

Raadsstuk 26/2007
B&W datum 30 januari 2007
Sector/Afd MO/owg
Reg.nr(s) 06/1498

Onderwerp **Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007-2009**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

1. Inhoud van het voorstel

Op 1 januari 2007 is de nieuwe Wet Inburgering (WI) formeel van kracht geworden. Gemeenten moeten deze wet uiterlijk per 1 april 2007 invoeren. Kernpunt van deze wet is de verplichte inburgering. Naast deze wet is een Tijdelijke Regeling voor 2007 ingevoerd voor doelgroepen, die vrijwillig kunnen inburgeren, de inburgeringsbehoefigen.

De gemeente ontvangt middelen van het rijk en dient het beleid vast te stellen en een verordening op te stellen.

De gemeente krijgt de volgende drie taken op grond van de WI:

- **Faciliterende taak:** de gemeente moet een aantal doelgroepen(asielgerechtigden, uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot reïntegratie, inburgeraars zonder uitkering en zonder werk, geestelijke bedienaren en werkenden(alleen inburgeringsbehoefigen) een scholingsaanbod doen. NB WWB-uitkeringsgerechtigden, die inburgeraar zijn, vallen onder het reïntegratiebeleid (Nota PD/SZW/2006/425).
- **Informatietaak:** de gemeente dient de potentiële inburgeraars te informeren over de scholingsmogelijkheden, het inburgeringsexamen en de handhaving.
- **Handhavingstaak:** de gemeente dient de verwijtbaarheid van het niet voldoen aan de verplichtingen door de inburgeringsplichtige te beoordelen en boetes op te leggen bij verwijtbaarheid. De WI legt de maximale boetes vast.

De beleidsruimte, die de gemeente binnen het wettelijk kader heeft, betreft:

- Het maken van keuzes binnen de wettelijk benoemde doelgroepen
- De aantallen en het soort trajecten voor de wettelijk benoemde doelgroepen
- De wijze van inning van de eigen bijdragen van de inburgeraar
- Het invoeren van een gemeentelijke bonus voor de inburgeraar
- De hoogte van de aan de inburgeraar op te leggen boetes

Het college van B&W doet de Raad voorstellen ten aanzien van de uitvoering van het rijksbeleid.

De gemeente dient een aanbestedingsprocedure voor de inkoop van inburgeringstrajecten (faciliterende taak) te voeren op grond van de WI; de gedwongen winkelnering met de ROC's is afgeschaft.

Met de regio-gemeenten Zuid-Kennemerland is de invoering van de WI afgestemd ten aanzien van:

- het te voeren beleid
- het voeren van een aanbestedingsprocedure (evt. aanhaken van de kleinere gemeenten bij Haarlem)
- het voeren van eigen financieel beheer voor de WI in elke gemeente

Het college van B&W stelt in februari 2007 een separate notitie vast, waarin de uitvoeringstaken, kosten en dekking daarvan exact worden uiteengezet. Ook stelt het college in maart 2007 een notitie voor de beleidsregels van oplegging van boetes vast.

2. Aanleiding en fase van besluitvorming

- **Kaderstellend**

Het gaat om het vaststellen van veranderingen op het terrein van inburgering op basis van de Wet Inburgering /WI.

- **Samenvatting**

Op pagina 2 en 3 van de Nota Inburgering is een samenvatting gegeven van de inhoud. Bijlage III van de nota bevat de vast te stellen concept-verordening.

Beoogd resultaat

Vaststelling van de nota Inburgering, de Verordening Inburgering, en het begrotingskader, om daarmee uitvoering van de wet en een effectieve inburgering in Haarlem te bereiken.

3. Financiële paragraaf

De gemeente ontvangt budget van de rijksoverheid op grond van de Wet Inburgering (WI). De middelen worden verstrekt in het kader van de brede Doeluitkering,(BDU). De vast te stellen prognose in het kader van de met het rijk te maken prestatieafspraken treft u aan in bijlage I.

Voor Haarlem zijn de volgende budgetten voor 2007-2009 beschikbaar:

- Faciliterende taak: 7.317.594 euro.
Bij de tarieven voor een traject wordt door het rijk uitgegaan van inning van een eigen bijdrage van 230 euro (85% van de eigen bijdrage van 270 euro) wegens eventuele oninbaarheid van een deel van het bedrag.
Handhaving moet voor inburgeraars, die een voorziening van de gemeente krijgen, bekostigd worden uit de door het rijk toegekende vergoeding voor de faciliterende taak.
- Informatietaak: 103.056 euro
- Handhavingstaak: 132.940 euro (voor inburgeringsplichtigen zonder gemeentelijk aanbod)
- Invoeringsbudget: 378.000 euro (2007).

