe wetgeving uit te voeren komt hiermee onder druk te staan.

Optie A en **optie D** zijn in de uitwerking van de voorstellen verder buiten beschouwing gelaten: **Optie A** omdat hiermee de bezuinigingsdoelstelling van de gemeente Haarlem wordt genegeerd en deze leidt tot een hoger subsidiebedrag dan het ADB nodig acht. **Optie D** is buiten beschouwing gelaten omdat de subsidie voor het ADB wordt beperkt tot maximaal de rijksbijdrage. Dit zou tot een aanwijsbare verslechtering van de huidige situatie van het ADB leiden. De doelstellingen van het Rijk worden dan voor een groot deel niet gehaald.

5.5. Reactie ADB

Nadat voornoemde opties met het ADB zijn besproken heeft het ADB intern op bestuurlijk niveau overleg gevoerd over deze opties. De uitkomst van deze bespreking heeft opgeleverd dat het ADB het in principe eens is met het uitgangspunt dat elke gemeente een evenredige bijdrage moet leveren om de begroting van het ADB te financieren. Het ADB blijft een begroting van minimaal € 300.000,= noodzakelijk vinden om voor alle gemeenten een uniform pakket aan diensten te kunnen leveren. Ook is het ADB het eens met het feit dat wanneer gemeenten minder bijdragen dan de normbijdrage het dienstenpakket dan naar rato beperkt moet worden.

Echter het ADB verzoekt de gemeente Haarlem om af te zien van optie C. Belangrijkste redenen die het ADB aanvoert zijn:

- De begroting van € 300.000,= is minimaal vereist om alle wettelijke taken naar behoren uit te voeren.
- De keuze van Haarlem ervaart het ADB als belangrijk omdat hier ook een voorbeeldfunctie van uitgaat naar de overige gemeenten.
- Van Haarlem mag, als centrumgemeente en het feit dat het ADB fysiek in Haarlem is gehuisvest, een substantiële bijdrage verwacht worden.

6.4. Ambtelijke meerkosten Haarlem

Met de invoering van de nieuwe wet krijgt de gemeente Haarlem er, als gevolg van de centrumfunctie die zij gaat vervullen per 2008, een aantal taken bij. Zo is op dit moment de vraagformulering en het prestatieplan beperkt tot de gemeente Haarlem. Met de invoering van de nieuwe wet zullen deze activiteiten, maar ook de monitoring, rapportages, subsidieverlening en financiële controles uitgebreid worden tot alle gemeenten binnen de Politieregio Kennemerland. Dit vergt op overeenstemming gericht overleg met deze gemeenten en het ADB. Naar verwachting vergen deze extra activiteiten jaarlijks circa € 5.000,= aan ambtelijke meerkosten. Deze kosten komen ten laste van de te realiseren bezuiniging onder optie B en C.

6.5. Tot slot

Gelet op de in dit hoofdstuk opgenomen financiële informatie, de voor- en nadelen van de verschillende opties alsmede de opvatting en mening die het ADB in het gesprek van d.d. 31 januari 2007 heeft aangevoerd stellen wij ons op het volgende standpunt.

Hoewel het nagenoeg zeker is dat de nieuwe Antidiscriminatiewet wordt ingevoerd zijn er toch nog een paar onduidelijkheden en onzekerheden vast te stellen. Zo is het niet zeker dat de wet per 2008 wordt ingevoerd. Ook is het niet zeker welk bedrag het rijk bij de invoering van de wet structureel beschikbaar stelt. Onduidelijk is nog of de wet- en regelgeving zoals hij nu is geïntroduceerd ook zo wordt ingevoerd. Verder bestaat er nog teveel onduidelijkheid over de (financiële) standpunten van de overige gemeenten binnen de Politieregio.

Ondanks de gegeven omstandigheden zijn wij bereid aan het ADB de rijksbijdrage **2006** ad € 153.007,= conform het overeengekomen convenant, volledig beschikbaar te stellen. Dit om op basis van het door ons vastgesteld plan van aanpak (zie 3.4) het ADB in de gelegenheid te stellen alle noodzakelijke voorbereidingen te treffen. Ook zijn wij voornemens om voor het prestatieplan 2007 € 70.839,= subsidie te verlenen. Echter de hiervoor geformuleerde onzekerheden en onduidelijkheden maken tezamen dat wij het op dit moment nog niet verantwoord vinden om besluiten te nemen met een structureel karakter.

Voor de financiering van de subsidie aan het ADB kiezen wij in principe voor het hanteren van een normbedrag per 1.000 inwoners. Vaststelling van een normbedrag biedt de noodzakelijke transparantie en duidelijkheid in de overleggen met de overige gemeenten en het ADB. Ingeval gemeenten binnen onze regio tot afwijkende financiële standpunten beslissen kunnen deze makkelijker naar rato vertaald worden naar het (regionaal overeen te komen) prestatieplan met het ADB. Dit betekent dat wanneer een gemeente uit onze regio kiest voor een lagere bijdrage dan de normbijdrage er ook minder diensten geleverd worden.

Als uitgangspunt voor het jaar 2007 kiezen wij voor **optie C**. Dit betekent wij uitgaan van een normbedrag van afgerond € 481,= per duizend inwoners (inclusief rijksbijdrage). De totale subsidie aan het ADB voor het jaar 2007 komt hiermee, conform de begroting 2007, uit op € 70.839,=. Op basis van de verwachtingen ontvangen wij aan rijksbijdrage circa € 51.000,= voor het jaar 2007. Dit bedrag wordt verrekkend met de aan het ADB toegekende subsidie waardoor het Haarlems deel netto op € 19.161,= uitkomt.

Zodra de nu nog bestaande onzekerheden en onduidelijkheden zijn weggenomen en daarmee ook de standpunten van de overige gemeenten in de Politieregio helder zijn buigen wij ons opnieuw over de structurele financiering van het ADB. Wat betreft de rijksuitkering 2007 resteert na aftrek van de 'verrekening Haarlemse subsidie ADB 2007' naar verwachting circa € 100.000,= voor de overige gemeenten. Wij zullen met de overige gemeenten in onze regio en met het ADB in overleg treden over de wijze waarop dit bedrag wordt ingezet.

6. Conclusies

Op grond van de informatie die is opgenomen in de hoofdstukken 1 tot en met 5 concluderen wij het volgende:

1. Mede als gevolg van internationale verdragen en aanwijzingen is de afgelopen decennia met name binnen Europa en Nederland steeds meer invulling gegeven aan de strijd voor gelijke behandeling en tegen discriminatie.
2. Op nationaal niveau is met de invoering van de Wet Gelijke Behandeling (2003) artikel 1 van Grondwet nader uitgewerkt en is de Landelijke Commissie Gelijke behandeling opgericht.
3. In januari 2007 is nieuwe 'Vereniging Tegen Discriminatie' opgericht. De Antidiscriminatie bureaus zijn de leden van deze nieuwe organisatie. Het Landelijk Bureau tegen Rassen-discriminatie fungeert hierin als stafbureau.
4. Volgens planning worden de Antidiscriminatiebureaus met ingang van 2008 belast met de uitvoering van wettelijke taken.
5. De gemeente Haarlem heeft (als centrumgemeente) een convenant gesloten met de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie. Dit houdt o.a. in dat het werkgebied van het Antidiscriminatiebureau in Haarlem zich gaat uitstrekken tot alle gemeenten binnen de Politieregio Kennemerland en de gemeente Haarlem (mede in haar rol als centrumgemeente) het Antidiscriminatiebureau zal ondersteunen in de voorbereiding op haar nieuwe wettelijke taken.
6. Het college van B&W heeft in december 2006 bij besluit 2006/1423 ingestemd met de nota 'Plan van aanpak overgangsregeling 2006 antidiscriminatievoorziening'. Dit plan van aanpak is o.a. gericht op het vergroten van de deskundigheid en verdere professionalisering van het ADB zodat zij optimaal voorbereid zijn op het moment dat de nieuwe wet wordt ingevoerd.
7. De gemeente Haarlem heeft ter voorbereiding op de wettelijke ontwikkelingen voor het jaar 2006 een Rijksuitkering ontvangen van € 151.007, =. Volgens informatie van het ministerie zal voor het jaar 2007 in mei van dit jaar wederom een eenmalige uitkering aan de gemeente Haarlem overgemaakt worden. De structurele financiering wordt geregeld bij invoering van de nieuwe wet.
8. Voor het jaar 2007 heeft het Antidiscriminatiebureau een Prestatieplan ingediend dat beantwoord aan de gemeentelijke vraagformulering en samen met het onder punt 6 genoemde plan van aanpak aansluit op de toekomstig uit te voeren wettelijke taken.
9. De gemeente Haarlem zal bij de invoering van de wet een centrale rol vervullen. Haarlem zal mede namens de gemeenten in de Politieregio Kennemerland met het Antidiscriminatiebureau prestatieovereenkomsten sluiten. Met de gemeenten zal in het 2^e kwartaal van 2007 nader overleg worden gevoerd over de wijze waarop aan de invoering van de nieuwe wettelijke regeling, de structurele financiering en aan het prestatieplan 'Politieregio Kennemerland' vorm wordt gegeven.

7. Vaststellingen

Op grond van de informatie die is opgenomen in de hoofdstukken 1 tot en met 5 en de in hoofdstuk 6 getrokken conclusies stellen wij het volgende vast:

1. Dat het Plan van Aanpak gericht op de uitvoering van het met de Minister gesloten convenant als voorbereiding op de wettelijke ontwikkelingen in voldoende mate volstaat. De uitvoering verloopt vooralsnog volgens planning.
2. Dat voor de verdere uitvoering van het Plan van Aanpak aan het Antidiscriminatiebureau € 100.282, = wordt overgemaakt. (dit is het bedrag van de totale rijksuitkering 2006 ad € 153.007, = minus het reeds uitbetaalde voorschot ad € 52.725, =)
3. Dat het Prestatieplan 2007 van het Antidiscriminatiebureau beantwoordt aan de gemeentelijke vraagformulering.
4. Dat wij voor de uitvoering van het Prestatieplan 2007 een bedrag ad € 70.839, = aan het Antidiscriminatiebureau beschikbaar stellen; zijnde het bedrag dat voor dit plan is gereserveerd in debegroting 2007.
5. Dat van de rijksuitkering 2007 (te ontvangen in mei/juni 2007) het deel dat aan Haarlem kan worden toegerekend wordt verrekend met de verleende subsidie zoals onder 4 omschreven. Hiermee wordt naar verwachting voor het jaar 2007 een bezuiniging op de lokale subsidie gerealiseerd van circa € 51.000, =.
6. Dat van de gerealiseerde bezuiniging 2007 (van circa € 51.000,=) een bedrag van € 5.000, = wordt gereserveerd om de aan de nieuwe centrumfunctie verbonden ambtelijke meerkosten te financieren.
7. Dat de gemeente Haarlem - met de invoering van de nieuwe wet een centrumfunctie gaat vervullen en als zodanig - mede namens alle gemeenten in onze Politieregio met het Antidiscriminatiebureau prestatieovereenkomsten sluit. Met de gemeenten in de Politieregio Kennemerland zal in het 2^e kwartaal van 2007 nader overleg worden gevoerd over de wijze waarop de invoering van de wet procedureel, inhoudelijk en financieel vorm moet krijgen.
8. Dat mede op basis van de uitkomsten van punt 7 in het 4^e kwartaal van 2007 er nadere besluiten genomen over de aanpak in 2008 en daarna.



ADB regio Haarlem

Voor een gelijke behandeling van iedereen

Gemeente Haarlem
sector M.O.
afdeling OWG
t.a.v. de heer H. Lock
Postbus 3333
2001 DH Haarlem

SECTOR MAATSCHAPPELIJKE ONTWIKKELING	
REG. NR.	OWG 06/1063
TREFWOORD: CLASSERING:	Subsidies
REG. DD.	11 SEP 2006
ONTV. BEV.:	7A KOPIE:
UITERL. AFDOEN DD.	6/11 '06
BEH. AFD.:	DIV.

Haarlem, 7 september 2006
Betreft: prestatieplan 2007

Geachte heer Lock,

Hierbij stuur ik u het prestatieplan van het Anti Discriminatie Bureau voor het jaar 2007. In het plan zijn de werkzaamheden en activiteiten die het ADB wil gaan verrichten opgenomen met daarbij een inschatting van het aantal uren dat er aan besteed zal worden.

Mocht u nog vragen en/of opmerkingen hebben, dan hoor ik het graag.
Met vriendelijke groet,

Frederique Janss
Anti Discriminatie Bureau



ADB regio Haarlem

Voor een gelijke behandeling van iedereen

PRESTATIEPLAN 2007

voor de gemeente Haarlem

Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem

Postbus 284

2000 AG Haarlem

tel 023-531 58 42

fax 023-532 35 12

e-mail info@adbhaarlem.nl

internet www.adbhaarlem.nl



Kernpunten prestatieplan 2007

Anti Discriminatie Bureau

Kerntaak 1

- Klachtbehandeling
 - ✓ 200 klachten op jaarbasis
 - ✓ verhogen van het aantal klachten
 - ✓ pro actieve rol
- Registratie
 - ✓ nieuw landelijk registratiesysteem
- Monitoring
 - ✓ uitbreiding van deze taak
 - ✓ deskundigheidsbevordering op dit gebied

Kerntaak 2

- Voorlichting
 - ✓ project Go Discriminate Yourself
 - ✓ basisscholen
- Deskundigheidsbevordering
 - ✓ trainingen en workshops
 - ✓ vraagbaak
 - ✓ website
 - ✓ nieuwsbrief
 - ✓ externe communicatie
 - ✓ sport
- Bewustwording
 - ✓ Haarlem bekent kleur
 - ✓ Swingend Schalkwijk
 - ✓ Amnesty International
 - ✓ Dag van de Dialoog
 - ✓ Penvrienden

Kerntaak 3

- Beleidsadvisering en –beïnvloeding
 - ✓ verklaring voor verdraagzaamheid en tegen uitsluiting
 - ✓ monitoring als handvat voor advies
 - ✓ onderzoek als handvat voor advies
- Samenwerking
 - ✓ Mondiaal Centrum
 - ✓ collega adb's in Noord Holland
 - ✓ landelijk: nieuwe vereniging met staffbureau
 - ✓ verdere professionalisering



INLEIDING

Het Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem (ADB) toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet.

De tekst van artikel 1 luidt:

Allen die zich in Nederland bevinden worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook, is niet toegestaan.

Het ADB ontplooit activiteiten en ontwikkelt strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen.

Het ADB streeft naar onafhankelijke belangenbehartiging in gevallen van ongelijke behandeling en discriminatie en een pro-actieve, opiniërende en adviserende functie richting overheid, bedrijven, instellingen, media en particulieren.

In de statuten staat onder meer: "... te streven naar een samenleving die gebaseerd is op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens In het bijzonder stelt de stichting zich daarbij ten doel om mentaliteits- en/of gedragsverandering te bevorderen ...".

Het ADB regio Haarlem is een "breed" bureau; dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden. Te onderscheiden zijn de gronden herkomst of kleur, nationaliteit, godsdienst en levensovertuiging, geslacht, seksuele gerichtheid, leeftijd, handicap, politieke overtuiging, antisemitisme, burgerlijke staat en arbeidsduur. Uiteraard kunnen ook mensen die geconfronteerd worden met een niet met name genoemde grond van discriminatie of met extremistische uitingen zoals bekladdingen, zich wenden tot het bureau.

Het Anti Discriminatie Bureau onderscheidt drie kerntaken om de doelstellingen te realiseren:

1. Klachtbehandeling, registratie en monitoring
2. Voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording
3. Beleidsadvisering, beleidsbeïnvloeding en samenwerking

In de vraagformulering van de gemeente Haarlem aan het ADB voor het jaar 2007, noemt de gemeente twee uitgangspunten. Kort gezegd kunnen die als volgt worden omschreven:

- het ADB is een vraagbaak op het terrein van gelijke behandeling
- het ADB fungeert als deskundige instelling om tolerantie te bevorderen in de Haarlemse samenleving en neemt in dat kader initiatieven en organiseert projecten.

