

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur : P.M. Onel
Telefoon 5114609
E-mail: onelpm@haarlem.nl
SB/Mil Reg.nr. 2007/946
Te kopiëren: Bijlage A, B en C
B & W-vergadering van 15 mei 2007

Onderwerp

Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006

Bestuurlijke context

Op grond van de Wet milieubeheer, artikel 21.1, is het college van Burgemeester en Wethouders, verplicht om jaarlijks verslag te doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van een aantal specifieke taken uit de Wet milieubeheer.

Daarnaast is het belangrijk om inzicht te hebben in de effecten van het Haarlemse milieubeleid (Milieubeleidsplan 2003-2006). Daarom wordt jaarlijks de uitvoering gemonitord.

De Milieumonitor en het Wm jaarverslag liggen in elkaars verlengde en zijn daarom al een aantal jaren in één verslag samengevoegd.

De monitor is in verband de leesbaarheid dit jaar sterk ingekort.

Tenslotte wordt er op gewezen dat de in de monitor genoemde prioriteiten betrekking hebben op het in de vorige collegeperiode vastgestelde Milieubeleidsplan.

Raadsparagraaf:

Deze nota moet naar de raad, omdat dit verplicht is op grond van de Wet milieubeheer (art. 21.1).

De raad kan op basis van het totale jaarverslag het college van B&W controleren op de uitvoering van het milieubeleid.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de Milieumonitor en Wet milieubeheerjaarverslag 2006 en stelt de raad voor het verslag vast te stellen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De pers ontvangt een persbericht.
4. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht

Milieumonitor & Wm jaarverslag gemeente Haarlem 2006

april 2007
Afdeling Milieu

**Gemeente Haarlem
Sector Stadsbeheer
Afdeling Milieu**



**Postbus 562
2003 RN Haarlem
Bezoekadres:
Westergracht 72**

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Prioriteiten.....	4
3. Ruimte en wonen.....	6
4. Bodem.....	8
5. Wm-vergunningen en meldingen.....	11
6. Handhaving.....	15
6. Verkeer en vervoer	18
8. Water	20
9. Interne bedrijfsvoering	21
10. Communicatie	22
Bijlage 1: Vervallen onderwerpen	23
Bijlage 2: Lijst met afkortingen	25

1. Inleiding

De milieumonitor is afgestemd op de doelstellingen uit het Milieubeleidsplan. Zodoende heeft het monitoren van het milieu nu een volledige relatie met het gevoerde beleid. Nu kunnen we ook beter aangeven of we 'het goed doen' in Haarlem of waar eventueel aanpassingen nodig zijn in het beleid.

Prioriteiten

Vanuit het Milieubeleidsplan zijn tien prioriteiten benoemd die in het Milieuwerkprogramma 2006 zijn opgenomen. Hoe de stand van zaken is rond deze prioriteiten wordt in hoofdstuk 2 samengevat. Een uitgebreidere beschrijving vindt u terug in de overige hoofdstukken. Er wordt aangegeven wanneer het een prioriteit betreft.

Wet milieubeheer (Wm) jaarverslag

Gemeenten hebben een wettelijke verplichting tot het opstellen van een Wm jaarverslag. Dit gecombineerde rapport (monitoren van milieubeleid en het verslagleggen van Wet milieubeheer) verschaft op een heldere manier inzicht in de stand van zaken rond milieu, het milieubeleid en de wettelijke milieutaken in Haarlem. De onderdelen uit het Wm jaarverslag betreffen de hoofdstukken 'Wm-vergunningen en meldingen' en 'Handhaving'.

Leeswijzer

In het Milieubeleidsplan zijn doelstellingen opgenomen voor de lange termijn (de duurzaamheidsvisie voor 2030 en 2010) en voor de kortere termijn, tot en met 2006. Daarnaast wordt er uitvoering gegeven aan de doelen van 2006 in het jaarlijks op te stellen Milieuwerkprogramma. De opzet van de Milieumonitor & het Wm jaarverslag is zo gekozen dat verantwoording wordt afgelegd over de doelstellingen uit het *Milieuwerkprogramma 2006*.




Met het oog op de voortgaande groei in automobilititeit, energiegebruik en het gebruik van grondstoffen hebben we, voor de maatschappij als geheel, niet in zicht in welke mate we de door ons gestelde doelstellingen bereiken. Een aantal van deze ontwikkelingen is niet of nauwelijks op gemeentelijk niveau te beïnvloeden. Wij menen echter desondanks met de uitvoering van het Milieuwerkprogramma een belangrijke positieve bijdrage te leveren aan het bereiken van een meer duurzame samenleving.

Prioriteiten Milieuwerkprogramma 2006

- Naleving van de regels uit de Wet milieubeheer door bedrijven;
- Voorbereiding invoering omgevingsvergunning;
- Opstellen van een uitvoeringsplan luchtkwaliteit;
- Opstellen en uitvoeren van de projectopdracht omgevingslawaai;
- Vernieuwing beleidskader bodemsanering en bodembeheer;
- Uitvoeren proefproject Milieu in de Leefomgeving;
- Uitvoering van het baggerprogramma (fase 1);
- Uitvoering prioritaire taken van het Integraal Waterplan;
- Duurzaam bouwen: inzet in projecten via o.a. de bestuurlijk vastgestelde basiskwaliteit;
- Uitvoering Klimaatbeleid, waaronder een energiebesparingsproject bij lage inkomens.

2. Prioriteiten


Hoe goed is het gegaan met de geformuleerde prioriteiten voor 2006? En lopen we met de uitvoering van het Milieubeleidsplan op schema? Hieronder is voor de prioriteiten die voor 2006 zijn gesteld aangegeven:

-  of het goed gaat (pluspunt);
-  of het onderwerp nadere aandacht nodig heeft (aandachtspunt);
-  of dat het slecht gaat het onderwerp (minpunt).


2.1 Plus- en aandachtspunten

Prioriteiten Milieuwerkprogramma 2006:


Naleving van de regels uit de Wet milieubeheer door bedrijven

-  Dit zijn doorlopende werkzaamheden waarbij de planning is gehaald. In 2006 lag de nadruk op de volgende projecten:
 - Preventieprojecten SAM 2 (Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering) en SAM 3.
 - Bijwerken gegevens van risicovolle inrichtingen voor het landelijk risicoregister (externe veiligheid).


Vorbereiden invoering omgevingsvergunning

-  De omgevingsvergunning treedt naar verwachting in de loop van 2008 in werking. De gemeente Haarlem heeft in 2005 een pilot met het ministerie van VROM gedraaid, die informeel doorliep in 2006. De pilot betrof het gecoördineerde toezicht van een hotel in aanbouw en een aantal controlebezoeken aan de Zuid-Schalkwijkerweg.


Opstellen van een uitvoeringsplan luchtkwaliteit

-  Het Uitvoeringsplan is in 2006 nog niet afgerond vanwege de ontwikkelingen in regelgeving voor de luchtkwaliteit en modellering.


Opstellen en uitvoeren van de projectopdracht omgevingslawaai

-  De projectopdracht voor het opstellen van een plan van aanpak Omgevingslawaai is in 2006 vastgesteld en in uitvoering genomen.


Vernieuwing beleidskader bodemsanering en bodembeheer

-  Het nieuwe bodembeleid is in concept gereed. Het vaststellen van bodemkwaliteitsdoelstellingen voor saneren, grondverzet en bescherming wacht op de landelijke beleidsuitwerking. De herziene bodemkwaliteitskaart is gereed en vastgesteld.


Uitvoering van het baggerprogramma (fase 1)

-  Het baggeren fase 1 is eind 2006 afgerond.


Uitvoeren proefproject Milieu in de Leefomgeving

-  De projectopdracht voor uitvoering van het proefproject Milieu in de Leefomgeving (MILO) is vastgesteld en door vertraging in subsidiering vanuit VROM later dan gepland in uitvoering genomen.

Uitvoering prioritaire taken van het Integraal Waterplan

-  De uitvoering van de prioritaire taken loopt en ligt grotendeels op schema.

Duurzaam bouwen: inzet in projecten via o.a. de bestuurlijk vastgestelde basiskwaliteit

-  De inzet in projecten vindt plaats en de ontwikkelende partijen werken goed met de GPR-systematiek.

Uitvoering Klimaatbeleid, waaronder een energiebesparingsproject bij lage inkomens



Een aantal projecten is afgerond. Het project energiebesparing voor minima is succesvol gestart met meer dan 1000 deelnemers.

2.2 Overige ontwikkelingen

Naast de prioriteiten, zijn in het Milieuwerkprogramma ook andere doelen gesteld. In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van enkele opvallende ontwikkelingen.

Een aantal in het oog springende ontwikkelingen:



Pluspunt: Het project 'Verruimde Reikwijdte' (SAM 3), gericht op het bereiken van energie- en waterbesparing bij detailhandel loopt. De subsidieaanvraag is gehonoreerd en 221 van de ongeveer 460 detailhandelbedrijven en groothandels in levensmiddelen zijn bezocht. Het project loopt door tot in 2007.