Financiering van de taken op grond van de WI vindt plaats op basis van de ontvangen rijksbudgetten. De uitvoering en aanbesteding vinden plaats binnen dit budget.

De hoogte van de definitieve rijksvergoedingen wordt vanaf 2007 bepaald op grond van gerealiseerde trajecten voor inburgeraars. Hierbij gaat het rijk uit van bedragen (4.235 euro en 6.180 euro), die gebaseerd zijn op gemiddelde landelijke trajectprijzen.

Bij de bepaling van deze rijksvergoedingen wordt rekening gehouden met een uitvalpercentage van deelname door inburgeraars van 10%. Indien de uitval hoger is dan 10% heeft de gemeente een terugbetalingverplichting aan het rijk.

Met de instellingen wordt door de gemeente afgesproken dat de uitval van de inburgeraars niet meer dan 10% mag zijn. Het risico ligt bij de instellingen. Bij uitval van inburgeraars zijn de gemaakte trajectkosten overigens ook lager.

Bij een hogere deelname van inburgeraars kan de gemeente een bonus verdienen van het rijk.

Bovenvermelde budgetten maken onderdeel uit van:

Programma 4.3. : Educatieve voorzieningen in de programmabegroting.

4. Participatie / communicatie

Direct betrokkenen ontvangen daags na de besluitvorming informatie over dit besluit. De media krijgen een persbericht.

De huidige aanbiedende instellingen worden door de gemeente schriftelijk op de hoogte gesteld van de nieuwe procedure van de WI.

5. Planning Kadernota:

- Commissie Samenleving: 15 februari 2007
- Raad: 15 maart 2007

Planning uitvoeringsnota en aanbestedingsbestek :

B&W :13 februari 2007

Planning uitvoeringsnota oplegging boetes:

B&W : 27 maart 2007

Wij stellen de raad voor:

1. akkoord te gaan met de kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009”;
2. de verordening “Wet Inburgering” vast te stellen;
3. akkoord te gaan met het in de nota vermelde aanbod aan de volgende doelgroepen:
 - asielgerechtigden (wettelijk verplicht)
 - werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (Wet Werk en Bijstand/ via reïntegratie)
 - werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie werknemersverzekeringen (UWV)
 - inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk
 - werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars)
 - geestelijke bedienaren (wettelijk verplicht)
 - doelgroepen WEB, die in 2006 op basis van een onderwijsovereenkomst een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen , welke overeenkomst doorloopt in 2007(alleen in 2007);
4. de inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro in maximaal achttien termijnen uit te voeren;
5. een inburgeringsbonus van 270 euro in te voeren;

6. lagere boetes dan in de WI vermeld op te leggen aan inburgeraars, die verwijtbaar niet inburgeren en een boetesysteem te hanteren als beschreven in bijgevoegde verordening;
7. de sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 in te trekken.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

26/2007

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. akkoord te gaan met de kadernota “Wet Inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009”;
2. de verordening “Wet Inburgering” vast te stellen;
3. akkoord te gaan met het in de nota vermelde aanbod aan de volgende doelgroepen:
 - asielgerechtigden (wettelijk verplicht)
 - werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering (Wet Werk en Bijstand/via reïntegratie) werkloze inburgeraars met een uitkering van de Uitkeringsinstantie werknemersverzekeringen(UWV)
 - inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk
 - werkenden (alleen vrijwillige inburgeraars)
 - geestelijke bedienaren (wettelijk verplicht)
 - doelgroepen WEB, die in 2006 op basis van een onderwijsovereenkomst een NT 2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen, welke overeenkomst doorloopt in 2007 (alleen in 2007);
4. de inning van de eigen bijdragen van de inburgeraars ad 270 euro in maximaal achttien termijnen te doen uitvoeren;
5. een inburgeringsbonus van 270 euro in te voeren;
6. lagere boetes dan in de WI vermeld op te leggen aan inburgeraars die verwijtbaar niet inburgeren en een boetesysteem te hanteren als beschreven in bijgevoegde verordening;
7. de sanctieverordening WIN van 26 januari 2005 in te trekken.

Gedaan in de vergadering van 15 maart 2007.

De griffier

De voorzitter,