

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. J. van der Meer
Telefoon 5115744
E-mail: jmeer@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. MO/OWG/2006/1498
Te kopiëren: alle bijlagen
B & W-vergadering van 30 januari 2007

Onderwerp

Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007-2009

Bestuurlijke context

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) formeel van kracht geworden. Gemeenten moeten deze wet uiterlijk per 1 april 2007 invoeren.

Kernpunt van deze wet is de verplichte inburgering. Naast deze wet is een Tijdelijke Regeling van kracht voor 2007 voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de inburgeringsbehoefigen.

(zie volgende pagina)

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009” en legt deze aan de raad voor;
2. Het college stelt de raad voor de “Verordening Wet Inburgering” vast te stellen;
3. Het college gaat akkoord met :
 - het doen van een inburgeringsaanbod aan de volgende doelgroepen inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen/vrijwillige inburgeraars: asielgerechtigden, werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (via reïntegratie), werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie Werknemersverzekering, inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk, werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars), geestelijke bedienaren en doelgroepen deelnemers Educatie(WEB), die op grond van een onderwijsovereenkomst 2006, welke overeenkomst doorloopt in 2007, een NT2 - scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen ;
 - De inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro in maximaal achttien termijnen te doen uitvoeren;
 - Een inburgeringsbonus in te voeren van 270 euro;
 - Lagere boetes dan in de WI vermeld op te leggen aan inburgeraars, die verwijtbaar niet inburgeren en een boetesysteem te hanteren als beschreven in de verordening;
 - De sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 in te trekken.
3. Uitvoering van de Wet Inburgering vindt plaats op basis van de ontvangen rijksbudgetten. De uitvoering en aanbesteding vinden plaats binnen dit budget. Het college verzoekt een uitvoeringsnotitie op te stellen en voor te leggen in februari 2007, waarin de taken, kosten en de dekking vanuit de WI exact worden uiteengezet; alsmede een notitie met beleidsregels ten aanzien van de oplegging van boetes in maart 2007.
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht, nadat de Raad de nota en verordening heeft goedgekeurd.

5. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

(vervolg pagina 1)De gemeente krijgt de volgende drie taken op grond van de WI:

- Faciliterende taak: de gemeente moet een aantal doelgroepen,asielgerechtigden, uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot reïntegratie, vrouwen zonder uitkering en zonder werk, geestelijke bedienaren en werkenden(alleen inburgeringsbehoefte) een scholingsaanbod doen.
- Informatietaak: de gemeente dient de potentiële inburgeraars te informeren over de scholingsmogelijkheden, het inburgeringsexamen en de handhaving.
- Handhavingstaak: de gemeente dient de verwijtbaarheid van het niet voldoen aan de verplichtingen door de inburgeringsplichtige te beoordelen en boetes op te leggen bij verwijtbaarheid. De WI legt de maximale boetes vast.

De beperkte beleidsvrijheid, die de gemeente binnen het wettelijk kader heeft, betreft:

- Het maken van keuzes binnen de wettelijk benoemde doelgroepen
- De aantallen en het soort trajecten voor de wettelijk benoemde doelgroepen
- De wijze van inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars
- Het invoeren van een gemeentelijke bonus voor de inburgeraar
- De hoogte van de aan de inburgeraar op te leggen boetes

De gemeente dient een aanbestedingsprocedure voor de inkoop van inburgeringstrajecten(faciliterende taak) te voeren op grond van de WI. De gedwongen winkelnering met huidige aanbieders is wettelijk afgeschaft.

Financiële context

De gemeente ontvangt budget van de rijksoverheid op grond van de Wet Inburgering (WI). De middelen worden verstrekt in het kader van de brede Doeluitkering,(BDU).Voor Haarlem zijn de volgende budgetten voor 2007-2009 beschikbaar:

- Faciliterende taak: 7.317.594 euro.
Bij de tarieven voor een traject(4.235 euro en 6.180 euro) wordt door het rijk uitgegaan van inkomsten uit de inning van een eigen bijdrage van 230 euro (85% van de eigen bijdrage van 270 euro) wegens eventuele oninbaarheid van een deel van het bedrag.
Handhaving moet voor inburgeraars, die een voorziening van de gemeente krijgen bekostigd worden uit de door het rijk toegekende vergoeding voor de faciliterende taak.
- Informatietaak: 103.056 euro
- Handhavingstaak: 132.940 euro (voor inburgeringsplichtigen zonder gemeentelijk aanbod)
- Invoeringsbudget: 378.000 euro (2007).

De hoogte van deze definitieve rijksvergoedingen wordt vanaf 2007 jaarlijks bepaald op grond van gerealiseerde trajecten voor inburgeraars. Hierbij gaat het rijk uit van bedragen (4.235 euro en 6.180 euro), die gebaseerd zijn op gemiddelde landelijke trajectprijzen.

Bij de bepaling van deze rijksvergoedingen wordt rekening gehouden met een uitvalpercentage van deelname door inburgeraars van 10%. Indien de uitval hoger is dan 10% heeft de gemeente een terugbetalingverplichting aan het rijk. Met de instellingen wordt door de gemeente afgesproken dat de uitval van de inburgeraars niet meer dan 10% mag zijn.

Bij een hogere deelname van inburgeraars kan de gemeente een bonus verdienen van het rijk.

Bovenvermelde budgetten maken onderdeel uit van programma 4.3. Educatieve voorzieningen in de programmabegroting. De bedragen zullen middels een suppletoire wijziging in de begroting 2007 worden verwerkt (budgetrecht raad)

Raadsparagraaf:

Het betreft een kaderstellende nota en een bevoegdheid van de Raad inzake de vaststelling van het lokale beleid, de vaststelling van de begroting, alsmede van de verordening Inburgering.

Inhoud

Samenvatting

Inleiding

Visie

1. De Wet inburgering 2007
 - 1.1. Achtergrond
 - 1.2. De wet in vogelvlucht
 - 1.3. Tijdelijke Regeling 2007
2. Locale invulling Haarlem
 - 2.1. Omvang doelgroepen
 - 2.2. Gemeentelijk aanbod voor doelgroepen
 - 2.3. Het trajectaanbod
 - 2.4. Inkoop aantallen trajecten
 - 2.5. Eigen bijdragen en inburgeringsbonus
 - 2.6. Informatietaak
 - 2.7. Handhavingstaak
3. Uitvoering en aanbesteding
 - 3.1. Gemeente
 - 3.2. Aanbesteding
4. Financiën
 - 4.1. Beschikbare budgetten
 - 4.2. Financiën Haarlem
5. Communicatie
6. Raadsbesluit

Bijlage I: Format prestatieafspraken met het rijk /GSB 3

Bijlage II: Rol van de gemeente

Bijlage III: Verordening

Samenvatting van deze nota

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) formeel van kracht geworden. Gemeenten mogen deze wet per 1 april 2007 invoeren. Kernpunt van deze wet is de verplichte inburgering. Naast deze wet wordt een Tijdelijke Regeling van kracht voor 2007 voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de zgn. inburgerings-behoefligen. Daarna wordt de regeling in 2008 onderdeel van de WI.

Uitgangspunten van de wet zijn:

- Algemene inburgeringsplicht
- Eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar
- Het behalen van het inburgeringsexamen

Doelgroepen van de WI zijn :

In principe alle vreemdelingen van 16 tot 65 jaar, die niet gedurende acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond. Uitzondering hierop zijn de genaturaliseerde Nederlanders, zij worden beschouwd als inburgeringsbehoeflig op grond van de Tijdelijke Regeling.

De doelgroepen inburgeringsplichtigen en –behoefligen zijn:

- Asielgerechtigden
- Uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot reïntegratie
- Inburgeraars zonder uitkering en zonder werk (opvoeders)
- Geestelijke bedienaren
- Werkenden (alleen inburgeringsbehoefligen)

Gemeentelijke beleidsruimte:

De beleidsruimte, die de gemeente binnen het wettelijk kader heeft, betreft:

- Het maken van keuzes binnen de wettelijk benoemde doelgroepen
- De aantallen en het soort trajecten voor de wettelijk benoemde doelgroepen
- De wijze van inning van de eigen bijdragen van de inburgeraar
- Het invoeren van een gemeentelijke bonus voor de inburgeraar
- De hoogte van de aan de inburgeraar op te leggen boetes

Spilfunctie van de gemeente:

De gemeente is de verbindende factor tussen de inburgeraar en de wet- en regelgeving.

De gemeente heeft de volgende taken:

- **Faciliterende taak:** de gemeente moet een aantal doelgroepen een scholingsaanbod doen; er dient hiervoor een openbare aanbestedingsprocedure te worden uitgevoerd; er is geen gedwongen winkelnering meer naar de ROC's..

In de nota leggen wij de keuzes neer voor het scholingsaanbod voor de doelgroepen inburgeringsplichtigen. Voor de doelgroep inburgeringsbehoefligen bieden wij eveneens deze voorzieningen aan, omdat ook deze groep in een achterstandssituatie verkeert.

Het gaat hierbij om de volgende scholingstrajecten:

1. Basistrajecten : Duale trajecten (taal en een thema dat toeleidt naar sociale redzaamheid en het behalen van het inburgeringsexamen)
2. Trajecten alfabetisering (gecombineerd met het inburgeringstraject)
3. Vervoltrajecten: scholingstrajecten na het basistraject van het

inburgeringsexamen, bijvoorbeeld beroepsopleidingstrajecten (via de WEB/educatiebudgetten gefinancierd)

De inburgeraar moet op grond van de wetgeving een eigen bijdrage van 270 euro betalen voor het volgen van een door de gemeente aangeboden inburgeringstraject. Bij deze betaling zullen wij de mogelijkheid creëren dat de inburgeraar op grond van zijn inkomenssituatie deze betaling in zes termijnen van 45 euro kan bekostigen. Ook voeren wij een inburgeringsbonus in van 270 euro, die de inburgeringsplichtige of inburgeringsbehoefte ontvangt, die een door de gemeente ingekocht scholingsaanbod binnen de wettelijke termijn van drie jaar succesvol afrondt met een inburgeringsexamen. Daarmee wordt een mogelijke drempel weggenomen tot deelname.

- **Informatietaak:** de gemeente dient de potentiële inburgeraars te informeren over de scholingsmogelijkheden, het inburgeringsexamen en de handhaving. Wij hechten veel waarde aan een goede informatievoorziening, omdat de kans op het behalen van het inburgeringsexamen hierdoor kan worden vergroot. Wij benutten hierbij als instrumenten onder anderen een informatiepunt bij de gemeente, de geactualiseerde website inburgering en schriftelijk voorlichtingsmateriaal en directe mailing aan de doelgroepen.
- **Handhavingstaak:** de gemeente dient het eventueel niet voldoen aan de verplichtingen door de inburgeringsplichtige te beoordelen, de inburgeringsplicht zo nodig te handhaven door boetes op te leggen. De WI legt maximale boetes vast. Wij sluiten aan bij de huidige boeteverordening van de WIN (Wet Inburgering Nieuwkomers) en de afstemmingsverordening WWB (Wet werk en bijstand), aangezien het gaat om verplichtingen, die verbonden zijn aan een scholingstraject. Deze boetes variëren van 100 tot 600 euro en zijn lager dan de wettelijk maximale bedragen van 200 tot 1000 euro.

