

# Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. M. Matthijsse
Telefoon 5113568
E-mail: m.matthijsse@haarlem.nl
SO/BD Reg.nr. SO/BD/2007/172
Te kopiëren: A, B
B & W-vergadering van 3 april 2007

## Onderwerp

Aanpassing Beheersnota Terrassen

## Bestuurlijke context

Het Convenant Buitenruimte Binnenstad heeft onder andere geleid tot het opstellen van een drietal beheersnota's. De Beheersnota Terrassen is na inspraak in 2003 op 30 oktober door de burgemeester ondertekend en is daarmee van kracht geworden. In de Beheersnota Terrassen is opgenomen dat na 2 jaar een evaluatie plaats moest vinden. Eind 2005 begin 2006 heeft deze evaluatie plaatsgevonden. Hieruit is de behoefte gebleken om op een aantal punten verduidelijkingen in de tekst aan te brengen. Ook waren er een drietal wijzigingen nodig vanwege herprofilering van het openbaar gebied rond de Grote Kerk (Riviervismarkt, Klokhuisplein en Oude Groenmarkt), het opslaan van terrasmeubilair en de opkomst van een nieuw type parasol. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de voorliggende beheersnota.

De aangebrachte aanpassingen zorgen voor meer duidelijkheid bij de ondernemers voor wat is toegestaan en draagt daarmee bij aan de handhaving door toezichthoudende ambtenaren. Het aanpassen van het beleid is gedaan in samenspraak met Horeca Nederland afdeling Haarlem. Na het terrassenseizoen vindt een algehele evaluatie plaats in overleg met de leden van de centrummanagementgroep.

## Commissieparagraaf:

De commissie Beheer heeft vragen gesteld over het uitblijven van de aangepaste beheersnota.

---

## B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de wijzigingen aangebracht in de Beheersnota Terrassen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
4. De Beheersnota Terrassen wordt ter ondertekening voorgelegd aan de burgemeester.
5. De commissie Beheer ontvangt het besluit van het college ter informatie

## **Beheersnota Terrassen**

Gemeente Haarlem  
Oktober 2003  
Aangepast april 2007

## INHOUD

	pagina
1. Inleiding	3
2. Wettelijk kader	4
3. Belangen	6
4. Locatiebeleid	7
5. Inrichting	11
6. Toezicht en handhaving	13
7. Financiën	14
8. Overige onderwerpen	15
9. Slotbepalingen	16
Inspraakreacties op de Beheersnota Terrassen	17

## Bijlagen

A	inrichtingsplan Botermarkt
B	inrichtingsplan Grote Markt
C	inrichtingsplan Rondje rond de Grote kerk
D	standaard terrasvoorwaarden

## 1. Inleiding

Haarlem kenmerkt zich als een oude stad met een gezellig centrum. Dit beeld wordt nog eens versterkt door veel cafés en restaurants met aanpalende terrassen. Een dergelijke indruk is van belang om de waarde van het historische centrum te benadrukken.

In de detailhandelsnota Haarlem Winkelstad, een toekomstvisie voor de periode 2002-2012, wordt de visie over terrassen als volgt omschreven:

*In de kernwinkelstraten moet plaats zijn voor winkelondersteunende horeca of combinaties van winkels en horeca met terrassen. Het winkelende en wandelende publiek moet op tal van plaatsen horecagelegenheden met terrassen tegenkomen. Deze combinatie maakt en houdt het recreatief winkelen aantrekkelijk.*

Ook dient de gemeente ontwikkelingen te stimuleren die het aanzien van de stad verder verlevendigen en aantrekkelijk maken zoals bijvoorbeeld het realiseren van terrassen aan het Spaarne.

De gemeente heeft tot taak zorg te dragen voor een kwalitatief goed terrassenbeleid. Dit houdt, behalve het stellen van een beheersmatig kader, ook een actieve rol van de gemeente in. Bewaken en stimuleren van een gevarieerd aanbod aan horeca en terrassen. Evenzeer een belangrijk aandachtspunt is de zorg voor de kwaliteit van de openbare ruimte. Dit houdt in dat er niet alleen grenzen gesteld worden aan de *hoeveelheid* en de *grootte* van de terrassen, maar ook eisen aan het *uiterlijk aanzien* van het terras zelf.

Het project Herstructurering Buitenruimte Binnenstad, waarin op diverse terreinen extra aandacht voor de binnenstad is gevraagd, heeft mede aanleiding gegeven tot het aanpassen van het terrasbeleid aan de in dit project geformuleerde doelstellingen. Deze doelstellingen zien met name toe op een openbare ruimte met een klassieke uitstraling waarin zich minder obstakels bevinden en welke meer verblijfsruimte biedt aan voetgangers. In het kader van het bovengenoemde project is hiertoe een uitvoeringsconvenant gesloten tussen de gemeente Haarlem en diverse overlegpartners in het centrum zoals ondernemersverenigingen en wijkraden. Tevens heeft het Haarlems Verkeers- en Vervoerplan aanleiding gegeven om hierin ingenomen standpunten te verwerken in het onderliggende beheerskader.

Een goed beleid begint bij duidelijke en goed gemotiveerde regels. De doelstelling van deze *beheersnota* ligt daarom in het helder en duidelijk aangeven waar terrassen mogen worden geëxploiteerd, en waar niet. De achtergrond van de gemaakte keuzes wordt belicht aan de hand van de betrokken maatschappelijke belangen, de inrichting van de openbare ruimte in het algemeen en de exploitatie van terrassen in het bijzonder. Vanwege de concentratie van de horeca in het centrum zijn de kaders voor dit gebied in een overzichtskaart weergegeven. Echter, de in de onderliggende nota verwoorde uitgangspunten zijn onverkort toepasbaar en maatgevend voor de rest van de stad. Deze nota is anno 2007 aangepast op die punten waar nieuwe ontwikkelingen hebben plaatsgevonden waarvoor de regels nog niet duidelijk genoeg waren uitgewerkt en daar waar de praktijk behoefte had aan verduidelijking van de regels. Tevens is het inrichtingsplan voor de Riviervismarkt, Klokhuisplein en Oude Groenmarkt die in 2003 is aangekondigd bij de aanpassing in 2007 bijgevoegd.

## **2. Wettelijk kader**

### Drank- en Horecawet (DHW)

Zodra er alcohol in het spel is komt de DHW in beeld. In deze wet wordt aangegeven hoe we in Nederland met de verstrekking van alcohol omgaan. In de DHW wordt horeca omschreven als bedrijven die bedrijfsmatig aan particulieren, anders dan om niet, alcoholhoudende drank verstrekken, voor gebruik ter plaatse. Een belangrijk begrip binnen de DHW is de “inrichting”, onder dit begrip worden de ruimtes verstaan waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend. Terrassen worden hierbij specifiek genoemd.

In artikel 3 van de DHW is bepaald dat voor het exploiteren van een horecabedrijf een vergunning nodig is van burgemeester en wethouders. Voor het terrasbeleid is de DHW van meer belang geworden vanwege het feit dat met de laatste wijzigingen op de DHW is bepaald dat terrassen, voor zover daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, deel uitmaken van de inrichting, en dat die terrassen tevens op de vergunning dienen te worden vermeld.

### Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

In de APV is de regelgeving omtrent terrassen opgenomen in de artikelen 43 tot en met 48 en de opgenomen toelichting daarop.

Hier wordt in artikel 43 lid 1 aangegeven dat voor het inrichten van een terras op de openbare weg een vergunning van de burgemeester is vereist. Vervolgens wordt in het tweede lid van bovengenoemd artikel aansluiting gezocht bij de DHW. De bedrijfsvoering richt zich op het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. In het derde lid van dit artikel wordt aansluiting gezocht met horeca-inrichtingen waarin uitsluitend alcoholvrije dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt. In deze nota is dit onderscheid niet van belang voor de vergunningverlening op zich maar het is wel bepalend voor de aan het terras toegestane maximum afmetingen in één van de te onderscheiden categorieën van het locatiebeleid.