Aandachtspunt blijft, ondanks grote inspanning vanuit de afdeling Milieu, de uitvoering van Handhaving BOOT 98 (Besluit Opslaan Ondergrondse Tanks '98). Hiervoor zijn enkele oorzaken te noemen. Het gaat vaak om complexe zaken waarbij meerdere eigenaren een rol spelen of eigenaren werken niet mee. In 2006 is extra capaciteit ingezet om BOOT uit te voeren waardoor inmiddels nog 31 tanks gesaneerd moeten worden.

In de volgende hoofdstukken komen alle milieuonderwerpen aan de orde.

3. Ruimte en wonen

De ruimte in Haarlem is schaars. Veel functies zoals wonen, werken, recreëren en mobiliteit, die vaak niet samengaan, doen er een beroep op. Alle functies moeten zo goed mogelijk tot hun recht komen, zonder afbreuk te doen aan de leefbaarheid van die ruimte. Dit vraagt om een zorgvuldig ruimtegebruik met aandacht voor de specifieke Haarlemse vraag naar duurzaam wonen, waarin aandacht is voor de leefbaarheid. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer op het gebied van ruimtelijke ordening en van duurzaam bouwen en wonen.

3.1 Stedelijke nieuw- en verbouwprojecten

Algemeen

In 2006 wordt minimaal de helft van de stedelijke nieuw- en verbouwprojecten duurzaam en gezond stedelijk ontwikkeld volgens het niveau dat daarvoor is vastgesteld. De onderwerpen hieronder dragen bij aan deze doelstelling.

Structuurplan

Bij de ontwikkeling van nieuw- en verbouwprojecten zal duurzame stedelijke ontwikkeling, bijvoorbeeld in de vorm van meervoudig grondgebruik en intensiever bouwen, steeds meer de richtlijn worden. Het structuurplan, vastgesteld in april 2005, toont de locaties die worden ontwikkeld.

In 2006 zou een globaal uitwerkingsplan worden gemaakt. Echter, dit is niet gemaakt, omdat gekozen is voor het bepalen van gebieden die voor uitwerking in aanmerking komen. Belangrijkste voorbeelden zijn Prins Bernhardlaan Noord en Schalkwijk midden. Voor die gebieden worden gebiedsvisies gemaakt. Voor 2007 worden weer nieuwe gebieden aangewezen om uit te werken. In uitwerkingen zoals de gebiedsvisies worden de Milieubeleidsplandoelen afgestemd.

Duurzame stedelijke ontwikkeling ^{prioriteit}

Bij de uitvoering van stedelijke nieuw- en verbouwprojecten wordt gebruik gemaakt van de basiskwaliteit duurzaam bouwen. De basis- en streefkwaliiteit voor de *nieuwbouw van woningen* is in 2005 vastgesteld. Voor het duurzaam beheer van de *bestaande woningvoorraad* is in 2006 een start gemaakt met een plan van aanpak voor het ontwikkelen van beleid in samenwerking met de woningbouwcorporaties. Dit is vervolgens in uitvoering genomen.

Op *stedenbouwkundig niveau* is een praktijkrichtlijn met een checklist van maatregelen ontwikkeld. In 2006 is deze praktijkrichtlijn vastgesteld.

Convenant duurzaam bouwen

In 2005 is overeenstemming bereikt tussen de gemeente en de woningcorporaties over het gebruik van een basislijst duurzaam bouwen. Het is de bedoeling dat in het convenant wordt bekrachtigd dat de basislijst door de partijen wordt toegepast bij nieuwbouwprojecten. Het convenant is (nog) niet ondertekend.

Bestaande woningvoorraad

Voor het duurzaam beheer en onderhoud van de bestaande voorraad is een plan van aanpak opgesteld. Door capaciteitsgebrek is dit nog niet afgerond.

Ontwikkelingsprojecten ^{prioriteit}

Bureau Leefomgeving van de afdeling Milieu is in 2006 bij vijftien projecten betrokken geweest om duurzaamheidselementen in te brengen. Dit zijn er vier minder dan in 2005.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) en strategische milieubeoordeling

Voor het project Stadion Zuidpoort is de m.e.r.-procedure begeleid. Voor de m.e.r. Jachthaven Schoterog zijn de richtlijnen vastgesteld en voor de m.e.r. Stadsdeelhart Schalkwijk is de startnotitie vastgesteld. De richtlijnen voor dit plan worden begin 2007 vastgesteld.

3.2 Leefomgevingsaspecten – Milieu in de Leefomgeving (MILO) ^{prioriteit}

De projectopdracht voor uitvoering van het proefproject Milieu in de Leefomgeving (MILO) is vastgesteld en door vertraging in subsidiering vanuit VROM later dan gepland in uitvoering genomen. De rapportage is daardoor doorgeschoven naar 2007.

3.3 Bestemmingsplannen

Algemeen

In 2006 worden bij de actualisatie van bestemmingsplannen de volgende kernpunten meegenomen:

- Jaarlijks worden in vijf bestemmingsplannen de (milieuhygiënische) knelpuntsituaties in de reguliere beoordeling vastgelegd. Knelpuntsituaties doen zich voor wanneer sprake is van milieuhinder ten gevolge van bedrijvigheid, verkeer en vervoer.
- Voor bestemmingsplannen wordt een standaard duurzaamheidsparagraaf opgesteld.

In 2006 zijn minder bestemmingsplannen afgehandeld dan de planning.

Duurzaamheidsparagraaf bestemmingsplan Waarderpolder

In het bestemmingsplan voor de Waarderpolder dient een duurzaamheidsparagraaf te komen. Het ontwikkelen van de duurzaamheidsparagraaf is gestart in 2006 en wordt afgerond en geëvalueerd in 2007. Het eindproduct is een rapport dat dient als bijlage/input voor het nieuwe bestemmingsplan en de (duurzame) stedenbouwkundige visie van de Waarderpolder.

Het starten van een nieuwe pilot voor het ontwikkelen van een duurzaamheidsparagraaf voor een bestemmingsplangebied waarbij de nadruk ligt op wonen, is wegens capaciteitsgebrek niet gelukt.

3.4 Klimaatbeleid ^{Prioriteit}

In 2006 is een aantal projecten uit het Plan van Aanpak Klimaatbeleid afgerond. Dit zijn onder meer het korte rittenproject, het rijden op aardgas en het infrarood-onderzoek bij nieuwbouwwoningen. Het toepassen van energiezuinige verlichting, zogenaamde LED's, bij verkeersregelinstallaties is inmiddels standaard geworden.

Het project energiebesparing voor minima is succesvol ingezet met meer dan 1000 deelnemers. Tot slot is er een project gestart over Handhaving en de energieprestatie-eisen in nieuwbouwwoningen. Laatstgenoemde projecten krijgen een vervolg in 2007.

Haarlem wil een bijdrage leveren aan de opwekking van duurzame energie. Hiertoe wil Haarlem de bestaande windmolens bij Schoteroog opschalen. In 2004 is vast komen te staan dat de bestaande molens tot 2010 zullen blijven. In het bestemmingsplan Penningsveer is een strook met de dubbelbestemming windmolens opgenomen met een maximale hoogte van 100 meter. Het bestemmingsplan is dit jaar vastgesteld.

4. Bodem

De bodem is de drager voor alle functies in de gemeente. Bodemverontreiniging stagneert in sommige situaties de ontwikkeling van de gevraagde functies. Op basis van het huidige bodembeleid worden deze locaties met prioriteit behandeld. Het bodembeleid is echter nog sterk gericht op de sanering van verontreinigingen uit het verleden. Hoe maken we de omslag naar een gebiedsgericht beleid waarbij tevens rekening wordt gehouden met de ecologische functies van de bodem? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van ondermeer de bodemsaneringen en de uitvoering van het baggerplan.

4.1 Gebiedsdekkend beeld

Sinds eind 2005 heeft Haarlem een gebiedsdekkend beeld van potentiële en waarschijnlijke urgente gevallen van bodemverontreiniging. Er is een uitvoeringsprogramma opgesteld om van de waarschijnlijk urgente gevallen te bepalen of ze feitelijk urgent zijn.

In 2006 zijn 5 nadere onderzoeken, 1 saneringsonderzoek, 9 nazorg en 5 incidentele onderzoeken uitgevoerd.

4.2 ISV/Wbb-bodemprogramma

- Nadere onderzoeken: geen vervolg.
- Het kostenverhaal Brouwersvaart, vml. Jongeneel en Langendijkstraat loopt nog en maakt deel uit van de vertaling naar de pilot voor beleidsoverleg VNG-VROM: landelijke onderhandelingen hebben geleid tot grote matiging, ook voor Haarlem. Detaillering volgt 1^e kwartaal 2007.
- Herhaling stuiting verhaalszaken: is eind 2006 uitgevoerd.

4.3 Baggerplan ^{prioriteit}

De gemeente Haarlem levert een aanzienlijke bijdrage aan een schone waterbodem in Haarlem. Begin 2005 is gestart met de uitvoering van de eerste fase. Vermoedelijk kunnen meer wateren gebaggerd worden dan bij aanvang van het project was begroot.

- Fase 1 van het baggeruitvoeringsprogramma is in 2006 afgerond, inclusief aanvullend baggeren in Noorder Buiten Spaarne. Hiervoor was extra budget ingezet. Voor beveiligd baggeren is extra subsidie van 3,5 miljoen Euro beschikbaar gekomen. Voorstellen voor deellocaties volgen 1^e kwartaal 2007.
- Fase 2 van het baggeruitvoeringsprogramma is gestart met verkennende gesprekken met Rijnland. Voorstellen voor bestuurlijke afspraken volgen in 2007.

