

Project	Territoriale Congruentie (TC)	Datum: 16 april 2007
Portefeuillehouder DB HDK	mr. B.B. Schneiders	

Projectbeschrijving/-historie

Het kabinet heeft op 30 maart 2006 besloten de gemeente Haarlemmermeer incl. Schiphol voor wat betreft Brandweer en Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) per 1 januari 2008 over te hevelen van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland naar de Veiligheidsregio Kennemerland i.o. Dit impliceert in eerste instantie een uitbreiding van het verzorgingsgebied. Daarnaast betekent het besluit voor het nieuwe gebied een verzwaaring van de veiligheidsrisico's. Daaruit volgt een noodzaak tot versterking van de organisatie.

Met de regio Amsterdam en de gemeente Haarlemmermeer is een plan van aanpak opgesteld waarin de onderlinge samenhang en afstemming tussen de verschillende partijen duidelijk naar voren komt. Het plan onderscheidt de volgende deelprojecten: Meldkamer Brandweer & Ambulance, Regionale Brandweezorg, Veiligheidsbureau Kennemerland, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en Ambulancezorg. In de regio Kennemerland zijn de deelprojecten in de lijnorganisatie van de HDK ondergebracht.

Overeengekomen is dat de voorbereidingen op 1 juli 2007 zodanig gevorderd zijn dat met de invoering kan worden gestart. Daarbij richt de aandacht zich onder meer op het opleiden en oefenen. Per 1 december 2007 vindt de daadwerkelijke operationele overdracht plaats. "De knop gaat om" en vanaf dat moment zullen alle meldingen in het nieuwe verzorgingsgebied via de meldkamer van Kennemerland lopen. Deze datum dient bestuurlijk nog bekrachtigd te worden. In eerste instantie was voor 1 januari 2008 gekozen, maar de jaarwisseling is geen wenselijk moment voor de operationele overdracht. Voor de implementatie- en frictiekosten zijn bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) voor de jaren 2006 en 2007 respectievelijk € 9,2 miljoen en € 6,5 miljoen beschikbaar. De minister zal binnen afzienbare tijd op basis van het geïntegreerde plan van aanpak van Kennemerland/Amsterdam en Haarlemmermeer bepalen welke bedragen voor de frictie- en implementatiekosten aan de partijen zullen worden toegekend. Als dekking voor de reeds gemaakte kosten heeft het ministerie van BZK Kennemerland reeds een voorschot van € 1,7 miljoen verstrekt.

Na 1 januari 2008 start de versterkingsfase om uiteindelijk tot een optimaal georganiseerde en functionerende crisisbeheersing in het hele gebied (Kennemerland/Amsterdam/Haarlemmermeer) te komen. Hiervoor is in de begroting van BZK vanaf 2008 een structureel bedrag van € 11,5 miljoen opgenomen.

Om het actuele veiligheidsniveau van de regio Kennemerland vast te stellen is de Inspectie voor Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) verzocht de huidige stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding op de rampenbestrijding in Kennemerland in kaart te brengen en een nulmeting uit te voeren. De IOOV concludeert dat de regio Kennemerland, zowel met betrekking tot de operationele- als de gemeentelijke processen op dit moment nog niet voldoet aan de basisnormen voor het functioneren ten tijde van een ramp op maatrampniveau 1. Daarmee is een aantal onverwachte achterstanden in beeld gebracht. De regio is zelf verantwoordelijk om aan dit minimale niveau te voldoen en het ministerie van BZK levert hier geen financiële bijdrage aan. De afwijkingen op de basisnormen zijn benoemd in een plan van aanpak rapport IOOV met daarin alle noodzakelijke activiteiten om te kunnen voldoen aan de gestelde normen. Dit plan van aanpak is op 26 maart 2007 door het bestuur van de HDK vastgesteld. Gezien de samenhang tussen de realisatie van territoriale congruentie en het voldoen aan de basisnormen, deze activiteiten lopen parallel, is het van groot belang dat dit zonder vertraging wordt uitgevoerd door de hulpdiensten en de gemeenten. Dit gegeven en het feit dat een besluitvormingsronde langs de raden van de regiogemeente omwille van de voortgang niet haalbaar is, is het ministerie van BZK verzocht het benodigde geraamde bedrag van € 1,5 miljoen voor te financieren. Het ministerie heeft inmiddels laten weten dat men hiertoe bereid is. In een later stadium zal worden bezien of een en ander met de regiogemeenten moet worden verrekend. De regiogemeenten dienen hiermee in hun risicoparagraaf rekening te houden.

Projectdoelstelling(en)

Het bereiken van territoriale congruentie per 1 januari 2008. Het einddoel is te komen tot een optimaal georganiseerde en functionerende crisisbeheersing.

Projectstatus (per 16 april 2007)

Op verzoek van het ministerie van BZK wordt het gezamenlijke plan van aanpak aangepast aan de hand van de door BZK gemaakte opmerkingen over de financiële paragraaf. Het plan van aanpak voor het project is thans herschreven, waarbij is de aandacht met name gericht is op de voorbereidingsfase tot 1 juli 2007 inclusief de incidentele kosten. De verwachting is dat het aangepaste plan in april 2007 - na bestuurlijke besluitvorming door het Dagelijks Bestuur van de HDK - ter beoordeling aan het ministerie van BZK kan worden voorgelegd.

De deelprojecten liggen op dit moment op schema.

Activiteiten

- Invulling geven aan de gestelde minimale basisnormen voor de gemeentelijke processen, de rampenbestrijdingstaken en het zorgdragen voor de daarbij behorende financiële arrangementen.
- Aanpassing gemeenschappelijk regeling (toevoeging Haarlemmermeer)

Bestuurlijke besluitvorming

Reeds genomen besluiten:

- Vaststelling geïntegreerd Plan van Aanpak Kennemerland/Amsterdam-Amstelland/Haarlemmermeer door Dagelijks Bestuur HDK (16 oktober 2006).
- Personele uitbreiding/aanpassing Meldkamer Brandweer & Ambulance door Dagelijks Bestuur HDK (27 november 2006).

Nog te nemen besluiten:

- Vaststellen aangepast geïntegreerd plan van aanpak TC in het Dagelijks Bestuur HDK (april 2007).

Financiën

Tot op heden heeft de regio Kennemerland nog geen overeenstemming kunnen bereiken met het ministerie van BZK over de exacte bijdrage in de projectkosten voor het realiseren van de territoriale congruentie. Vooruitlopend op de vaststelling van het plan van aanpak heeft het ministerie van BZK de regio Kennemerland een voorschot van € 1,7 miljoen verstrekt. Bij de beoordeling van het herziene plan van aanpak wordt de financiële bijdrage voor de incidentele kosten tot 1 juli 2007 vastgesteld.