Artikel 44 APV bepaalt dat op terrassen van 07.00 uur tot 00.30 uur drank mag worden geschonken en dat de terrassen om 01.00 uur door het publiek ontruimd dienen te zijn. Tevens geeft dit artikel aan dat een terras slechts mag worden bediend vanuit de betrokken inrichting. In de Zijlstraat is in overleg met de bewoners bepaald dat de terrassen aldaar om 22.00 uur ontruimd dienen te zijn. In het vierde lid van dit artikel wordt expliciet de mogelijkheid geschapen om tijdens, door burgemeester en wethouders aangewezen grote evenementen, de sluitingstijd van terrassen te verruimen naar 02.00 uur.

Artikel 45 APV geeft de kern weer van het Haarlemse terrassenbeleid, namelijk dat een terras zich aansluitend aan de gevel van de betrokken inrichting dient te bevinden. Op deze regel kan een uitzondering worden gemaakt als het terras zich in het voetgangersgebied van de binnenstad bevindt of op een nadere door burgemeester en wethouders aan te wijzen plaats in de stad. Als richtlijn voor de beoordeling van het bovenstaande wordt verwezen naar de verkeerssituatie, de verkeersintensiteit en de aanwezige openbare ruimte. Voor wat betreft de inrichting van het terras kan de burgemeester nadere eisen stellen. Het in deze nota opgenomen deel over de inrichting van terrassen is daar een uitvloeisel van.

In artikel 46 APV wordt aangegeven wanneer een terrasvergunning moet worden geweigerd. De weigeringsgronden zien met name toe op verkeersveiligheid, aantasting van het woon- en leefklimaat en strijd met de in artikel 45 APV genoemde inrichtingseisen.

Artikel 47 gaat over omstandigheden die reden geven tot het al dan niet tijdelijk, intrekken van de terrasvergunning. In artikel 47 APV wordt aangegeven dat een ontoelaatbare aantasting van het leefmilieu aanleiding geeft tot het nemen van maatregelen die de reikwijdte van de vergunning geheel of gedeeltelijk beperken.

In artikel 48 APV wordt bepaald dat terrassen vanuit de inrichting bediend moeten worden. Slechts met een ontheffing kan gebruik worden gemaakt van een uitgiftebuffet op het terras. De reden hiervoor is dat voorkomen moet worden dat terrassen op zichzelf staande onderdelen gaan vormen zodat de relatie met de betrokken inrichting teniet wordt gedaan.

### **Horecasanctiebeleid**

Om bij overtredingen van horecaregelgeving een lik op stuk beleid toe te kunnen passen is in Haarlem het horecasanctiebeleid ontwikkeld. Dit beleid is eveneens van toepassing op terrassen. Het heeft als uitgangspunt dat duidelijk is omschreven wat wel en wat niet mag en wat voor sanctie er staat op het overtreden ervan. Een

snelle afhandeling staat hierbij centraal. Tevens vindt regelmatig terugkoppeling plaats tussen de betrokken partijen, wijkraden, bewoners, horeca en politie. Dit horeca-sanctiebeleid blijkt in de praktijk goed te voldoen en geeft tevens aan dat samenwerking tussen alle betrokkenen binnen een bepaald item leidt tot een beter en voor iedereen aanvaardbaar eindresultaat. Dus als extra toelichting: het horeca-sanctiebeleid is alleen toepasbaar daar waar het gaat om onmiddellijk ingrijpen bij verstoring van de openbare orde. Voor het in strijd met, of zonder vergunning plaatsen van een terras niet zijnde openbare orde, zal de handhaving geschieden als omschreven in de Algemene wet bestuursrecht.

### **Overige regelgeving**

Buiten de specifieke benoemde regelgeving zijn er natuurlijk nog meerdere regels en wetten die op het fenomeen terrassen van toepassing zijn. Regelgeving betreffende de ruimtelijke ordening, zoals bestemmingsplannen, stadsvernieuwingsplannen en eventueel een leefmilieuverordening, neemt in dit kader een speciale positie in. Bovengenoemde regelgeving geeft aan welke bestemming er rust op bepaalde percelen. Vanwege het feit dat de bestemming van perceel tot perceel kan verschillen, is het niet zinvol om in deze nota in te gaan op elk van de vigerende bestemmingsplannen. Wel van belang is dat bij de keuze, en de latere beoordeling door de vakafdeling, van een locatie voor het eventueel vestigen of uitbreiden van een horecagelegenheid, eerst wordt bepaald of één en ander in overeenstemming is met de bovengenoemde regelgeving.

Binnen de overige regelgeving verdient de Wet Milieubeheer eveneens speciale aandacht. Het aan deze wet verbonden Besluit horeca-, sport-, en recreatie-inrichtingen milieubeheer, stelt algemene regels voor datgene wat zich afspeelt in het horecabedrijf en de directe omgeving. Tevens biedt dit besluit de mogelijkheid nadere eisen te stellen ten aanzien van terrassen. In de Haarlemse praktijk werd daarom in het kader van de verleningprocedure voor de terrasvergunning met name aandacht besteed aan mogelijke geluidsoverlast op, en in de directe omgeving van terrassen. Sinds de laatste wijziging van de DHW maakt een terras echter deel uit van de inrichting. Dit gegeven, het inwerkingtreden van het horeca-sanctiebeleid en de in de APV neergelegde regelgeving omtrent openbare orde en overlast, bieden nu genoeg mogelijkheden om geluidsoverlast op en van terrassen direct aan te pakken. Er is dan ook voor gekozen om van een aparte beoordeling op geluidsaspecten af te zien om de verleningprocedure voor een terrasvergunning niet nodeloos ingewikkeld te maken.

Buiten de bovengenoemde algemene regelgeving zijn er ook specifieke bepalingen die van toepassing zijn zoals de Brandveiligingsverordening en de Bouwverordening. Hieruit volgt de verplichting om terrassen waarop 50 of meer zitplaatsen zijn gerealiseerd op de gebruiksvergunning van de brandweer te vermelden.

### **3. Belangen**

Om aan te geven dat er rond het onderwerp terrassen verschillende invalshoeken zijn en belangen spelen, wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de belangen die in 2003 betrokken zijn bij het tot stand komen van dit terrassenbeleid. Vanaf de start van de projectgroep die verantwoordelijk is voor het formuleren van terrassenbeleid zijn vertegenwoordigers van elk van de genoemde belangen nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van deze nota.

#### Goede bedrijfsvoering c.q. broodwinning moet mogelijk zijn binnen de regelgeving.

Het terrasbeleid is er niet op gericht om de horeca-exploitant in zijn nering te treffen. Heldere en duidelijke regelgeving is evenwel in ieders belang. Bij het tot stand komen van regelgeving dienen wel alle belangen afgewogen te worden.

#### **Verkeersveiligheid**

In een aantal gebieden waar terrassen voorkomen is tevens sprake van een verkeersfunctie. Met name in een aantal smalle straten in het centrum heeft de vermenging van de verkeersfunctie van een straat met andere functies, een negatief effect op de verkeersveiligheid. De intensiteit en de aard van de verkeersfunctie zijn dan ook medebepalend voor het gehanteerde regime voor een bepaald gebied.

#### **Uiterlijk aanzien en architectonische kwaliteit**

Door de ingenomen openbare ruimte, de keuze van het terrasmeubilair en de verdere inrichting van het terras, legt een terras visueel beslag op de openbare ruimte. Hierbij dient zich de vraag aan in hoeverre terrassen het uiterlijk aanzien van de stad aantasten. Om hiervoor richtlijnen op te stellen zijn kwaliteitseisen ontwikkeld die zijn verwerkt in deze nota. Deze eisen vormen tevens een kader voor beoordeling door de commissie Welstand en Monumenten.

#### Aantrekkelijk voor de stad, haar bewoners en haar bezoekers

Terrassen kunnen Haarlem een kleurrijk en sfeervol karakter geven, wat voor toeristen een aantrekkelijk beeld oplevert. Echter niet elke bezoeker van, met name, de binnenstad is een toerist. Een historische binnenstad als die van Haarlem biedt tevens onderdak aan diverse andere functies, die voor de bewoners van belang zijn.