4.4 Bodemsaneringen eigen beheer

Uitgevoerde en afgeronde saneringen (waarvan het evaluatierapport deels nog niet is ingediend) zijn:

- Deliterrein, gemeentelijk deel
- Oudeweg
- Boer Dirk 2^e fase
- Raaks 1^e fase
- In situ sanering Hofje Tweede Kamer
- Rids leeflaagsanering
- Korte Poellaan 15

Lopende saneringen zijn:

- FUCA Leidse buurt
- Raaks 2^e fase
- Grondwatersanering Nassaulaan

Vertraagd zijn:

- Reinaldapark
- Korte Poellaan 17-23, na in situ proefsanering
- RCW (EBH-terrein, 1^e aanbesteding mislukt)

Gereed voor uitvoering gemaakt zijn:

- Sportvelden Noord Schalkwijkerweg

- Kinderhuissingel

In voorbereiding

- Rids-terrein
- Klokhuisplein 5
- Schoterbrug
- Noord-Schalkwijkerweg 111
- Amsterdamsevaart 28-32

De accountantsverklaring voor de ISV en Wbb-programma's (2000-2004) is deels gereed.
De nazorg voor diverse projecten loopt.

4.5 Grondbank

De doelstelling voor 2007 is een gemeentelijke grondbank in bedrijf te hebben. In 2003 is onderzoek naar de haalbaarheid van een grondbank afgerond. In 2005 is gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie ervan. In 2006 is de exploitatieopzet uitgewerkt. Verdere besluitvorming wacht op het project Reinaldapark. Door vertraging in het opstarten van dit project is nog geen besluit genomen over de locatie van de grondbank.

4.6 Informatieverstrekking

- Aan makelaars, nutsbedrijven en adviesbureaus is in 2006 aan 2282, resp. 17 en 5 verzoeken om informatie over de bodemkwaliteit gehoor gegeven. De kosten voor deze informatieverstrekking worden in rekening gebracht. Doelstelling is te voldoen aan de afhandelingstermijn. Hieraan wordt steeds voldaan.
- Het beschikbaar stellen van technische bodeminformatie aan derden loopt. Niet nader te bepalen is het aantal maal dat informatie beschikbaar is gesteld, aangezien het voornamelijk gaat om telefonische vragen. Het betreft historische informatie aan adviesbureaus en intermediairen.
- Juridische bodeminformatie wordt aan derden beschikbaar gesteld. Dit jaar zijn ongeveer 35 adviezen gegeven. Meestal gaat het om vragen naar aanleiding van makelaarsfaxen. Burgers willen weten wat de consequenties zijn van bodemverontreiniging (verplichtingen/aankoopprijs van de grond).
- Bodeminformatie via de computer: In het kader van het Verdrag van Aarhus (openbaarheid van milieu-informatie - zie ook paragraaf 11.2), is de doelstelling geformuleerd om informatie over bodemverontreiniging naast intranet ook via internet opvraagbaar te maken. Er is een notitie voorbereid om aan te haken op het Digitaal loket van de Publieksdienst. Hierbij moeten koppelingen en informatielevering met landelijke databanken en datavragers worden meegenomen.

4.7 Overig

Vernieuwing beleidskader bodemsanering ^{Prioriteit}

- Het nieuwe bodembeleid (BEVER 2 en bodemkwaliteitsdoelstellingen) is in concept gereed en wacht op de afronding van de bodemkwaliteitsdoelstellingen.
- Het vaststellen van bodemkwaliteitsdoelstellingen voor saneren, grondverzet en bescherming wacht op de landelijke beleidsuitwerking.
- Het landelijke beleidskader is bekend en de herziene bodemkwaliteitskaart is gereed en vastgesteld.

Bodem bij beheer van de openbare ruimte

Bij het beheer van de openbare ruimte vormt bodem een integraal onderdeel. Onderstaande tabel geeft weer wat is uitgevoerd in het kader van de ondersteunende taken.

Taak	2005	2006
------	------	------

• Beoordeling verkennend onderzoek	60	55
• Beoordeling nader onderzoek	2	8
• Beoordeling saneringsplan	17	12
• Uitvoering sanering	4	18 ¹
• Ongewone voorvallen (art. 28 en 41)	1	2
• Aantal gevallen hergebruik grond	4	11

Tabel 4.1 Uitvoering taken beheer openbare ruimte in Haarlem in 2005 en 2006

4.8 Bevoegdheid Wet bodembescherming

De gemeente Haarlem toetst de uitvoering van de bodemtaken aan wettelijke bepalingen:

- 26 Maal is geregistreerd en gecontroleerd op hergebruik grondstoffen en het toepassen van het Bouwstoffenbesluit (Bsb).
- Het uitvoeren van het Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen (Besluit verbond ter ondersteuning van de BSB²-operatie). In 2006 zijn 41 beoordelingen en toetsingen uitgevoerd; zijn 45 monitoringen en herhalings- en eindonderzoeken uitgevoerd.
- Er zijn twee aanvragen voor de bedrijvenregeling ingediend, waarvan er één doorloopt in 2007. Er is er één beschikt.
- Het nazorgproject loopt.

Ondergrondse tanks

BOOT '98

Op 1 januari 2005 moesten alle tanks in verontreinigde grond aan het Besluit Opslaan Ondergrondse Tanks '98 voldoen. De uitvoering van Handhaving BOOT 98 heeft vertraging opgelopen en is nog niet geheel uitgevoerd. De oorzaak ligt vaak in de complexiteit van de gevallen, waarbij meerder eigenaren zijn of waarbij eigenaren niet willen meewerken, of andere onmogelijkheden zijn. Uitvoering van BOOT '98 zal voor 2009 zijn afgerond. Nog 31 tanks (in 2005 nog 108) moeten gesaneerd worden.

Bewust niet gemelde tanks

Het doel voor 2006 is alle bewust niet gemelde tanks in kaart te hebben gebracht en te hebben gesaneerd volgens Boot '98. In 2006 is hiervoor extra capaciteit ingezet. In de wijk Zuiderhout zijn zoekopdrachten uitgevoerd bij ca. 30 willekeurig gekozen locaties. Hierbij zijn geen olietanks aangetroffen. Momenteel worden in de wijken Ramplaan en Oosterduin eveneens zoekopdrachten uitgevoerd. Als bij deze zoekopdrachten ook geen tanks worden aangetroffen is de verwachting dat er binnen de gemeente Haarlem nog een verwaarloosbaar aantal ondergrondse tanks aanwezig is. Vanuit de gemeente wordt hier dan geen actief beleid meer voor uitgevoerd.

4.9 Ernstig/urgente gevallen

In het kader van de Wet bodembescherming zijn 58 beoordelingen en beschikkingen gemaakt. Tabel 4.2 geeft een overzicht.

Status gevallen	2004	2005	2006
• Beschikking ernstig/urgent	0	1	2
• Beschikking saneringsplan	17	12	20
• Beschikking ernst/urgentie en saneringsplan	15	23	7
• Beschikking evaluatierapport	21	21	20
• Beoordeling monitoringsresultaten	8	3	9
• Totaal	63	59	58

Tabel 4.2 Status en aantal beschikkingen op saneringsplannen van ernstige en urgente gevallen van bodemverontreiniging in Haarlem in 2004, 2005 en 2006

¹ Inclusief door derden uitgevoerd.

² Bodemsanering in gebruikzijnde bedrijventerreinen

5. Wm-vergunningen en meldingen

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functievermenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost.

Hoe kunnen wij ons bedrijvenbestand in het kader van de milieuwetgeving inzichtelijk en adequaat gereguleerd houden? Hoe kunnen we inspelen op snelle wijzigingen in regelgeving en maatschappelijke inzichten? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de reguleringsstaak van de gemeente Haarlem.

5.1 Geldige en actuele Wm-vergunningen

Doelstelling van de gemeente is dat alle bedrijven binnen de gemeente, die daartoe verplicht zijn, een melding/kennisgeving hebben gedaan of een adequate vergunning hebben. Vanaf 1 januari 2003 wordt structureel aandacht besteed aan het actualiseren van vergunningen die voor 1995 zijn verleend.

Milieubelasting-categorie	Categorie 1					Categorie 2				
	2002	2003	2004	2005	2006	2002	2003	2004	2005	2006
• Vergunningplichtig	74	38	33	34	18	238	179	143	138	113
• Meldingplichtig	1.062	1.226	1.210	1.208	1.195	1.198	1.381	1.374	1.381	1.413
• <i>Totaal</i>	1.136	1.264	1.243	1.243	1.213	1.436	1.560	1.517	1.527	1.526

Milieubelasting-categorie	Categorie 3					Categorie 4				
	2002	2003	2004	2005	2006	2002	2003	2004	2005	2006
• Vergunningplichtig	125	121	103	103	103	28	35	34	33	32
• Meldingplichtig	224	242	231	232	233	1	3	9	9	9
• <i>Totaal</i>	349	363	334	335	336	29	38	43	42	41

Alle categorieën	Totaal				
	2002	2003	2004	2005	2006
• Vergunningplichtig	465	374	313	308	266
• Meldingplichtig	2.485	2.852	2.824	2.830	2.850
• <i>Totaal</i>	2.950	3.226	3.137	3.138	3.116

Tabel 5.1 Aantal vergunningplichtige en meldingplichtige bedrijven naar milieubelastingcategorie in Haarlem over 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006.