Budgetten

Voor Haarlem zijn de volgende indicatieve budgetten voor de periode 2007-2009 beschikbaar:

- Voor de faciliterende taak: 7.317.594 euro.
- Voor de informatietaak: 103.056 euro
- Voor de handhavingstaak: 132.940 euro
- Invoeringsbudget 378.000 euro (2007)

Leeswijzer

- In het eerste deel van de nota worden de kaders uiteengezet. We geven het lokaal beleid van de WI voor de komende drie jaar weer. Het beleid voor Haarlem is afgestemd met de gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland.
- In hoofdstuk 1 zijn de hoofdlijnen van de Wet Inburgering(WI) en de Tijdelijke Regeling weergegeven, zoals deze formeel van kracht is geworden per januari 2007. De gemeenten moeten de wet uiterlijk per 1 april 2007 uitvoeren. In hoofdstuk 2 gaan we nader in op de expliciete wettelijke taken van de gemeente (facilitering van prioritaire doelgroepen, informatie en handhaving) en de lokale invulling daarvan.
- In hoofdstuk 3 wordt kort aandacht besteed aan de uitvoering van de WI en de Tijdelijke Regeling in Haarlem en de te voeren aanbestedingsprocedure.

- De financiële en communicatieaspecten zijn vermeld in hoofdstukken 4 en 5.
- Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de besluitvorming op een rij gezet.
- In bijlage I is het voorstel in het kader van de met het rijk te maken prestatieafspraken GSB bijgevoegd. In bijlage II is de verordening bijgevoegd.
- Het college van B&W stelt separaat een uitvoeringsnotitie, een aanbestedingsbestek en een notitie met beleidsregels voor de oplegging van boetes op.

Inleiding

In 2007 is het nieuwe inburgeringstelsel formeel van kracht geworden: de Wet Inburgering, in deze nota verder de WI genoemd. Kernpunt van deze wet is de verplichte inburgering. Het kabinet wil komen tot een effectieve inburgering.

Naast deze wet heeft het kabinet voor 2007 een Tijdelijke Regeling ontworpen voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de zgn. inburgeringsbehoefigen (vrijwillige inburgeraars). Het betreft de groep genaturaliseerde Nederlanders. De Raad van State heeft in haar advies uitgesproken dat deze groep niet verplicht kan worden om in te burgeren. De Tijdelijke regeling wordt na 2007 in de WI opgenomen.

De gemeenten mogen de wet- en regelgeving later dan 1 januari 2007 uitvoeren, gezien de recente datum van vaststelling, namelijk eind november 2006. De gemeenten dienen wel uiterlijk per 1 april 2007 de WI uit te voeren.

In deze wet- en regelgeving gaan de huidige wettelijke regelingen van de WIN (Wet inburgering nieuwkomers) en de RIO (Regeling oudkomers) op.

De inburgeraar wordt zelf verantwoordelijk voor zijn/haar inburgering.

De gemeente krijgt een spilfunctie en wordt de verbindende factor tussen de inburgeraar en de WI. De gemeente verliest hierbij een deel van haar huidige regiefunctie, namelijk de rol van inkoop en trajectbegeleider voor de doelgroep nieuwkomers, met uitzondering van de groep asielgerechtigden. Door een amendement van de Tweede Kamer dient aan deze laatste groep door de gemeente een aanbod van begeleiding te worden gedaan om hen wegwijs te maken in Nederland.

Op het terrein van de inburgering verandert er meer, zo wordt de gedwongen winkelnering voor de inkoop van alle inburgeringstrajecten bij de ROC's (Regionale Opleidingen Centra) afgeschaft en wordt er een openbare aanbestedingsprocedure ingevoerd.

Ook wordt voor de centrale registratie van de doelgroep een nieuwe landelijke organisatie ingezet op inburgeringsgebied, de IBG, Informatie Beheer Groep. Registratie is één van de taken van deze organisatie.

Met deze nota bepaalt de raad de beleidskeuzes van de inburgering in Haarlem binnen de wet- en regelgeving voor de periode van 2007 tot en met 2009. Rond de zomer van 2008 wordt het beleid tussentijds geëvalueerd.

Visie op inburgering

Vanuit het beleid "Allemaal Haarlemmers" willen wij bevorderen dat allochtone Haarlemmers samen leren, samen leven en samen kunnen werken. Wij willen de inburgeraars dan ook een effectief scholingsaanbod doen om hen in staat te stellen het inburgeringsexamen te behalen.

De beleidsruimte, die de gemeente binnen het wettelijk kader heeft, betreft:

- Het maken van keuzes binnen de wettelijk benoemde doelgroepen (zie 2.2.)
- De aantallen en de soort trajecten voor de wettelijk benoemde doelgroepen (zie 2.2. en 2.3.)
- De wijze van inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars (zie 2.5.)
- Het invoeren van een gemeentelijke bonus voor de inburgeraar (zie 2.5)
- De hoogte van de aan de inburgeraar op te leggen boetes (zie 2.7)

We bieden een scholingsaanbod aan voor een aantal doelgroepen inburgeringsplichtingen en inburgeringsbehoefigen in het kader van onze wettelijke faciliterende taak. We hanteren daarbij de volgende uitgangspunten:

- A. Voor de groep uitkeringsgerechtigden is uitgangspunt dat zij aan het arbeidsproces gaan deelnemen en het inburgeringsexamen behalen.
- B. Voor de groep inburgeraars zonder uitkering en zonder eigen inkomen (vooral vrouwen) zijn de doelen het inburgeringsexamen te behalen, waarbij het examen gericht is op de thema's opleiding, sociale redzaamheid/gezondheid en opvoedingsondersteuning (OGO).
Het aanbieden van het traject in de eigen wijk van de inburgeraar is bij deze groepen uitgangspunt, aangezien wij de voorzieningen dichterbij deze inburgeraar willen brengen en daardoor drempels voor de deelname willen wegnemen.
- C. Aan alle asielgerechtigden en geestelijke bedienaren moet de gemeente een inburgeringsaanbod doen op grond van de WI.

De doelgroep inburgeringsbehoefte inburgeraars bieden wij ook dezelfde inburgeringsvoorzieningen aan, omdat we deze groep eveneens uit een achterstandssituatie willen halen.

Wij willen de deelname van deze groepen inburgeraars aan het reguliere aanbod naar werk, scholing/opleiding, sociale activeringsprojecten en diverse welzijnsvoorzieningen vergroten. Daarmee hopen we de inburgeraars meer kansen te geven om te integreren.

De gemeente gaat de inburgeraars dan ook zo goed mogelijk informeren over de mogelijkheden om in te burgeren: de informatietaak. De gemeente kan hierbij diverse instrumenten benutten (zie 2.6).

Ook de handhavingstaak dient de gemeente uit te voeren in opdracht van de rijksoverheid. De gemeente heeft keuzevrijheid ten aanzien van de hoogte van de op te leggen boetes. Wij kiezen voor lagere boetes dan de wet aangeeft.

In bijlage II is een schema opgenomen ten aanzien van de gewijzigde rol van de gemeente en de gevolgen voor de doelgroepen bij invoering van de WI ten opzichte van de oude regelgeving voor inburgering.

1. De Wet Inburgering (WI) 2007

1.1. Achtergrond

Het kabinet is geruime tijd bezig geweest om de plannen om het huidige inburgeringstelsel te wijzigen. In 2007 worden deze plannen gerealiseerd.

Doelstellingen, die het kabinet met de nieuwe wet wil bereiken, zijn:

- bevordering van de integratie
- vereenvoudiging van regelgeving
- vrijblijvendheid van inburgering verkleinen
- rendement van de inburgeringsprogramma's verhogen

Inburgering wordt door het kabinet gezien als belangrijke stap naar participatie en burgerschap. Het kabinet is van mening dat de resultaten van het huidige inburgeringstelsel achterblijven bij wat gewenst is.

Kernpunt van de nieuwe regeling (WI) is dat deze een meer verplichtend en resultaatgericht stelsel beoogt in te voeren. De inburgeringsplicht wordt landelijk opgelegd aan ca. 250.000 inwoners. De regering wil aan deze groepen de plicht opleggen, omdat ze achterstanden wil voorkomen of aanpakken.

Concreet betekent dit volgens het kabinet dat het doel van de nieuwe wet is dat iedereen de Nederlandse taal spreekt en kennis heeft van de Nederlandse samenleving. Met deze kennis en vaardigheden heeft iedereen een basis om actief deel te kunnen nemen aan het economische, sociale, culturele en politieke leven in Nederland.

Het integratieproces moet uiteindelijk leiden tot een volwaardig burgerschap in Nederland, zodat de inburgeraar zelfstandig een bestaan kan opbouwen, zich houdend aan basale Nederlandse normen en wet- en regelgeving.

De inburgering maakt voor Haarlem als G 31-stad over de periode 2007-2009 onderdeel uit van het Grote Stedenbeleid. Er is sprake van geormerkte middelen en specifieke regelgeving .

1.2. De wet in vogelvlucht:

Uitgangspunten van de wet zijn:

Algemene inburgeringsplicht

De plicht wordt opgelegd aan nieuwkomers en aan oudkomers, zodat zij kunnen meedoen aan de Nederlandse samenleving.

Nieuwkomers (gezinsvormers en –herenigers) dienen overigens sinds maart 2006 in het land van herkomst een inburgeringstoets met succes af te leggen, voordat zij in Nederland worden toegelaten.

Eigen verantwoordelijkheid

Iedereen is zelf verantwoordelijk voor zijn of haar inburgering. Inburgeringsplichtigen kunnen zelf een cursus inkopen als voorbereiding op het inburgeringsexamen.

De inburgeringsplichtige betaalt zelf de cursus en heeft keuzevrijheid ten aanzien van de inkoop.

Gemeenten blijven alleen cursussen inkopen voor bepaalde groepen inburgeringsplichtigen en voor groepen genaturaliseerde Nederlanders(inburgeringsbehoefigen), die willen deelnemen aan een inburgeringstraject.

Behalen inburgeringsexamen

Dit examen moet in principe worden in drie jaar behaald door de inburgeringsplichtige, met een uitloop tot drie en half jaar (nieuwkomers) en vijf jaar (oudkomers).

Het examen bestaat uit:

- een praktijkdeel: dit is het toetsen van de functionele taalvaardigheid van de inburgeringsplichtige in praktijksituaties (de domeinen werk of opvoeding/gezondheid/onderwijs(OGO) plus burgerschap) en
- een centraal deel: dit bestaat uit het toetsen van spreek- en luistervaardigheid en kennis van de Nederlandse samenleving (KNS).

Voor nieuwkomers geldt dat niveau A2 (eindniveau groep 8 basisonderwijs tot en met 2^e/3^e klas Voortgezet Onderwijs) voor mondelinge en schriftelijke vaardigheden moet worden bereikt.

Voor oudkomers geldt dat niveau A2 (niveau groep 8 basisonderwijs tot en met 2^e/3^e klas Voortgezet Onderwijs) voor mondelinge vaardigheden en A1 (niveau groep 4 basisonderwijs) voor schriftelijke vaardigheden moet worden bereikt.

De inburgeringsplicht vervalt, indien de inburgeringsplichtige met goed gevolg het landelijk inburgeringsexamen heeft afgelegd. In de Vreemdelingenwet worden voor de nieuwkomer verblijfsrechtelijke gevolgen verbonden aan het niet behalen van het inburgeringsexamen.