#### **De begaanbaarheid van de openbare ruimte**

De openbare ruimte in het centrum kenmerkt zich door een groot aantal obstakels. Terrassen behoren hier ook toe. Om de begaanbaarheid van het centrum te waarborgen dienen terrassen zodanig te worden opgesteld dat de doorstroming van het publiek niet in gevaar komt.

#### De beschikbaarheid van de openbare ruimte tijdens evenementen, markten, kermis, tijdelijke ideële standplaatsen, etc.

Haarlem is een bruisende stad waar, vooral in de zomer, veel evenementen worden georganiseerd. Deze evenementen vinden veelal rond de Grote Markt plaats. De ruimte die evenementen innemen kan tijdelijk niet worden benut voor terrassen. In de praktijk betekent dit dat zoveel mogelijk met de wederzijdse belangen rekening moet worden gehouden. Immers, een evenement trekt ook extra publiek.

#### Een aantrekkelijke woonomgeving met voldoende waarborgen ter beperking van overlast.

In het centrum van Haarlem wordt ook gewoond. De aanwezigheid van terrassen mag uiteraard niet een onaanvaardbare hoeveelheid overlast opleveren voor de bewoners uit de omgeving van de terrassen. Behalve overlast kunnen terrassen aan de andere kant ook juist bijdragen aan de verlevendiging van de woon- en leefomgeving.

#### Beschikbaarheid van de openbare ruimte voor de hulpdiensten.

Hoe gezellig het openbaar gebied er door kleurrijke terrassen ook uitziet, er dient te allen tijde voldoende doorgangruimte over te blijven om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen.

Bij het opstellen van deze nota zijn de bovengenoemde aspecten tegen elkaar afgewogen, hetgeen resulteert in een evenwichtig terrasbeleid, waarbij zoveel mogelijk aan alle belangen recht wordt gedaan.

## 4. Locatiebeleid

Bij het verlenen van een vergunning voor een terras is vooral de locatie van het aangevraagde terras van belang. Aangezien in Haarlem de meeste terrassen zich in het centrum bevinden is voor het centrumgebied een kaart gemaakt waarop precies is aangegeven waar wel en waar geen terrassen zijn toegestaan en onder welke voorwaarden. Het centrumgebied van Haarlem wordt gedefinieerd als het gebied wat zich binnen de singels en het Spaarne bevindt. De infrastructuur van Haarlem, in het bijzonder die van de binnenstad, is momenteel sterk in ontwikkeling. Deze ontwikkelingen zijn, voor zover nog niet gerealiseerd, niet meegenomen in dit hoofdstuk. Indien infrastructurele veranderingen in gebieden op de centrumkaart aanleiding geven tot het wijzigen van het daar gevoerde terrasregime kan de centrumkaart eenvoudig gewijzigd worden.

### Centrum

Om te komen tot de overzichtskaart voor het centrumgebied is een aantal criteria gebruikt dat voor een deel nu al gebruikt wordt bij het vergunningenbeleid. Daarnaast is een aantal criteria toegevoegd welke hun oorsprong vinden in het voor de binnenstad gesloten convenant Buitenruimte Binnenstad.

In de regelgeving voor terrassen wordt slechts onderscheid gemaakt tussen gebieden die beperkt toegankelijk zijn voor autoverkeer, het autoluwe gebied en gebieden waar autoverkeer onbeperkt mogelijk is. Dit onderscheid is van belang voor de hoeveelheid trottoir die tot aan de rijweg dient te worden vrijgehouden voor voetgangers. In autoluwe gebieden is dit 75 centimeter terwijl in andere gebieden 150 centimeter voor voetgangers dient te worden vrijgehouden. Deze afmetingen zijn vastgelegd in de toelichting op artikel 45 APV, waar autoluw wordt omschreven als gebieden waar autoverkeer slechts beperkt mogelijk is. In de praktijk betekent dit dat het autoluwe gebied tussen 11.00 uur en 06.00 uur niet toegankelijk is voor autoverkeer.

Aan het beleid wordt bovendien een aantal onderscheidende criteria toegevoegd.

Ten eerste wordt, in navolging van het Uitvoeringsplan Binnenstad, aan de Jansstraat/weg en de Kruisstraat/weg de status van hoofdroute voor voetgangers verbonden. Dit houdt in dat op trottoirs in bovengenoemde straten 2 meter aan doorgangsruiimte dient te worden vrijgehouden voor voetgangers. De twee bovengenoemde straten zijn in het kader van de afwikkeling van het voetgangerverkeer van en naar het station, van een dusdanig belang dat, om de doorstroming te garanderen, de standaard vrije doorgangsruiimte van 1.5 meter niet voldoende is.

Ten tweede wordt tevens het kernwinkelgebied een aparte status toegekend binnen het terrassenbeleid. Dit vindt zijn oorsprong in het feit dat in dit gebied de nadruk dient te liggen op doorstroming van het winkelend publiek en een goede zichtbaarheid en bereikbaarheid van de winkels. Terrassen worden in dit gebied gezien als een ondersteunende functie, die het karakter van het gebied echter niet mogen bepalen. Daarom wordt ervoor gekozen in dit gebied terrassen te binden aan een maximum diepte. Bij het bepalen van deze maximum diepte wordt tussen de horecabedrijven een onderscheid gemaakt.

- Voor een terras met een maximale diepte van twee meter komen in aanmerking: Horecabedrijven met een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet en waarbij de exploitatie zich tevens voor een substantieel deel richt op het verstrekken van maaltijden, zoals restaurants, bistro's en lunchrooms.
- Voor alle andere terrassen geldt in het kernwinkelgebied een maximale diepte van één meter.

Tevens zal er ook meer gebruik worden gemaakt van vaste inrichtingsplannen voor bepaalde locaties. Dergelijke locaties kenmerken zich door een concentratie van horeca en de aanwezigheid van eilandterrassen, die volledig vrij in de openbare ruimte staan en niet, zoals gebruikelijk, aan de gevel van een pand zijn gesitueerd. In een vast inrichtingsplan kan rekening worden gehouden met de op de locatie aanwezige ruimte en de gewenste doorgangsruiimte die noodzakelijk is in verband met bereikbaarheid voor hulpdiensten en doorstroming van het publiek. Bovendien is het eenvoudiger om, als er evenementen worden georganiseerd, een alternatieve indeling te maken. Momenteel zijn er inrichtingsplannen voor de Grote Markt en de Botermarkt (zie bijlagen). Ter verduidelijking de Grote Markt nummer 21 tot en met 31 heeft ook de status plein. Voor de Riviervismarkt, Klokhuisplein en Oude Groenmarkt is ook een inrichtingsplan gemaakt waarbij de status die wordt toegekend aan deze drie plekken die van plek is (groen gearceerd).



## Buiten het centrumgebied

Het gebied buiten het door de singels en het Spaarne omsloten centrum van Haarlem wordt gekenmerkt door een grotere spreiding van horecagelegenheden. Het is dan ook niet zinvol hier apart een overzichtskaart voor te maken. Vanwege de grotere spreiding ten opzichte van het centrumgebied, waardoor de horecagelegenheden toch als minder hinderlijk worden ervaren, is concentratie van de horeca buiten het centrum dan ook niet aan de orde.

De vigerende bestemmingsplannen voor de gebieden buiten het centrum bevatten voldoende waarborgen om ernstige overlast te voorkomen. In deze gebieden volstaat dan ook het huidige regime waarbij de aanwezige vrije doorgangsruijtte voor voetgangers maatgevend is, conform de hiervoor in de binnenstad genoemde criteria van respectievelijk 75 en 150 centimeter aan vrij te laten doorgangsruijtte voor voetgangers.

## Specifiek aangewezen plaatsen

---

### Zijlstraat

Buiten de algemene indeling in “binnen” en “buiten” het centrumgebied zijn er nog enkele specifieke gebieden waar afwijkende bepalingen gelden. De Zijlstraat bijvoorbeeld, kenmerkt zich door het feit dat door de bewoners en horeca is overeengekomen de sluitingstijd voor de terrassen op 22.00 uur te stellen. Dit laatste in tegenstelling tot de algemene sluitingstijd voor terrassen, die op 01.00 uur is gesteld. Op dit tijdstip dient het terras ontruimd te zijn.