Toelichting en conclusie

In tabel 5.1 is een overzicht opgenomen van het aantal vergunningplichtige en meldingplichtige bedrijven, onderverdeeld naar categorieën bedrijven over diverse jaren.

In de gemeente Haarlem zijn in totaal 3.116 bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen. Daarvan zijn er 266 vergunningplichtig en 2.850 meldingplichtig. Het overzicht laat geen opmerkelijke verschillen zien ten opzichte van 2005. In 2006 zijn 35 Wm-procedures afgerond.

In het Milieubeleidsplan is opgenomen dat in 2006 alle categorie 3 en 4-bedrijven gereguleerd zijn conform de geldende wettelijke kaders, behoudens de bedrijven die langdurig procederen tegen de vergunning. De verruimde reikwijdte wordt meegenomen indien aan de landelijke criteria wordt voldaan.

Het aantal vergunningplichtige bedrijven neemt nog steeds af als gevolg van de deregulering. Hierdoor valt een groot aantal bedrijven nu onder de werkingssfeer van een AMvB (Algemene Maatregel van Bestuur). Bij het indienen en beoordelen van meldingen staan overigens dezelfde milieuhygiënische aspecten centraal als bij de vergunningverlening. Ook meldingplichtige bedrijven moeten aan alle voorschriften voldoen en moeten bij de melding vaak een akoestisch en/of bodemonderzoek indienen. Hier is uiteraard het nodige inspectie- en beoordelingswerk aan verbonden.

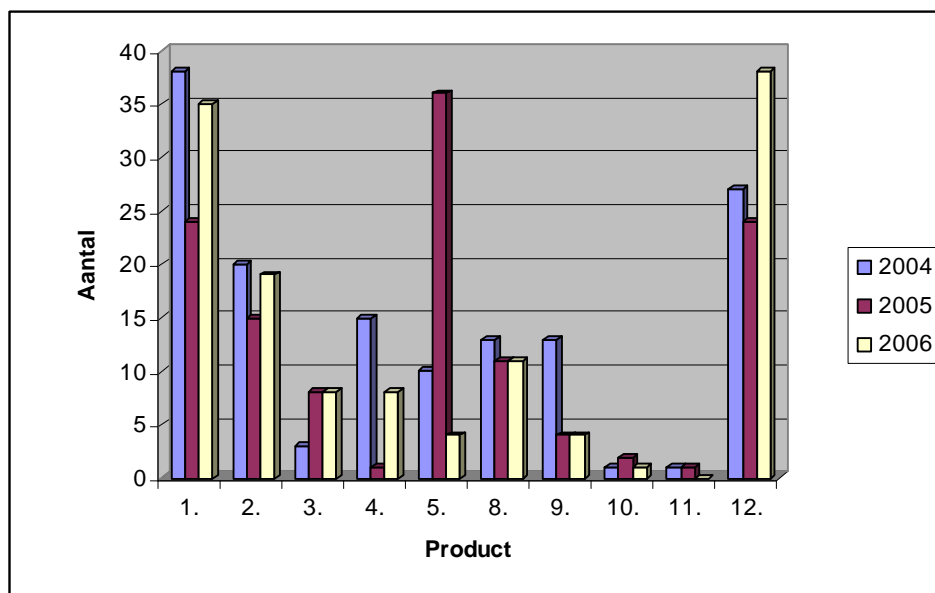
5.2 Producten vergunningverlening

Doelstelling voor 2006 was 30 Wm-procedures en 150 Wm-kennisgevingen (AMvB-meldingen) af te handelen. Deze en de overige producten op het gebied van vergunningverlening in 2006 zijn opgenomen in tabel 5.2. Tussen haakjes is de planning weergegeven.

Producten	2002	2003	2004	2005	2006
1. Afgehandelde Wm-procedures	21	31	38	24	35 (30)
2. Waaronder verstrekte Wm-vergunningen	13	12	20	15	19
3. Waaronder 8.19 meldingen (op basis van vergunning)	4	11	3	8	8
4. Waaronder ambtshalve geactualiseerde vergunningen	4	8	15	1	8
5. Ingetrokken Wm-vergunningen	31	4	10	36	4
6. Geweigerde Wm-vergunningen	0	0	0	0	0
7. Wm-kennisgevingen (AMvB-meldingen)	190	165	163	153	150 (150)
8. Afgehandelde procedures nadere eis in het kader van AMvB-meldingen	18	8	13	11	11
9. Afgehandelde bedenkingen/bezwaarschriften tegen ontwerpbeschikking/nadere eis	3	4	13	4	4
10. Afgehandelde beroepschriften tegen Wm-vergunning	3	5	1	2	1
11. Gedoogbeschikkingen	-	0	1	1	0
12. Ontheffingen geluidsvoorschriften horecabedrijven	19	15	27	24	38

Tabel 5.2 Aantal geleverde producten naar soort in Haarlem in 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006

In grafiek 5.1 komen de productnummers overeen met de nummers van de producten uit de tabel hierboven (tabel 5.2). Voor de overzichtelijkheid van de grafiek zijn alleen de laatste drie jaar weergegeven en is 'Wm-kennisgevingen (AMvB-meldingen)' (nr. 7.) uit de grafiek gelaten evenals 'Geweigerde Wm-vergunningen' (nr. 6.): de laatste jaren zijn er geen Wm-vergunningen geweigerd.



Grafiek 5.1 Aantal producten vergunningverlening in Haarlem in 2004, 2005 en 2006

Toelichting en conclusie

Tabel 5.2 geeft de bereikte resultaten weer over het jaar 2006 voor wat betreft de kerntaak Wet milieubeheer. Hieruit blijkt dat het afhandelen van kennisgevingen (AMvB-meldingen) in de pas loopt met de planning en dat de afhandeling van Wm-procedures de planning heeft overtroffen.

Opvallend is de grote daling ten opzichte van 2005 voor ingetrokken Wm-vergunningen. Dit wordt veroorzaakt door het wegwerken van achterstanden. Daarnaast is er een stijging te zien in het aantal

ontheffingen van geluidvoorschriften voor horecabedrijven. In de afgelopen jaren hebben wij de mogelijkheid van het eenmalig per jaar mogen aanvragen van een ontheffing nadrukkelijker onder de aandacht gebracht.

Het aantal vergunningplichtige bedrijven neemt nog steeds af en de overgebleven vergunningplichtige bedrijven zijn hierdoor de grotere en complexere bedrijven. Gevolg is dat de vergunningaanvragen veel omvattender en ingewikkelder zijn geworden dan vijf jaar geleden.

Actualisatie milieuvergunningen

Vergunningen worden eens in de tien jaar geactualiseerd indien noodzakelijk. De achterstand bij vergunningen van 1995 of ouder is in het afgelopen jaar gereduceerd van 39 tot 17.

Van de 33 verleende vergunningen uit 1996 zijn alle vergunningen inhoudelijk gecheckt op een benodigde actualisatie. Enkele vergunningen zijn geactualiseerd, voor 12 vergunningplichtige bedrijven wordt de vergunning op dit moment geactualiseerd, dan wel, is een aanvraag voor een revisievergunning in procedure gebracht. Overigens blijken sommige bedrijven te zijn vertrokken, zijn deze meldingplichtig geworden of vallen deze in de nabije toekomst onder de nieuwe Activiteiten-AMvB, zodat deze op dit moment niet of weinig aandacht krijgen.

Coördinaties

- Gedeputeerde Staten hebben niet met elkaar samenhangende aanvragen van vergunningen vrijwillig gecoördineerd (art. 14.1 Wm).
- Eén vergunning is in procedure geweest, waarin gevolg is gegeven aan de wettelijke coördinatieplicht tussen de procedure voor de milieuvergunning en de procedure voor de Wet verontreiniging oppervlaktewater-vergunning (art. 8.28 Wm);

Gemeentelijke inrichtingen

De gemeente heeft voor haar eigen inrichtingen of aan haar gelieerde inrichtingen één vergunning, dertien meldingen en één intrekking van een vergunning afgehandeld.

5.3 Termijnoverschrijdingen

Het doel voor 2006 is alle Wm-procedures binnen de wettelijke termijn af te handelen. Soms worden termijnen overschreden. De doelstelling om termijnen te halen is niet altijd haalbaar bij de huidige prioriteitsstelling en capaciteit. Hieronder een toelichting.

- De termijn van zes maanden (art. 3:28 Algemene wet bestuursrecht (Awb)) na een aanvraag van een Wm-vergunning, waarbinnen een beschikking moet zijn verleend) is zeven keer overschreden.
- De termijn van acht weken (art. 3:29 lid 1 Awb) na ontvangst van een aanvraag van een Wm-vergunning, waarbinnen een besluit moet worden genomen over verlenging van de beslistermijn, is niet overschreden.
- De termijn van zestien weken (art. 3:33 lid 1 Awb) na kennisgeving aan de betrokkene, waarbinnen een ambtshalve besluit tot wijziging moet worden genomen, is niet overschreden.