Doelgroepen

In principe zijn alle vreemdelingen van 16 tot 65 jaar, die niet gedurende acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond, inburgeringsplichtig op grond van de wet*.

Uitzondering op deze doelgroep zijn de genaturaliseerde Nederlanders; zij worden inburgeringsbehoefstig genoemd en voor hen geldt een Tijdelijke Regeling Vrijwillige Inburgering (zie 1.3.).

Dit leidt tot categorieën inburgeringsplichtigen:

- asielgerechtigden (vanaf het moment dat zij een status krijgen, zijn ze inburgeringsplichtig)
- uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot reïntegratie
- inburgeraars zonder uitkering en zonder werk (opvoeders)
- geestelijke bedienaren

Zelfmelders zijn alle vreemdelingen, die onder de WI vallen en aan wie de gemeente nog geen aanbod (kan) doen; Op grond van de wet zijn zij wel inburgeringsplichtig. Zij kunnen zelf een aanbod vragen bij bijvoorbeeld een scholingsinstelling.

Surinamers : zijn inburgeringsplichtig, indien zij niet beschikken over de Nederlandse nationaliteit.

Antillianen: hebben de Nederlandse nationaliteit en vallen niet onder de inburgeringsplicht. Ze kunnen wel inburgeringsbehoefstig zijn.

* Uitzonderingen binnen de verplichte doelgroepen zijn:

- personen ouder dan 60 jaar
- EU-onderdanen
- onderdanen uit landen waar Nederland specifieke verdragen mee heeft gesloten

Gehele of gedeeltelijke vrijstellingen gelden in geval van:

- tijdelijk verblijf
- het hebben van bepaalde diploma's
- psychische of lichamelijke klachten

Vergoedingen

Bij het behalen van het inburgeringsexamen binnen drie jaar ontvangt de inburgeringsplichtige een vergoeding van de rijksoverheid:

- Als de inburgeringsplichtige een trajectaanbod bij een scholingsinstelling met een landelijk keurmerk heeft gevolgd, wordt 70% van het cursusgeld tot een maximum van 3.000 euro vergoed en uitbetaald door de I.B.G..
- Als de inburgeringsplichtige een traject volgt zonder dit keurmerk, dan ontvangt deze 650 euro.

Spilfunctie van de gemeente

Vanuit de *spilfunctie* heeft de gemeente een aantal taken, namelijk:

- De gemeente moet bepaalde doelgroepen inburgeringsplichtigen een aanbod doen: de faciliterende taak.
- De gemeente heeft een informatietaak voor alle doelgroepen inburgeraars.
- De gemeente heeft een handhavingstaak voor inburgeringsplichtigen. De hoogte van de boetes is wettelijk vastgesteld, maar de gemeente kan hiervan afwijken en lagere boetes opleggen. De gemeente dient ook de verwijtbaarheid van het niet voldoen aan de verplichtingen door de inburgersplichtige te beoordelen.

In een verordening dient de gemeente de doelgroepen en de taken nader te benoemen en uit te werken.

Kinderopvang

Door invoering van de WI vallen ook de oudkomers- inburgeringsplichtigen als doelgroep onder de Wet Kinderopvang, voorzover het gaat om het reguliere kinderopvangaanbod. De nieuwkomers vielen als doelgroep al onder de Wet Kinderopvang. De inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen kunnen via de trajecten van de Wet Inburgering gebruik maken van de flexibele opvangmogelijkheden voor kinderen op leslocaties en ook van opvang in peuterspeelzalen.

Begeleiding asielgerechtigden

Voor asielgerechtigden heeft de gemeente een rol bij de inkoop van het inburgerings-traject en de trajectbegeleiding en maatschappelijke begeleiding.

1.3.Tijdelijke Regeling 2007

Een aanbod van inburgering is ook mogelijk voor groepen genaturaliseerde Nederlanders, voorzover deze personen niet gedurende 8 jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland verbleven en niet over bepaalde diploma's of certificaten beschikken, de zgn. groep inburgeringsbehoefigen. Voor deze groep wordt voor 2007 een Tijdelijke Regeling van kracht. Door deze regeling worden landelijk nog eens 250.000 inwoners inburgeringsbehoefig. De Tijdelijke Regeling zal voor de jaren daarna in de wet Inburgering (WI) worden opgenomen. De gemeente ontvangt één budget voor inburgeringsbehoefigen en inburgeringsplichtigen om aanbod in te kopen via een aanbestedingsprocedure.

Het gaat om dezelfde categorieën als bij de WI (zie pagina 8).

De gemeente kan op grond van de Tijdelijke Regeling 2007 een inburgeringsvoorziening aanbieden aan alle inburgeringsbehoefigen/vrijwillige inburgeraars, ook aan hen met arbeid.

Doel van de Regeling is ook dat de inburgeringsbehoefte het inburgeringsexamen behaalt en deelneemt aan de samenleving. De gemeente sluit een overeenkomst met de vrijwillige inburgeraar, waarin de afspraken met deze inburgeraar worden vastgelegd.

2. Locale invulling Haarlem

De gemeente geeft uitvoering aan de nieuwe Wet Inburgering(WI) en de Tijdelijke Regeling 2007 en ontvangt hiervoor middelen in het kader van het Grote Stedenbeleid (brede Doeluitkering/BDU/sociale pijler). In bijlage I treft u het format aan met de prognose van de met het rijk af te spreken resultaten over 2007 tot en met 2009. Deze afspraken worden definitief, nadat deze Inburgeringsnota is vastgesteld.

De Eerste Kamer heeft op 28 november 2006 ingestemd met de WI. De wet is formeel per 1 januari 2007 van kracht, maar gemeenten moeten de wet uiterlijk 1 april 2007 uitvoeren.

Gezien een zorgvuldige voorbereiding en de te voeren aanbestedingsprocedure kiezen wij ervoor de wet per 1 april 2007 uit te voeren.

2.1. Omvang doelgroepen

De vraag hoeveel personen uit de doelgroepen in Haarlem volgens de criteria van de nieuwe regelingen inburgeringsplichtig of inburgeringsbehoefte zijn, kan alleen bij benadering worden beantwoord. Op basis van onderzoek uit het verleden en informatie van de cijfers waarop de rijksoverheid zich baseert, gaan wij uit van ca. 10.000 potentiële inburgeraars (oudkomers)in Haarlem. Daarnaast komen naar schatting ca. jaarlijks 100 tot 150 nieuwkomers (gezinsvormers/-herenigers en asielgerechtigden) in Haarlem.

2.2. Gemeentelijk aanbod voor doelgroepen (verplichte en vrijwillige inburgeraars)

In het kader van de faciliterende taak heeft de gemeente de beleidsvrijheid voor een aantal doelgroepen. Gezien de samenstelling van de doelgroep in Haarlem en binnen het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde budget van inburgering en reïntegratie doen wij aan de hieronder vermelde doelgroepen een aanbod :

A. Asielgerechtigden

Alle asielgerechtigden ontvangen op grond van de wet een aanbod van de gemeente. Ook draagt de gemeente op grond van de WI voor deze groep zorg voor een aanbod van maatschappelijke begeleiding.

In het kader van de uitvoering WWB verzorgt de stichting Vluchtelingenwerk deze trajecten. Deze organisatie heeft deze begeleiding voor nieuwkomers de afgelopen jaren ook uitgevoerd. Van de groep asielgerechtigden in Haarlem is ca. 90% WWB-uitkeringsgerechtigd(bijstand). Dit deel van de trajecten wordt bekostigd via de reïntegratiemiddelen WWB.

Voor een vervolgtraject begeleiding en inburgering voor asielgerechtigden worden de middelen van de WI ingezet.

B. Werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering

Klanten van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid met een WWB-uitkering krijgen een reïntegratie-aanbod en een taalaanbod, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen en werk of een aanbod sociale activering als opstap naar werk(zie de nota Aanbesteding reïntegratie en sociale activering 2007-2008, PD/SZW/2006/425)

C. Werkloze inburgeraars met een uitkering van de UWV

Werkloze inburgeraars met een uitkering van de UWV, dit kan zijn een werkloosheidsuitkering of een uitkering WIA (Wet Inkomen en Arbeid) krijgen een reïntegratie-aanbod en een taalaanbod, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

D. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk

Deze groep betreft voor het merendeel allochtone vrouwen. Het aanbod is gericht op (beroeps)opleiding/scholing, opvoedingsondersteuning en sociale redzaamheid en het behalen van het inburgeringsexamen.

E. Werkenden (geldt alleen voor vrijwillige inburgeraars)

Een aantal werkenden ontvangt in samenwerking met inzet van verschillende werkgevers een aanbod in het kader van de inburgering dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

F. Geestelijke bedienaren

Alle geestelijke bedienaren ontvangen op grond van de wet een door het rijk voorgeschreven aanbod van de gemeente, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

G. Doelgroepen WEB (Wet Educatie en Beroepsonderwijs)

De inburgeraars, die nu op basis van een onderwijsovereenkomst in het kader van de WEB een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen, zijn doelgroep van de WI 2007. De regels van de WEB blijven gelden, maar financiering dient door de gemeente te geschieden vanuit de WI. De rijksoverheid heeft hiertoe middelen vanuit de WEB overgeheveld naar de nieuwe inburgeringswet (zie hoofdstuk 4).

2.3. Trajectaanbod

Het trajectaanbod bestaat uit de hieronder vermelde mogelijkheden;

- **Basistrajecten WI en Tijdelijke Regeling**
In het kader van de WI en de Tijdelijke Regeling 2007 biedt de gemeente een duaal traject aan, namelijk een traject dat inhoudt het behalen van het inburgeringsexamen in een traject dat leidt naar het doel van werk, (beroeps)opleiding/scholing, opvoedingsondersteuning of sociale redzaamheid aan.
Ook de bijbehorende instrumenten, zoals Taalstages/ Taal op de werkvloer worden ingezet.

Om het taalniveau voor de inburgeraar te bepalen wordt bij de intakeprocedure een snelle toets gedaan. Op basis van deze toets wordt bepaald of de inburgeraar ontheffing kan krijgen van het behalen van het inburgeringsexamen of dat de inburgeraar een passend traject, dat toeleidt naar het inburgeringsexamen krijgt aangeboden.

Voor de gecombineerde trajecten reïntegratie-inburgering voor werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering wordt het reïntegratiebudget (werkdeel WWB) ingezet.

Voor de doelgroep inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk gaat het om de trajecten, die toeleiden naar de thema's opleiding, sociale redzaamheid, incl. gezondheid en opvoedingsondersteuning (OGO).

Het gaat om uitvoering van trajecten in de wijk, te starten in 2007 de wijken met het grootste percentage inburgeraars, namelijk Schalkwijk, Oost en Noord. Uitgangspunt is hierbij op de bestaande locaties de inburgeringstrajecten voort te zetten in de genoemde wijken in 2007. Voor 2008 en 2009 wordt uitbreiding van de trajecten, ook naar andere wijken, Moedercentra, scholen, moskeen, e.d. verder te realiseren. Opvang van kinderen op de leslocaties in de wijken wordt geregeld via dit inburgeringstraject van de WI.

Voor deze groep zijn er ook trajecten (beroeps)opleiding, werk en zelfstandig ondernemerschap mogelijk.

- Trajecten alfabetisering

Voor analfabete inburgeraars worden ook de trajecten alfabetisering benut, die toeleiden naar het inburgeringsexamen. Financiering vindt plaats uit de WI.