---

### Generaal Cronjéstraat

De Generaal Cronjéstraat wordt in de nabije toekomst voetgangersgebied. Als dit is gerealiseerd zal worden aangesloten bij de voor het centrum vastgelegde criteria voor kernwinkelgebied, waarbij terrassen een maximum diepte van één respectievelijk twee meter mogen hebben.

---

### Lange Veerstraat

Het gebied rond de Grote kerk is recentelijk heringericht. In het Stadsvernieuwingsplan Oude Stad is aangegeven dat juist in het gebied rond de Grote Kerk ruimere vestigingsmogelijkheden voor horeca worden geboden, maar dat voor de rest van het plangebied geldt dat uitbreiding van horeca niet wordt toegestaan. Voor de locaties rond de Grote Kerk is een inrichtingsplan voor terrassen bij deze beheersnota gevoegd.

Het Stadsvernieuwingsplan en de herinrichtingsplannen leggen eens te meer de nadruk op het knelpunt dat de Lange Veerstraat vormt in de belangrijke noord-zuidfietsroute die door deze straat voert. Deze straat, en dan met name de aansluiting op het Klokhuisplein, wordt gekenmerkt door een smal wegprofiel met veel horeca en, gedurende het zomerseizoen, veel terrassen, gecombineerd met de aanwezigheid van een belangrijke route voor fietsers. Bovendien is er ter hoogte van deze toegang tot de Lange Veerstraat een beweegbare paal in het wegdek aangebracht vanwege het feit dat de Lange Veerstraat tussen 06.00 uur en 11.00 uur toegankelijk is voor autoverkeer. Bovengenoemde combinatie geeft aanleiding tot een, soms letterlijke, botsing tussen functies van de openbare ruimte.

Zoals gezegd geeft het vigerende bestemmingsplan geen ruimte voor uitbreiding van horecabedrijven, waardoor er evenmin sprake zal zijn van een verdere groei van terrassen in dit gebied.

Toch is er bij de huidige situatie al sprake van een knelpunt in deze straat, hetgeen ook in het Haarlemse Verkeers- en Vervoerplan (HVVP) wordt gesignaleerd.

In dat HVVP is vastgesteld dat deze bestaande fietsroute gehandhaafd blijft, maar dat er duidelijke begrenzingen aan de terrassen moeten worden gesteld. Die begrenzingen worden o.a. gewaarborgd door hetgeen hierboven is beschreven waar de verplichte vrije doorgangsruijtte is vastgesteld, hetgeen ook in de terrasvergunning wordt meegenomen. Daarnaast zullen op straat markeringsknopen worden aangebracht om het toezicht op de juiste omvang van de terrassen te vergemakkelijken (zie hoofdstuk 6).

In het HVVP wordt overigens ook vastgesteld dat “*op drukke dagen en bij evenementen kan worden overwogen om ter wille van de verblijfskwaliteit deze straten incidenteel af te sluiten voor fietsers*”.

Er aan toegevoegd wordt dat de Lange Veerstraat bij wijze van proef op vaste tijden afgesloten zou kunnen worden (bijvoorbeeld ’s avonds in het weekend), maar dat kan alleen op termijn, namelijk als er een goede alternatieve fietsroute langs het Spaarne en door de Damstraat gerealiseerd kan worden.

Tot slot wordt in het HVVP nog opgemerkt dat het hier nadrukkelijk om een **fiets**route gaat. Bromfietsen zijn op deze route niet toegestaan.



Toelichting op de centrumkaart betreft terrassen

- GROEN** Met de kleur groen worden pleinen aangegeven. Vanwege het open en ruimtelijke karakter en de vaak grote hoeveelheid beschikbare ruimte zijn er veel mogelijkheden om terrassen op te stellen. Zelfs eilandterrassen, die los staan van het bijbehorende pand, zijn hier mogelijk. Een goed voorbeeld is de Grote Markt waar voor de vele eilandterrassen een apart inrichtingsplan is gemaakt. Uiteraard dient in dit inrichtingsplan rekening te worden gehouden met de benodigde vrije doorgangsruijnte van 3.50 meter, die bereikbaarheid voor de hulpdiensten garandeert.
- GROENGEARCEERD** Plekken zijn groen gearceerd weergegeven. Plekken zijn relatief kleine verruimingen in de straat zodat er ten opzichte van gewone straten meer mogelijkheden zijn om terrassen op te stellen. Eilandterrassen zijn hier eventueel mogelijk, afhankelijk van de beschikbare ruimte. Een inrichtingsplan, waarin rekening is gehouden met een vrije doorgangsruijnte van 3.50 meter, is ook hier aan te bevelen.
- ORANJE** In oranje is het kernwinkelgebied aangegeven. In dit gebied, waar tussen 11.00 uur en 06.00 uur, geen autoverkeer is toegestaan en waar de voetganger de boventoon voert, wordt onderscheid gemaakt tussen twee categorieën terrassen.
1. Terrassen bij horecabedrijven met een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet en waarbij de exploitatie zich tevens voor een substantieel deel richt op het verstrekken van maaltijden, zoals restaurants, bistro's en lunchrooms.
  2. Terrassen bij overige bedrijven.
- Voor de eerste categorie geldt een maximum terrasdiepte van twee meter terwijl voor de in de tweede categorie bedoelde bedrijven de limiet aan terrasdiepte op één meter is gesteld. Er is hier gekozen voor een maximum diepte van de terrassen om de doorstroming van het winkelend publiek te garanderen. Het onderscheid in de twee bovengenoemde categorieën is gemaakt om de bedrijfsvoering van de in de eerste categorie bedoelde bedrijven niet onmogelijk te maken. Bovendien dient er te allen tijde 3.50 meter over te blijven aan vrije doorgangsruijnte.
- BLAUWGEARCEERD** In blauw gearceerd zijn de hoofdroutes voor voetgangers, en autoverkeer, weergegeven, aansluitend aan het in het "Uitvoeringsplan Binnenstad 1996" bepaalde dient hier, op het trottoir, twee meter aan vrije doorgangsruijnte over te blijven.
- ZWARTGEARCEERD** In zwart gearceerd zijn de ongekwalificeerde straten aangegeven waar 1.50 meter aan vrije doorgangsruijnte, op het trottoir, dient te worden overgehouden.
- ZWART** In de zwart gekleurde straten, waar autoverkeer niet is toegestaan tussen 11.00 uur en 06.00 uur, en welke dus tot het autoluwe gebied behoren, dient tot aan de rijbaan 0.75 meter over te blijven aan vrije doorgangsruijnte voor voetgangers.

## 5. Inrichting

### Algemeen

Bij een aanvraag om een terrasvergunning wordt de aanvrager verzocht een inrichtingsplan op te stellen. Dit inrichtingsplan toont de situering en de verschijningsvorm van de gehele terrasinrichting. Plattegrond van de opstelling, eventuele zijwanden, parasols, terrasstoelen en menuborden. Dit inrichtingsplan wordt, op al haar onderdelen, getoetst door de Commissie Welstand en Monumenten. Tevens wordt het inrichtingsplan van de aanvrager om advies gezonden naar de afdeling Beheer Openbare Ruimte, bijvoorbeeld voor wat betreft de eventueel gewenste verankering van terrasonderdelen in de bestrating.

### **Zijwanden**

Zijwanden zijn toegestaan bij alle terrassen behalve bij eilandterrassen en in straten waar minimaal 75 centimeter aan vrije doorgangsruijme voor voetgangers dient over te blijven (kaartcategorie zwart). Zijwanden zijn demontabel, en bovendien transparant vanaf een hoogte van 0.70 meter. Tevens mogen zijwanden niet dieper zijn dan de maximaal toegestane diepte van het terras. De constructie bestaat uit beschilderde houten, stalen of aluminium profielen. De hoogte is maximaal 1.50 meter. Zijwanden dienen na sluitingstijd te worden verwijderd, behalve op pleinen en de plekken van oudsher al aangewezen als plek. (kaartcategorieën groen en groengearceerd). Op plekken die op later tijdstip vanwege herprofilering van de openbare ruimte de aanduiding plek krijgen, zoals nu de Riviermarkt, Klokhuisplein en Oude Groenmarkt, moeten de zijwanden wel omgeklapt worden. Voor de opslag van de zijwanden gelden dezelfde regels als voor het terrasmeubilair. Afscheidingen in de vorm van plantenbakken rondom het terras zijn, behalve bij eilandterrassen, en bij terrassen in straten waar minimaal 75 centimeter aan vrije doorgangsruijme voor voetgangers dient over te blijven (kaartcategorie zwart), toegestaan mits de toegang wordt vrijgehouden en de maximum toegestane afmetingen van het terras niet worden overschreden. Verder gelden voor afscheidingen dezelfde bepalingen als voor zijwanden, met dien verstande dat de maximum totale hoogte niet meer mag bedragen dan de reeds genoemde 1.50 m.

### **Parasols**

Parasols dienen verplaatsbaar te zijn en mogen dus niet nagelvast en permanent verankerd in de grond worden bevestigd. Parasols dienen te zijn gemaakt van tentdoek of lichtdoorlatend materiaal en mogen slechts voorzien zijn van bescheiden reclame op de volants, dit ter beoordeling aan de Commissie Welstand en Monumenten. Wanneer er geen volants zijn, is er ook geen reclame toegestaan. Per plein (kaartcategorie groen) dienen alle parasols van dezelfde kleur te zijn, ter beoordeling van de Commissie Welstand en Monumenten.

De laatste jaren is een type parasol in opkomst, dat vanwege zijn grote afmetingen in de grond in een put geplaatst dient te worden. Dit kan in passende gevallen toegestaan worden mits de ondernemer beschikt over de benodigde vergunningen voor de in de grond geplaatste parasol. Hiervoor gelden bij de terrasvergunning strikte voorwaarden, te weten:

1. De parasols moeten verwijderd kunnen worden en mogen dus niet nagelvast verankerd staan.
2. Op verzoek van de gemeente voor werkzaamheden en situaties waarbij het nodig is dat de parasols verwijderd worden als evenementen, markten en dergelijke moet de parasol door de ondernemer samen met het overige terrasmeubilair verwijderd worden.
3. De locatie van de parasol dient exact te worden aangegeven in de terrasvergunningaanvraag.
4. De ondernemer vraagt bij de gemeente aan om de put voor de parasol te plaatsen. Na het accepteren van de offerte door de ondernemer plaatst de gemeente de put of laat de put plaatsen binnen redelijke termijn na het verlenen van de vergunning. De ondernemer draagt de kosten voor het plaatsen van de put. Indien er onderzoek gedaan moet worden naar de locatie van dat wat zich in de grond bevindt, als leidingen, kabels en afwatering draagt de ondernemer ook deze kosten.
5. De ondernemer dient te allen tijde de put netjes af te sluiten wanneer de parasol er niet in geplaatst is. Het type put dat wordt aangevraagd mag niet boven de omringende bestrating uitsteken.
6. Bij intrekken, vervallen of opzeggen van de terrasvergunning, moet het terras inclusief meubilair, parasol, menubord of wat dies meer zij, verwijderd worden.
7. Bij permanent verwijderen van de parasol of bij het opzeggen / vervallen van de terrasvergunning draagt de ondernemer de kosten voor het verwijderen van de put.
8. De ondernemer kan geen rechten doen gelden op de locatie van de put.

9. De ondernemer moet zorgen voor een goed beheer van parasol en put. Wanneer er sprake is van beschadiging repareert de ondernemer de parasol cq draagt de ondernemer de kosten voor het weer in goede staat brengen van de put.
10. De parasol moet passend zijn in het straatbeeld. Dit ter beoordeling aan de Commissie Welstand en Monumenten.
11. De parasol mag geen verkeershinder veroorzaken.
12. Mag geen hinder opleveren voor hulpdiensten of noodroutes blokkeren.
13. Reiniging van de openbare weg mag geen hinder ondervinden

In sommige gevallen dient ook een bouwvergunning aangevraagd te worden. Dit is plaats en gebruik gebonden. Bij de terrasvergunningaanvraag dient aangegeven te worden of het een vaste parasol betreft. Bij deze aanvraag zal beoordeeld worden of hier een bouwvergunning voor nodig is.

## **Terrasmeubilair**

Terrasmeubilair dient goed vormgegeven te zijn. Natureel of modern terrasmeubilair is toegestaan. De voorkeur gaat uit naar een rotan uiterlijk. Tevens dient er op pleinen en plekken één type terrasmeubilair te worden toegepast. Dit naar het oordeel van de Commissie Welstand en Monumenten. Al het terrasmeubilair dient na sluitingstijd bij voorkeur te worden verwijderd. Wanneer een horecagelegenheid de volgende dag weer zijn terras uitzet mag de in de grond geplaatste parasol ingeklapt blijven staan, mits in het bezit van de benodigde vergunningen. Niet in de grond geplaatste parasols dienen na het verwijderen van het terras te allen tijde ook te worden verwijderd. Het terrasmeubilair mag ordelijk opgestapeld tegen de gevel worden geplaatst wanneer het qua brandveiligheid tenminste voldoet aan de NEN-norm. Het terrasmeubilair moet ten aanzien van vlamuitbreiding worden ingedeeld in klasse 2, als bedoeld in NEN 6065, uitgave 1991, en NEN 6065/A1, uitgave 1997. Bij het opslaan van terrasmeubilair zowel binnen als buiten mag nooit een vluchtroute worden geblokkeerd. Ook mag een verkeersroute niet worden gehinderd door het opgeslagen terrasmeubilair. Aanwijzingen in de vergunning, veiligheidsdiensten, of van toezichthoudende ambtenaren dient te allen tijde bij de opslag te worden opgevolgd. Wanneer het terras gedurende één week niet uitgezet wordt, dient het terrasmeubilair van de straat te worden verwijderd.

## **Menuborden**

Menuborden zijn tijdens openingstijden van het terras toegestaan binnen de oppervlakte van het terras, in de vorm van losse, platte menuborden met een maximale oppervlakte van 1 m<sup>2</sup> per zijde.

## **Afvalzorg**

Op de terrassen dienen voldoende mogelijkheden te zijn om afval in te deponeren. De uitbater van het terras is verantwoordelijk voor het aanzien van het openbaar gebied waarvan zijn terras deel uitmaakt. Na sluitingstijd dient het terras en de directe omgeving ervan dan ook schoon en netjes te worden opgeleverd.

## 6. Toezicht en handhaving

Naast het formuleren van duidelijke regelgeving is het belangrijk om er voor te zorgen dat deze regels ook worden nageleefd. Hiervoor is regelmatige controle nodig en aansluitend daarop een adequaat handhavingsbeleid. Politie, brandweer, stadstoezicht en de toezichthoudende medewerkers van de gemeente Haarlem zorgen voor een regelmatige controle op dit gebied. Handhaving is vervolgens te onderscheiden in twee sporen. De handhaving van de voorschriften op het terrein van de openbare orde en de handhaving op de overige voorschriften die van toepassing zijn op een terrasvergunning.

Handhaving van voorschriften op het terrein van de openbare orde geschiedt door middel van het bestaande Horeca-sanctiebeleid. Dit beleid houdt in dat er in eerste instantie een waarschuwing gegeven wordt bij een geconstateerde overtreding. Dit kan bijvoorbeeld een overtreding zijn die verband houdt met het overschrijden van de sluitingstijd. Ook kan worden gedacht aan het veroorzaken van geluids- of andere overlast. Als er binnen een half jaar na die waarschuwing weer een overtreding wordt begaan, volgt een bestuurlijke sanctie. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat het terras van een horecagelegenheid tijdelijk vervroegd moet sluiten. Zie hiervoor verder het Haarlemse Horeca-sanctiebeleid.

Handhaving van voorschriften op andere terreinen dan die van de openbare orde, vindt plaats door middel van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen zoals bestuursdwang, de last onder dwangsom of de bestuurlijke boete. Bij overtredingen kan het hier bijvoorbeeld gaan om: Het uitzetten van een te groot terras, het plaatsen van terrasschotten waar dit niet is toegestaan of het gebruiken van terrasmeubilair dat niet is goedgekeurd.