Een verklaring voor de overschrijding van de termijn van zes maanden ligt in verschillende factoren; soms in het vertrek van een medewerker, soms door wijzigingen die een bedrijf nog in de aanvraag wilde verwerken en soms door meerdere bedenkingen die tegen de ontwerpbeschikking zijn ingediend en behandeld en beoordeeld moesten worden, hetgeen dan meer tijd kan kosten.

5.4 Subsidies

1. *Externe veiligheid (programmafinanciering 1)*. De eindrapportage van EV 1 (Externe veiligheid) is aan de provincie gestuurd.
2. *Externe veiligheid (programmafinanciering 2)*. Als vervolg op EV 1 heeft de gemeente Haarlem in samenwerking met de milieudienst IJmond en het Veiligheidsbureau van de Hulpverleningsdienst Kennemerland een nieuwe aanvraag in het kader van de Subsidieregeling Programmafinanciering EV-beleid 2006-2010 ingediend. Voortbordurend op EV 1 geeft het ministerie van VROM hiermee een financiële impuls aan gemeenten en provincies om structureel en gezamenlijk externe veiligheidsproblemen aan te pakken. In deze fase wordt kennis en ervaring opgedaan met nieuwe elementen van externe veiligheid, zoals vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke aspecten en risicocommunicatie. Volgens de subsidiebeschikking kan Haarlem per jaar maximaal 72.500,- Euro subsidie aanvragen.

De verantwoording over het eerste half jaar van 2006 is tijdig bij de provincie ingediend. Op verzoek van de provincie is een hernieuwde begroting 2006 en tekstuele samenvatting verzonden en is in september de aanvraag voor 2007 geconcretiseerd en opnieuw ingediend. Voor de deelprojecten kennisverbreding en samenwerking is opdracht gegeven aan AVIV voor de uitvoering van een intersectoraal opleidingsplan EV voor maximaal 29.000,- Euro.

3. *SAM 2* (Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering). Dit preventieproject bij woon- en verblijfsgebouwen is in 2006 afgerond. 306 Gebouwen zijn bezocht. Bij 41% van de gebouwen bleek een preventieaspect te spelen en zijn de rendabele maatregelen afgedwongen. Bij de overige 59% is preventie meegenomen in de voorlichtende sfeer. De definitieve subsidiebeschikking bedroeg 87.150,- Euro.
4. *SAM 3*. Dit preventieproject bij detailhandel loopt door van september 2005 tot in 2007. De subsidieaanvraag is gehonoreerd met een bedrag van 115.740,- Euro. Tot nu toe zijn 221 van de ongeveer 460 detailhandelbedrijven en groothandels in levensmiddelen bezocht. Ten aanzien van supermarkten zullen we in navolging van de milieudiensten Amsterdam en IJmond zonodig nadere eisen opleggen voor het afdwingen van dagafdekking van koel- en vriesmeubelen. Het bedrijvenregistratiesysteem Stramis is in maart van dit jaar bijgewerkt voor wat betreft het noteren van het aspect preventie.

5.5 Beleidsontwikkelingen

1. *Herijking VROM-regelgeving*. De herijking omvat onder andere de transitie naar één AMvB, vergunningplicht alleen voor grotere bedrijven, wellicht tevens IPPC³-bedrijven, de omgevingsvergunning, nieuwe zorgplichtbepalingen en doelvoorschriften. Aandacht voor de handhavingaspecten in deze ontwikkelingen is belangrijk. Er is gezorgd voor gemeentelijke inbreng in de ontwikkelingen via deelname aan:
 - (Het vervolg op) de pilot omgevingsvergunning samen met de sectoren Stedelijke Ontwikkeling, Publieksdienst en Brandweer.
 - VNG-overleg over milieu.
 - De expertwerkgroep herziening vergunning en algemene regels.
 - De vereniging Bouw- en woningtoezicht voor de opstelling van een protocol omgevingsvergunning (checklisten per bouwfase).
2. *Vorbereiding invoering omgevingsvergunning ^{prioriteit}*. De omgevingsvergunning treedt naar verwachting in de loop van 2008 in werking. De gemeente Haarlem heeft in 2005 een pilot met het ministerie van VROM gedraaid, waarin de aspecten 'één loket', 'samenwerking tussen overheidsinstanties' en 'gecoördineerde handhaving' zijn behandeld. De pilot liep informeel door in 2006 om de invoering van de omgevingsvergunning verder voor te bereiden en betrof het gecoördineerde toezicht van een hotel in aanbouw.

³ Integrated Pollution Prevention and Control, Europese richtlijn

6. Handhaving

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functievermenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de handhavingstaak van de gemeente Haarlem.

6.1 Uitgevoerde controles

De doelstelling is alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen met een zekere frequentie te controleren. Afhankelijk van de milieubelasting en andere aspecten, zoals potentiële risico's zijn de bedrijven in categorieën ingedeeld. Bedrijven worden gecontroleerd met een frequentie van één maal per tien jaar (categorie 1), één maal per vijf jaar (categorie 2), één maal per twee jaar (categorie 3) of jaarlijks (categorie 4).

In het jaar 2006 heeft de gemeente 816 bedrijfsbezoeken verricht in het kader van haar controlerende taak voor de Wet milieubeheer. Op het gebied van handhaving is de volgende productie geleverd. Tussen haakjes is de planning van 2006 opgenomen.

Producten	2002	2003	2004	2005	2006
• Aantal Wm-plichtige bedrijven, gemeente bevoegd gezag	2.950	3.226	3.137	3.138	3.116
• Totaal aantal integrale controles alle categorieën	873	875	981	724	816
• Integrale controles alle categorieën, waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd	419	382	476	405	360 (300)
• Ingebrachte zienswijzen	15	26	5	1	3
• Voornemens tot opleggen last onder dwangsom	-	26	101	36	92
• Opleggen sanctie dwangsom	22	12	15	9	7
• Innen dwangsom	43	11	19	25	2
• Opleggen sanctie bestuursdwang	0	2	0	1	0
• Toepassen bestuursdwang	0	1	0	0	0
• Afhandeling bezwaarschriften tegen opleggen sanctie	7	3	3	1	0
• Afhandeling beroepschriften tegen opleggen sanctie	1	2	0	0	0
• Opheffen opgelegde sanctie dwangsom	10	3	11	6	1
• Afgehandelde verzoeken om handhaving	-	2	2	1	0
• Geregistreerde milieuklachten (excl. horeca)	233	236	144	76	52
• Aantal bedrijven waarop de milieuklachten betrekking hadden	61	75	51	56	38
• Gevelreiniging	31	46	31	20	26

Tabel 6.1 Aantal producten rond controles van bedrijven in Haarlem in 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006

Toelichting en conclusie

In totaal zijn in de categorieën 1-, 2-, 3- en 4-bedrijven (exclusief horecabedrijven) in 2006 respectievelijk 216, 357, 192 en 51 controles uitgevoerd (totaal 816). Dit zijn er meer dan in 2005. Na integrale controle, al dan niet gevolgd door intensieve handhaving, waren bij respectievelijk 87, 171, 87 en 15 bedrijven (exclusief horecabedrijven) geen overtredingen meer aanwezig. Dit waren in totaal 360 bedrijven (planning over 2006: 300).

De productie lijkt in eerste instantie in orde, maar het totaal aantal controles is behaald doordat relatief veel lichte bedrijven zijn gecontroleerd voor het SAM 3-project. Deze controles bij lichte bedrijven vragen minder tijd. Bovendien is het mogelijk geweest tijdelijk in te huren.

Het aantal voornemens tot opleggen last onder dwangsom is toegenomen van 36 in 2005 naar 92 in 2006, doordat in een aantal gevallen een korter handhavingstraject is doorlopen (geen waarschuwingbrief voorafgaande aan het voornemen tot een last onder dwangsom).

Bij 164 van de in totaal 221 eerste hercontroles van horeca- en niet horecabedrijven zijn bij de eerste hercontrole geen overtredingen geconstateerd. Dit geeft een naleefpercentage bij de eerste hercontroles van 74%. De doelstelling, dat het aantal bedrijven waar bij de eerste hercontrole geen overtredingen meer worden geconstateerd toeneemt van 10% naar 30%, is daarmee ook nu gehaald.

Het aantal bedrijven waarbij het sanctionerende traject moest starten was overigens in werkelijkheid meer dan het aantal dat in tabel 7.1 is genoemd. Een aantal bedrijven treft op het laatste moment de vereiste maatregelen of voorzieningen, waardoor het daadwerkelijk opleggen van een sanctie niet nodig is. Dit vergt wel veel personele inzet vanwege het afleggen van hercontroles en bijhorende juridische ondersteuning.

In 2006 zijn 52 klachten over 38 bedrijven (exclusief horeca) geregistreerd. Daarnaast zijn dertien milieuklachten ontvangen, die geen betrekking hebben op bedrijven. Van deze 65 klachten zijn 56 verholpen, de overige zijn nog in behandeling (planning 2006: 150).

6.2 Horecabedrijven

Naast de in totaal 816 integrale controles Wm zijn ook 210 controles uitgevoerd bij horecabedrijven. Hiervan waren bij 131 bedrijven, al dan niet na intensieve handhaving, geen overtredingen meer aanwezig (planning 2006: 200).

Klachten

Er zijn 39 klachten over 32 horecabedrijven geregistreerd. Hiervan zijn 29 klachten verholpen, de overige zijn nog in behandeling (planning 2006: 20).

