

Per e-mail toegezonden  
+ uitgereikt in verg 14/12

# NOTITIE

**Aan:** leden van de commissie Samenleving  
**Van:** college van B&W  
**Betreft:** bestuurlijke standpunt overdracht onderdelen Radius aan derden.  
**Datum:** 13 december 2006

## 1. Aanleiding.

De Raad van Toezicht van de stichting Radius heeft op basis van de slechte financiële en bedrijfseconomische situatie vastgesteld dat voor de stichting Radius na 2007 geen perspectiefvolle toekomst meer bestaat. Op basis daarvan is door het college en de stichting Radius op 1 november 2006 een intentieverklaring ondertekend inzake de overdracht van bedrijfsonderdelen van Radius naar derden. Hierin is vastgelegd dat Radius een maximale inspanning levert om alle bedrijfsonderdelen uiterlijk per 31-12-2007 aan derden over te dragen.

In dat kader is de afdeling OWG in overleg getreden met de heer Zijlstra, directeur-besturder van Radius a.i.. Daarbij is hem bij herhaling meegedeeld dat hij niet alleen met Zorgbalans in gesprek moet gaan, maar ook met andere partijen die hebben aangegeven Radius in zijn geheel of in delen te willen overnemen. In dit memo treft u de informatie aan van die partijen inclusief Zorgbalans. Het college is van mening dat niet één partij bedrijfsonderdelen van Radius als geheel of in delen (inclusief personeel en overheadfuncties) moet overnemen. Wij hebben de afdeling OWG opgedragen op korte termijn in gesprek te gaan met genoemde partijen en ons te advseren op welke wijze de overdracht van Radius vorm dient te krijgen. Wij leggen dit aan de raad voor. Hierbij hanteren wij onderstaande uitgangspunten en criteria.

## 2. Uitgangspunten en criteria.

Bij de overdracht van bedrijfsonderdelen aan derden hanteert het college de volgende uitgangspunten:

- Continuering welzijnswerk voor de burgers in Noord, Oost en Schalkwijk.
- De werkgelegenheid voor het personeel van Radius blijft behouden.
- Op 1-1-2008 zijn alle bedrijfsonderdelen overgedragen aan derden.
- Uiterlijk per diezelfde datum eindigt de subsidierelatie met Radius definitief.
- Radius sondeert voorafand aan overdracht het standpunt van de gemeente.
- Radius leidt als 'bemiddelaar' partijen toe naar gemeente.
- Gemeente toetst of partijen voldoen aan criteria.
- Bij overdracht bedrijfsonderdelen volgt overdracht van berekend budget uit prestatieplan.

Derden die Radius in zijn geheel of in delen willen overnemen moeten aantoonbaar voldoen aan criteria op financieel, juridisch en bedrijfseconomisch terrein als ook ten aanzien van deskundigheid, professionele bedrijfsvoering en kennis van (beleids)ontwikkelingen in Haarlem. Het betreft:

- Financiële doorlichting (via kengetallen en boekenonderzoek) bedrijfsvoering.
- Beschikken over een rechtspersoon naar Nederlands recht.
- Ingeschreven zijn bij de Kamer van Koophandel.
- Werkingssfeer CAO Welzijn en/of gelijkwaardige arbeidsovereenkomst
- Overname personeel (inclusief overheadfuncties) van Radius
- Aantoonbare kennis van ontwikkelingen in het Haarlemse welzijnswerk.
- Bieden van perspectief op middellange termijn.
- Voorkeur voor overname van clusters om versnippering werk ter voorkomen.
- Invulling van samenwerking met andere instellingen.
- Werkgroep 'herijking' toets of overname peuterspeelzalen past binnen traject van herijking en rapporteert aan college.

### 3. Samenvatting derde partijen.

Onderstaand staat aangegeven welke partijen interesse te hebben in overname van (onderdelen van) Radius en de programmalijnen waarop dit betrekking heeft.

Programmalijnen	Derden die Radius in delen of geheel willen overnemen
0-12 jaar	Sdo CentrumZuid/Zuid West, Stichting Kinderopvang Haarlem, Stichting Kinderopvang Spaarne, Zorgbalans, Kootertje
12-24 jaar	Stichting Sportsupport, Sdo Centrum Zuid/Zuid West, Zorgbalans
Kwetsbare volwassenen	Sdo Centrum Zuid/Zuid West, Zorgbalans
Kwetsbare ouderen	Sdo Centrum Zuid/Zuid West, Kontext, St. Jacob, SHDH, Zorgbalans
Dialogo en binding	Sdo Centrum Zuid en Zuid West, Zorgbalans, Mondiaal Centrum

### 4. Besluit.

Op basis hiervan hebben wij besloten om per programmalijn met genoemde partijen in overleg te treden:

#### Programmalijn 0-12 jaar:

1. Stichting Kinderopvang Spaarne/Kinderopvang Haarlem/Kootertje. Dit vanwege de toekomstige herijking peuterwerk waarbij prioriteit ligt bij opvang, opvoedingsondersteuning en onderwijs. Hierbij geldt het voorbehoud dat vooruitlopend op de herijking een tijdelijke (beheers)stichting wordt opgericht.
2. De sdo Centrum/Zuid-West: wijkgericht kinderwerk en werkgeverschap speeltuinwerk
3. Zorgbalans

#### Programmalijn 12-24 jaar:

1. Stichting Sportsupport Kennemerland voor onderdeel sport in de wijk
2. Sdo Centrum/Zuid-West voor onderdeel wijkgericht/stedelijk jongerenwerk en 'interventie'.
3. Zorgbalans

#### Programmalijn Kwetsbare Volwassenen (inclusief opbouwwerk): In overleg te treden met

1. De sdo Centrum Zuid West (expertise en samenwerken Kwartiermaken, Roads, RIBW)
2. Zorgbalans

#### Programmalijn ouderen:

1. Over loketontwikkeling en informatieverstrekking in overleg te gaan met de stichting Kontext vanwege hun expertise en samenwerking met het welzijnswerk door de ouderenadviseurs.
  - 1a. Ten aanzien van de sociaal-culturele en educatieve component in overleg te treden met: De sdo Centrum-Zuid West (kennis en uitvoeringspraktijk en werken met vrijwilligers)
  - 1b. St Jacob en SHDH in hun rol van zorginstelling te vragen hoe zij vanuit de WMO een invulling geven aan kwetsbare ouderen, sociale activering en moedercentra.
  - 1c. Zorgbalans.

#### Ten aanzien van de programmalijn Dialogo en Binding:

1. Sdo Centrum Zuid West met betrekking tot de onderdelen moedercentra in Noord en Schalkwijk, de ondersteuning van zelforganisaties, inzet op sociale activering.
2. De stichting Kontext vanuit hun rol als deskundige op het terrein van maatschappelijke dienstverlening en informatieverstrekking aan ouderen te vragen op welke wijze zij een rol zien op dit onderdeel en op participatie bevorderende projecten.
3. Zorgbalans.
4. Mondiaal Centrum

## BIJLAGE: relatie bedrijfsonderdelen Radius en derde partijen

Hat aanbod/dienstenpakket van Radius is vastgelegd in het prestatieplan. Daarin is per programmalijn (aansluiting beleidsprogramma, prioriteit, te leveren inspanning en maatschappelijk rendement) aan Radius een gemeentelijke vraag geformuleerd en heeft Radius een aanbod op geoffreerd. Onderstaand een beknopt overzicht:

Programmalijnen	Budget	Onderdelen
0-12 jaar	€ 2.397.554	peuterspeelzaalwerk, voor- en vroegschoolse educatie, samenwerking brede scholen, na-schoolse activiteiten, kinderwerk, speeltuinen, tienerwerk
12-24 jaar	€ 408.776	tienerwerk, huiswerkbegeleiding, sportbuurtwerk, BOS project, informatie en voorlichting, (ambulant) jongerenwerk
Kwetsbare volwassenen	€ 122.363	opbouwwerk (ondersteunen meedoen en erbij horen), Kwartiermaken (kwetsbare groepen en personen met psychiatrische achtergrond), sociale activering, facilitering en ondersteuning wijkraden en bewonersorganisaties, leefbaarheid en sociale cohesie
Kwetsbare ouderen	€ 414.143	dienstverlening op maat, loketfuncties, info- en adviesfuncties ism Kontext, huisbezoek, afstemming en samenwerking met zorginstellingen
Dialogo en binding	€ 463.060	moedercentra, ondersteuning zelforganisaties en migrantenplatform, culturele uitwisseling, inzet op binding en dialoog, stimuleren contact tussen groepen.
Bewonersondersteuning	€ 49.049	Geoormerkt budget voor ondersteuning wijkraden en bewonersorganisaties

### Overzicht derden.

#### Stichting Sportsupport

#### Aanbod voor de programmalijn 12-24 jaar (sport in de wijk/sportbuurtwerk)

Heeft aangegeven bereid te zijn sport in de wijk (structureel onderdeel jongerenwerk) over te nemen van Radius. *Separaat en buiten basissubsidie voert Sportsupport ook BOS project uit in 2007-2010.*

#### Criteria:

- Sportsupport is gesubsidieerde instelling dus informatie over bedrijfsvoering bekend
- Rechtspersoon (ja)
- Controle registratie bij Kamer van Koophandel.
- Past CAO Welzijn toe (controleren)
- Neemt sportpersoneel (deel overheadfuncties uitzoeken) over
- Heeft kennis van (sport)ontwikkelingen in het Haarlemse welzijnswerk.
- Biedt perspectief indien gemeente prestaties afneemt
- Na overname sportwerkers resteert aantal fte jongerenwerk (afstemming nodig)
- Wijze van samenwerking met andere instellingen vaststellen

## Zorgbalans

### Aanbod voor alle programmalijnen.

Via Jeugdgezondheidszorg Kennemerland (nevenonderneming van Zorgbalans en Viva Zorggroep) al actief op leeftijd 0-4 jaar (consultatiebureaus en opvoedingsondersteuning) Heeft aangegeven de gehele organisatie van Radius inclusief personeel te willen overnemen. Maakt bij overname gebruik van samenwerking met de **stichting Welzijn in Velsen** (zelf geen overname, biedt wel ondersteuning aan op terrein van management tbv peuterspeelzaalwerk tot moment van herijking) en de **stichting Welsean uit Zaanstad** (interesse in wijkteams: jongeren, volwassenen, ouderen en multiculturele samenleving, maar met lokale aansturing).

Zorgbalans heeft te kennen gegeven alle bedrijfsonderdelen en personeel (inclusief overhead) integraal over te willen nemen. Dit betekent dat Zorgbalans BV een aanbod doet voor **alle programmalijnen** (via samenwerking met 'dochters' uit Velsen en Zaanstad).

#### Criteria:

- Financiële doorlichting bedrijfsvoering (moet plaatsvinden)
- Rechtspersoon (ja)
- Controle registratie bij Kamer van Koophandel.
- Controle op toepassing CAO (Zorg?) en vergelijking met CAO Welzijn
- Uitspraak bevestigen om personeel (inclusief overheadfuncties) van Radius integraal over te nemen
- Onderzoeken kennis van ontwikkelingen in het Haarlemse welzijnswerk.
- Onderzoeken welk perspectief op middellange termijn Zorgbalans biedt
- Integrale overname personeel (inclusief overhead) doorvoorkomt versnippering werk.
- Onderzoek naar invulling Zorgbalans tav samenwerking met andere instellingen.
- Toetsing overname peuterspeelzalen en rapporteert aan college door werkgroep 'herijking'

## Kontext

### Aanbod voor de programmalijn kwetsbare ouderen.

Kontext, fusie tussen stichting Haarlem Werkt en Stichting Maatschappelijke Dienstverlening. Heeft expertise op terrein van ouderenadviseurs, buurtconciërges en vanuit vm SMD met maatschappelijk werk, sociaal raadslieden e.d. **Is bereid huidige ouderenwerk over te nemen en tzt in te bouwen in stedelijke infrastructuur rond cliëntondersteuning (ouderenadviseurs)**. Wil blijvende subsidierelatie tot 2008 (garantie gemeente). Kontext wil meedenken over nieuwe structuur welzijnswerk omdat zij 'de huidige kloof tussen welzijn en maatschappelijke dienstverlening wil dichten'

#### Criteria:

- Is rechtspersoon
- Is ingeschreven in KvK
- Past CAO Welzijn toe
- Onderzoek naar overname overheadfuncties mbt ouderenwerkers
- Kontext heeft kennis van delen van Haarlems welzijnswerk
- Kontext werkt al samen via inzet ouderenadviseurs
- Vraagput : zet op 'eigen wijze' in op ouderenwerk via cliëntondersteuning (ouderenadviseurs) en loketontwikkeling (info), minder op ontmoeting, ontwikkeling en dienstverlening op maat.

### **Sdo Centrum Zuid/West**

**Overname aanbod op alle programmalijnen** (indien dat mogelijk is op basis van boekenonderzoek):

Onderverdeling:

- Moedercentra (nieuwe accommodatie Noord nodig) ism zelforganisaties
- Peuterspeelzaalwerk (tijdelijk en in afwachting herijking)
- Wijkgericht kinderwerk, naschoolse activiteiten, speeltheek, moeder-kindcentra
- Tiener- en Jongerenwerk (mits directe uren in begroting Radius beschikbaar zijn), inclusief stedelijk jongerenwerk

Uit de wijkteams van Radius:

- ouderenwerk (mits directe uren in begroting Radius beschikbaar zijn)
- loketfunctie ism en onder regie Kontext
- samenwerking met zorgcentra
- opbouwwerk tbv ondersteuning bewonersinitiatieven
- inzet voor kwetsbare volwassenen (Kwartiermaken, doorverwijzing Roads, Geestgronden, RIBW)

Over werkgeverschap speeltuinen vinden gesprekken plaats

Criteria:

- Centrum Zuid West zijn per 1-1-2007 gefuseerd en zijn rechtspersoon
- Zij ingeschreven bij KvK
- Medewerkers zijn deskundig en gekwalificeerd conform CAO Welzijn
- Kennis van Haarlems welzijnswerk is aanwezig
- Werkt al op alle onderdelen samen met derden, met name voor kwetsbare groepen
- Via actieve inzet jongerenvoorziening Flinty's (uit eigen middelen) op stedelijke niveau aanwezig
- Is onder voorwaarden bereid werkgeverschap speeltuinen te vervullen
- Bij overname Radius in combinatie met fusie ontstaat één stedelijke welzijnsorganisatie (monopolist)
- Tijdelijk overname (tot herijking) peuterwerk niet in lijn met uitgangspunten herijking waarin peuterwerk nadrukkelijk gerelateerd is aan Opvang, Opvoedingsondersteuning en Voorschool
- Beperkt eigen vermogen dus financieel kwetsbaar
- Zelf onderdeel van moedermaatschappij Ecosol

### **Mondiaal Centrum**

#### **Interesse aangegeven voor onderdeel Dialoog en Binding**

Met Mondiaal Centrum biedt huisvesting aan een vijftiental organisaties op het terrein van ontwikkelingswerk, milieu, cultuur en migrantenorganisaties. Naast het beheer van deze accommodatie ondersteunt de stichting de organisaties binnen het centrum waar nodig en organiseert zelf ook activiteiten zoals debatten, cursussen en symposia. Daarnaast stelt de stichting haar kennis en netwerk ter beschikking aan derden bij het organiseren van activiteiten op het terrein van duurzame ontwikkeling en multiculturele samenleving. De organisatie ontvangt subsidie via het Concern van de gemeente

Criteria:

- Rechtspersoon (gesubsidieerde instelling vanuit Concern op basis van mondiale bewustwording)
- Onderzoek inschrijving KvK
- Onderzoek welke CAO van toepassing is inzake overname personeel
- Onderzoek naar overname migrantenwerkers en overheadfuncties
- Kennis Haarlems welzijnswerk in gesprek bevestigen

## **St Jacob, Stichting Hervormde Diaconie Haarlem**

### **Interesse aangegeven in overname programmalijn kwetsbare ouderen**

Beide organisaties zijn grotere zorg- en verpleeginstellingen in Haarlem. St. Jacob heeft via programmamanager uit Schalkwijk informatie opgevraagd. Zij gaf aan interesse te hebben in overname van ouderenwerk van Radius Doet aanbod vanuit samenwerking met welzijnswerk voor ouderen en ontwikkelingen WMO. Het contact van de SHDH is via Radius gelopen. Radius geeft aan dat beide instellingen financieel gezond zijn en naast ouderenwerk ook interesse hebben in moedercentra. Geen specifieke kennis welzijnswerk. Hun interesse gaat uit naar ouderenwerk en wijkgerichte sociale activering. Beide instellingen werken samen met Radius

#### **Criteria:**

- Onderzoek naar rechtspersoon
- Onderzoek inschrijving KvK
- Onderzoek welke CAO van toepassing is inzake overname personeel
- Onderzoek overheadfuncties mbt ouderenwerkers
- Vaststellen kennis Haarlems welzijnswerk (werkt al wel samen met ouderenwerk Radius)
- Onderzoek naar relatie/invulling WMO
- Onderzoek of St Jacob en SHDH als experts in zorgverlening ook kennis/aanbod hebben op andere onderdelen ouderenwerk (ontmoeting, ontwikkeling, dienstverlening, signalering)

## **Kinderopvang Haarlem**

### **Programmalijn 0-12 jaar.**

#### **Interesse in overname (na overleg gemeente) peuterspeelzalen van Radius**

De KOH is een van de grote aanbieder van kinderopvang in Haarlem. Raakvlakken met peuterspeelzalen: Taalontwikkeling voorschoolse leeftijd, verbetering doorgaande ontwikkellijn naar basisonderwijs, samenwerking jeugdvoorzieningen. Ziet voordelen in gezamenlijk accommodatiegebruik en combinatie van functies. Kan bij overname zorgdragen voor continuïteit werk en werkgelegenheid

#### **Criteria:**

- Vaststellen rechtspersoon
- Onderzoek inschrijving KvK
- Vaststelling werking/toepassing CAO Welzijn bij overname personeel Radius
- Heeft kennis van delen van Haarlems welzijnswerk
- Werkt al op onderdelen samen met welzijnswerk
- Aanbod staat in relatie uitgangspunten herijking
- Onderzoek financiële bedrijfsvoering (status)
- Onderzoek ontwikkelingen langere termijn
- Opvang is andere 'tak van sport' dan peuterspeelzaalwerk (qua financiering, ondernemerschap, etc.)
- Opvang en peuterwerk niet mengen. Dient als apart onderdeel van KOH vorm te krijgen.
- Aandachtspunt: bevoordeling KOH bij introductie en mogelijke aanbesteding peuterwerk vanuit herijking

## **Kinderopvang Spaarne**

### **Overname programmalijn 0-12 jaar (peuterspeelzalen Radius)**

Geeft aan de speelzalen in een aparte stichting onder te brengen die qua organisatie en aansturing valt onder SOS. Budgetoverdracht Radius moet dekking geven voor alle directe kosten inclusief leidinggevende en administratieve functies en risico-opslag. SKOS wil uit budget ook scholingsfunctionaris financieren en deze medewerkster willen overnemen van Radius. Opzet tijdelijk tot herijking peuterspeelzaalwerk. SKOS kan geen financieel risico's nemen ikv wachtgeldverplichtingen agv gemeentelijke besluitvorming of laat tijdstip van overdracht

#### **Criteria:**

- SKOS is rechtspersoon
- SKOS is ingeschreven in KvK
- SKOS valt onder CAO Kinderopvang toe (afwijkingen/overeenkomsten CAO Welzijn?)
- Heeft kennis van delen van Haarlems welzijnswerk
- Werkt al op onderdelen samen met welzijnswerk
- Aanbod staat in relatie uitgangspunten herijking
- Onderzoek naar financiële bedrijfsvoering
- Onderzoek ontwikkelingen langere termijn
- Opvang is andere 'tak van sport' dan peuterspeelzaalwerk (qua financiering, ondernemerschap, etc.)
- Opvang en peuterwerk niet mengen. Dient als apart onderdeel van KOH vorm te krijgen.
- Aandachtspunt: bevoordeling KOH bij introductie en mogelijke aanbesteding peuterwerk vanuit herijking

## **Kootertje**

### **Overname programmalijn 0-12 jaar (peuterspeelzalen Radius)**

Kootertje biedt op commerciële basis peuterspeelzaalwerk aan. Werkt op onderdelen al samen met Radius.

#### **Criteria:**

- Kootertje is rechtspersoon
- Kootertje is ingeschreven in KvK
- Onderzoek of Kootertje valt onder CAO Kinderopvang toe (afwijkingen/overeenkomsten CAO Welzijn?)
- Heeft kennis van delen van Haarlems welzijnswerk
- Werkt al op onderdelen samen met welzijnswerk
- Aanbod staat in relatie uitgangspunten herijking
- Onderzoek naar financiële bedrijfsvoering
- Onderzoek ontwikkelingen langere termijn
- Commerciële opzet is anders dan peuterspeelzaalwerk (qua financiering, ondernemerschap, etc.)
- Aandachtspunt: positie Kootertje bij introductie en mogelijke aanbesteding peuterwerk vanuit herijking