Buiten deze twee ‘handhavingssporen’ kent de APV nog de mogelijkheid tot strafrechtelijk optreden.

Om de handhaving van de regels op het gebied van terrassen makkelijker te maken is het gewenst dat de grenzen van een terras gemarkeerd worden. Hiermee is duidelijk welke afmeting het terras precies mag hebben. Tevens laat een dergelijke markering nauwelijks ruimte over voor discussie. Uit oogpunt van welstand wordt de voorkeur gegeven aan het gebruik van markeringsknopen in de bestrating.

## 7. Financiën

Voor het hebben van voorwerpen op of boven gemeentegrond wordt precariobelasting geheven. In de Verordening precariobelasting en rechten 2003 is, voor wat betreft terrassen, een indeling gemaakt in drie tariefcategorieën. Deze zijn gerelateerd aan de locatie waar het terras geëxploiteerd wordt. Voor terrassen op de Grote Markt, Botermarkt en Riviervismarkt geldt het hoogste tarief. De tweede categorie bestaat uit de overige delen van het centrum en een aantal aangewezen straten buiten het centrum. Het laagste tarief geldt ten slotte voor alle overige locaties.

Voortschrijdend inzicht geeft aanleiding de huidige indeling uit te breiden met een categorie die betreft tariefstelling tussen de huidige twee hoogste categorieën komt. Deze categorie zal bestaan uit de kernwinkelstraten in het centrum. Deze straten hebben qua uitstraling en huurprijzen een zodanig niveau dat de huidige tariefstelling voor deze categorie geen recht doet aan de status van dit gebied. Hieronder volgt een overzicht van de nieuwe tariefindeling zoals die met ingang van het nieuwe terrasbeleid gaat gelden en dus in de Verordening precariobelasting en rechten 2004 zullen worden opgenomen.

*Categorie A:* terrassen op de Grote Markt en de Botermarkt.  
(Rubriek E onder 5.1 van de tarieven tabel bij de Verordening precariobelasting en rechten 2003)

*Categorie B:* terrassen in het kernwinkelgebied. Het kernwinkelgebied is in het nieuwe terrasbeleid gedefinieerd als: Grote Houtstraat, Barteljorisstraat, Anegang, Paarlaarsteeg, Spekstraat en Lepelstraat. Deze categorie zal per 1 januari 2004 worden toegevoegd.

*Categorie C:* terrassen in de rest van het centrum, voor zover niet genoemd in de voorgaande categorieën, en op de grote doorgaande wegen buiten het centrum.  
(Rubriek E onder 5.2 van de tarieven tabel bij de Verordening precariobelasting en rechten 2003)

*Categorie D:* terrassen op andere locaties dan genoemd in de vorige categorieën.  
(Rubriek E onder 5.3 van de tarieven tabel bij de Verordening precariobelasting en rechten 2003)

De tarieven zijn opgenomen in de Verordening precariobelasting en rechten van de gemeente Haarlem.

Uit het oogpunt van efficiency wordt de terrasvergunning verleend tot wederopzegging. In de artikelen 3 tot en met 5 juncto artikel 47 van de APV zijn echter voldoende waarborgen opgenomen om het eenzijdig opzeggen van een terrasvergunning door de gemeente mogelijk te maken, indien daartoe aanleiding is.

Indien in de toekomst mogelijkheden ontstaan om op het water terrassen te exploiteren zal hiervoor een apart tarief gelden, gebaseerd op het liggeld, dat door de gemeente wordt opgelegd. Uiteraard is voor een dergelijk terras, naast de toestemming voor het plaatsen van de ponton op het water, nog wel een terrasvergunning nodig.

Wanneer op aanwijzen van de gemeente gedurende een langere periode vanwege werkzaamheden geen terras mag worden uitgezet, kan worden verzocht bij de gemeente deze periode in mindering te brengen op de precarioaanslag.

## 8. Overige onderwerpen

---

### Winkelpassages

In beginsel is ook voor het exploiteren van een terras in een winkelpassage een vergunning van de burgemeester vereist aangezien er, tijdens openingstijden, sprake is van openbare weg. Echter in winkelpassages waar het beheer van de openbare ruimte aan de winkeliersvereniging of vereniging van eigenaren is overgelaten wordt dit stuk regulering van de verblijfsruimte bij de gebruiksvergunning betrokken. Bovendien zijn voor winkelpassages zaken voor wat betreft doorgangruimte en veiligheidsmarges geregeld en getoetst in de door de brandweer afgegeven gebruiksvergunning voor de winkelpassage.

---

### Terrassen op en aan het water

Een belangrijk onderdeel van het Spaarneplan is de verlevendiging van het **Binnenspaarne** door terrassen op en aan het water mogelijk te maken. Bij de behandeling van de stadsvisie was een terras aan de binnenstadzijde aan het Spaarne het hoogst scorende onderdeel. In de promotie van de stadsvisie is een dergelijk terras expliciet onder de aandacht gebracht. Tot op heden is het echter niet gelukt een terras aan het Spaarne te realiseren. Op dit moment worden deze mogelijkheden met name beperkt door de dominantie van het verkeer op de westoever van het Spaarne. Een terrasboot in het scheepvaartluwe water heeft als bezwaar dat bij eerder besluit is afgezien van horecaboten in het centrum. Ook moet een dergelijk drijvend terras passen in het beschermd stadsgezicht. Bovendien is een belangrijk uitgangspunt van dit terrasbeleid dat uit veiligheidsoverwegingen de straat niet mag worden overgestoken om vanaf de horecagelegenheid bij het terras te komen. Dit betekent dat er alleen terrassen aan of op het water mogelijk zouden zijn met een eigen buffet/uitgiftepunt, danwel op het moment dat een deel van het Spaarne aan de binnenstadzijde voldoende verkeerssluw wordt gemaakt om een ontheffing te verlenen.

Omdat het Binnenspaarne wordt gezien als een grote toeristische trekpleister voor Haarlem is een uitzonderingspositie onder voorwaarden denkbaar:

- Er moet bijvoorbeeld sprake zijn van een regime van éénrichtingsverkeer en een dusdanige inrichting van de rijbaan dat het oversteken door personeel en klanten veilig kan plaatsvinden om terrassen aan de waterkant toe te staan, of
- op het terras, op of aan het water, wordt toegestaan dat een uitgiftebuffet wordt geïnstalleerd waar ook de mogelijkheid wordt geboden om te betalen. Dit in afwijking van het in artikel 48 APV verwoorde verbod.

Het terras op of aan het water mag geen op zich zelfstaande inrichting vormen. De relatie met de betrokken horecagelegenheid dient onmiskenbaar aanwezig te zijn.

---

### Zomeravondterrassen

Zomeravondterrassen werden in de avonduren uitgezet op parkeerplaatsen die zich in de nabijheid van een horecagelegenheid bevinden. Deze terrassen kwamen alleen nog voor op de Oude Groenmarkt. Aangezien de terrassen zich op deze manier dichtbij de rijbaan bevonden, is dit met het oog op de verkeersveiligheid geen ideale situatie. Het gebrek aan ruimte voor het exploiteren van terrassen is middels de herprofilering van de Oude Groenmarkt opgelost. Doordat er voldoende ruimte voor terrassen is gecreëerd heeft de horeca meer ruimte gekregen. Zomeravondterrassen worden ook elders in de stad, niet meer toegestaan.

---

### Wintertuinen

Volledig overdekte terrassen, de zogenaamde wintertuinen, bevinden zich in Haarlem alleen op de Botermarkt. Aangezien dergelijke terrassen een groot visueel beslag op de openbare ruimte leggen zal bij wintertuinen terughoudendheid worden betracht waar het gaat om vergunningverlening. Om dergelijke initiatieven echter niet geheel onmogelijk te maken zal per geval worden beoordeeld of een dergelijk terras in de directe omgeving past en wenselijk is, en dan slechts alleen op pleinen of plekken. Middels de benodigde bouwvergunning voor een dergelijk terras, en de daarvan deel uitmakende welstandstoetsing, wordt ook aan de architectonische uitstraling van dit type terrassen meer zorg besteed.