In de WI is overigens vastgelegd dat deelnemers op grond van deze wet niet eerder een aanbod mogen hebben gehad op grond van de regeling allochtone vrouwen G 31.

- Vervolgtrajecten

Voor vervolgtrajecten voor de inburgeraars na het basistraject van het inburgeringsexamen benut de gemeente het Educatiebudget (WEB) over de periode 2007 tot en met 2009. In het kader van de WMO (Wet Maatschappelijke Ondersteuning)/maatschappelijke participatie wordt in 2007 bezien in hoeverre deze middelen deels kunnen worden ingezet voor vervolgtrajecten voor de doelgroep (ex) inburgeraars.

2.4. Inkoop aantallen trajecten

Uiterlijk 15 april 2007 moet de raad een definitief goedgekeurde aanvraag voor het aanbod aan inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefteigen bij de rijksoverheid indienen.

Daarna worden deze prestatieafspraken verwerkt in het GSB-convenant met de gemeente.

In 2008 kunnen de ambities in het kader van de midterm review op basis van de opgedane ervaringen worden bijgesteld in overleg met het rijk.

Naast de trajecten op grond van de WI hebben we in Haarlem voor de doelgroep allochtone vrouwen projecten als Taal aan huis (dat gefinancierd wordt o.a. door het Oranjefonds) en 50 trajecten op grond van de PaVEM-regeling allochtone vrouwen G31.

Ook het project Wijkcontactvrouwen (dat evt. gesubsidieerd gaat worden door de provincie) is een van de relevante instrumenten voor het bereiken en begeleiden van allochtone vrouwen.

Vooraf wordt opgemerkt dat de lopende projecten Samenspraak van 't Gilde, van de Vrijwilligerscentrale, van de Bibliotheek, het project Taal aan huis (en het project wijkcontactvrouwen) ondersteunende activiteiten kunnen zijn in de toeleiding naar het inburgeringsexamen op grond van de WI. Aan de aanbiedende instellingen zal worden gevraagd samen te werken met bovengenoemde projecten.

Oop grond van de ervaringen van de uitvoering van inburgeringstrajecten en inschatting van de aantallen verschillende doelgroepen wordt uitgegaan van het volgende aantal trajecten voor de doelgroepen voor de periode 2007- 2009 :

A. Asielgerechtigden incl. maatschappelijke begeleiding	<i>30 trajecten</i>
C. UWV-uitkeringsrechtigden Hierbij gaat het om trajecten naar arbeid in loondienst, eigen bedrijf, sociale redzaamheid, opvoedingsondersteuning	<i>80 trajecten</i>
D. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk	<i>989 trajecten</i> onderverdeeld in:
Opleiding	<i>50 trajecten</i>
Sociale redzaamheid/gezondheid: voor vrouwen/mannen om deel te kunnen nemen aan de samenleving/in hun woonomgeving e.d.	<i>132 trajecten</i>
Opvoedingsondersteuning/ouderparticipatie: voor inburgeraars met kinderen in de leeftijdscategorie van :	
4 tot en met 12 jaar (basisschool)	<i>227 trajecten</i>
2 tot 4 jaar (opstap)	<i>150 trajecten</i>
12 tot 18 jaar (pubers)	<i>150 trajecten</i>
Alfabetisering (gecombineerde trajecten)	<i>200 trajecten</i>
Ondernemerschap: het starten van een eigen bedrijf	<i>50 trajecten</i>
Werk	<i>30 trajecten</i>
E. Werkenden	<i>40 trajecten</i>
F. Alle geestelijke bedienaren	<i>p.m.</i>
G. WEB-deelnemers 2006-2007	<i>461 trajecten</i>
Totaal	<i>1600 trajecten</i>
Exclusief :	
B. Werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering	<i>200 trajecten</i> via de WWB

Hierbij dient nog te worden opgemerkt dat er op basis van de in 2007 en 2008 opgedane ervaringen in de uitvoering onderling kan geschoven in het aantal trajecten, dit in overleg tussen de gemeente en uitvoerende partijen.

2.5. Eigen bijdragen en inburgeringsbonus

De wet bepaalt dat de eigen bijdrage 270 euro is voor de inburgeraar, die een door de gemeente aangeboden inburgeringstraject volgt. Het is volgens de Wet Inburgering mogelijk de inburgeraar deze eigen bijdrage in termijnen te laten betalen. De eigen bijdrage zal in Haarlem bij de inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen worden geïnd in maximaal achttien termijnen.

Om de inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen te stimuleren om deel te nemen aan een ingekocht inburgeringstraject en hierdoor de kans op integratie te verhogen willen wij een gemeentelijke inburgeringsbonus voor de inburgeraar invoeren. Deze premie van 270 euro wordt uitgekeerd aan de inburgeringsplichtige en –inburgeringsbehoefige, die een door de gemeente ingekocht aanbod volgt en het inburgeringsexamen binnen drie jaar succesvol afrondt.

2.6. Informatietaak

De gemeente dient de inburgeringsplichtigen en de inburgeringsbehoefigen te (laten) informeren over de mogelijkheden van het (gecertificeerd) aanbod in de stad/regio en over de procedures van intake, begeleiding, deelnemen aan het inburgeringsexamen en de handhavingprocedure.

Wij hechten veel waarde aan een goede informatievoorziening, omdat de kans op het behalen van een inburgeringsexamen hierdoor kan worden vergroot.

Instrumenten hier toe zijn onder anderen een informatiepunt bij de gemeente, de geactualiseerde website inburgering(www.inburgeringhaarlem.nl) en schriftelijk voorlichtingsmateriaal (folders, posters, e.d.) en directe mailing aan de potentiële doelgroepen.

Ook op verschillende punten in de wijken, bijvoorbeeld bij de Moedercentra, de wijkcentra, bij het Mondiaal Centrum, de moskee, de bibliotheken en bij de stichting Vluchtelingenwerk zal informatie beschikbaar komen over de nieuwe inburgeringstrajecten en procedures.

2.7. Handhavingstaak

De gemeente heeft een taak toe te zien op de naleving van de inburgeringsplicht en die plicht te handhaven. De handhaving geldt voor alle groepen met uitzondering van zelfmelders (inburgeraars, die geen nieuwkomer zijn en die zelf een inburgeringstraject regelen).

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de handhaving bij inburgeringsplichtige nieuwkomers en oudkomers.

De eerste groep dient direct door de gemeente te worden opgeroepen.

Inburgeringsplichtige oudkomers worden om logistieke redenen gefaseerd opgeroepen.

Door de gemeente moet worden beoordeeld in hoeverre het niet nakomen van de meldplicht (het niet verschijnen op een intakegesprek of bij de voortgangscntrole) ofwel het niet behalen van het inburgeringsexamen verwijtbaar is aan de inburgeringsplichtige. Hiervoor worden door ons beleidsregels opgesteld.

De wet legt maximale boetes vast. De gemeente moet bepalen of zij deze maximale boetes hanteert of kiest voor een ander boetesysteem.

Wij sluiten aan bij het sanctie en boetesysteem van de afstemmingsverordening Wet Werk en Bijstand, aangezien het gaat om verplichtingen, die verbonden zijn aan een scholingstraject. Hierbij gaat het om verlaging van de WWB-uitkering met ca. 20% oplopend tot 40% bij

herhaling. Ook de huidige sanctieverordening voor de nieuwkomers (WIN) sluit aan bij het sanctiesysteem van de WWB.

De boetes bedragen minimaal 100 euro en maximaal 600 euro. Deze bedragen zijn lager dan de maximumbedragen in de WI van resp. 200 tot 1000 euro.

In bijlage III treft u de verordening aan, waarin de keuzes zijn vastgelegd.

Het college van B&W stelt nog een uitvoeringsnotitie op, waarin de beleidsregels ten aanzien van de oplegging van boetes worden vastgelegd.

3. Uitvoering en aanbesteding

3.1. Gemeente

Een aantal onderdelen van de faciliterende taak, de informatietaak en de handhavingstaak dienen op grond van de WI door de gemeente zelf te worden uitgevoerd. Het college van B&W stelt een uitvoeringsnotitie op, waarin de taken, de kosten en de dekking van de WI exact worden uiteengezet.

3.2. Aanbesteding

De gemeente dient op grond van de WI de inkoop van inburgeringstrajecten (faciliterende taak) aan te besteden.

Hierbij geldt een aanbestedingsprocedure overeenkomstig de EEG-richtlijn 2B-diensten, dat wil zeggen een openbare aanbesteding met een melding in Brussel. Het gaat hierbij om een bedrag boven 211.000 euro op jaarbasis.

Daarnaast heeft de gemeente Haarlem eigen regels voor de inkoop, die op deze aanbesteding van toepassing zijn.

Het college van B&W stelt een aanbestedingsbestek op. De aanbestedingsprocedure WI wordt hiermee in gang gezet.

De uitvoering van de WI is dan effectief per april 2007. Wel wordt reeds, gezien de officiële invoeringsdatum van de WI een (beperkte) informatietaak uitgevoerd vanaf 1 januari 2007 door de gemeente (afdeling Dienstverlening/Publieksdienst) om potentiële inburgeraars in te lichten over de procedures. Nieuwkomers en asielgerechtigden krijgen automatisch een oproep om zich te melden.

4. Financiën

4.1. Beschikbare budgetten

Er is eenmalig een invoeringsbudget beschikbaar gekomen, landelijk bedraagt dit 52 miljoen. Haarlem ontvangt 378.000 euro. Het budget komt beschikbaar via het Gemeentefonds. In de uitvoeringsnotitie wordt nog uiteengezet hoe dit bedrag wordt ingezet.

De gemeente ontvangt verschillende bedragen voor de drie taken, waarbij sprake is van de volgende vergoedingensystematiek:

- Een prestatieafhankelijk deel voor de faciliterende taak: voor Haarlem een bedrag van 7.317.594 euro, exclusief indexering.
Hierbij wordt uitgegaan van twee trajectbedragen (inclusief handhaving en de eigen bijdrage), namelijk: voor uitkeringsgerechtigden van 4.235 euro voor een traject en voor inburgeraars (meestal vrouwen) zonder inkomsten en zonder werk: 6.180 euro voor een traject.

Hierbij wordt door het rijk uitgegaan van inning van een eigen bijdrage van 230 euro (85% van de eigen bijdrage van 270 euro) wegens eventuele oninbaarheid van een deel van het bedrag.

Bij inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen, die een voorziening van de gemeente krijgen moet de handhaving bekostigd worden uit de door het rijk toegekende vergoeding voor de geboden voorziening.

- Een vast deel voor de informatietaak: voor Haarlem een bedrag van 103.056 euro
- Een variabel deel voor de handhavingstaak: voor Haarlem en bedrag van 132.940 euro; hierbij is uitgegaan van 118 oudkomers en een bedrag van 310 euro per inburgeringsplichtige, die geen geboden voorziening van de gemeente ontvangt. De rijksbijdrage op dit punt wordt voor de gemeente achteraf vastgesteld op basis van het gerealiseerde aantal handavingsbeschikkingen.

De hoogte van de definitieve rijksvergoedingen wordt vanaf 2007 jaarlijks bepaald op grond van de gerealiseerde trajecten voor inburgeraars. Hierbij gaat het rijk uit van bedragen (4.235 euro en 6.180 euro), die gebaseerd zijn op gemiddelde landelijke trajectprijzen.