Niet alleen de Nederlandse samenleving, maar ook de Haarlemse ziet een verharding tussen verschillende bevolkingsgroepen. Het slagen van integratie staat onder druk, mede door een negatieve beeldvorming in de media. Dit leidt onder meer tot groepsvorming onder jongeren en toenemende afstand tussen groepen. Uiteraard wil de gemeente dergelijke problemen voorkomen en oplossen, evenals het ADB. Gelijke behandeling is niet alleen een recht, maar bevordert ook sociale cohesie.

In dit werkplan voor het jaar 2007 beschrijft het ADB wat de kerntaken inhouden, mede gezien in het kader van de door de gemeente geformuleerde kernfuncties en concretiseert deze. Daarbij zal een indicatie gegeven worden van het verwachte aantal uren dat aan de specifieke taak besteed zal worden. Vanwege een tweede korting op de subsidie die de gemeente Haarlem ons verleent, kunnen er minder uren ingezet worden ten behoeve van de gemeente Haarlem.



Om uitvoering te kunnen geven aan de genoemde activiteiten heeft het ADB twee mensen in dienst. Een algemeen coördinator is in dienst voor 36 uur per week en een coördinator klachtbehandeling voor 24 uur. Aangezien het ADB voor de gehele politieregio Kennemerland werkt, is de gemeente Haarlem een deel van de beschikbare uren toebedeeld. Van vijf andere gemeentes in de regio ontvangt het ADB subsidie waarmee de overige uren gefinancierd worden. Het gaat om de gemeentes Haarlemmermeer, Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen. Naast de mensen die in dienst zijn, werkt het ADB met stagiaires, die voornamelijk op de klachtbehandeling ingezet worden. Tevens wordt een beroep gedaan op een aantal vrijwilligers.

Het bureau werkt veel samen met medewerkers van diverse instellingen in Haarlem en de regio (politie, openbaar ministerie, maatschappelijk werk, opbouwwerk, zelforganisaties, belangenorganisaties, advocatuur, woningbouwcorporaties, gemeentes, etc.).

Een verdeling is te maken in het soort activiteiten. Zo zijn er de reguliere werkzaamheden (het grootste deel), eenmalige activiteiten, jaarlijks terugkerende projecten en trajecten die ingezet worden om na enige tijd en extra impulsen tot de reguliere werkzaamheden te gaan behoren.

Daarnaast wordt relatief veel tijd besteed aan "overhead" van administratieve verplichtingen waartoe bijvoorbeeld subsidiënten verplichten; dergelijke werkzaamheden echter vallen onder geen van de bovengenoemde kerntaken.

De gemeente onderstreept in haar vraagformulering het belang van samenwerking met instellingen die evenals het ADB in het Mondiaal Centrum gehuisvest zijn. Wij onderschrijven dit belang en zetten de samenwerking ook graag voort. Daarnaast willen we wijzen op het toenemende belang van samenwerking op landelijk niveau. Het ADB is lid van een nieuwe vereniging, die de beschikking heeft over een stafbureau dat deskundigheid, landelijke projecten en ondersteuning biedt. De nieuwe vereniging heeft als werknaam "Vereniging tegen discriminatie" en is opgericht door bestaande adb's, waarbij het LBR zich heeft aangesloten. Het ministerie van Justitie is een groot voorstander van deze ontwikkeling en zet dit kracht bij door financiële steun. Daarnaast wordt gewerkt aan een wettelijke basis door per 2008 een ADB wet in werking te laten treden. De rijksoverheid erkent hiermee het belang van het bestrijden van discriminatie en het bevorderen van gelijke behandeling.

Het ADB werkt steeds vaker samen met twee collega bureau's in Noord Holland. Gezamenlijk worden projecten opgezet en er wordt veel informatie en deskundigheid uitgewisseld. De verwachting is dat dit in 2007 verder uitgebouwd zal worden, zeker op het gebied van verdere professionalisering.



KERNTAAK 1 Klachtbehandeling, registratie en monitoring

Behandeling van klachten

Wanneer een burger of een instelling geconfronteerd wordt met ongelijke behandeling of discriminatie, dan kan hij of zij daar melding van maken bij het Anti Discriminatie Bureau. Met de melder wordt overlegd wat de mogelijkheden zijn en wat hij of zij wil bereiken met de melding.

Klachtbehandeling heeft een aantal doelen. Ten eerste is dat het oplossen van een probleem. Geconfronteerd worden met ongelijke behandeling en/of discriminatie kan zeer ingrijpend zijn voor mensen. De al eerder genoemde verharding in de samenleving en de toegenomen intolerantie verergeren dit alleen maar. Mensen die zich geaccepteerd voelden, die zich een volwaardig lid van de maatschappij voelden, krijgen nu te maken met achterdocht, met scheldpartijen of ander (afstandelijk) gedrag. Het ADB staat mensen en instellingen bij op een deskundige en onafhankelijke manier, bijvoorbeeld door te bemiddelen tussen partijen.

Ten tweede wil het ADB mensen meer weerbaar en zelfredzaam maken. Mochten ze nogmaals geconfronteerd worden met discriminatie, dan is het goed als ze op een waardige en weerbare manier kunnen reageren.

Ten derde kan door een individuele melding een mogelijke tendens of een ontwikkeling waargenomen worden. Hier kan dan vervolgens beleid op gemaakt worden.

Klachtbehandeling is zo een middel om zaken te signaleren.

Het ADB wil een meer pro actieve rol spelen in het signaleren van problemen en in het inspelen op tendensen en ontwikkelingen.

Het aantal meldingen ligt rond de 200 per jaar. Dit betreft de gehele regio Kennemerland, het werkgebied van het ADB. Het aantal is mede afhankelijk van de actualiteit.

In het najaar van 2006 is een publiciteitscampagne gevoerd waarin de naamsbekendheid van het ADB en een "oproep" om ongelijke behandeling te melden, centraal stonden. De verwachting is dat het aantal meldingen hierdoor zal stijgen.

Behandeling van een melding van discriminatie houdt in dat na de registratie wordt bepaald of de melding onderzocht zal worden of alleen ter signalering wordt opgenomen. Dit is niet alleen afhankelijk van de aard van de melding, maar ook van wat de melder wil.

Op basis van de gegevens uit een nader onderzoek wordt vervolgens een analyse gemaakt. Aan de hand daarvan wordt een plan van aanpak opgesteld. Hierbij is er onderscheid tussen ondersteuning van het slachtoffer en stappen die het bureau zelf neemt naar aanleiding van de melding.

Het bureau biedt verschillende vormen van ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie. Bij het signaleren van discriminatie of ongelijke behandeling wordt regelmatig een voorlichtingstraject aangeboden en ingezet.

Een melding kan voor het bureau aanleiding zijn om een nader onderzoek in te stellen zonder dat de indiener van de melding daar direct bij betrokken is. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt al dan niet overgegaan tot verdere actie.

Bij een aantal meldingen kan direct worden overgegaan tot actie zoals bijvoorbeeld het laten verwijderen van discriminerende bekladdingen. De meldingen over ongelijke behandeling vragen veel meer tijd en aandacht.

Meldingen worden op een correcte wijze behandeld, waarbij termijnen en zorgvuldigheid in acht worden genomen. Het ADB blijft onafhankelijk, maar is wel een belangenbehartiger. Kwalitatief wordt naar de hoogste standaard gestreefd, ongeacht de kwantiteit van de meldingen.

- Uren: 400



Registratie

Elk jaar worden alle meldingen van discriminatie en extremisme geregistreerd. Hiervan wordt in het jaar daar op volgend een jaaroverzicht gepubliceerd.

In het jaaroverzicht wordt ook een aantal actiepunten geformuleerd gericht op de bestrijding van structurele oorzaken van individuele klachten.

Jaarlijks wordt ook een landelijk overzicht gepubliceerd met daarin alle meldingen en klachten. Ook het ADB regio Haarlem levert hier een bijdrage aan.

Door het registreren van activiteiten van extremistische partijen, groeperingen en individuen, wordt een vinger aan de pols gehouden van eventuele groei van extremisme. Uitingen zijn bijvoorbeeld racistische bekladdingen, het verspreiden van folders of uitlatingen in het openbaar of in de media. Zo is sinds enige tijd een stijging te zien van het dragen van extremistische kleding en van uitlatingen die op internet gedaan worden.

Het ADB doet continu een beroep op Haarlemse organisaties en inwoners om het bureau op de hoogte te houden van dergelijke activiteiten.

In 2007 zal landelijk een nieuw registratieprogramma ingevoerd worden. Het huidige programma vergt aanpassingen. Om het nieuwe programma onder de knie te krijgen, is training nodig; daar zullen dan ook uren aan besteed worden.

- Uren: 70

Monitoring

Het ADB wil graag goed op de hoogte zijn van voorkomende gevallen van discriminatie en ongelijke behandeling. Niet iedereen die hiermee te maken krijgt, meldt dit. Een afnemende meldingsbereidheid zou veroorzaakt kunnen worden door het feit dat mensen bang zijn voor negatieve consequenties wanneer men aan de bel trekt, hoewel dit verboden is. Een voorbeeld hiervan is dat mensen hun baan willen behouden en daarom minder snel discriminatie-gevallen aan de orde zullen stellen.

Soms is discriminatie een aspect van een probleem en wordt dit probleem bij een andere instantie of organisatie aangekaart. De afgelopen jaren zijn contacten gelegd met diverse organisaties om te onderzoeken of er in zaken die hen voorgelegd worden, mogelijk discriminatie-aspecten voorkomen. Vervolgens zijn nadere afspraken gemaakt om tot uitwisseling van gegevens te komen met instellingen zoals belangenorganisaties van doelgroepen van het ADB. Gebleken is dat het automatisme om eventuele discriminatie aspecten aan het ADB door te geven, er niet altijd is. Daarom moet hier regelmatig contact over gehouden worden.

Met het oprichten van de nieuwe vereniging tegen discriminatie (werknaam) heeft de rijksoverheid monitoring als één van de kerntaken bestempeld. Om te kunnen voldoen aan de eisen die hieraan gesteld worden, zal scholing en deskundigheidsbevordering op dit gebied nodig zijn. Financiering hiervan gebeurt door middel van gelden van de rijksoverheid.

- Uren: 40

Kosten realisatie activiteiten in het kader van kerntaak 1

Totaal 510 uur

€ 26.010,-



KERNTAAK 2 Voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording

Bij kerntaak 2 draait het om preventie en het vergroten van kennis. Het voorkómen van ongelijke behandeling en discriminatie zal zowel gevoelens van uitsluiting verminderen alsook op langere termijn begrip en waardering voor anderen opleveren. De uitdrukking 'onbekend maakt onbemind' is zeer van toepassing in de praktijk van het adb werk. Aan preventie en aan 'bekend maakt bemind' kan op heel veel verschillende manieren gewerkt worden.

In een werkplan (of prestatieplan) kan niet alles voorzien worden. Wel kan het ADB zeggen dat het zal inspelen op gebeurtenissen die effect (kunnen) hebben op het werkterrein waarop het bureau actief is.

Waar mogelijk wordt samengewerkt met anderen. In 2006 is nog meer en nauwere samenwerking opgezet met collega bureau's in Noord Holland. Met de verhuizing van het kantoor naar het Mondiaal Centrum in 2005 is een impliciete wil tot samenwerking met andere instellingen die ook daar gehuisvest zijn, aangegeven. Met name de stichting Mondiaal Centrum Haarlem, de Stedenband Haarlem-Mutare en het Haarlems Migranten Platform zijn organisaties waarmee samenwerking past en plaatsvindt.

Door samenwerking kan het ADB efficiënter en vruchtbaarder functioneren. Toch wordt ook in deze taak een aantal uren geschraapt.

Voorlichting

Het ADB wordt regelmatig gevraagd een voorlichting te verzorgen. De doelgroep kan variëren van scholen tot bedrijven tot instellingen. Basisonderwerpen zijn meestal hetzelfde; afhankelijk van de toehoorders wordt er dieper ingegaan op een specifiek onderwerp of wordt een bepaald middel (bijvoorbeeld een tolerantietest) gebruikt. Hieronder volgt een korte beschrijving van enkele projecten die (ook) in 2007 gaan lopen.

Go Discriminate Yourself

Voor het schooljaar 2005/2006 is van de provincie Noord Holland subsidie ontvangen voor het uitvoeren van het project "Go Discriminate Yourself". Het ADB werkte hierin samen met twee collega bureau's in Noord Holland. Go discriminate yourself biedt diverse materialen die op een aansprekende manier jongeren aanzetten tot het zich verplaatsen in anderen en tot discussie over discriminatie, multiculturaliteit, tolerantie, etc. Een spel is het meest gebruikt en wordt het meest enthousiast ontvangen. Vanwege het succes wordt dit project voortgezet.

Basisscholen

Ervaringen bij collega bureau's leren dat ook op basisscholen veel behoefte is aan voorlichting over pesten, respect, tolerantie en aanverwante onderwerpen. Het basisonderwijs is daarnaast ook meer toegankelijk dan het voortgezet onderwijs. Tot nu heeft het ADB weinig activiteiten richting het basisonderwijs ondernomen, maar wil het daarin graag verandering brengen.

- Uren: 180

Deskundigheidsbevordering

Het ADB draagt er zorg voor dat haar medewerkers goed geïnformeerd blijven over nieuwe ontwikkelingen die met het werk te maken hebben. Wanneer er een cursus wordt aangeboden die relevant is, zal een ADB medewerker die volgen.

Daarnaast wil het ADB ook de kennis die zij zelf heeft, delen met anderen. Ook dit vindt weer



op verschillende manieren plaats.

Trainingen en workshops

Het ADB ontwikkelt en verzorgt diverse trainingen of workshops over vooroordelen, discriminatie en racisme en mogelijkheden om daar op een effectieve wijze op te reageren. De aanleiding voor het geven van een training kan verschillen; het kan bijvoorbeeld een klacht zijn. Het komt voor dat het ADB de mogelijkheid aanbiedt een training of gastles te verzorgen, maar ook dat bij het ADB een verzoek wordt neergelegd. Doelgroepen van trainingen zijn bijvoorbeeld docenten in het voortgezet onderwijs.

Vraagbaak

Wanneer zich in de maatschappij bepaalde gebeurtenissen voordoen die met het werk van het ADB te maken hebben, kan een ieder de mening van het bureau vragen. In toenemende mate vinden ook de media de weg naar het ADB. Hetzelfde geldt voor kwesties waarmee bijvoorbeeld een school ineens geconfronteerd wordt. Het ADB wil zich meer profileren om de vraagbaak functie te versterken.

Website

De website van het ADB wordt veel bezocht, vooral door jongeren. Zij kunnen hier bruikbare informatie vinden voor een werkstuk of spreekbeurt. Op de website staat ook een formulier waarmee discriminatie gemeld kan worden. In 2006 heeft een adb medewerker een cursus gevolgd om de site actiever te beheren.

Nieuwsbrief

Enkele malen per jaar geeft het ADB een nieuwsbrief uit, onder de naam Akkoord. Hieraan staan onder meer actuele ontwikkelingen, projecten waar het bureau mee bezig is en een greep uit de meldingen die zijn binnengekomen. De nieuwsbrief wordt verspreid onder particulieren en instellingen in de regio. Met de nieuwsbrief wordt beoogd mensen te informeren over het ADB en over werkgerelateerde onderwerpen.

Externe communicatie

In externe contacten blijft het ADB benadrukken dat het een breed bureau is, hetgeen wil zeggen dat het bureau niet alleen discriminatie op etnische gronden bestrijdt, maar ook (niet limitatief) op de gronden sekse, seksuele voorkeur, leeftijd, religie of levensovertuiging of handicap. Daarnaast wijst het ADB er vaak op dat discriminatie strafbaar is volgens het Wetboek van Strafrecht.

Waar mogelijk genereert het ADB publiciteit over haar werkzaamheden en over projecten.

Sport

Vooroordelen komen relatief vaak voor in de sport. Er wordt echter maar weinig tegen gedaan. Het ADB wil in samenwerking met sportbonden en belangenorganisaties plannen ontwikkelen en uitvoeren om die vooroordelen tegen te gaan. De belangstelling bij partners in dit traject is aanwezig. Een mogelijkheid zou kunnen zijn om met Sportservice Noord Holland samen te werken in een KNVB project dat zich richt op participatie van allochtonen in verenigingen.

- Uren: 180

Bewustwording

Het ADB moet zich profileren om de Haarlemse bevolking bewust te maken ten eerste van het vóórkomen van discriminatie en ongelijke behandeling en ten tweede van een bureau dat dat bestrijdt. Gezien de gegroeide intolerantie tussen bevolkingsgroepen, daarbij uitgaande van het hierboven al genoemde "onbekend maakt onbemind", wil het ADB mensen, culturen



en gewoontes bekend maken met elkaar. Dat mensen elkaar (leren) kennen, zal ongelijke behandeling voor een deel wegnemen en zal meestal meer begrip voor een ander doen ontstaan. Daarbij wordt het bestaan van verschillen niet uitgevlakt.

Zoals het ministerie van Justitie in een nota geschreven heeft, werkt buitensluiten radicalisering in de hand. Net als de gemeente wil het ADB dat inwoners van de stad Haarlem en van de regio prettig samenleven en dat een ieder zich thuisvoelt en geaccepteerd weet. Het ADB wil zich hier graag met een positieve benadering voor inzetten. Een aantal projecten zal in dit kader georganiseerd worden; allen in samenwerking met anderen.

Haarlem bekent kleur

21 maart is de internationale dag tegen racisme. Het ADB neemt het voortouw om op of rond deze dag de positieve kanten van de multiculturele samenleving te laten zien. Onder de naam Haarlem bekent kleur hebben al verschillende jaren evenementen plaatsgevonden. Samenwerkingspartners hierin zijn onder meer Mondiaal Centrum, Vluchtelingenwerk, Stem in de Stad en Migrantenplatform.

Swingend Schalkwijk

Het ADB participeert in een werkgroep die een dag in Schalkwijk organiseert waarop buurtbewoners elkaar in een gezellige en culturele atmosfeer ontmoeten. Swingend Schalkwijk heeft 2 achtereenvolgende jaren plaatsgevonden en was beide keren een groot succes. In de werkgroep zitten onder meer Multicultureel Schalkwijk en welzijnswerk.

Amnesty International

Mensenrechten organisatie Amnesty International heeft zich altijd gericht op het buitenland. Met die lijn wordt gebroken. Het onderwerp waarop Amnesty zich nu in Nederland richt, is discriminatie. Zij hebben daarbij de ondersteuning en samenwerking gevraagd van de adb's. De vrijwilligers van Amnesty worden voorgelicht en een aantal projecten zal gezamenlijk opgezet worden. Het ADB heeft aangegeven dat één van de speerpunten daarbij moet zijn het vergroten van meldingsbereidheid bij met name jongeren.

Dag van de dialoog

Eind 2006 vindt in Haarlem de eerste dag van de dialoog plaats, georganiseerd door het ADB. Het idee is dat mensen uit alle geledingen en van alle achtergronden in groepjes aan tafel gaan. Zij praten met elkaar en eten samen. Een thema wordt tevoren vastgesteld. Dit project vraagt veel voorbereiding en er wordt dan ook met veel partners samengewerkt, waaronder 2 collega bureau's in Alkmaar en Zaanstad. Het is de bedoeling dat elk jaar, dus ook in 2007, een dag van de dialoog gaat plaatsvinden.

Penvrienden

In 2006 zijn de voorbereidingen gestart voor een project dat vooral in 2007 uitgevoerd wordt. Het gaat om briefwisselingen en het maken van korte filmpjes door en met jongeren aan de ene kant en mensen die behoren tot een minderheidsgroep aan de andere kant. Bij de laatste gaat het om homoseksuelen, gehandicapten en moslims. Doel van het project is dat mensen met elkaar in contact komen en elkaar leren kennen door te vertellen en te schrijven. Samenwerkingspartners zijn opnieuw de adb collega's, Primo en belangenorganisaties waaronder het COC.

- Uren: 220

Kosten realisatie activiteiten in het kader van kerntaak 2

Totaal: 590 uur

€ 30.090,-



KERNTAAK 3 Beleidsadvisering, beleidsbeïnvloeding en samenwerking

Zoals al eerder vermeld wil het ADB zich meer profileren als deskundig bureau op het gebied van gelijke behandeling; een bureau waaraan advies gevraagd wordt en dat om haar mening over bepaalde onderwerpen gevraagd wordt. Het bureau wil ook beleid beïnvloeden: overheden, bedrijven, scholen of instellingen moeten beleid maken op onderwerpen als gelijke behandeling.

Het bureau wil niet alleen reageren op verzoeken van instellingen, organisaties en bedrijven om te adviseren in kwesties van discriminatie en ongelijke behandeling, maar hierin ook een pro-actieve rol spelen.

Middels samenwerking met instellingen die dezelfde of soortgelijke doelstellingen als het ADB hoog in het vaandel hebben staan, ontstaat een stevig verankerd en krachtig maatschappelijk middenveld, waar beleidsmakers en –bepalers niet omheen kunnen. Een breed gedragen advies of opinie heeft invloed.

Door het innemen van een prominente plek in een breed netwerk, zal het onderwerp gelijke behandeling in de meest brede zin ook een vanzelfsprekende en vooraanstaande plek verwerven.

Advisering en beïnvloeding

Bij het geven van advies en het uitoefenen van invloed op opinievorming en beleidsbepaling, kan niet alles voorzien worden. Een groot deel hangt af van de actualiteit en van incidenten die zich voordoen bij bedrijven of instellingen. Het ADB wil streven naar een positieve benadering van zaken.

Algemene Verklaring

In 2005 heeft het LBR een "algemene verklaring voor verdraagzaamheid en tegen uitsluiting" gepresenteerd. De verklaring is inmiddels door veel personen en instellingen ondertekend. Het ADB wil ook in haar werkgebied de verklaring presenteren en laten ondertekenen waarmee gemeentes, bedrijven en instellingen zich verbinden aan de inhoud ervan.

Monitoring

Wanneer de monitor goed gaat functioneren, biedt dat het bureau een handvat om derden te benaderen om over beleid of uitstraling te adviseren. Datzelfde geldt voor onderzoek, dat wellicht uitgevoerd zal gaan worden. Onderzoek creëert mogelijkheden op het gebied van advisering en beïnvloeding.

Samenwerking

Het ADB regio Haarlem vindt het van groot belang om een goed en breed netwerk te hebben. Het doel is informatie uit te wisselen, advies te geven en te krijgen, relevante zaken te signaleren en al dan niet op projectbasis samen te werken.

Zoals u heeft kunnen lezen, zijn er diverse partners bij de verschillende projecten en activiteiten betrokken.

Een drietal voorbeelden van verdergaande samenwerking wordt hieronder nader beschreven, omdat ze voor het ADB van groot belang zijn en inzet vereisen.

Onder één dak

In 2005 is het kantoor van het ADB verhuisd naar het Mondiaal Centrum. Dit heeft al geresulteerd in meer contacten en samenwerking in de organisatie van een aantal projecten. Een aantal daarvan was niet voorzien, zoals een debat over het toelatingsbeleid van vreemdelingen. Wanneer er aanleiding voor is of wanneer het ADB of een andere organisatie



die onder hetzelfde dak zit, een interessant of aansprekend plan of idee heeft, dan wordt er zeker bekeken of samenwerking kan plaatsvinden.

Provinciaal

Het ADB werkt steeds meer samen met twee andere adb's in Noord Holland, namelijk die van de regio's Zaanstreek Waterland en Noord Holland noord. Door deze samenwerking wordt de positie in de provincie sterker en kan ook inzake provinciaal beleid geadviseerd worden. Daarnaast opent het mogelijkheden naar (financiële) ondersteuning door de provincie.

In 2006 is dit al gebeurd en waar mogelijk wordt dit gecontinueerd en uitgebreid.

Landelijk

Door de oprichting van de nieuwe vereniging tegen discriminatie (werknaam) waar het ADB ook lid van is, en het daarbij behorende stafbureau, wordt de werksoort versterkt.

Afstemming van werkplannen, gezamenlijke trajecten, deskundigheidsbevordering: dit zijn enkele punten die de werksoort positieve impulsen geven en gelijke behandeling als onderwerp profileren. Zoals vermeld, is het ministerie van Justitie een groot voorstander van dergelijke ontwikkelingen en samenwerking.

Naar verwachting zal vanaf 2008 een wet in werking treden als uitvloeisel van een rapport dat is opgesteld door een van rijkswegge ingestelde regiegroep. Het rapport, "perspectief op gelijke behandeling", beoogt een voor iedere inwoner van Nederland toegankelijke anti discriminatie voorziening die gelijke behandeling op alle maatschappelijke terreinen nastreeft.

Standaardisering en kwalitatief hoogwaardige dienstverlening worden daarbij vereist. Ook het ADB zal in 2007 werken aan het realiseren van een verdere professionalisering.

- Uren: 289

Kosten realisatie activiteiten in het kader van kerntaak 3

Totaal: 289 uur

€ 14.739,-



Berekening van de uurkosten van het Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem in 2007

Voor deze begroting wordt uitgegaan van een ongewijzigd uurtarief ten opzichte van dat van 2006. Het aantal beschikbare uren is wel verminderd door de korting op de subsidie die de gemeente Haarlem toepast.

subtotaal beschikbare uren coördinator		920
subtotaal beschikbare uren coördinatie klachtbehandeling		816
subtotaal beschikbare uren		1.736
afwezigheidsnorm 20%	-/-	347
Totaal beschikbare uren		1.389

loonkostendeel van het uurtarief	€ 31,00
overhead	€ 20,00
Totaal uurtarief	€ 51,00

Overzicht begroting ADB regio Haarlem 2007

Uitsplitsing kosten en uren per te realiseren kerntaak

Kerntaak 1	€ 26.010,-	510
Kerntaak 2	€ 30.090,-	590
Kerntaak 3	€ 14.739,-	289
Totaal	€ 70.839,-	1.389



Bijlage: Overzicht activiteiten, urenbegroting en kosten

Activiteit	Uren	Kosten
Klachtbehandeling	400	20.400
Registratie	70	3.570
Monitoring	40	2.040
Voorlichting	180	9.180
Deskundigheidsbevordering	180	9.180
Bewustwording	230	11.730
Beleidsadvisering, -beïnvloeding en samenwerking	289	14.739
TOTAAL	1.389	70.839