## **9. Overgangs- en Slotbepalingen**

### **Overgangsrecht**

De, in hoofdstuk 5 van deze nota, opgenomen bepalingen over de inrichtingseisen voor een terras zijn op 1 januari 2005 in werking getreden. Voor alle overige bepalingen was 1 januari 2004 de datum van inwerkingtreding van deze nota als ingangsdatum. Begin 2007 zijn in deze nota naar aanleiding van een evaluatie en gesprekken met Horeca Nederland afdeling Haarlem een aantal verduidelijkingen van de beleidsregels opgenomen. Ook is er meer ruimte geboden voor opslag van terrassen omdat de richtlijnen in de praktijk voor veel ondernemers praktisch moeilijk uitvoerbaar waren en opslag binnen tijdens openingstijden tot gevaarlijke situaties zou kunnen leiden. In de grond vastgemaakte parasols is een nieuwe trend die past binnen het gewenste straatbeeld maar nog niet mogelijk was omdat bij het opstellen van het beleid in 2003 dit type parasol nog niet speelde.

### **Procedure en Communicatie**

#### Evaluatie

Twee jaar na de inwerkingtreding van dit terrasbeleid is in overleg als vastgesteld in 2003 gestart met samenwerking van Horeca Nederland afdeling Haarlem de werking van het onderliggende terrasbeleid geëvalueerd. Aan de hand van deze evaluatie is het beleid daar waar nodig in 2007 verduidelijkt of bijgesteld. Ook is de in 2003 al aangekondigde inrichtingsplan voor de plekken rond de Grote kerk bijgevoegd. Deze bijstellingen zijn van kracht per 12 april 2007. De beheersnota is te allen tijde voor inzage beschikbaar.

#### Procedure en communicatie

Deze nota is in 2003 na behandeling door het college van B & W middels de gebruikelijke kanalen voor inspraak ter inzage gelegd. Vergezeld van 3 inspraakreacties, die overigens geen aanleiding hebben gegeven de nota aan te passen, is de nota ter bespreking voorgelegd aan de raadscommissie Stedelijke Ontwikkeling.

Tot slot is de nota op 30 oktober 2003 ondertekend door burgemeester mr. J.J.H. Pop en gepubliceerd. In de nota is een evaluatie aangekondigd. Deze evaluatie heeft geleid tot een aantal verduidelijkingen en aanpassingen van de nota. Deze aanpassingen zijn gedaan in overleg met Horeca Nederland, afdeling Haarlem. Na ondertekening van de aangepaste nota zal na de publicatie de nota ter inzage liggen.

#### Vaststelling

Het verlenen van terrasvergunningen is, evenals het stellen van nadere regels omtrent dit onderwerp een bevoegdheid van de burgemeester. Dientengevolge wordt deze beheersnota terrassen ondertekent door de burgemeester.

Vastgesteld te Haarlem, d.d. ... .... 2007

mr. B. B. Schneiders, burgemeester

## INSPRAAKREACTIES OP DE BEHEERSNOTA TERRASSEN

Op de ter inzage legging van de nota zijn drie inspraakreacties binnengekomen. Deze reacties zijn van:

1. De fietsersbond, afdeling Haarlem
2. De heer R. Krosse, eigenaar van Délifrance, Grote Houtstraat 126
3. De heer F. Joosten, bewoner van Haarlem

1. De Fietsersbond geeft in haar reactie aan verheugd te zijn met het voornemen van de gemeente om meer te gaan handhaven op de afmetingen van terrassen en vindt dit vooral van belang voor het knelpunt Lange Veerstraat/Oude Groenmarkt. Aansluitend vindt de fietsersbond een eventuele tijdelijke afsluiting van dit knooppunt onaanvaardbaar vanwege de belangrijke fietsfunctie van deze straat. *In de nota wordt overigens al aangegeven dat een dergelijke afsluiting niet aan de orde kan zijn zolang er geen passend alternatief voorhanden is. Bovengenoemde reactie heeft derhalve geen aanleiding gegeven de nota te wijzigen.*

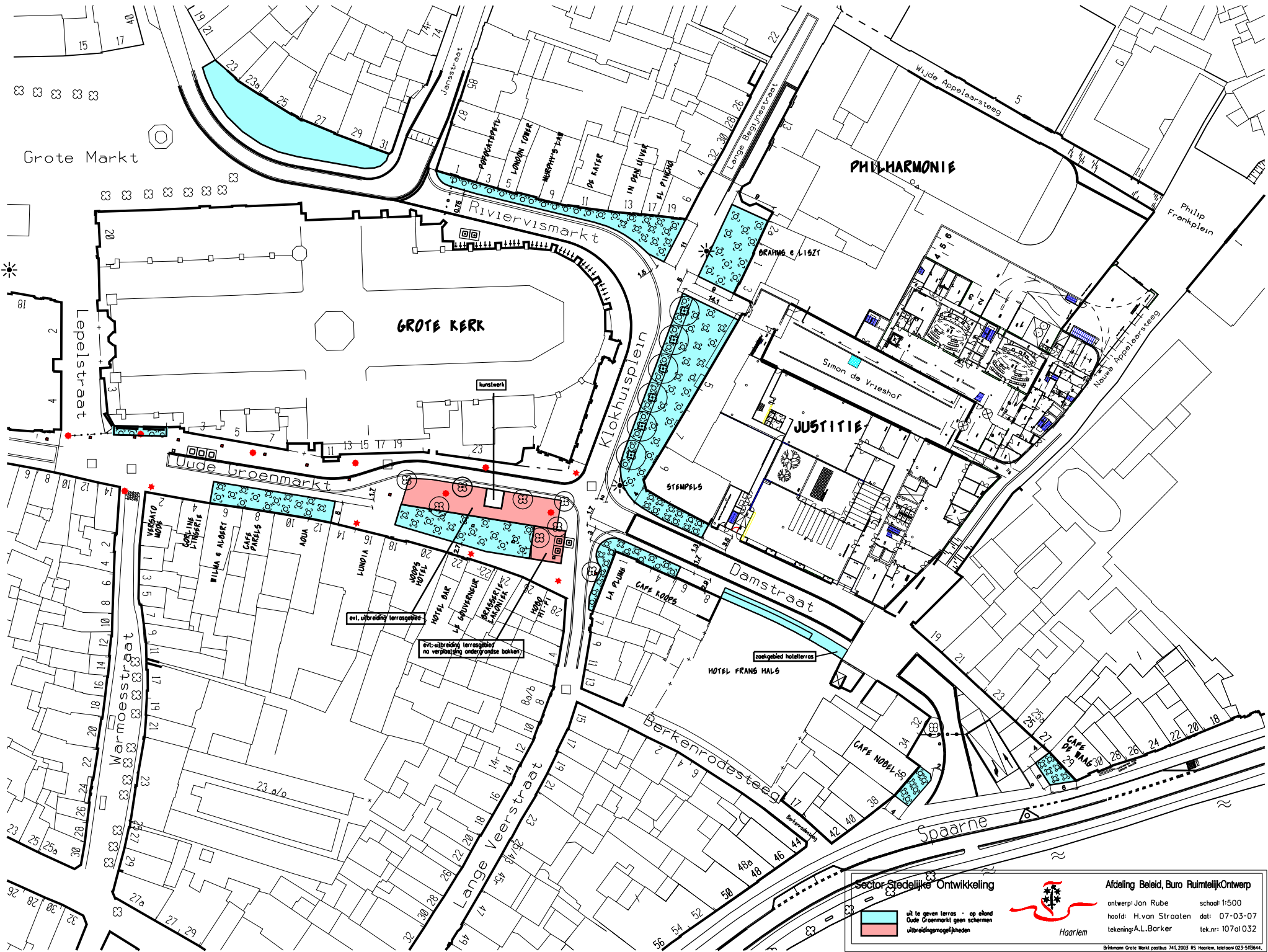
2. De heer R. Krosse, eigenaar van Délifrance in de Grote Houtstraat, heeft er moeite mee dat het terras, dat in de Grote Houtstraat toch al niet dieper mag zijn dan één resp. twee meter, aansluitend aan de gevel dient te worden geplaatst. *Voor winkels met een uitgiftebuffet zoals Délifrance heeft deze, al reeds lang bestaande regel, de consequentie dat de mogelijkheden voor het uitzetten van een terras sterk worden beperkt, wat wordt versterkt door het nieuwe voorschrift dat terrassen in het kernwinkelgebied, waartoe de Grote Houtstraat behoort, niet dieper mogen zijn dan één resp. twee meter. In verband met de veiligheid en goede doorstroming van het voetgangersverkeer dienen terrassen zich aansluitend aan de gevel te bevinden. Om het karakter en de functie van de Grote Houtstraat als centrale winkelstraat van Haarlem te onderstrepen mogen de terrassen hier bovendien niet dieper zijn dan één resp. twee meter. Dit teneinde de doorstroming en de bereikbaarheid van de vele winkels te waarborgen. Hoewel begrijpelijk vanuit het standpunt van de heer Krosse, zien wij in dit individuele belang van een enkele ondernemer, geen grond om van de in de Grote Houtstraat gevolgde beleidslijn af te wijken.*

3. De heer Joosten concentreert zijn reactie rond twee juridische aspecten van het in de nota neergelegde terrasbeleid. Ten eerste voert hij aan dat er buiten het kader van de Woningwet geen plaats is voor toetsing aan welstandscriteria, wat inhoudt dat de inrichting en uitstraling van het terras niet kan worden betrokken bij het beoordelen van een aanvraag. *Naar ons inzicht is deze redenering slechts ten dele juist en strekt zij alleen tot die onderdelen van het terras waar de Woningwet op van toepassing is, dus datgene waarvoor een bouwvergunning is vereist. Voor de inrichting van het terras zoals stoelen, tafels, parasols en menuborden is geen bouwvergunning vereist, de Woningwet is hier dan ook niet op van toepassing. Het stellen van welstandscriteria aan de inrichting van terrassen is dus geenszins in strijd met het in de Woningwet bepaalde en voorziet in de behoefte toch eisen te kunnen stellen aan de kwaliteit van de inrichting van een terras. Ingevolge artikel 45 lid 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening kan de burgemeester nadere eisen stellen aan de inrichting van een terras, welke eisen in het kader van artikel 46 onder c. kunnen worden betrokken bij de beoordeling van de aanvraag. Deze nadere eisen zijn verwoord in hoofdstuk 5 van de beheersnota terrassen en vormen tevens een onderdeel van de aan de vergunning verbonden voorschriften.* Hiernaast geeft de heer Joosten aan dat als gevolg van de per 1 november 2000 gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) zonder ontheffing op een terras middels een uitgiftebuffet drank mag worden verstrekt vanwege het feit dat de voornoemde wetswijziging aangeeft dat het terras een onderdeel vormt van de inrichting. *De bedoelde wetswijziging betreft inderdaad het terras bij de inrichting, echter in die zin dat het op de vergunning dient te worden vermeld en dat het wordt meegeteld bij de berekening van het aantal zitplaatsen wat van belang is voor het aantal benodigde voorzieningen zoals toiletten e.d. Het terras vormt echter geen inrichting op zichzelf en blijft als zodanig van een meer ondergeschikt belang. Het stellen van nadere eisen die dit onderstrepen zijn dan ook een logisch gevolg van de in de DHW verweven systematiek. Bovendien ziet de, door de heer Joosten bedoelde ontheffing ex artikel 35 DHW, op bedrijven die niet in het bezit zijn van algemene vergunning voor het verstrekken van drank ex artikel 3 DHW en niet op de in artikel 48 van de APV bedoelde ontheffing door de burgemeester, die bedoeld is als een nader te stellen eis aan het verstrekken van drank op de openbare weg.*

*De systematiek van de beheersnota terrassen en de daarin aangegeven verbanden met hogere regelgeving geven geen aanleiding om de door de heer Joosten gedane aanbevelingen over te nemen.*







Grote Markt

GROTE KERK

PHILHARMONIE

JUSTITIE

Uude Groenmarkt

Damstraat

Berkenrodesteeg

Spaarne

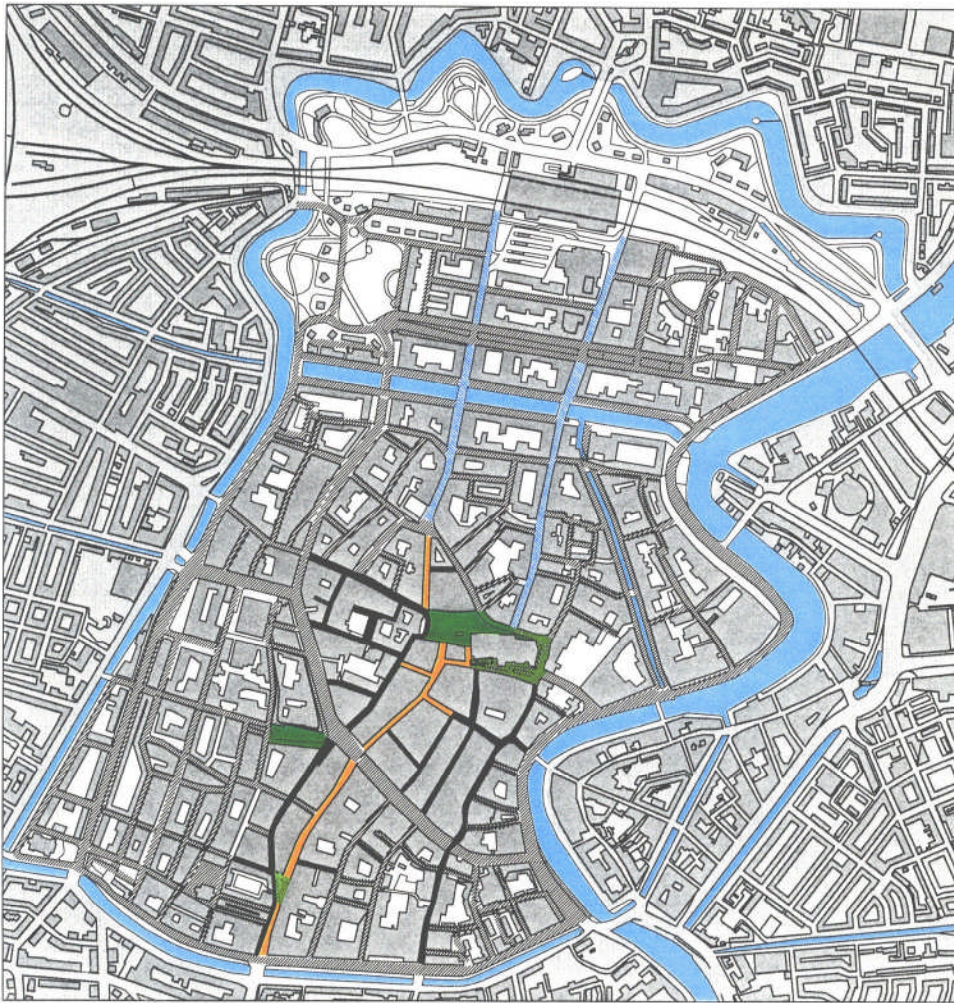
Sector Stedelijke Ontwikkeling

- al te geven terras op strand
- Uude Groenmarkt geen scherm
- uitbreidingsmogelijkheden

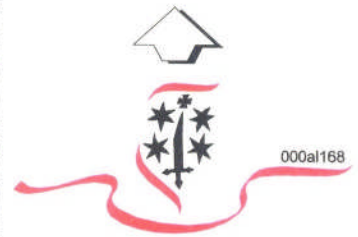


Afdeling Beleid, Bureau Ruimtelijk Ontwerp  
 ontwerp: Jan Rube schied: 1-500  
 hoofd: H.van Straaten dat: 07-03-07  
 tekening: A.L. Barker tek.nr: 107a1.032





-  Pleinen
-  Plekken
-  Kernwinkelgebied/voetgangers
-  Hoofdroutes voor autoverkeer/voetgangers
-  Beperkt autoverkeer wél fietsers
-  Overig



Lokatiebeleid  
terassen