Bij de bepaling van deze rijksvergoedingen wordt rekening gehouden met een uitvalpercentage van deelname door inburgeraars van 10%. Indien de uitval hoger is dan 10% heeft de gemeente een terugbetalingverplichting aan het rijk.

Met de instellingen wordt afgesproken dat de uitval van deelname van de inburgeraars niet meer dan 10% mag zijn. Het risico ligt bij de instellingen.

Bij een hogere deelname van inburgeraars kan de gemeente een bonus verdienen van het rijk.

Er is bij de rijksvergoeding sprake van inputfinanciering (30%), gebaseerd op de vaststelling (start) van een inburgeringstraject en van outputfinanciering (70%) op deelname aan het inburgeringsexamen. Afrekening door het rijk met de gemeente vindt op basis hiervan plaats in 2010 in het kader van het GSB-beleid.

4.2. Financiën Haarlem

Financiële vertaling van de inkoop van het aanbod voor de doelgroepen over de periode 2007 tot en met 2009 is als volgt:

30 Asielgerechtigden	30 x 4.235 euro =	127.480 euro
80 UWV-uitkeringsgerechtigden	80 x 4.235 euro =	338.800 euro
40 Werkenden	40 x 4.235 euro =	169.400 euro
989 Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk	989 x 6.180 euro =	6.112.020 euro
461 WEB-deelnemers 2006 -2007 : eenmalig via WI 2007		569.000 euro
<hr/>		
Totaal		7.316.270 euro
Alle geestelijke bedienaren		pm
200 WWB-uitkeringsgerechtigden reïntegratie-inburgering:		via werkdeel WWB

Uit het budget per traject (4.235 en 6.180 euro) worden de volgende kosten gefinancierd :

- het scholingstraject (inclusief intake, toets, trajectbegeleiding)
- handhaving
- kinderopvang in de wijken
- gemeentelijke inburgeringsbonus

5. Communicatie

De instellingen, die momenteel de uitvoering van de inburgeringstrajecten uitvoeren, worden door middel van brief door de gemeente op de hoogte gesteld van de nieuwe procedure van aanbesteding voor 2007-2009.

De andere organisaties (zelforganisaties, welzijnsorganisaties, e.a.) worden door middel van algemene publiciteit (folder, posters en website) op de hoogte gesteld van de uitvoering van de nieuwe regeling in 2007. Voor deze intermediaire organisaties zal door de gemeente een bijeenkomst worden georganiseerd.

6. Raadsbesluit van 15 maart 2007

1. De kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009” wordt vastgesteld;
2. De verordening “Wet Inburgering” wordt vastgesteld;
3. Het in de nota vermelde aanbod aan de volgende doelgroepen wordt ingekocht:
 - asielgerechtigden (wettelijk verplicht)
 - werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (Wet Werk en Bijstand/via reïntegratie) werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie werknemersverzekeringen(UWV)
 - inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk
 - werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars)
 - geestelijke bedienaren (wettelijk verplicht)
 - doelgroepen WEB, die in 2006 op basis van een onderwijsovereenkomst een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen, welke overeenkomst doorloopt in 2007 (alleen in 2007);
4. De inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro wordt in maximaal achttien termijnen uitgevoerd;
5. Een inburgeringsbonus van 270 euro wordt ingevoerd;
6. Er worden lagere boetes dan in de WI vermeld opgelegd aan inburgeraars, die verwijtbaar niet inburgeren en er wordt een boetesysteem gehanteerd als beschreven in bijgevoegde verordening;
7. De sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 wordt ingetrokken.

BIJLAGE I : Format prestatieafspraken met het rijk/GSB 3

Overzicht van prestatieafspraken inburgering 2007 t/m 2009 uit het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma van de gemeente Haarlem)

BDU SOCIAAL, INTEGRATIE EN VEILIGHEID			
Doelstelling en indicator¹	Stedelijke nulsituatie (1-1-2007)	Stedelijk resultaat 31 december 2009	Bron rijk / gemeente
<i>Gedeeld burgerschap:</i>			
<u>Doelstelling:</u> Verbetering beheersing Nederlandse taal en kennis van de Nederlandse samenleving onder etnische minderheden.			
<u>Indicatoren</u>			
1a. aantal inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars aan wie een voorziening is aangeboden, tegen een voorschotvergoeding van € 4.235,- t.b.v. wie een beschikking is genomen (inb.plichtigen) of met wie een overeenkomst is gesloten (vrijwillige inburgeraars).	1a. 0	1a.150* (absolute aantal; cumulatief 2007 t/m 2009)	1. rijk: Informatie- systeem Inburgering (IS)
1b. aantal van de onder 1a. opgenomen inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars dat heeft deelgenomen aan het inburgeringsexamen ²	1b. 0	1b. hoeft nu niet te worden ingevuld. ²	
2a. aantal inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars aan wie een voorziening is aangeboden, tegen een voorschotvergoeding van € 6.180,- t.b.v. wie een beschikking is genomen (inb.plichtigen) of met wie een overeenkomst is gesloten (vrijwillige inburgeraars).	2a. 0	2a. 989 (absolute aantal; cumulatief 2007 t/m 2009)	2. rijk: Informatie- Systeem Inburgering (ISI)
2b. aantal van de onder 2a. opgenomen inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars dat heeft deelgenomen aan het inburgeringsexamen ²	2b. 0	2b. hoeft nu niet te worden ingevuld. ²	
3a. aantal genomen handhavingsbeschikkingen voor inburgeraars die geen voorziening krijgen aangeboden	3. 0	3.118** (absolute aantal; cum. 2007 t/m 2009)	3. rijk: Informatie- Systeem Inburgering (ISI)
<u>Overgangsrecht: WEB-WI *)</u>			
a. het aantal educatietrajecten, dat onder het overgangsrecht valt: 461.			
b. de daarbij behorende omvang van de uitname uit de indicatieve rijksbijdrage: € 569.000.			
*) Over deze in het format aangeleverde informatie wordt geen GSB-prestatieafpraak gemaakt. Aan het eind van de GSB-periode legt de stad wel financiële verantwoording (rechtmatige besteding) af over de voor het overgangsrecht ingezette middelen.			

* Daarnaast worden voor 200 werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering de reïntegratiemiddelen

WWB volledig ingezet voor het gecombineerde inburgering-reïntegratietraject.

** Inschatting overeenkomstig de taakstelling

¹ De algemene doelstelling en format is overeenkomstig het Beleidskader GSB III en de Prestatielijst behorend bij het GSB-convenant

² Deze prestatie is aan het eind van de convenantperiode bij de verantwoording en verrekening van belang; de realisatie op deze indicator dient de gemeente daarvoor wel te registreren.

Bijlage II

Schema Rol van de gemeente WI 2007-2009

Oud:	Nieuw:
Regierol	Spilfunctie
Trajectbegeleiding nieuwkomers	Trajectbegeleiding nieuwkomers vervalt; voor asielgerechtigden blijft de rol gehandhaafd
Gedwongen winkelnering bij ROC wordt afgeschaft	Vrije markt (aanbesteding)
Informatie verstrekken	Informatietaak
Handhaving :incidenteel	Handhavingstaak:sancties/boetes opleggen voor wettelijk benoemde doelgroepen
Aanbod inkopen	Faciliterende taak: inkoop voor bepaalde doelgroepen
Incentives toekennen	Inning eigen bijdragen van de leningen van de inburgeraars
	Verordening

NB Informatie Beheer Groep(IBG)

De IBG is in inburgeringsland een nieuwe organisatie, die een drietal taken krijgt:

1. Het voeren van een beheer- en informatiesysteem:

De IBG legt een bestand aan van inburgeringsplichtigen op basis van de GBA (Gemeentelijke Basis Administratie), een vestigingsregister en gegevens betreffende documenten en diploma's.

Het informatiesysteem voor het uitwisselen van informatie aan gemeenten over de individuele inburgeringsplichtigen en het verloop van hun inburgeringsproces wordt beheerd door de IBG.

De gemeente dient de informatie te verstrekken aan de IBG.

2.Krediet verlenen, aflossen van de lening en vergoedingen:

Er is een kredietsysteem met rente en aflossing voor de inburgeringsplichtige opgezet.

De inburgering moet immers voor iedereen toegankelijk zijn, ook financieel.

Bij behalen van het inburgeringsexamen binnen drie jaar ontvangt de inburgeraar van de IBG een vergoeding.

3.Afname toetsen en examens:

Het centrale examen kan alleen bij de IBG (wel op locatie) plaatsvinden.

Voor de praktijkexamens wijst de IBG andere exameninstellingen aan.

BIJLAGE III :CONCEPT-VERORDENING

Concept-Verordening Wet inburgering

De Raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 januari 2007, nr. MO/OWG 1498 inzake Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009;

Gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering;

Gezien het advies van de commissie Samenleving van 1 februari 2007;

Overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over :

- de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoeftigen,
- het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoeftigen,
- de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld,
- de vaststelling van het bedrag ,dat voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING WET INBURGERING

Hoofdstuk 1. Begripsomschrijvingen en informatieverstrekking

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem;
 - b. de wet: de Wet inburgering;
 - c. de regeling: de Tijdelijke Regeling G 31 2007.
2. De begripsomschrijvingen in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen, die in deze verordening worden gebruikt.

Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen en -behoefigen

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
2. Het college maakt bij de informatieverstrekking in ieder geval gebruik van met name de volgende middelen:
 - a. Schriftelijk materiaal;
 - b. Website Inburgering Haarlem;
 - c. Informatiepunten bij de gemeente en in de wijken, zoals bij Moedercentra, Wijkcentra, bij bibliotheken, stichting Vluchtelingenwerk en zelforganisaties.
 - d. Het toezenden van schriftelijk voorlichtingsmateriaal aan personen ten aanzien wie op grond van gegevens uit het gemeentelijk bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen redelijkerwijs kan worden aangenomen dat zij inburgeringsplichtig zijn.
 - e. Het verstrekken van schriftelijk voorlichtingsmateriaal bij aanvragen om een WWB-uitkering (Wet werk en bijstand).
3. Het college beoordeelt uiterlijk anderhalf jaar na inwerkingtreding van deze verordening de doeltreffendheid en doelmatigheid van de informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen en rapporteert daarover aan de raad.

Hoofdstuk 2. Doelgroepen en samenstelling van de inburgeringsvoorziening

Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen

Het college wijst de groepen inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen aan, waaraan bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan worden aangeboden :

1. Voor alle doelgroepen geldt dat zij een inburgeringsachterstand hebben en het doel van werk of opleiding of sociale redzaamheid of opvoedingsondersteuning kunnen bereiken;
 - a. Voor de doelgroep werklozen met een WWB- uitkering of werklozen met een WW- of WIA-uitkering (Wet en Arbeid):

Het hebben van een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt, waarbij uitstroom naar werk binnen maximaal twee jaar kan worden bewerkstelligd.
 - b. Voor de doelgroep inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk :
 - de inburgeraars, die kinderen hebben in de leeftijdscategorie van 2 tot 18 jaar
 - de inburgeraars, die geen kinderen hebben in deze categorieën, maar als doel hebben sociale redzaamheid, behoren ook tot deze doelgroep.
2. Het college kan een nadere verdeling maken in het aanbod voor de doelgroepen.

Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringsvoorziening

1. Het college stemt de inburgeringsvoorziening, met uitzondering van de in de wet voorgeschreven inburgeringsvoorziening aan geestelijke bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeringsplichtige.
2. Indien de inburgeringsplichtige een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat de inburgeringsvoorziening op de voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt afgestemd.
3. Een inburgeringsvoorziening kan, naast hetgeen in de wet is geregeld, een of meer van de volgende onderdelen bevatten:
 - a. Kennis van de Haarlemse samenleving;
 - b. Kennis van de lokale voorzieningen op diverse terreinen, zoals hulpverlening, scholing, maatschappelijke redzaamheid en werk.

Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage

1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt in ten hoogste achttien termijnen betaald.
2. Het college legt in de beschikking tot toekenning van een inburgeringsvoorziening de termijnen van betaling vast. Indien het college de eigen bijdrage verrekent met de algemene bijstand, wordt dat in de beschikking vastgelegd.

Artikel 6 Inburgeringsbonus

1. Het college kent een inburgeringsbonus toe aan de inburgeringsplichtige en inburgeringsbehoefte, die via een door de gemeente toegekende inburgeringsvoorziening het inburgeringsexamen binnen drie jaar behaalt.
2. De bonus komt overeen met de eigen bijdrage als bedoeld in artikel 5.

Artikel 7 Opleggen van verplichtingen

1. Het college kan een inburgeringsplichtige bij beschikking één of meer van de volgende verplichtingen opleggen:
 - a. het deelnemen aan de aangeboden inburgeringsvoorziening;
 - b. het deelnemen aan gesprekken met de trajectbegeleider;
 - c. het deelnemen aan voortgangsgesprekken;
 - d. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
 - e. het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de beschikking kan worden voldaan;

Hoofdstuk 3. Het aanbod van een inburgeringsvoorziening

Artikel 8 De procedure van het doen van een aanbod

1. Het college doet het aanbod, bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de wet schriftelijk. Het aanbod wordt gezonden naar het adres waar de inburgeringsplichtige in de gemeentelijke basisadministratie is ingeschreven.
2. In het aanbod wordt een omschrijving gegeven van de inburgeringsvoorziening die wordt aangeboden en worden de rechten en verplichtingen vermeld die aan de inburgeringsvoorziening worden verbonden.
3. De inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan, deelt binnen twee weken het college schriftelijk mee of hij het aanbod al dan niet aanvaardt.
4. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, neemt het college binnen twee weken na ontvangst van deze mededeling het besluit tot toekenning van de inburgeringsvoorziening, overeenkomstig het gedane aanbod.

Artikel 9 De inhoud van de beschikking

Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de inburgeringsvoorziening;
- b. een opgave van de rechten en verplichtingen van de inburgeringsplichtige;
- c. de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;
- d. de termijnen en wijze van betaling; en
- e. ingeval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt.

Hoofdstuk 4. De bestuurlijke boete

Artikel 10 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen

1. De bestuurlijke boete bedraagt maximaal 100 euro , indien de inburgeringsplichtige of de persoon ten aanzien van wie het college op redelijke gronden kan vermoeden dat deze inburgeringsplichtig is, geen of onvoldoende medewerking verleent aan het onderzoek, bedoeld in artikel 25, vierde lid, van de wet.
2. De bestuurlijke boete bedraagt maximaal 100 euro , indien de inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde inburgeringsvoorziening, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de wet of aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 6 van deze verordening.
3. De bestuurlijke boete bedraagt maximaal 300 euro, indien de inburgeringsplichtige niet binnen de in artikel 7, eerste lid, van de wet bedoelde termijn of binnen de door het college op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet verlengde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

Artikel 11 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding

1. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, bedraagt maximaal 200 euro, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
2. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, tweede lid, bedraagt maximaal 200 euro, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
3. De bestuurlijke boete bedraagt maximaal 600 euro, indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 32 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
4. De bestuurlijke boete bedraagt maximaal 600 euro, indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 33 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 april 2007.

De Boeteverordening Wet inburgering nieuwkomers van 1 januari 2005 wordt ingetrokken.

Artikel 13 Citeertitel

De verordening wordt aangehaald als: Verordening Wet inburgering gemeente Haarlem.

Algemene toelichting Wettelijk kader

De Wet inburgering (WI) treedt op (1 januari) 2007 in werking en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen Regeling Oudkomers 2006 (RIO G 31).

Na deze algemene toelichting van de wet en verordening treft u de artikelgewijze toelichting van de verordening aan.

De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle vreemdelingen van 16 tot 65 jaar, die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven en die niet genaturaliseerd zijn.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsverplichting staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Gemeenten krijgen in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld.

Zo heeft de gemeente de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten, die voortvloeien uit deze wet (informatietaak).

De gemeente heeft ook de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden (faciliterende taak).

Daarnaast regelt de Tijdelijke Regeling 2007 G 31 de mogelijkheid voor inburgeringsbehoefte tot vrijwillige inburgering en ook op grond van deze regeling heeft de gemeente een faciliterende taak.

Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefte toe naar het inburgeringsexamen.

Ook moet de gemeente de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven (handhavingstaak). Het college moet namelijk een bestuurlijke boete opleggen, als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen, die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de WI de gemeente op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- Regels over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI).
- Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI).
- Het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

Ook de mogelijkheden voor inburgeringsbehoefligen op basis van de Tijdelijke Regeling 2007 G 31 worden vastgelegd in deze verordening.

Regels over de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

Artikel 8 WI bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen. Het gaat dan om informatie over de rechten en plichten uit hoofde van de WI en informatie over het aanbod van inburgeringsvoorzieningen en de toegang tot die voorzieningen.

De informatievoorziening over het aanbod geldt ook voor inburgeringsbehoefligen.

Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Gemeenten krijgen de taak om voor deze groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Het gaat om de volgende vier groepen inburgeringsplichtigen:

1. nieuw- en oudkomers, die algemene bijstand of een sociale zekerheidsuitkering ontvangen die is aangewezen in het Besluit inburgering;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of een andere uitkering hebben;
3. asielgerechtigde nieuw- en oudkomers;
4. nieuw- en oudkomers, die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar.

Aan inburgeringsplichtigen, die behoren tot de eerste twee groepen (nieuw- en oudkomers die een algemene bijstand(WWB) of een uitkering van de Uitkeringsinstantie Werknemersverzekeringen (UWV) ontvangen en ook aan oudkomers, die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben) kán het college een inburgeringsvoorziening aanbieden (artikel 19, eerste lid, WI).

Het college is verplicht een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- en nieuwkomers).

Ook aan nieuw- en oudkomers, die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI) moet de gemeente een inburgeringsvoorziening aanbieden.

Het aanbod houdt in een inburgeringsvoorziening, die toeleidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen.

Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een inburgeringsvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding.

De WI draagt de gemeenteraad op om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan deze vier groepen. In de wet is ook vastgelegd over welke onderwerpen in ieder geval regels moeten worden gesteld:

- De procedure, die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).
- De criteria, die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).
- De vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI).
- De rechten en plichten van de inburgeringsplichtige, voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI).

Het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete

Artikel 35 WI draagt gemeenten op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Artikel 34 van de wet bepaalt het bedrag dat ten hoogste als bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

Artikelsgewijze toelichting op de Verordening

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen, die worden gebruikt in respectievelijk de Wet inburgering, het Besluit inburgering en de Tijdelijke Regeling 2007 G 31 (inburgeringsbehoeftigen) ook van toepassing zijn op deze verordening.

Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

De gemeente heeft als taak de inburgeringsplichtigen in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet inburgering. De wet laat gemeenten vrij om zelf te bepalen op welke wijze de informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen wordt georganiseerd.

Wel bepaalt artikel 8 WI dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.

Dit artikel in de verordening vormt de uitwerking van deze verplichting.

In het tweede lid is neergelegd dat (in ieder geval) een aantal middelen wordt gebruikt om de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen vorm te geven.

De informatievoorziening aan inburgeringsplichtigen kan op allerlei manieren worden vormgegeven, bijvoorbeeld via de (bestaande) website Inburgering, informatiepunten/digitale loketten en via directe mailing.

Ook wordt via punten in de wijk, zoals Moedercentra, wijkcentra en bibliotheken en via intermediaire organisaties, zoals zelforganisaties, stichting Vluchtelingenwerk, welzijnsorganisaties en educatie-instellingen informatie verstrekt aan inburgeringsplichtigen.

Voor de WWB-uitkeringsgerechtigden (algemene bijstand) wordt ook informatie verstrekt via de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

In het kader van de uitvoering van de WMO (Wet Maatschappelijke Ondersteuning) wordt in 2007 ook bezien in hoeverre de informatievoorziening aan inburgeringsplichtigen kan worden meegenomen bij de diverse informatiepunten.

Het derde lid verplicht het college aan de gemeenteraad periodiek te rapporteren over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen.

Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen

Artikel 19, eerste lid, WI bepaalt dat het college aan twee groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening *kán* aanbieden:

1. inburgeringsplichtigen, die algemene bijstand of een uitkering op grond een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen ontvangen;
2. inburgeringsplichtigen, die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben.

De gemeenteraad moet bij verordening regels stellen met betrekking tot de criteria, die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan deze twee groepen inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).

Binnen de twee wettelijk vastgestelde doelgroepen van artikel 19, eerste lid, WI) moet de gemeente, gezien de omvang van het door het rijk toegekende inburgeringsbudget, bepalen aan welke doelgroepen inburgeringsplichtigen bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan worden aangeboden.

Ook aan de groep inburgeringsbehoefigen (vrijwillige inburgeraars) kan de gemeente bij voorrang een inburgeringsvoorziening bieden op grond van de Tijdelijke Regeling 2007.

Dit artikel regelt welke doelgroepen de gemeente een aanbod wil doen.

Daarbij is er wel een plafond, namelijk het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde budget WI. Om te voorkomen dat inburgeringsplichtigen of inburgeringsbehoefigen, die behoren tot de groep of groepen die het college heeft aangewezen aan deze aanwijzing een recht gaan ontlenen op het krijgen van een aanbod, bepaalt dit artikel dat het college aan de groepen die hij aanwijst een inburgeringsvoorziening *kan* aanbieden.

De gemeente kiest ervoor zoveel mogelijk werkloze uitkeringsgerechtigden en inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk een aanbod te doen.

Daarbij wil zij starten met de wijken Schalkwijk, Oost en Noord, omdat hier de meeste doelgroepen wonen.

In 2008 en 2009 kan ook aan de doelgroepen uit andere Haarlemse wijken een aanbod worden gedaan.

De inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen, die kunnen worden toegeleid naar hun doel van opvoedingsondersteuning /sociale redzaamheid, gezondheid of onderwijs (OGO) krijgen hierbij voorrang:

De doelgroepen, waarbij het hier gaat, zijn:

- de inburgeraars, die kinderen hebben in de leeftijdscategorie van 2 tot 4 jaar ;
- de inburgeraars, die kinderen hebben in de leeftijdscategorie van 4 tot en met 12 jaar;
- de inburgeraars, die kinderen hebben in de leeftijdscategorie 13 tot 18 jaar;

- de inburgeraars, die geen kinderen hebben in deze categorieën, maar als doel hebben sociale redzaamheid

Voor deze groepen zullen bij aanbiedende instellingen trajecten worden ingekocht, die toeleiden naar de verschillende doelen van de inburgeraars en het deelnemen aan het inburgeringsexamen op de terreinen van opstap, ouderparticipatie, begeleiding pubers en sociale redzaamheid (OGO/onderwijs, gezondheid, opvoeding).

Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringsvoorziening

In dit artikel worden de kaders vastgesteld waarbinnen het college de opdracht heeft voor iedere inburgeringsplichtige of inburgeringsbehoefige die daarvoor in aanmerking komt, een op de persoon toegesneden inburgeringsvoorziening samen te stellen.

De samenstelling van de inburgeringsvoorziening voor geestelijke bedienaren wordt geregeld bij ministeriële regeling op grond van de wet.

In geval van inburgeringsplichtigen of inburgeringsbehoefigen met een WWB-uitkering, die een voorziening gericht op arbeidsinschakeling ontvangen, wordt de inburgeringsvoorziening gecombineerd met een reïntegratietraject en ook bekostigd uit de reïntegratiemiddelen WWB.

Een aanbod voor een inburgeringsvoorziening aan een uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtige/-inburgeringsbehoefige moet zo worden gedaan dat dit traject de arbeidsinschakeling bevordert.

Een inburgeringsplichtige of inburgeringsbehoefige, die een uitkering ontvangt op grond van een andere sociale zekerheidswet of socialezekerheidsregeling dan de WWB en die verplicht is om arbeid om arbeid te verkrijgen of te aanvaarden (artikel 20, eerste lid, WI) komt ook in aanmerking voor een gecombineerd inburgeringstraject. Dit betreft klanten van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen / UWV.

Het college is verantwoordelijk voor het aanbieden van de gecombineerde inburgeringsvoorziening (artikel 20, tweede lid, WI).

Het tweede lid van artikel 4 van de verordening draagt het college op om er voor te zorgen dat de inburgeringsvoorziening wordt afgestemd op de reïntegratievoorziening. Met de verantwoordelijke uitvoerders van de sociale zekerheidswet of –regeling van het UWV zijn afspraken gemaakt.

Het derde lid regelt de bijkomende faciliteiten, die het college als onderdeel van de inburgeringsvoorziening aan inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen kan aanbieden.

In de wet is geregeld waaruit een inburgeringsvoorziening in ieder geval moet bestaan: een cursus die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal kosteloos afleggen van dat examen (artikel 19, derde lid, WI).

Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- én nieuwkomers) maakt ook maatschappelijke begeleiding een verplicht onderdeel uit van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, zesde lid, WI).

Wat betreft de bijkomende faciliteiten voor inburgeringsplichtige asielgerechtigde wordt de taak van de stichting Vluchtelingenwerk betreffende de trajectbegeleiding gedurende een jaar en het (periodiek) houden van voortgangsgesprekken met de inburgeringsplichtigen voortgezet via financiering van de WWB.

Voor vervolfbegeleiding voor asielgerechtigden worden de middelen van de WI benut voor inkoop van trajecten.

Het inburgeringsexamen omvat ook een praktijkgericht deel, waarin de praktische (taal)vaardigheden worden getoetst. Het is vanzelfsprekend dat bij de samenstelling van de inburgeringsvoorziening ook rekening wordt gehouden met de ontwikkeling van deze vaardigheden. Daarbij zal de inzet van duale trajecten een belangrijke rol vervullen., dat wil zeggen trajecten die een taalaanbod hebben dat gericht is op het thema/doel dat de inburgeringsplichtige/-inburgeringsbehoefige dient te behalen bij het inburgeringsexamen.

Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage

In de verordening moeten regels worden gesteld die betrekking hebben op de inning van de eigen bijdrage van de inburgeraar door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI). De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt € 270. Dit bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd (artikel 23, tweede lid, WI).

In dit artikel van de verordening wordt geregeld dat de inburgeraar het recht heeft de eigen bijdrage in een aantal termijnen te betalen. Artikel 24, eerste lid, WI maakt het bij inburgeringsplichtige, die algemene bijstand ontvangen mogelijk dat het college de eigen bijdrage verrekent met deze uitkering. Als het college wil overgaan tot verrekening, moet dat worden vastgelegd in de beschikking tot toekenning van de inburgeringsvoorziening. Voor de inburgeringsbehoefige geldt dat het college de verrekening dient vast te leggen in de af te sluiten overeenkomst.

Als de inburgeringsplichtige een uitkering van het UWV ontvangt, kan het college het UWV verzoeken de eigen bijdrage te verrekenen met of in te houden op de uitkering van het UWV (artikel 24, tweede lid, WI). In dit geval int het UWV de eigen bijdrage ten behoeve van de gemeente. Deze wijze van verrekening geschiedt door het UWV en niet door de gemeente, en wordt dus niet in deze verordening geregeld. De regeling van verrekening geldt ook voor inburgeringsbehoefte op basis van hun overeenkomst.

Artikel 6 inburgeringsbonus

Als extra stimulans wordt een gemeentelijke premie, een zgn. inburgeringsbonus ingevoerd.

Hiervoor komt in aanmerking de inburgeringsplichtige of inburgeringsbehoefte, die een door de gemeente ingekocht inburgeringstraject volgt en die volgens de wet binnen drie jaar het inburgeringsexamen behaalt.

De inburgeringsbonus komt overeen met de door de inburgeraar te betalen eigen bijdrage en bedraagt 270 euro.

Artikel 7 Opleggen van verplichtingen

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, WI dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Dit artikel delegeert de bevoegdheid aan het college om de verplichtingen, die in het artikel worden genoemd aan inburgeringsplichtigen in het kader van een inburgeringsvoorziening op te leggen.

Het college legt in de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening deze verplichtingen vast.

Voor inburgeringsbehoefte legt het college de verplichtingen vast in de overeenkomst.

Artikel 8 De procedure van het doen van een aanbod

Dit artikel bevat enkele procedurele bepalingen, die er voor moeten zorgen dat het doen van een aanbod op zorgvuldige wijze gebeurt. Dit is van belang omdat zo'n aanbod de start is van een procedure die – als het goed is – leidt tot een besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening.

In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat het college het aanbod van een inburgeringsvoorziening aan de inburgeringsplichtige op schriftelijke wijze doet en dat het aanbod wordt toegestuurd naar het adres waar de inburgeringsplichtige staat ingeschreven in de GBA. Op deze wijze kan er geen onduidelijkheid ontstaan over het feit dat het college de inburgeringsplichtige een aanbod heeft gedaan.

Het aanbod zal inhoudelijk dezelfde strekking moeten hebben als de uiteindelijke beschikking (het tweede lid). Hierdoor kan de instemming met het aanbod tevens worden

opgevat als instemming met de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening (die eenzijdig door de gemeente wordt opgelegd). Deze beschikking moet dan wel dezelfde inhoud hebben als het aanbod (het vierde lid). De zorgvuldigheid van de procedure gebiedt dat als de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt of weigert, hij of zij dit schriftelijk aan de gemeente mededeelt (het derde lid). Het meest praktisch is dat deze schriftelijke mededeling geschiedt in de vorm van het laten ondertekenen door de inburgeringsplichtige van een verklaring, die door de gemeente is opgesteld.

Het kan natuurlijk voorkomen dat een inburgeringsplichtige aan de gemeente meldt dat hij wel een inburgeringsvoorziening wil, maar dat hij gelet op zijn situatie bepaalde wijzigingen aangebracht zou willen zien in het aanbod van de gemeente. Als de gemeente hierop positief reageert, zal ze het gedane aanbod moeten aanpassen.

Een inburgeringsplichtige hoeft een aanbod niet te accepteren. Weigert de inburgeringsplichtige het aanbod, dan zal hij zich zelfstandig moeten voorbereiden op het inburgeringsexamen.

Gaat het om een oudkomer, dan is er geen startdatum van de termijn vastgesteld, waarbinnen de betreffende persoon het inburgeringsexamen moet hebben behaald. De gemeente stelt dan een handhavingsbeschikking op: een besluit op grond van artikel 26 WI, waarmee de termijn van start gaat waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moeten hebben behaald (vijf jaar na aanvang van deze termijn).

Voor inburgeringsbehoefte worden in de af te sluiten overeenkomst de procedure en de termijnen dienovereenkomstig vastgelegd.

Artikel 9 De inhoud van de beschikking

Het besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening voor de inburgeringsplichtige is een beschikking. Dit betekent dat de inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit in bezwaar en beroep te gaan.

In de beschikking zullen de toegekende inburgeringsvoorziening en de daaraan verbonden rechten en plichten van de inburgeringsplichtige nauwkeurig moeten worden vermeld (onderdelen a en b):

De inburgeringsplichtige is verplicht zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van de inburgeringsvoorziening (artikel 23, eerste lid, WI). Handhaving hiervan is alleen mogelijk, als de verplichtingen van de inburgeringsplichtige duidelijk zijn omschreven en aan de betrokkene (onder andere door middel van de beschikking) bekend zijn gemaakt.

De termijn, waarbinnen een inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet hebben behaald, ligt vast in de wet (artikel 7, eerste lid, WI). In de beschikking hoeft (en kan) van deze termijn alleen melding worden gemaakt (onderdeel c).

Onderdeel d bepaalt dat in beschikking moet worden vastgelegd in hoeveel termijnen de eigen bijdrage kan worden betaald en op welke wijze de betaling plaatsvindt (al dan niet op basis van verrekening met de bijstandsuitkering). Dit is geregeld in artikel 5 van de verordening.

Onderdeel e heeft betrekking op beschikkingen voor oudkomers. Indien het college een inburgeringsvoorziening vaststelt voor een oudkomer, dan moet het college in de betreffende beschikking ook de dag opnemen waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat (artikel 22, tweede lid, juncto artikel 26 WI). Binnen vijf jaar ná deze datum moet de betreffende oudkomer het inburgeringsexamen hebben behaald.

De gemeente bepaalt dat de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht direct ingaat en niet pas op de datum waarop de inburgeringsvoorziening van start gaat. Uitgangspunt van de wet is immers dat de betreffende persoon als oudkomer inburgeringsplichtig is en in beginsel zelf verantwoordelijk is voor het behalen van het inburgeringsexamen.

De inburgeringsbehoefte tekent een overeenkomst met de gemeente.

Artikel 10 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen

Artikel 35 WI draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd.

In artikel 34 WI zijn voor de verschillende overtredingen de maximumbedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd.

De gemeente neemt lagere boetebedragen in haar verordening over, namelijk die gerelateerd aan de nu geldende sanctieverordening van de WIN (Wet inburgering nieuwkomers) en de afstemmingsverordening van de WWB (Wet Werk en Bijstand). Namelijk een verlaging van het bedrag van de uitkering van maximaal 100 euro (dit is ca. 20% van de maandelijkse WWB-norm voor een gehuwde).

De gemeente moet bij elke overtreding de bestuurlijke boete afstemmen op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten.

Bovendien moet de gemeente daarbij ook zonnodig rekening houden met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 38, tweede lid, WI). Deze bepaling brengt met zich mee dat het college bij elke op te leggen bestuurlijke boete zal moeten nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige.

In het kader van een de uitvoering van een gecombineerde reïntegratie- en inburgeringsvoorziening kan het voorkomen dat dezelfde gedraging (bijvoorbeeld het niet voldoen aan een oproep om te verschijnen en gegevens te verstrekken) zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete als voor het verlagen van de bijstand (een maatregel op grond van artikel 18, tweede lid, Wet werk en bijstand) of het opleggen

van een boete of maatregel op grond van een andere sociale zekerheidswet of – regeling. Artikel 37 WI bevat een regeling voor deze samenloop. In dit artikel wordt bepaald dat de gemeente in dat geval géén bestuurlijke boete kan opleggen.

Artikel 11 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding

Dit artikel biedt de gemeente de mogelijkheid om bij herhaling van de overtreding een hogere boete op te leggen dan op grond van artikel 9 van de verordening mogelijk is.

De gemeente stelt bij recidive de boete vast op 200 euro (dat is ca. 40% van de maandelijks WWB-uitkeringsnorm). De maximale in de WI opgenomen boete is 500 euro.

De verhoogde boetebedragen ingeval van herhaling van de overtreding mogen uiteraard niet hoger zijn dan de maximumbedragen die in artikel 34 WI worden genoemd.

Om te kunnen spreken van een herhaling van een overtreding, moeten de overtredingen zich wel binnen 12 maanden voordoen.

Artikel 34, onderdeel d, WI biedt de mogelijkheid voor de gemeente om de bestuurlijke boete te verhogen naar maximaal 1000 euro, in het geval dat de inburgeringsplichtige bij herhaling niet voldoet aan de verplichting binnen de gestelde termijn het inburgeringsexamen te behalen. Dit is geregeld in het derde en vierde lid van artikel 10 van de verordening.

De gemeente stelt de maximale boete vast op 600 euro, indien het inburgeringsexamen niet binnen de wettelijk gestelde termijn wordt behaald. Het niet behalen van het inburgeringsexamen, immers het doel van het inburgeringstraject is een ernstig feit. Daarom wordt de boete verdubbeld.

Als de inburgeringsplichtige niet binnen de voor hem geldende termijn het inburgeringsexamen heeft behaald, dan legt het college hem een bestuurlijke boete op. De maximumboete die kan worden opgelegd, is neergelegd in artikel 9, derde lid, van de verordening.

Op grond van artikel 32 WI moet het college in de boetebeschikking een nieuwe termijn vaststellen, waarbinnen de inburgeringsplichtige alsnog het inburgeringsexamen moet behalen.

Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze nieuwe termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, maakt het derde lid van artikel 10 het mogelijk dat het college een hogere boete vaststelt.

De gemeente stelt de maximale boete in deze gevallen vast op 600 euro. Het wettelijk maximum bedraagt 1000 euro (artikel 34, onderdeel d, WI).

Ook in dit geval zal in de boetebeschikking een nieuwe termijn moeten worden opgenomen, waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet behalen. Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze (derde) termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, regelt het vierde lid dat het college wederom een hogere bestuurlijke boete

kan opleggen. De maximumboete in het vierde lid geldt ook voor alle hierop volgende overschrijdingen van termijnen door de inburgeringsplichtige.

Artikel 12 Inwerkingtreding

De sanctieverordening van de WIN (Wet inburgering nieuwkomers), die vanaf 1 januari 2005 gold, wordt ingetrokken per 1 april 2007 en vervangen door de verordening Wet Inburgering van 1 april 2007.

Artikel 13 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.

Wet inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009

Wettelijk en beleidskader
Uitgangspunten
Taken

MO/OWG/2006/1498
januari 2007

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling/ afdeling Onderwijs, Welzijn en Gezondheid
Registratienummer MO/OWG/2006/1498

Onderwerp: Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007-2009
--

1 Inhoud van het voorstel

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) formeel van kracht geworden. Gemeenten moeten deze wet uiterlijk per 1 april 2007 invoeren. Kernpunt van deze wet is de verplichte inburgering. Naast deze wet is een Tijdelijke Regeling voor 2007 ingevoerd voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de inburgeringsbehoeftegen.

De gemeente ontvangt middelen van het rijk en dient het beleid vast te stellen en een verordening op te stellen.

De gemeente krijgt de volgende drie taken op grond van de WI:

- Faciliterende taak: de gemeente moet een aantal doelgroepen(asielgerechtigden, uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot reïntegratie, inburgeraars zonder uitkering en zonder werk, geestelijke bedienaren en werkenden(alleen inburgeringsbehoeftegen) een scholingsaanbod doen. NB WWB-uitkeringsgerechtigden, die inburgeraar zijn, vallen onder het reïntegratiebeleid (Nota PD/SZW/2006/425).
- Informatietaak: de gemeente dient de potentiële inburgeraars te informeren over de scholingsmogelijkheden, het inburgeringsexamen en de handhaving.
- Handhavingstaak: de gemeente dient de verwijtbaarheid van het niet voldoen aan de verplichtingen door de inburgeringsplichtige te beoordelen en boetes op te leggen bij verwijtbaarheid. De WI legt de maximale boetes vast.

De beleidsruimte, die de gemeente binnen het wettelijk kader heeft, betreft:

- Het maken van keuzes binnen de wettelijk benoemde doelgroepen
- De aantallen en het soort trajecten voor de wettelijk benoemde doelgroepen
- De wijze van inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars
- Het invoeren van een gemeentelijke bonus voor de inburgeraar
- De hoogte van de aan de inburgeraar op te leggen boetes

Het college van B&W doet de Raad voorstellen ten aanzien van de uitvoering van het rijksbeleid.

De gemeente dient een aanbestedingsprocedure voor de inkoop van inburgeringstrajecten (faciliterende taak) te voeren op grond van de WI; de gedwongen winkelnering met de ROC's is afgeschaft.

Met de regio-gemeenten Zuid-Kennemerland is de invoering van de WI afgestemd ten aanzien van:

- het te voeren beleid
- het voeren van een aanbestedingsprocedure (evt. aanhaken van de kleinere gemeenten bij Haarlem)
- het voeren van eigen financieel beheer voor de WI in elke gemeente

Het college van B&W stelt in februari 2007 een separate notitie vast, waarin de uitvoeringstaken, kosten en dekking daarvan exact worden uiteengezet. Ook stelt het college in maart 2007 een notitie voor de beleidsregels van oplegging van boetes vast.

2 Aanleiding en fase van besluitvorming

- **Kaderstellend**

Het gaat om het vaststellen van veranderingen op het terrein van inburgering op basis van de Wet Inburgering /WI.

- **Samenvatting**

Op pagina 2 en 3 van de Nota Inburgering is een samenvatting gegeven van de inhoud. Bijlage III van de nota bevat de vast te stellen concept-verordening.

Beoogd resultaat

Vaststelling van de nota Inburgering, de Verordening Inburgering, en het begrotingskader, om daarmee uitvoering van de wet en een effectieve inburgering in Haarlem te bereiken.

3 Financiële paragraaf

De gemeente ontvangt budget van de rijksoverheid op grond van de Wet Inburgering (WI). De middelen worden verstrekt in het kader van de brede Doeluitkering,(BDU). De vast te stellen prognose in het kader van de met het rijk te maken prestatieafspraken treft u aan in bijlage I.

Voor Haarlem zijn de volgende budgetten voor 2007-2009 beschikbaar:

- Faciliterende taak: 7.317.594 euro.
Bij de tarieven voor een traject wordt door het rijk uitgegaan van inning van een eigen bijdrage van 230 euro (85% van de eigen bijdrage van 270 euro) wegens eventuele oninbaarheid van een deel van het bedrag.
Handhaving moet voor inburgeraars, die een voorziening van de gemeente krijgen, bekostigd worden uit de door het rijk toegekende vergoeding voor de faciliterende taak.
- Informatietaak: 103.056 euro
- Handhavingstaak: 132.940 euro (voor inburgeringsplichtigen zonder gemeentelijk aanbod)
- Invoeringsbudget: 378.000 euro (2007).

Financiering van de taken op grond van de WI vindt plaats op basis van de ontvangen rijksbudgetten. De uitvoering en aanbesteding vinden plaats binnen dit budget.

De hoogte van de definitieve rijksvergoedingen wordt vanaf 2007 bepaald op grond van gerealiseerde trajecten voor inburgeraars. Hierbij gaat het rijk uit van bedragen (4.235 euro en 6.180 euro), die gebaseerd zijn op gemiddelde landelijke trajectprijzen.

Bij de bepaling van deze rijksvergoedingen wordt rekening gehouden met een uitvalpercentage van deelname door inburgeraars van 10%. Indien de uitval hoger is dan 10% heeft de gemeente een terugbetalingverplichting aan het rijk.

Met de instellingen wordt door de gemeente afgesproken dat de uitval van de inburgeraars niet meer dan 10% mag zijn. Het risico ligt bij de instellingen. Bij uitval van inburgeraars zijn de gemaakte trajectkosten overigens ook lager.

Bij een hogere deelname van inburgeraars kan de gemeente een bonus verdienen van het rijk.

Bovenvermelde budgetten maken onderdeel uit van:
Programma 4.3. : Educatieve voorzieningen in de programmabegroting.

4. Participatie / communicatie

Direct betrokkenen ontvangen daags na de besluitvorming informatie over dit besluit. De media krijgen een persbericht.

De huidige aanbiedende instellingen worden door de gemeente schriftelijk op de hoogte gesteld van de nieuwe procedure van de WI.

5. Planning Kadernota:

- Commissie Samenleving: 15 februari 2007
- Raad: 15 maart 2007

Planning uitvoeringsnota en aanbestedingsbestek :
B&W :13 februari 2007

Planning uitvoeringsnota oplegging boetes:
B&W : 27 maart 2007

Wij stellen de raad voor:

1. Akkoord te gaan met de kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009”;
2. De verordening “Wet Inburgering” vast te stellen;
3. Akkoord te gaan met het in de nota vermelde aanbod aan de volgende doelgroepen:
 - asielgerechtigden (wettelijk verplicht)
 - werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (Wet Werk en Bijstand/ via reïntegratie)
 - werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie werknemersverzekeringen (UWV)
 - inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk
 - werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars)
 - geestelijke bedienaren (wettelijk verplicht)
 - doelgroepen WEB, die in 2006 op basis van een onderwijsovereenkomst een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen , welke overeenkomst doorloopt in 2007(alleen in 2007);
4. De inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro in maximaal achttien termijnen uit te voeren;
5. Een inburgeringsbonus van 270 euro in te voeren;
6. Lagere boetes dan in de WI vermeld op te leggen aan inburgeraars, die verwijtbaar niet inburgeren en een boetesysteem te hanteren als beschreven in bijgevoegde verordening;
7. De sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 in te trekken.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Akkoord te gaan met de kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009”
2. De verordening “Wet Inburgering” vast te stellen;
3. Akkoord te gaan met het in de nota vermelde aanbod aan de volgende doelgroepen:
 - asielgerechtigden (wettelijk verplicht)
 - werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (Wet Werk en Bijstand/via reïntegratie) werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie werknemersverzekeringen(UWV)
 - inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk
 - werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars)
 - geestelijke bedienaren (wettelijk verplicht)
 - doelgroepen WEB, die in 2006 op basis van een onderwijsovereenkomst een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen, welke overeenkomst doorloopt in 2007 (alleen in 2007);
4. De inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro in maximaal achttien termijnen te doen uitvoeren;
5. Een inburgeringsbonus van 270 euro in te voeren;
6. Lagere boetes dan in de WI vermeld op te leggen aan inburgeraars die verwijtbaar niet inburgeren en een boetesysteem te hanteren als beschreven in bijgevoegde verordening;
7. De sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 in te trekken.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter