

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. F. Smits
Telefoon 5115619
E-mail: csmits@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2007/114675
Bijlage A
B & W-vergadering van 31 juli 2007

Onderwerp

Vaststelling krediet ALGEE (Asbest, legionella, gebruiksvergunning, energie management en energie)

Bestuurlijke context

De gemeenteraad heeft bij besluit van 2003/825 een krediet van € 5.691.200,-- beschikbaar gesteld voor het bekostigen van investeringen ALGEE (Asbest, legionella, gebruiksvergunning en energie). Door het bestuurlijk overleg (BOPO/BOVO) is een werkgroep ingesteld (werkgroep ALGEE), die belast werd met het opstellen van een plan van aanpak en het treffen van de noodzakelijke maatregelen. De werkgroep heeft nu de eindrapportage aangeboden, waarmee de werkgroep verantwoording aflegt van de besteding van het beschikbaar gestelde krediet.

De eindrapportage sluit met een investeringsbedrag van € 5.622.980,--. Dit investeringsbedrag stemt overeen met de in de gemeenteadministratie opgenomen uitgaven. In de gemeenteadministratie is in het jaar 2007 een uitgaaf opgenomen van € 22.260,--. Per saldo is bekostigd aan de noodzakelijke maatregelen een bedrag van € 5.645.240,--. Van het totale krediet resteert, op basis van het eindrapport van de werkgroep ALGEE, zodoende een bedrag van € 45.960,--.

Nadat het rapport van de werkgroep is ontvangen is van het bestuur van de bijzondere school voor voortgezet onderwijs Sancta Maria het verzoek ontvangen om te vergoeden de kosten van asbestsanering die het gevolg is van de huidige interne renovatie (€ 48.625,--). Deze aanvraag voldoet aan de criteria van de werkgroep ALGEE en kan zodoende worden toegekend. Gelet op het restantkrediet wordt geadviseerd dit bedrag beschikbaar te stellen (betekent een overschrijding van het krediet met € 2.665,--).

De werkgroep stelt in het eindrapport voor de niet-bestede bedrag te betrekken bij de investeringen onderwijshuisvesting die zijn opgenomen in het Uitvoeringsplan Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs. Naast het feit dat, nu voor de investeringen die zijn opgenomen in het Uitvoeringsplan SHO al financiële dekking aanwezig, dit advies niet zou worden overgenomen, wordt het restantkrediet nu ingezet voor het bekostigen van de aanvullende aanvraag van de bijzondere school voor voortgezet onderwijs Sancta Maria.

B&W-besluit:

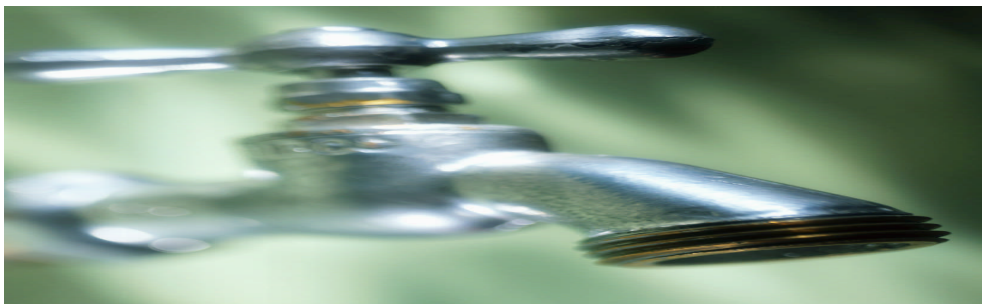
1. Het college neemt kennis van de rapportage ALGEE en stemt in met de besteding van de middelen voor een bedrag van € 5.645.240,--.
2. Aan het bestuur van de bijzondere school voor voortgezet onderwijs 'Sancta Maria' een bedrag van € 48.625,-- beschikbaar te stellen voor het bekostigen van het verwijderen van asbest.
3. Het bestuur van de bijzondere school voor voortgezet onderwijs 'Sancta Maria' wordt van het besluit onder 2 in kennis gesteld en aan de schoolbesturen wordt het eindrapport ALGEE en het besluit aangeboden in het bestuurlijk overleg BOPOH/BOVOH.
4. Het besluit zal ter kennisneming worden verstuurd aan de commissie Samenleving.

Rapportage ALGEE

ASBEST



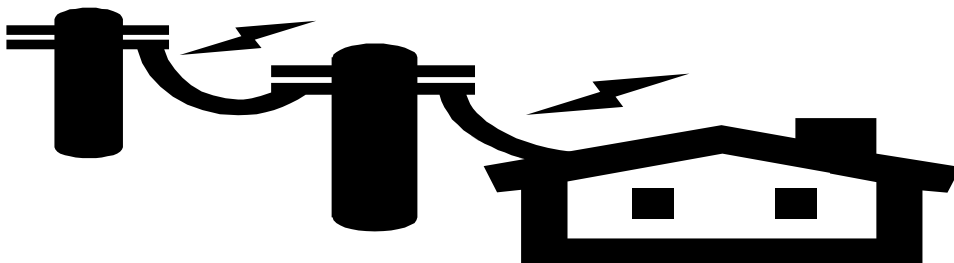
LEGIONELLA



GEBRUIKSVERGUNNING (brandveiligheid)



ENERGIE



<p style="text-align: center;">Noodzakelijke aanpassingen asbest-, en legionellabestrijding en brandveiligheid Haarlemse schoolgebouwen:</p>

Als gevolg van de nieuwe wet- en regelgeving inzake de bestrijding van de asbestproblematiek heeft de gemeente Haarlem in 1999 besloten om een asbestinventarisatie te houden. Er was een bedrag ad. € 1.361.000,- beschikbaar gesteld voor sanering en herstelkosten.

Kort daarna kwam door een aantal calamiteiten in het land ook aandacht voor legionella- en brandveiligheidsproblemen. Als gevolg van deze voorvallen werden wet- en regelgeving vernieuwd dan wel aangescherpt.

Voor de toch al krappe budgetten die de schoolbesturen ontvangen voor onderhoud, waren deze extra kosten voortkomend uit deze noodzakelijke aanpassingen van de schoolgebouwen ontoereikend. Door BOPOH/BOVOH is een werkgroep ingesteld om de problemen rondom asbest, legionella en brandveiligheid te inventariseren.

Op 14 november 2001 kwam voor de eerste keer de werkgroep ALGEE bij elkaar; in totaal is de werkgroep 9x bij elkaar geweest.

(data: 14-nov.-01, 17-apr.-02, 13-jun.-02, 28-aug-02, 6-nov-02, 18-sep-03, 21-okt-03, 27-mei-04, 20 april 2005)

Het doel van het instellen van deze werkgroep was om

- 1) de problemen inzichtelijk te maken
- 2) informatie uit te wisselen
- 3) een plan van aanpak op te stellen

I Uitgangspunten:

Asbest:

In veel schoolgebouwen is asbest verwerkt. Het Asbestbesluit geeft regels ter bescherming tegen de risico's van blootstelling.

De gemeente heeft de verplichting om ook in niet sloopsituatie de aanwezigheid van asbest te inventariseren en de urgentie vast te stellen.

Per schoolgebouw moest geïnventariseerd worden wat er aan asbestcalamiteiten is uitgevoerd, wat er nog aanwezig is in de gebouwen, daarbij onderscheid makend in

- calamiteiten (verwijderplicht, hoge urgentie),
- risicovolle situaties (verwijderen binnen 2-5 jaar) en
- weinig risicovol (hoeft niet direct verwijderd te worden, < 5 jaar).

Afgesproken is dat ieder bestuur voor haar scholen een asbestinventarisatie incl. kostenraming voor de verwijder- en herstelkosten voor 1 juli 2002 zou indienen op basis van een aangeleverde format.

Op basis van de inventarisatie is een kostenraming gemaakt waarin de kosten voor het inventariseren en rapporteren, kosten voor het verwijderen, de herstelkosten; afzonderlijk in kaart gebracht.

Voor asbest was het benodigde budget geraamd op € 1.401.203,--.

Legionella:

Voor legionella bestond een wettelijke verplichting tot het beheersen van legionella. (op grond van het gewijzigde Waterleidingsbesluit Ministerie VROM)

Schoolgebouwen en gymzalen vallen hier onder. Besturen zijn verantwoordelijk voor de installaties en dienen een risicoanalyse uit te voeren en beheersplan op te stellen. De inspectie voert controles uit.

Ook voor legionella gold: eerst een risico inventarisatie maken, vervolgens een raming van de herstelkosten, beheersplannen opstellen en plannen voor controle en preventie.

Ook deze inventarisatie diende financieel vertaald te worden.

Hiervoor is één school als pilot school genomen om de noodzakelijke aanpassingen en kosten inzichtelijk te krijgen. Op basis van deze onderzoeksgegevens zijn de éénmalige kosten voor ombouw op € 8.152,-- per school en de jaarlijkse kosten (beheerskosten) op € 1.800,-- uitgangspunt.

Voor legionella was het benodigde budget geraamd op € 711.647,-

Gebruiksvergunningen:

Voor het gebruik van een schoolgebouw diende de eigenaar / gebruiker te beschikken over een door burgemeester en wethouders afgegeven gebruiksvergunning. Deze wordt afgegeven als men voldoet aan de vastgestelde eisen rond brandveiligheid.

De aanvraag van een gebruiksvergunning bij de brandweer moet door het bestuur zelf worden geregeld. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de schoolbesturen zelf financieel verantwoordelijke zijn voor het treffen van voorzieningen aan schoolgebouwen die dateren voor 1997. Ook hiervoor gold eerst inventariseren en daarna een kostenbegroting maken.

Op basis van historische gegevens is voor de aanpassingen van de gebouwen t.b.v de gebruiksvergunning een kengetal genomen, dat gesteld is op € 27,50 per m2.

Voor de gebruiksvergunning was het benodigde budget geraamd op € 3.578.350,--

Energiekosten

De laatste 2 E's van ALGEE staan voor Energie-inkoop en Energiemanagement. De eerste drie genoemde zaken hebben een hogere prioriteit, maar het probleem van de grote tekorten op energie vraagt toch om extra aandacht.

Energiemanagement:

Voor het openbaar onderwijs is de firma CLD ingeschakeld om op basis van no cure, no pay een plan van aanpak te leveren voor het beheer van energie op de scholen.

Dit plan van aanpak is het uitgangspunt om te komen aanzienlijke kosten besparing op de energiekosten.

Het is een wettelijke verplichting om een energie onderzoek te laten uitvoeren. De firma CLD heeft aangegeven dat er op jaarbasis zo'n 10-15 % op de energiekosten terug verdiend kan worden.

Energie-inkoop:

Ook door gezamenlijke inkoop van energie na de liberalisering van de energiemarkt kan een groot voordeel opleveren.

Dit is voorgelegd aan de afdeling inkoop van de gemeente Haarlem om verder uit te werken voor alle gemeentelijke gebouwen.

II Inventarisatie, financiën en uitvoering

Inventarisatie:

De inventarisatie heeft uitgewezen dat er ca. 5.7 miljoen nodig is voor de aanpak van asbest, legionella en gebruiksvergunningen.

Nadat de inventarisatie had plaatsgevonden heeft op basis van deze gegevens aan het college van B&W verzocht om extra financiële middelen voor een totaal van € 5.691.200,-- hiervoor beschikbaar te stellen.

De voorgelegde nota aan B & W werd aangehouden, omdat de politiek meer duidelijkheid wilde hebben over:

1. of de voorzieningen expliciet en dwingend voorgeschreven zijn in wet- en regelgeving
2. of de voorzieningen als gevolg van een nieuw voorschrift is dat na 1 januari 1997 in werking is getreden.

De werkgroepleden/besturen hebben rechtstreeks de politiek benaderd om de dringende noodzaak van deze problemen duidelijk te maken en te wijzen op eerdere afspraken van de politiek. Afspraken waarin de vorige wethouder onderwijs en de burgemeester toezeggingen hadden gedaan om alle aanpassingen die noodzakelijk zijn voor de brandveiligheid door de gemeente worden vergoed.

Financiën:

In de voorjaarsnota 2002 heeft het Rijk besloten om structureel € 45,-- miljoen toe te voegen aan het gemeentefonds ten behoeve van gebouwmatige consequenties van onderwijskundige ontwikkelingen. Voor de gemeente Haarlem betekende deze € 4.100.000,--; gekapitaliseerd een bedrag van € 410.000,-- jaarlijks. Van de gemeente zelf werd een bijdrage verwacht van € 68 miljoen uit eigen middelen.

In het besturenoverleg BOPOH-BOVOH is voorgesteld om voor financiering van de ALGEE zaken de rijksvergoeding voor gebouwmatige aanpassingen onderwijskundige vernieuwingen hiervoor beschikbaar te stellen. En 2 tranches van € 124.000,--, gekapitaliseerd € 2,4 miljoen, te verstrekken voor gebouwmatige aanpassingen onderwijskundige vernieuwingen. Met daarbij tevens de kanttekening dat de wethouder zich sterk zou maken om meerdere tranches van het gemeentelijk deel in te zetten ten behoeve van gebouwmatige aanpassingen onderwijskundige vernieuwingen. Het restant budget ALGEE projecten vloeien terug naar het budget voor gebouwmatige aanpassingen.

Op 21 april 2004 heeft de Raad van de gemeente Haarlem ingestemd met een totaal investeringsbedrag van € 5.691.200,--

Het raadsbesluit 63/2004 Financiering van de voorzieningen legionella, asbestbestrijding en brandveiligheid schoolgebouwen gemeente Haarlem is bijgesloten. (*Bijlage 1*).

Uitvoering / uitbetaling:

De werkgroep heeft zich gebogen over de afhandeling van de aanvragen; alle ingediende aanvragen dienden op een correcte, eenduidige wijze beoordeeld te worden.

Het beschikbare krediet was niet geormerkt per project, daar de inventarisatie grotendeels gebaseerd is op kostenramingen van de uit te voeren werkzaamheden

Gezien het grote aantal aanvragen van reeds uitgevoerde werkzaamheden, zijn de eerste uitbetalingen op basis van ingediende facturen geregeld zodra het krediet beschikbaar was; de 1^{ste} fase.

De vergoedingen asbest-, legionella- en gebruiksvergunning aanpassingen zijn in 7 fases uitbetaald; de laatste fase is ter betaling gesteld na de laatste ingediende facturen legionella en gebruiksvergunning en voorschotten uitbetaald voor nog niet uitgevoerde asbestsaneringen.

De besturen zijn per brief dd. 13 november 2006 geïnformeerd over de afronding van het ALGEE project. De besturen zijn in de gelegenheid gesteld om voor 1 december 2006 de benodigde documenten in te dienen.

De eindafrekening per 31 december 2006 is opgemaakt door de stafafdeling financiën en control van e gemeente Haarlem. In totaal is er € 5.622.979,12 vergoed. (*Bijlage 2*)

III CONCLUSIE

We kunnen het volgende concluderen:

- Dat de uitbetalingen van asbest, legionella en gebruiksvergunning *binnen* de begroting zijn gebleven, terwijl;
- Alle asbest calamiteiten dan wel de risicovolle zaken zijn gesaneerd.
- Alle watervoorzieningen voldoen aan de verplichting. *Aandachtspunt: De kosten voor het beheersplan legionella zijn echter jaarlijks terugkerende kosten. Deze structurele kosten drukken op het onderhoudsbudget van de scholen.*
- Alle scholen inmiddels in het bezit zijn van een gebruiksvergunning. *Aandachtspunt hier is echter het feit dat er op basis van steeds gewijzigde eisen van de brandweer er bij de scholen extra aanpassingen dienen te geschieden. De verwachting is dan ook dat hiervoor nog extra kosten te verwachten zijn.*

Het financiële overzicht geeft aan dat er € 5.622.7979,12 is uitbetaald; er is een bedrag van € 5.691.200,-- beschikbaar gesteld, hetgeen het restant saldo betekent van € 68.221,--.

Afgesproken is dat gelden die overblijven beschikbaar gesteld worden aan aanpassingen onderwijskundige vernieuwingen. Zie verder ook de aandachtspunten hierboven.

Namens de werkgroep ALGEE

De heer J.A.M. Koehorst, voorzitter,

De heer Th. G.A. Houtkamp, vice-voorzitter

De heer H. van Wijk en mevr. B.A.J.H. Braspenning, coördinatie, advisering, ondersteuning van de werkgroep ALGEE