Adviesaanvragen Drank- en Horecawet

Op 102 aanvragen van de politie over de Drank- en Horecawet zijn 94 adviezen verstrekt (planning 2006: 120). De overige aanvragen zijn nog in behandeling.

We hebben negen controlerondes gelopen langs de horeca in de binnenstad (in de avond en nacht, met de politie).

Geluidmetingen

We hebben bij vier jaarlijkse evenementen geluid gemeten (planning 2006: 4).

6.3 Subsidies

Een selectie van de projecten uit 2006:

1. SAM 2 en 3: Zie paragraaf 5.4.
- 2.

Externe veiligheid. Bureau Handhaving heeft voor het landelijke risicoregister de gegevens bijgewerkt over de Haarlemse risicovolle inrichtingen. Dit was voornamelijk nodig omdat reeds aangeleverde gegevens verloren zijn gegaan door automatiseringsproblemen bij het register. De bedrijven die op deze landelijke risicoregister (en dus de provinciale risicokaart) zijn geplaatst zijn door ons voor zover nog niet aan de orde tevens tot categorie 4 benoemd. Dit, om te waarborgen dat jaarlijks bij een dergelijk bedrijf wordt beoordeeld in hoeverre het bedrijf nog voldoet aan de voorschriften en daarnaast jaarlijks wordt beoordeeld in hoeverre het bedrijf al dan niet terecht op de risicokaart staat vermeld.

6.4 Gemeentelijke inrichtingen

In 2006 zijn 23 gemeentelijke of aan de gemeente gelieerde inrichtingen gecontroleerd.. De planning van deze bezoeken is net als de overige reguliere controlebezoeken gebaseerd op basis van milieubelasting en -risico van bedrijvencategorieën. Het toezicht en de handhaving gebeuren op de vastgestelde wijze, die gehanteerd wordt voor alle inrichtingen. Bij 13 van de 23 inrichtingen zijn geen overtredingen geconstateerd. Bij de overige inrichtingen is of wordt handhavend opgetreden.

6.5 (Regionale) handhavingsamenwerking

Vanuit Haarlem is deelgenomen aan de conferentie over provinciale samenwerking op het gebied van milieuhandhaving. Verder is deelgenomen aan de 'Handhavingestafette provincie Noord-Holland'. De onderwerpen van de estafette waren buitengebied (standaard onderwerp) en ketenprojecten rond asbest- en elektronica-afval. Deze onderwerpen liggen niet op het werkerrein van het bureau Handhaving of spelen niet in de gemeente Haarlem. Wel is samen met de politie deelgenomen aan de estafette via het uitvoeren van horecacontroles in de binnenstad in de avond en de nacht.

Op verzoek van de wethouder Milieu en de wethouder van de gemeente Midden-Beemster is een controle uitgevoerd bij een chemische wasserij in Midden-Beemster in ruil voor een controle bij een melkveehouderij in Haarlem.

6.6 Overig

Samenwerking met politie en openbaar ministerie

De politie (Regionaal MilieuTeam, RMT) heeft nog geen nieuwe werkafspraken kunnen maken wegens capaciteitsproblemen. Na overleg met de strafrechtelijke partners is een concept-handhavingarrangement opgesteld en besproken. Het behandelt onder andere de prioritair kernbepalingen en het stappenplan voor de handhaving (van de Wet milieubeheer hoofdstuk Inrichtingen, het Besluit opslaan in ondergrondse tanks 1998 en het Bouwstoffenbesluit).

Het handhavingarrangement wordt in het 2^e kwartaal 2007 door ons vastgesteld.

7. Verkeer en vervoer

Hoe kunnen we in Haarlem aan de gestelde grens- en streefwaarden voor luchtverontreiniging, geluidhinder en veiligheid voldoen als de maatschappelijke vraag naar mobiliteit alleen maar groter wordt. Hoe houden we Haarlem bereikbaar? Hoe gaan we om met de veiligheid bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg en per trein? En tot slot rijst de vraag hoe wij in Haarlem invloed kunnen uitoefenen op de vervoerwijzekeuze, ten gunste van energiezuinige(r) vormen van vervoer. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van deze thema's.

7.1 Fietsgebruik

Het doel in 2006 is een toename te hebben gerealiseerd in het relatieve aantal kilometers op de fiets ten opzichte van autokilometers in Haarlem. Hiertoe worden verschillende acties ondernomen.

Fietsenstallingen

Voor het uitbreiden van het aantal fietsparkeerplekken in 2006 zijn de volgende acties ondernomen: Voor een geschat bedrag van 10.000,- Euro zijn voor ca. 60 plaatsen fietsenrekken op diverse plaatsen bij particulieren geplaatst. Het aantal plaatsen rond het station is in 2004 en 2005 fors uitgebreid. Aan de Kennemerpleinzijde is nu nog 1 locatie waar in maart 2007 in beperkte mate rekken worden bijgeplaatst. In het kader van het programma 'Ruimte voor de fiets' wordt nu hard gewerkt aan een definitieve oplossing voor het fietsparkeren in de vorm van een ontwerp voor ca. 700 plaatsen in en rond het station. De plannen bevinden zich in de schetsfase. De uitvoering van het project zal plaatsvinden in 2008 - 2009. Op de Gasthuisvest nabij de Grote Houtstraat evenals op het busstation Delftplein worden in maart 2007 nog extra rekken bijgeplaatst.

Uitvoeringsprogramma Fiets

Diverse projecten ter verbetering van fietsvoorzieningen zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma "Fiets", als uitwerking van het HVVP. Het programma wordt in het voorjaar van 2007 vastgesteld. Projecten binnen dit kader waren in 2006

- Fietsbrug Leidsevaart en Kinderhuissingel (+ aansluitende fietsinfrastructuur). Dit is in uitvoering.
- Fietsvoorziening Korte Verspronckweg. Het project is in 2006 afgerond.
- Fietsvoorziening Verspronckbrug. Dit is in uitvoering.
- Fietsvoorzieningen 't Landje. Dit is gerealiseerd
- Grote Houtbrug. In 2006 zijn de werkzaamheden afgerond.
- Klokhuisplein. Dit is gerealiseerd
- Vergierdeweg Noord. Het project is gerealiseerd.
- Leidsevaart tussen Westelijke Randweg en Schouwtjesbrug is in uitvoering
- Kinderhuissingel is in uitvoering
- Aanpassing verkeerregelinstanties ten behoeve van de doorstroming fiets in overleg met Fietsersbond is een voortgaand proces.

7.2 30 km-wegen

Eind 2006 is de nota 'Uitwerking verkeersveiligheid' vastgesteld. De 30 km-maatregelen voor het Ramplaankwartier en Garenkokerskwartier zijn uitgesteld tot 2007.

7.3 Verkeersmilieukaart

De doelstelling is de verkeersmilieukaart (VMK) in 2006 gereed en actueel te hebben. De nieuwe VMK, waarin de nieuwste verkeersgegevens zijn verwerkt met nieuwe programmatuur is door de externe leverancier in 2005 aangeleverd. Het college heeft de VMK vastgesteld, waarmee de doelstelling is gehaald. Inmiddels is opdracht gegeven voor een nieuwe actualisatie van de VMK in samenhang met het opstellen van een integrale geluidkaart voor heel Haarlem.

Emissieberekeningen

Bij relevante wijzigingen van verkeersstromen worden emissieberekeningen uitgevoerd met behulp van de VMK. Dit is voor diverse projecten gedaan, waaronder voor de Schoterbrug.

7.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het Besluit Luchtkwaliteit (Blk 2005) verplicht gemeenten de huidige luchtverontreiniging in beeld te brengen en eventueel maatregelen te nemen als grenswaarden uit het Blk worden overschreden of dreigen te worden overschreden. Er geldt een driejaarlijkse rapportageverplichting; 2005 was zo'n rapportagejaar. De rapportage is in 2006 formeel vastgesteld.

Overschrijdingen langs drukke wegen komen in de meeste grotere steden in Nederland voor en zijn ten dele het gevolg van relatief hoge achtergrondconcentraties. De bijdrage van drukke wegen kan lokaal echter aanzienlijk zijn. De geleidelijke doorvoering van stringenter Europese eisen en een extra pakket van maatregelen van de Rijksoverheid (met name roetfilters op dieselmotoren) zullen zowel de achtergrondconcentraties als de emissies door stedelijke wegen geleidelijk verbeteren. Aanvullende maatregelen door gemeenten, ook in Haarlem, blijven echter noodzakelijk. Haarlem heeft een aantal maatregelen geselecteerd in het concept Beleidsplan Luchtkwaliteit (zie hieronder).

Uitvoeringsplan luchtkwaliteit ^{prioriteit}

Haarlem heeft een concept Beleidsplan Luchtkwaliteit opgesteld (vastgesteld in december 2005). Door diverse landelijke beleidsontwikkelingen, ontwikkelingen in modelleringen en regelgeving en nieuw gegevensmateriaal is de definitieve vaststelling van het beleidsplan luchtkwaliteit in combinatie met het uitvoeringsplan uitgesteld. De raadscommissie is hier tussentijds over geïnformeerd.

7.5 Geluid

Geluidgesaneerde woningen wegens wegverkeerslawaaï

Het doel is om in 2006 ten opzichte van 2003 150 woningen met een geluidbelasting van 70 dB(A) en hoger te hebben gesaneerd.

In 2006 zijn geen woningen daadwerkelijk gesaneerd (uitgevoerd). Wel is de voorbereiding van de isolatie van 9 woningen aan de Lange Herenest gedaan en is eind 2006 gestart met de uitvoering. Hierna resteren nog 57 te saneren woningen.

Voor twintig woningen aan het Spaarne is in eerste instantie nagegaan of, na de al uitgevoerde bronmaatregelen, sanering nog nodig is. Gebleken is dat deze maatregelen een te gering effect hebben en gevelisolatie alsnog noodzakelijk is. Inmiddels is overleg gestart met de bewoners.

De overige 37 woningen liggen (grotendeels) langs het traject van de Zuidtangent. Gezien de discussie over een eventuele tunnel voor de Spaarnepassage is hier een pas op de plaats gemaakt.

Geluidgesaneerde woningen wegens railverkeerslawaaï

De doelstelling in 2006 is de geluidhinder ten gevolge van railverkeer teruggedrongen te hebben. Hiertoe is in 2004 een onderzoek naar saneringsmogelijkheden langs het baanvak Leidsebuurt afgerond. Een conceptcontract met Prorail is opgesteld en het conceptsaneringsprogramma is eind 2006 vastgesteld.

Verminderen geluidhinder

Voor het verminderen van de geluidhinder in Haarlem worden verschillende acties ondernomen:

- In 2006 zijn er geen projecten geweest waarin een reservering is opgenomen voor de aanleg van geluidarm asfalt.
- Onderzoek naar hinderbeleving van diverse geluidbronnen wordt jaarlijks uitgevoerd via de Omnibusenquête. Voor de resultaten van dit onderzoek wordt dan ook verwezen naar deze enquête.
- De projectopdracht voor het opstellen van een Plan van aanpak Omgevingslawaaï ^{prioriteit} is in 2006 vastgesteld en in uitvoering genomen.

Geluidhinder vliegverkeer

De doelstelling voor 2006 is de geluidhinder ten gevolge van vliegverkeer teruggedrongen te hebben. Haarlem levert hiervoor een inbreng in de Commissie Regionaal Overleg Schiphol (CROS) teneinde vermijdbare hinder in Haarlem te voorkomen. Het gemeentebestuur heeft daarnaast in 2005 besloten tot deelname aan Geluidnet en de plaatsing van vijf meetpunten binnen de gemeentegrenzen. Eind 2005 waren de meetpunten operationeel en heeft Haarlem in 2006 meegedraaid in de proef. Tenslotte is de bewonersvertegenwoordiger van CROS herbenoemd en heeft Haarlem gereageerd op het kabinetsstandpunt.

8. Water

Haarlem heeft van oudsher een bijzondere relatie met water. In de loop der jaren is deze relatie verwaterd. Hoe kunnen we het gebiedseigen karakter van 'ons' water bevorderen (hetgeen de natuurwaarden ten goede komt en recreatie bevordert) zonder afbreuk te doen aan de waterhuishoudkundige eisen die noodzakelijk zijn?

8.1 Integraal waterbeheer

Prioritaire taken Integraal Waterplan ^{prioriteit}

De gemeente Haarlem en het Hoogheemraadschap Rijnland zijn in 2006 doorgeshaan met het uitvoeren van de bij de vaststelling van het Waterplan geformuleerde prioritaire maatregelen. Grootschalige bijstelling was in 2006 niet nodig.

In 2006 is gewerkt aan de volgende maatregelen uit het Uitvoeringsprogramma 2004-2006:

1. *Studie wateropgave Waarderpolder*: De studie is afgerond. Uitwerking van één van de in deze studie voorgestelde watergangen, te weten een centrale watergang door de Waarderpolder, is in het vierde kwartaal van 2006 opgestart.
2. *Inrichtingsplan Duinwatersysteem*: Rijnland werkt aan een plan van aanpak voor het Inrichtingsplan Duinwatersysteem. Het concept plan van aanpak komt begin 2007 gereed.
3. *Uitvoering waterprojecten Schalkwijk 2000+*: Poelpolder fase 1 is eind 2006 afgerond; 023 Haarlem fase 1 is in uitvoering en fase 2 in voorbereiding; Ringgracht Meerwijk Centrum is in uitvoering; Engelandpark is in voorbereiding; van de waterverbinding Meerwijk Centrum met het Stadsdeelhart is een voorontwerp gemaakt. Haarlem en Rijnland zijn in 2006 gestart met een afkoppelpilotproject voor Meerwijk oost. Uitvoering van de autonome waterprojecten wordt gekoppeld aan een bestedingsvoorstel water Schalkwijk, waarover in de eerste helft van 2007 bestuurlijke besluitvorming plaatsvindt.
4. *Natuurvriendelijke oevers Jan Gijzenvaart*: Het oostelijk deel van de Jan Gijzenvaart is in 2006 van natuurvriendelijke oevers voorzien.
5. *Saneren riooloverstorten*: In 2006 zijn vijf milieuraandvoorzieningen in voorbereiding en één uitvoering gegaan. In 2006 zijn negentig van de in totaal 125 ongerioleerde percelen in het buitengebied op de riolering aangesloten.
6. *Aanpak knelpunten watersysteem*: Deze zijn in 2006 samen met Rijnland geïnventariseerd.
7. *Baggeren*: Het baggeren fase 1 is eind 2006 afgerond.
8. *Realisatie routes kleine recreatievaart*: In 2006 is een aantal steigers gerealiseerd ten behoeve van de kleine recreatievaart.

8.2 Integraal onkruidbeheerplan

Onkruidbestrijding in 2006 vond zoveel mogelijk volgens de DOB-aanpak plaats. De hoeveelheid bestrijdingsmiddel (glyfosaat) in oppervlaktewater was in 2005 beneden de norm voor oppervlaktewater. In 2006 zijn derhalve geen metingen gedaan. In 2007 vindt met betrekking tot de DOB-methode een optimalisatieslag plaats.

9. Interne bedrijfsvoering

De gemeentelijke organisatie functioneert (nog) niet overeenkomstig ISO 14001. Hierdoor vervult de eigen organisatie niet de voorbeeldfunctie die zij moet vervullen en belast zij het milieu meer dan noodzakelijk. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van, onder meer, interne milieuzorg en energiebeheer van de eigen gebouwen.

9.1 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM)

De doelstelling voor 2006 is een adequaat Gemeentelijk Intern Milieuzorgsysteem in werking te hebben dat voldoet aan de ISO 14001-norm..

In 2005 is een interne milieuzorgcoördinator aangesteld ten behoeve van het opzetten, (her)invoeren en beheren van het GIM-systeem. De invoering van het GIM-systeem is in 2006 vertraagd, omdat de taken van de milieuzorgcoördinator grotendeels zijn beperkt tot energiebeheer. Daarnaast is de functie van tijdelijke aard en moet in die periode blijken of de functie rendabel kan worden vervuld. Dit betekent dat de doelstelling het GIM in 2006 in werking te hebben niet is gehaald.

Bij voldoende borging kan in 2007 gestart worden met de implementatie.

9.2 Energiebeheer gemeentelijke gebouwen en installaties

Energiebesparing

In 2006 dient een gemiddelde energiebesparing van 8% voor alle gemeentelijke gebouwen te zijn gerealiseerd ten opzichte van 2003 (de nulmeting).

Om deze besparing te halen is bepaald wat de te verrichten inspanningen moeten zijn en welke maatregelen en apparatuur moeten worden toegepast. In 2005 is reeds duidelijk geworden dat aanvullende investeringen noodzakelijk zijn om goed energiebeheer in eigen gebouwen te verrichten. Daaronder valt onder meer de optimalisatie van de huidige systematiek met het energieregistratiesysteem Erbis. De invoering van dit systeem vindt plaats in het voorjaar van 2007. In dezelfde periode vindt uitbreiding van de automatische monitoring plaats.

In 2005 is een selectie gemaakt van gemeentelijke panden waar energiebesparende maatregelen nog relevant zijn gezien de verhuizing naar de locaties in de binnenstad. Het zwaartepunt ligt bij locaties die na 2009 in gemeentebeheer blijven en/of waar voor die datum renovatie plaatsvindt. Inmiddels is de unilokatie komen te vervallen.

Duurzame energie

De doelstelling voor 2006 is dat tenminste 50% van het gemeentelijk energiegebruik geleverd wordt door duurzame energie.

De aanbesteding voor groene (opgewekt door waterkracht) energie is afgerond. 100% van de energie voor alle gemeentelijke gebouwen en installaties (zoals openbare verlichting,abri's, pompen en gemalen) is nu groen opgewekt. Hiermee is de doelstelling meer dan gehaald.

9.3 Bedrijfsvervoerplan - mobiliteit - inzet bedrijfsvoertuigen

Bedrijfsvervoerplan

Gezien de planning van de nieuwe huisvesting is nog niets bekend over een bedrijfsvervoerplan.

Mobiliteit

Het doel is in 2007 alle voertuigen van de gemeentelijke organisatie, die voor vervanging in aanmerking komen, te vervangen door een aardgasvoertuig. Inmiddels rijden 60 voertuigen op aardgas.

9.4 (Duurzaam) inkopen

Doelstelling voor 2006 is dat alle bestekken en programma's van eisen getoetst aan de duurzaamheidseisen die gesteld zijn vanuit het programma duurzaam inkopen. Tevens is het doel dat 70% van de facilitaire inkopen voldoet aan de geformuleerde duurzaamheidseisen.

De duurzaamheidseisen worden actief toegepast op alle facilitaire inkopen, binnen de kaders die de Europese regelgeving daaraan geeft. Vanuit het programma duurzaam inkopen is ook in 2006 zoveel mogelijk actief gecommuniceerd over het toepassen van de duurzaamheidseisen op de facilitaire inkopen.

10. Communicatie

Hoe houden we Haarlemmers betrokken bij het opstellen en uitvoeren met (milieu)beleid? Dit vergt een continue aandacht voor de informatieverstrekking aan en de participatie van inwoners van Haarlem. In dit hoofdstuk een overzicht.

10.1 Betrokkenheid milieu en leefomgeving

In de Omnibusenquête 2006 zijn verschillende milieuonderwerpen aan de orde gekomen. De deelnemers mochten van acht initiatieven zeggen of ze al dan niet willen bijdragen aan het milieu of dat ze dat misschien al doen. De animo hiervoor is verschillend. Van drie initiatieven geeft de meerderheid aan het al te doen (auto thuis laten staan bij winkelen/aankopen laten bezorgen; energiebesparing vanuit financiële overwegingen; energiebesparing vanuit milieuoverwegingen). Bij de onderwerpen 'klussen duurzaam (laten) uitvoeren' en 'wonen in duurzaam/milieubewust gebouwd huis' overheerst eveneens de positieve houding. Bij de onderwerpen 'me inzetten voor milieu in de buurt' en 'meepraten over gewenste bodemkwaliteit' bleek de animo minder te zijn. Als het gaat om 'meepraten over milieuoverlast, gezondheidsrisico's en oplossingen' is de verhouding positief/negatief ongeveer fifty/fifty. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Omnibusenquête 2006.

10.2 Aarhus (Toegankelijkheid milieu-informatie en -participatie)

In 1998 is het Verdrag van Aarhus gesloten. Het doel van het verdrag is het recht op toegang tot milieu-informatie, het recht op inspraak in de besluitvorming en de toegang tot de rechter te waarborgen bij milieuaangelegenheden. Dit Verdrag is voor wat betreft het eerste aspect door de Europese Unie omgezet in een Richtlijn. Op 14 februari 2005 moest deze richtlijn in Nederland zijn geïmplementeerd. Het college is op 4 oktober 2005 akkoord gegaan met de projectopdracht 'Implementatie van het Verdrag van Aarhus'. In deze projectopdracht staat hoe gemeente Haarlem het verdrag gaat uitvoeren.

In 2006 is een start gemaakt met het onderzoek naar de mogelijkheden om milieuinformatie digitaal op postcodegebied en/of adresniveau aan te bieden.

Tot slot kan worden gemeld dat de milieu-informatie beschikbaar is via een eigen domeinnaam, namelijk www.haarlem.nl/milieu.

Wm-vergunningen en handhaving

Op dit moment zijn de volgende zaken digitaal beschikbaar: aanvraag ontheffing geluidsnormen, aanvraag milieuvergunning, de Milieumonitor en Wet milieubeheerjaarverslag, publicaties betreffende milieuprocedures in de Stadskrant en links naar de risicokaart.

Bodeminformatie

Het opvragen van informatie over bodemverontreiniging is nu alleen mogelijk via *intranet*. Het opschalen naar *internet* wordt in het kader van Aarhus in het komende jaar uitgevoerd. Er is een notitie voorbereid om aan te haken op het Digitaal loket van de Publieksdienst. Hierbij moeten koppelingen en informatielevering met landelijke databanken en datavragers worden meegenomen.

Bijlage 1: Vervallen onderwerpen

Verantwoording over de onderstaande onderwerpen is komen te vervallen of zijn opgenomen onder een andere noemer. Wanneer dat laatste het geval is, is tussen haakjes aangegeven waar het onder is opgenomen.

Ruimte

Leefomgevingsaspecten:

- Ontwikkelingsprogramma Haarlem
- Gezondheidseffectscreening (GES)
- MilieuGezondheidsProfiel

Overig:

- Leefomgevingsbeleid
- Duurzame energie (windmolens, biogas en energieopslag in de bodem)

Wonen

Duurzaam bouwen:

- Gezond bouwen
- Informatievoorziening

Woningverbetering en energieprestatie advies (EPA)

Bodem

Overig:

- Kwaliteitsmanagement

Bedrijvigheid

Uitvoeringsplan Duurzame Waarderpolder:

- Alternatief personenvervoer Waarderpolder (Zero Friction)

Duurzaam bedrijventerrein

Duurzame utiliteitsbouw

Wm-vergunningen en meldingen

Verruimde reikwijdte (afgerond)

Bouwen en milieu

Projecten: is vervangen door 'subsidies'

Beleidsontwikkelingen:

- Professionalisering milieuhandhaving
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en Modernisering Geluidsinstrumentarium

Overig:

- Vormgeving kwaliteitszorg
- Uitvoering kwaliteitszorg
- Toezicht door VROM-inspectie

Handhaving

Projecten: is vervangen door 'subsidies'

Overig:

- Herijking VROM-regelgeving
- Kwaliteitsverbetering
- Samenwerking met politie en openbaar ministerie
- Toezicht door VROM-inspectie

Verkeer en vervoer

Fietsgebruik:

- Korte rittenproject scholen
- Verkeersprestatie op Locatie (VPL) Schalkwijk
- Project Zuidtangent – versnellingsmaatregelen

Langzaam verkeer en openbaar vervoer:

- Energiegebruik en emissies
- Luchtkwaliteit:
- Verminderen ziekte- en overlijdensgevallen
- Geluid:
- Klachten Schiphol
- Externe veiligheid:
- Risico's ten gevolge van vervoer gevaarlijke stoffen

Stedelijk groen en natuur *Hele hoofdstuk is vervallen*

- Basiskwaliteit openbare ruimte
 Flora- en Fauna wet
 Ecologische kwaliteit waterpartijen
 Meer natuur in Haarlem
 Omvormen groenkwaliteit
 Stimuleringsprogramma Groen In en Om de Stad
 Overig groen:
- Monumentale bomen
 - Bestaande oppervlakte groen

Water

- Integraal waterbeheer:
- Communicatie Integraal Waterplan
 - Monitoring
- Afstemming:
- Intern Waterplatform
 - Bestuurlijk platform Haarlem – Rijnland
 - Stoomlijnen taken
- Water in ruimtelijke plannen:
- Handreiking water
 - Watertoets
 - Waterfunctiekaart
 - Masterplan Water Schalkwijk 2000+
 - Afkoppelen
 - Gemeentelijk Grondwaterplan
- Diffuse bronnen
- Overig:
- Groene Oostrand
 - Binnenduinrand

Afval en materialen *Hele hoofdstuk is vervallen*

- Schoonheidsgraad:
- Handhavingsprogramma 'Openbare Ruimte en Vervuiling'
- Afvalscheiding
 Milieuplein

Communicatie en educatie (educatie is vervallen)

- Milieumodule in de inburgeringscursus

Bijlage 2: Lijst met afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BEVER	Beleidsvernieuwing bodemsanering
Blk	Besluit luchtkwaliteit
BOOT	Besluit Opslag Ondergrondse Tanks
BSB	Bodemsanering Bedrijven
Bsb	Bouwstoffenbesluit
CROS	Commissie Regionaal Overleg Schiphol
dB(A)	Decibel
EV	Externe Veiligheid
GIM	Gemeentelijke Interne Milieuzorg
GPR	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn
HVVP	Haarlems Verkeers- en Vervoersplan
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control (Europese richtlijn)
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
IWP	Integraal Waterplan
LED	Light Emitting Diode
m.e.r.	Milieueffectrapportage
MILO	Milieu in de Leefomgeving
RMT	Regionaal Milieuteam
SAM	Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering
VMK	Verkeersmilieukaart
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening Milieu
Wbb	Wet bodembescherming
Wm	Wet milieubeheer

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling SB/MIL
Registratienummer 2007/946

Onderwerp: Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006

1 Inhoud van het voorstel

Met de Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006 wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van het Haarlemse milieubeleid.

2 Aanleiding + fase van besluitvorming

De raad kan met dit verslag haar controlerende taak uitoefenen.

3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

De raad stelt jaarlijks het milieuwerkprogramma vast. Om inzicht te hebben in de uitvoering en de effecten van het milieubeleid, wordt jaarlijks gemonitord. Daarnaast zijn er enkele specifieke taken waarover het college van Burgemeester en Wethouders verplicht is te rapporteren aan de gemeenteraad. In de verschillende hoofdstukken wordt verslag gedaan van de diverse milieu(gerelateerde) onderwerpen.

4 Financiële paragraaf

Vaststelling van de Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006 heeft geen financiële consequenties.

5 Participatie / communicatie

De media ontvangen een persbericht.

6 Planning

Dit verslag wordt jaarlijks opgesteld in het tweede kwartaal.

Wij stellen de raad voor:

De Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006 vast te stellen.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

De raad stelt de Milieumonitor en Wm jaarverslag 2006 vast

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter