

College van Burgemeester en Wethouders
van de Gemeente Haarlem
t.a.v. de heer drs. E.P.A. Evertse
Postbus 741
2003 RS HAARLEM

De heer mr. F.H.A.M. Thunnissen
advocaat
T 020 605 6327
F 020 605 6702
f.thunnissen@houthoff.com

Amsterdam, 2 juli 2007
Inzake: Zondagavondenstelling
Onze ref: 650000070/1963378.1

Geacht College, geachte heer Evertse,

./. Voor de goede orde zend ik u hierbij kopie van het door mij namens Vomar ingediende bezwaarschrift ter zake van zondagavondenstellingen.

In dit bezwaarschrift wordt niet alleen bezwaar gemaakt tegen de weigering van de ontheffing van een drietal filialen van Vomar (Stephensonstraat, Paul Krugerkade en Leonardo da Vinci-plein) doch daarin worden ook gemotiveerde bezwaren / zienswijzen aangegeven ter zake van 2 andere kwesties, te weten:

- het nog niet positief beslist zijn op de aanvragen voor de Vomar-filialen Bakkerstraat 11 en Belgiëlaan 45 alsmede
- het eventuele verlenen of verlengen van ontheffing voor de AH-filialen aan de Zijlweg en de Eksterlaan.

Al deze kwesties hangen samen, ik doe u deze stukken dan ook toekomen om te voorkomen dat er beslissingen worden genomen omtrent zondagavondenstellingen zonder dat daarbij de inhoud van de in kopie hierbij gevoegde brief zou worden betrokken.

Tot overleg houd ik mij uiteraard steeds gaarne bereid.

Met vriendelijke groet,
Houthoff Buruma N.V.,

F.H.A.M Thunnissen

Amsterdam

Houthoff Buruma N.V.
Postbus 75505
1070 AM Amsterdam
Gustav Mahlerplein 50
1082 MA Amsterdam
Nederland
T +31 (0)20 605 60 00
F +31 (0)20 605 67 00

Advocatuur:
Fortis Bank 21.33.31.241
IBAN: NL89FTSB0213331241
Notariaat:
Fortis Bank 21.32.76.453
IBAN: NL18FTSB0213276453
BIC: FTSBNL2R

Den Haag

Houthoff Buruma N.V.
Postbus 305
2501 CH Den Haag
Noordeinde 33
2514 GC Den Haag
Nederland
T +31 (0)70 302 35 00
F +31 (0)70 302 36 70

Advocatuur:
Fortis Bank 51.67.95.236
IBAN: NL47FTSB0516795236
Notariaat:
Fortis Bank 43.91.07.954
IBAN: NL46FTSB0439107954
BIC: FTSBNL2R

Rotterdam

Houthoff Buruma N.V.
Postbus 1507
3000 BM Rotterdam
Weena 355
3013 AL Rotterdam
Nederland
T +31 (0)10 217 20 00
F +31 (0)10 217 27 00

Advocatuur:
Fortis Bank 21.34.29.586
IBAN: NL52FTSB0213429586
Notariaat:
Fortis Bank 21.35.05.061
IBAN: NL03FTSB0213505061
BIC: FTSBNL2R

Brussel

Houthoff Buruma België B.V.
Keizerslaan 5
1000 Brussel
België
T +32 (0)2 507 98 00
F +32 (0)2 507 98 98

HR Brussel: 474.083.342
KvK Amsterdam nr.: 34111003

Advocatuur:
Fortis Bank 001-3779178-37
IBAN: BE35 0013 7791 7837
BIC: GEBABEBB

Londen

Houthoff Buruma Londen B.V.
33 Sun Street
Londen EC2M 2PY
Engeland
T +44 (0)20 7422 5050
F +44 (0)20 7422 5055

Company nr.: FC023801
KvK Amsterdam nr.: 34168628
VAT registration nr.: 791 7598 68

Advocatuur:
HSBC Bank plc, 614.28.756
IBAN: GB37MIDL40030461428756
BIC: MIDLGB2106J

Luxemburg

Houthoff Buruma België B.V.
in samenwerking met
Molitor, Fisch & Associés
8, rue Sainte-Zithe
B.P. 690
L-2016 Luxembourg
T +352 297 298-1
F +352 297 299

Aangefekend met handtekening retour
College van Burgemeester en Wethouders
van de Gemeente Haarlem
T.a.v. het Hoofd van het Bureau Wonen, Economie
en Monumenten
Postbus 511
2003 PB HAARLEM

De heer mr F.H.A.M. Thunnissen
advocaat
T 020 605 6327
F 020 605 6702
f.thunnissen@houthoff.com

Vooraf per fax: 023 – 5113463

Amsterdam, 2 juli 2007
Inzake: Vomar / Zondagopenstelling
Onze ref: 650000070/1962799 1

MOTIVERING BEZWAARSCHRIFT

Geacht College,

Namens Vomar Voordeelmarkt B.V., gevestigd te Alkmaar, dien ik hiermede de motivering in van het bezwaarschrift dat ik namens Vomar op 18 juni jl. indiende.

Feitelijke gang van zaken

1. Op 17 januari 2007 verzocht Vomar ontheffing voor zondagmiddag/zondagavond-openstelling, **productie 1**.

Op 26 januari 2007 berichtte de Gemeente aan Vomar dat de afhandeling enkele maanden in beslag zou kunnen nemen. De Gemeente verzocht Vomar per filiaal een aanvraag in te dienen en daarbij een prioriteit aan te geven, **productie 2**

Vomar heeft geen aanvragen per filiaal ingediend en geen prioriteit aangegeven omdat zij, zonder onderscheid en prioriteit, voor al haar vestigingen ontheffing wenste.

2. Op 3 april 2007 werd de Nota Zondagavondwinkels door Burgemeester en Wethouders aangenomen, **productie 3**. Deze Nota vermeldt onder "*huidige situatie*" onder meer: "*Nieuwe aanvragen die zijn ingediend zijn van de VOMAR, voor alle filialen in Haarlem, en*

van de Deka aan de Gedempte Oude Gracht "

Onder "behandeling aanvragen" is vermeld:

"Voor winkels die al een aanvraag hebben ingediend (VOMAR en Deka) wordt, onder de bovengenoemde voorschriften, een ontheffing WTW verleend voor onbepaalde tijd. Zo nodig vindt loting plaats. Ontheffing kan ingaan voor 1 januari 2008, na vaststelling nieuw beleid. Aanvragers krijgen bericht "

Aan het eind van de Nota, onder "te besluiten" staat:

"2. College besluit tot genoemde behandeling van de aanvragen,"

- 3 Op 11 april 2007 verzocht Vomar bericht, **productie 4** Bij brief van 12 april 2007 berichtte de Gemeente aan Vomar dat er nog 2 mogelijkheden voor ontheffingsverlening waren voor supermarkten, te weten voor het Stadsdeel Centrum en het Stadsdeel Zuidoost. De Gemeente verzocht Vomar aan te geven voor welke filialen zij een ontheffing wenste, **productie 5**.

Hierdoor is Vomar in verwarring gebracht. Zij had immers al aangegeven dat zij een ontheffing wenste voor alle filialen, dat was door Burgemeester en Wethouders in de Nota als zodanig ook vermeld en door Burgemeester en Wethouders was besloten om die aanvragen te behandelen zoals in de Nota vermeld.

Vomar heeft de brief zo opgevat dat voor haar vestigingen in Stadsdeel Centrum en Zuidoost (Bakkerstraat 11 en Belgiëlaan 45) in elk geval ontheffing zou worden verleend en dat haar werd verzocht om aan te geven of zij voor haar overige filialen ook nog ontheffing wenste, hetgeen het geval was. Dat heeft Vomar bevestigd met betrekking tot de filialen Stephensonstraat 50, Paul Krugerkade 16 en Leonardo da Vinciplein 4

In elk geval is het zo dat Vomar voor geen van haar filialen haar aanvraag van 17 januari 2007 heeft ingetrokken, welke aanvraag B en W volgens de Nota van 3 april 2007 zou behandelen als op bladzijde 3 van de Nota aangegeven

Bezwaren van Vomar

4. De bezwaren van Vomar zijn drieërlei:
- a. bezwaar tegen afwijzing voor de filialen Paul Krugerkade, Stephensonstraat en Leonardo da Vinciplein;

- b. bezwaar tegen het nog niet gegeven zijn van de ontheffingen voor de overige vestigingen;
- c. bezwaar tegen het voor onbepaalde tijd verlenen of verleend zijn van ontheffingen voor AH Zijlweg en AH Eksterlaan, vanaf 1 januari 2008 of eerder, voor onbepaalde tijd. Indien die ontheffingen nog niet zijn verleend dan geldt dit bezwaar als een zienswijze.

Ad a. Paul Krugerkade 16, Stephensonstraat 50 en Leonardo da Vinciplein 4

5. Ontheffingen voor deze filialen zijn geweigerd.

Voor Leonardo da Vinciplein is dat al direct onbegrijpelijk omdat dit filiaal in Stadsdeel Zuidoost ligt en dus volgens de Gemeente zelf voor ontheffing in aanmerking komt. Paul Krugerkade 16 ligt in Stadsdeel Noord en Stephensonstraat ligt in Stadsdeel Zuidwest. Voor die stadsdelen zijn tot 1 januari 2008 ontheffingen verleend aan Albert Heijn: Zijlweg voor Zuidwest en Eksterlaan voor Noord. Niet is in te zien waarom voor de periode na 1 januari 2008 de filialen van AH en Vomar niet op gelijke voet behandeld zouden kunnen en moeten worden. Er is geen enkele reden om, waar AH al het voordeel van ontheffingen tot 1 januari 2008 heeft gehad, dit voordeel voor de periode na 1 januari 2008 ook nog eens om te zetten in een monopolie voor deze stadsdelen zonder dat Vomar voor die stadsdelen voor zondagavondenopening in aanmerking kan komen. Deze benadering levert jegens Vomar willekeur op en zelfs bewuste en ongemotiveerde achterstelling. Deze benadering levert voorts bewuste medewerking op aan concurrentievervalsing en het eenzijdig geven van voordelen aan een bepaald bedrijf. Er is geen enkele reden om AH en Vomar (en eventuele andere supermarkten) voor de periode na 1 januari 2008 niet op gelijke voet te behandelen.

Ad b. nog niet positief beslist zijn op overige aanvragen

6. Vomar heeft ontheffing gevraagd voor al haar vestigingen en B en W hebben in de Nota (terecht) het besluit genomen op deze aanvragen voor alle filialen een besluit te nemen. Er is echter nog geen besluit genomen voor het filiaal Bakkerstraat 11 (gelegen in het Centrum) en Belgiëlaan 45 (gelegen in Oost). Vomar heeft de berichten van de Gemeente zo begrepen dat voor deze filialen spoedig een positieve beslissing, dus ontheffing, zou volgen. Deze is tot heden nog niet ontvangen. Daarmee is een redelijke beslissingstermijn overschreden. Vomar maakt bezwaar tegen het uitblijven en uitgebleven zijn van een positief besluit voor deze filialen.

Ad c. Bezwaar / zienswijze ter zake van ontheffing AH Zijlweg en Eksterlaan

- 7 Uit het gestelde sub a. blijken de bezwaren van Vomar tegen het zonder meer per 1 januari 2008 verlenen of verlengen van de ontheffing aan deze 2 AH filialen. Deze filialen hebben een ontheffing uiterlijk tot en met 31 december 2007. Niet is in te zien waarom deze filialen daarmee voor de betreffende stadsdelen ook na 31 december 2007 een monopolie zouden krijgen. Dat zou een zeer onfaire en willekeurige benadering en besluitvorming betekenen jegens Vomar. Indien deze ontheffingen aan AH al zijn verleend dient deze brief mede als bezwaarschrift te worden beschouwd tegen die ontheffingen. Indien die ontheffingen nog niet zijn verleend worden Burgemeester en Wethouders verzocht deze ontheffingen niet te verlenen op grond van de in deze brief aangevoerde gronden.

Op grond van het vorenstaande verzoekt Vomar aan haar alsnog ontheffing voor zondagavond-openstelling te verlenen voor haar filialen Paul Krugerkade 16, Bakkerstraat 11, Stephensonstraat 50, Belgiëlaan 45 en Leonardo da Vinciplein 4 en eventueel aan AH verleende ontheffingen voor de periode na 1 januari 2008 ongedaan te maken, althans die niet te verlenen.

Met vriendelijke groet,
Houthoff Buruma N.V.,

F.H.A.M Thunnissen



PRODUCTIE 1



Opaalstraat 15, 1812 RH Alkmaar, Postbus 1100, 1810 KC Alkmaar. Telefoon 072 - 7502200*, Telefax 072 - 7502400.
ING Bank 68.96.65.156. Postbank 178523. OB: NL006119414 B01. K.v.K. nr 34054429.
Internet adres: www.vomar.nl E-mail adres: vomar@vomar.nl



DOORKIESNR.: 072-7502200

LW REF.:

ONZE REF.:

BZ/et

ALKMAAR,

17 Januari 2007

Genreente Haarlem
T.a.v. College van burgermeester en
wethouders afdeling vergunningen
Postbus 511
2003 PB HAARLEM

BETREFT: ONTHEFFING ZONDAGOPENINGEN

Geachte college,

In een steeds veranderde markt, uit concurrentie oogpunt en koopgedrag van onze consumenten, zien wij de noodzaak onze filialen ook op zondag te openen.

Wij willen u dan ook hierbij verzoeken Vomar vrijstelling te verlenen in Haarlem, zodat ook wij, net als één van onze concurrenten (lees Albert Heijn op het Zijlplein), de mogelijkheid hebben, onze winkels op die dag te openen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en rekt op een positieve reactie.

Met vriendelijke groet,

Bouwe Zijlstra
Operationeel directeur Vomar Voordeelmarkt

PRODUCTIE 2

Haarlem



Gemeente Haarlem Sector Stedelijke Ontwikkeling

Afdeling Beleid

Retouradres Postbus 741 2003 RS Haarlem

VOMAR
t.a.v. Bouwe Zijlstra (Operationeel directeur)
Postbus 1100
1810 KC Alkmaar

Datum 26 januari 2007
Ons kenmerk SO/BD 2007 / 51
Contactpersoon E.P.A. Evertse
Doorkiesnummer 023 - 5113566
Onderwerp ontheffing Zondagopenstelling

Geachte heer Zijlstra,

Uw brief van 17 januari 2007 (uw kenmerk BZ/et), waarin u verzoekt om ontheffing zondagopeningen voor de VOMAR, hebben wij ontvangen.

Uw verzoek zal eerst worden besproken in een stafoverleg Economische Zaken. Dit overleg is om de twee weken. Na bespreking zal naar verwachting de afhandeling van uw verzoek kunnen starten. U dient er mee rekening te houden dat een hiervoor benodigde procedure enkele maanden in beslag kan nemen.

Ik verzoek u ondertussen, op korte termijn, per filiaal een aanvraag in te dienen. Het is daarbij wenselijk een prioriteit aan te geven gelet op het beperkte aantal ontheffingen dat, onder voorwaarden, verleend kan worden.

Met vriendelijke groet,

Het hoofd van het Bureau Wonen, Economie en Monumenten (SO/BD)

Michiel van Baarsen

PRODUCTIE 3

Nota van B&W

Portefeuille	B. B. Schneiders
Auteur	E.P.A. Evertse
Telefoon	5113566
E-mail:	e.evertse@haarlem.nl
SO/BD	Reg.nr. 2007/116
Bijlagen:	A
B & W-vergadering van 3 april 2007	

Onderwerp

Zondagavondwinkels

Bestuurlijke context

Op basis van artikel 5, lid 1 van de Verordening winkeltijden 2004 kunnen maximaal 10 ontheffingen (ontheffingen WTW) verleend worden voor winkelopenstelling op zon- en feestdagen vanaf 16.00 uur tot 24.00 uur. Winkels met zo'n ontheffing worden hier aangeduid als "zondagavondwinkels". Er zijn nu meer aanvragen, met name van supermarkten, dan aan ontheffingen verleend kunnen worden. Er zijn 5 ontheffingen WTW verleend. Tot op heden is er geen beleid voor de beoordeling van ingediende aanvragen. Wel dient er voldaan te worden aan voorschriften, de belangrijkste is dat het moet gaan om winkels die hoofdzakelijk eet- en drinkwaren verkopen en dat er geen ontoelaatbare overlast voor de omgeving mag ontstaan. *

Zondagavondwinkels voorzien in een behoefte bij ondernemers en consumenten en dragen bij aan de wikeconomie. Gelet op deze behoefte is het wenselijk om de mogelijkheid tot verlenen van de ontheffing in de verordening te behouden en de zondagavondwinkels zoveel mogelijk over de stad te spreiden. De belangrijkste beleidsuitgangspunten zijn hierbij 1 supermarkt (buurtsuper) en 1 specialiteitenwinkel per koopzondaggebied (Noord, Zuidwest en Zuidoost). In het koopzondaggebied centrum zijn er twee extra ontheffingen te vergeven op basis van de toeristische aantrekkingskracht en centrale bereikbaarheid. Ter voorkoming van ontoelaatbare overlast voor de omgeving zijn extra voorschriften opgenomen: winkelomvang maximaal 1200 m² vvo en sluiting om 21.00 uur (nu wordt de ontheffing verleend van 16.00 uur tot 22.00 uur).

De ontheffing WTW wordt in principe voor onbepaalde tijd verleend (nu voor een bepaalde tijd, tot 2008). Bij het ontstaan van ontoelaatbare overlast wordt de ontheffing WTW ingetrokken. De politie bepaalt of aan genoemde voorschriften voor ontheffingverlening wordt voldaan en controleert de openingstijden. SO/BD/WEM bepaalt of aan de nadere voorschriften spreiding en omvang voldaan wordt.

Bij een groter aantal aanvragen dan te verlenen ontheffingen WTW, deze zijn per gebied gemaximaliseerd, zal loting de doorslag geven. Loting zal in aanwezigheid van de aanvragers plaats vinden en verricht worden door de portefeuillehouder EZ of zijn vertegenwoordiger. Huidige ontheffinghouders WTW krijgen, bij voldoen aan de voorschriften, een ontheffing voor onbepaalde tijd en hoeven niet mee te loten.

B&W-besluit:

- 1) Het college verbindt genoemde nadere voorschriften van onder meer spreiding, omvang, en openingstijden aan verlening van een ontheffing WTW;
- 2) College besluit tot genoemde behandeling van de aanvragen;
- 3) Financiële paragraaf: Aan dit besluit zijn geen financiële gevolgen verbonden;
- 4) Communicatieparagraaf: Betrokkenen worden middels de stadskrant, een advertentie in HD en in andere publicaties (KvK), over het nieuwe beleid geïnformeerd. Huidige aanvragers en ontheffinghouders worden daarnaast per brief geïnformeerd. Het nieuwe beleid, de zakelijke inhoud, wordt gepubliceerd ex artikel 3.42 Awb en ter inzage gelegd;
- 5) De leden van de Cie Ontwikkeling krijgen het besluit ter informatie.

Zondagavondwinkels

Inleiding,

Maximaal kunnen in Haarlem 10 ontheffingen van de in artikel 2, lid 1 onder a en b vervatte verboden van de Winkeltijdenwet verleend worden op grond van artikel 5, lid 1 van de Verordening winkeltijden 2004. Hier te noemen ontheffingen WTW. Het betreft hier ontheffingen voor (permanente) openstelling op zon- en feestdagen in een aangegeven ontheffingsperiode vanaf 16.00 (mogelijkheid is tot 24.00 uur).

Er komen nu meer aanvragen (van supermarkten) bij de gemeente binnen dan aan ontheffingen WTW kunnen worden verleend. Dit is mede het gevolg van een krantenartikel over het succes van het zondags bezoek aan AH-Zijlweg. Dit is één van de vijf winkels met een ontheffing.

De vraag is nu welke aanvragen, gelet op het beperkt aantal mogelijke "zondagavondwinkels", wel en welke niet voor een ontheffing WTW in aanmerking komen.

In deze notitie wordt ingegaan op de huidige situatie en het gewenste beleid bij handhaving van de huidige Verordening winkeltijden 2004. Bij het gewenste beleid worden de voordelen van de ontheffingsmogelijkheid genoemd. Tot slot wordt met de besluitpunten het gewenste beleid vastgelegd.

Huidige situatie,

Er is nu geen beleid ten aanzien van het verlenen van de ontheffingen WTW. Dat wil zeggen dat aanvragen naar volgorde van indiening (eerdere aanvragen eerst) worden afgehandeld en beoordeeld. Om in aanmerking voor een ontheffing WTW te komen moet worden voldaan aan de voorschriften:

Het moet gaan om winkels die hoofdzakelijk eet- en drinkwaren verkopen en er moet geen ontoelaatbare overlast voor de omgeving (leefmilieu en openbare orde) ontstaan. Ook mag een redelijk verzorgingsniveau voor de consument niet in gevaar komen

Er is nu voor 5 winkels een ontheffing WTW verleend. Dit zijn twee supermarkten (AH-Zijlweg en AH-Eksterlaan) en 3 zogenaamde afhaal toko's (Mexicaan Ged Oude Gracht, Indische toko Kruisweg en Italiaanse traiteur Kleverparkweg). Het betreft hier winkels, panden met een detailhandelbestemming, en geen horeca/restaurants. De ontheffingen WTW gelden tot wederopzeggens en tot 1 januari 2008.

Voor AH-Eksterlaan en de Italiaanse traiteur is ontheffing verleend, maar geldt nog een bezwarentermijn.

Winkels die geen ontheffing hebben kunnen behalve binnen de reguliere winkeltijden (maandag t/m zaterdag van 6.00 uur tot 22.00 uur) alleen open op een voor het betreffende stadsdeel aangewezen koopzondag. Dit geldt niet voor de winkels in het NS-station, benzinepompwinkels en winkels in ziekenhuizen. Deze mogen elke zondag open. Met het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is hiervoor het één en ander geregeld.

Winkels die beschikken over een ontheffing WTW mogen, ook op aangewezen koopzondagen, niet open voor 16.00 uur.

Nieuwe aanvragen die zijn ingediend zijn van de VOMAR, voor alle filialen in Haarlem, en van de DEKA aan de Gedempte Oude Gracht

Aanvraagprocedure

Aanvragen worden in behandeling genomen door de afdeling Bijzondere Wetten van de Politie en door SO/BD/WEM. De politie beoordeelt of aan de genoemde voorschriften wordt voldaan en is namens het college van B&W gemandateerd ontheffingen WTW te verlenen. Het voornemen tot verlenen van een ontheffing WTW wordt via SO/BD/WEM gepubliceerd in de stadskrant.

Gedurende zes weken kunnen zienswijzen worden ingediend. Indien er zienswijzen zijn worden de indieners van zienswijzen uitgenodigd door de afdeling Bijzondere Wetten en SO/BD/WEM voor een zienswijzengesprek. Van het zienswijzengesprek wordt een verslag gemaakt. Dit gaat samen

met een advies ter beoordeling naar de portefeuillehouder EZ. Bij een negatieve beslissing voor de aanvrager of voor de bezwaarmaker(s) is SO/BD/WEM namens het college van B&W gemandateerd de aanvragen af te handelen.

Als de portefeuillehouder akkoord is met een negatief advies voor de indieners van zienswijzen, opgesteld op basis van het zienswijzengesprek en bij de politie geregistreerde klachten, wordt de aanvrager een ontheffing WIW verleend. De aanvrager kan daar per direct gebruik van maken. De indieners van zienswijzen krijgen bericht (met verslag zienswijzengesprek en advies) dat de zienswijze ongegrond is verklaard.

Het verlenen van de ontheffing WIW wordt gepubliceerd in de stadskrant. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt. De cie Beroep- en Bezwaarschriften (BBS) nodigt vervolgens bezwaarmaker(s) en gemeente uit om bij een zitting van de cie op de bezwaren in te gaan. Vooraf vraagt de cie BBS de gemeente om een schriftelijk advies. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op. Bezwaarmakers kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Haarlem.

Indien de aanvrager geen ontheffing wordt verleend kan de aanvrager een zelfde bezwarenprocedure volgen. Uiteindelijk besluit het college van B&W op basis van het door de cie BBS uitgebrachte advies. Betrokkenen worden door de cie BBS op de hoogte gebracht van het cie-advies.

Met betrekking tot het verlenen van ontheffingen voor AH-Zijlweg en AH-Eksterlaan zijn door omwonenden bezwaren ingediend. Bij AH-Zijlweg heeft de cie BBS geadviseerd het besluit te handhaven. Bij AH Eksterlaan is nu de fase van publicatie van verlening van de ontheffing WIW gestart. In andere gevallen zijn aanvragen door de aanvrager ingetrokken. In één geval door de lange procedure en onder invloed van ingediende bezwaren

Gewenst beleid,

Het is gewenst dat de gemeente ontheffingen WIW kan verlenen. Ondernemers en consumenten hebben duidelijk een behoefte aan "zondagavondwinkels voor eet- en drinkwaren". Deze dragen bij aan de wijk economie en zorgen voor extra werkgelegenheid. Als belangrijkste wens voor wat betreft voorzieningen in de buurt worden in het Omnibusonderzoek winkels genoemd. De voordelen wegen op tegen het nadeel van overlast voor omwonenden. Met nadere voorschriften is ontoelaatbare overlast te voorkomen.

Op basis van artikel 5, lid 5 van de Verordening Winkeltijden 2004 kan de gemeente nadere voorschriften stellen. In de geest van de Winkeltijdenwet en de verordening is het wenselijk om te komen tot een spreiding van de 10 mogelijke "zondagavondwinkels". Op grond van de Winkeltijdenwet mag per 15.000 inwoners van de gemeente ten hoogste één winkel van de gemeente een ontheffing WIW worden verleend. Het college heeft besloten hier sturing aan te geven om te voorkomen dat er een opeenhoping van winkels met een ontheffing WIW komt in één bepaalde wijk. Nu is er geen beleidsmatige sturing en is spreiding afhankelijk van de volgorde van de ingediende aanvragen.

Om te komen tot een juiste en gerechtvaardigde spreiding vanuit het oogpunt van de consument, omwonenden en de ondernemer zouden voor de aanvragen de volgende nadere voorschriften moeten gelden:

- 1) Per aangewezen koopzondaggebied (met uitzondering van de Waarderpolder) komen 1 supermarkt en 1 speciaalzaak in aanmerking voor een ontheffing WIW. In het Centrum zouden 4 zondagavondwinkels (2 supermarkten en 2 speciaalzaken (2/2)) moeten kunnen komen (rekening houdend met de toeristische aantrekkingskracht en de centrale bereikbaarheid *1). De spreiding wordt dan 4 (2/2) in het Centrum, 2 (1/1) in Zuidwest, 2 (1/1) in Noord en 2 (1/1) in Zuidoost (totaal 10)
- 2) De omvang van de winkel mag niet groter zijn dan 1200 m² vvo. De verlening van de ontheffing beperkt zich daarmee tot de buurtsuper waarop zondagavond de vergeten boodschappen gehaald kunnen worden en de specialiteitenwinkel die voorziet in een zondagse speciaalmaaltijd.

3) De ontheffing geldt van 16.00 uur tot 21.00 uur

Met de spreiding over de koopzondaggebieden en de beperking van de omvang in m² vvo en de sturing naar soort winkel (supermarkt/specialiteitenwinkel) wordt beter tegemoet gekomen aan de verzorgingsgebieden. Eventuele overlast wordt over de stad verspreid. Door grote winkels uit te sluiten van een ontheffing WTW wordt extra bovenwijkse aantrekkingskracht voorkomen en wordt extra autoverkeer beperkt. Er ontstaat geen extra voordeel of overlast op basis van winkelomvang. Overlast wordt verder beperkt door de toegestane openingstijden met 1 uur te beperken (van 16.00 uur tot 21.00 uur). Hiermee is geluidsoverlast later op de avond in te tomen. Deze ontstaat door onder meer opruimen van winkelkarretjes (is nu het geval met de huidige ontheffingen na 22.00 uur).

Behandeling aanvragen

De ontheffing WTW wordt in principe voor onbepaalde tijd verleend. Bij het ontstaan van ontoelaatbare overlast wordt de ontheffing WTW ingetrokken. De politie bepaalt of er aan de voorschriften voor ontheffingverlening wordt voldaan (stelt vast of het assortiment voldoet, stelt vast of er sprake is van ontoelaatbare overlast) en controleert de openingstijden. SO/BD/WEM bepaalt of aan de nadere voorschriften spreiding en omvang voldaan wordt.

Bij een groter aantal aanvragen dan te verlenen ontheffingen WTW, deze zijn per gebied gemaximaliseerd, zal loting de doorslag geven. Loting zal in aanwezigheid van de aanvragers plaats vinden en verricht worden door de portefeuillehouder EZ of zijn vertegenwoordiger.

Bij vrijvallen van ontheffingen komen in principe de aanvragers die eerder zijn uitgeloot het eerst in aanmerking (al dan niet via een nieuwe loting) voor een ontheffing WTW.

Ontheffinghouders en (potentiële) ontheffingaanvragers worden op de hoogte gesteld van het nieuwe beleid.

Bij de behandeling van de aanvragen en ontheffingsmogelijkheden wordt het volgende onderscheid gemaakt:

- 1.) Voor de 5 winkels met een ontheffing WTW (tot 1 januari 2008) wordt in principe, onder de boven genoemde voorschriften, een nieuwe ontheffing WTW voor onbepaalde tijd verleend voor de periode vanaf 1 januari 2008 of eerder (huidige ontheffing WTW kan desgewenst gewijzigd worden). Na vaststelling van het nieuwe beleid kunnen ontheffinghouders ook aangeven eerder voor een ontheffing. Ontheffinghouders krijgen bericht dat zij een aanvraag voor een nieuwe ontheffing moeten indienen voor 1 september.
- 2.) Voor winkels die al een aanvraag hebben ingediend (VOMAR en DEKA) wordt, onder de boven genoemde voorschriften, een ontheffing WTW verleend voor onbepaalde tijd. Zonodig vindt loting plaats. Ontheffing kan ingaan voor 1 januari 2008, na vaststelling nieuw beleid. Aanvragers krijgen bericht.
- 3.) Nieuwe aanvragers, betreft aanvragen die nog niet zijn ingediend, komen (onder de voorschriften) in aanmerking voor nog te verlenen ontheffingen WTW. Via een publicatie in de stadskrant wordt gewezen op het nieuwe beleid. Nieuwe aanvragen dienen binnen twee maanden na berichtgeving (stadskrant, diverse bulletins) over te worden ingediend. Zonodig vindt loting plaats.
- 4.) Bij vrijgevallen ontheffingen / nog niet benutte ontheffingsmogelijkheden wordt of per loting (eerst loting tussen aanvragers die eerder zijn uitgeloot) of bij volgorde van binnenkomst (na 1 september) onder voorschriften ontheffing(en) verleend.

Het uitgangspunt is dat de huidige winkels met een ontheffing WTW als eerste recht hebben op een permanente ontheffing. Voor de overgebleven ontheffingsmogelijkheden komen eerst de huidige aanvragers in aanmerking (zij hebben een aanvraag ingediend onder het oude beleid) en vervolgens de nieuwe aanvragers.

Conclusie

In de huidige situatie voldoen de ontheffinghouders aan de voorschriften die in het nieuwe beleid gesteld worden ten aanzien van spreiding en omvang (m2). Aan de openingstijden voldoen zij nog niet (nu tot 22.00 uur, vanaf volgend jaar tot 21.00 uur). De 5 huidige ontheffinghouders hebben recht op een ontheffing WTW voor onbepaalde tijd. Voor 5 andere winkels zijn er nog mogelijkheden om in aanmerking te komen voor een ontheffing WTW voor onbepaalde tijd. Deze zijn conform het spreidingsbeleid verdeeld over de stad. Ontheffingen WTW voor onbepaalde tijd kunnen, onder de genoemde voorschriften en met inachtneming van de bezwaarmogelijkheden, na vaststelling van het beleid worden verleend.

Huidige spreiding zondagavondwinkels

De 5 huidige zondagavondwinkels (hebben een ontheffing tot 1 januari 2008) zijn als volgt verspreid over de stad:

In stadsdeel Zuidwest 1 supermarkt (AH Zijlweg);

In stadsdeel Noord 1 supermarkt (AH Eksterlaan) en 1 speciaalzaak (Kleverparkweg);

In stadsdeel Centrum 2 speciaalzaken (Gedempte Oude Gracht en Kruisweg).

Spreiding resterende ontheffingsmogelijkheden

Voor de gewenste spreiding over de stad zijn er nog 5 mogelijkheden voor ontheffingverlening:

Voor stadsdeel Zuidwest 1 ontheffingsmogelijkheid voor een speciaalzaak;

Voor stadsdeel Noord geen ontheffingsmogelijkheden;

Voor stadsdeel Centrum 2 ontheffingsmogelijkheden voor supermarkten;

Voor stadsdeel Zuidoost 2 ontheffingsmogelijkheden (1 supermarkt, 1 speciaalzaak).

Te besluiten:

- 1) Het college verbindt genoemde nadere voorschriften van onder meer spreiding, omvang, en openingstijden aan verlening van een ontheffing WTW;
- 2) College besluit tot genoemde behandeling van de aanvragen;
- 3) Financiële paragraaf: Aan dit besluit zijn geen financiële gevolgen verbonden;
- 4) Communicatieparagraaf: Betrokkenen worden middels de stadskrant en bulletins van KvK en MKB e.d. over het nieuwe beleid geïnformeerd. Huidige aanvragers en ontheffinghouders worden daarnaast per brief geïnformeerd. Het nieuwe beleid, de zakelijke inhoud, wordt gepubliceerd ex artikel 3.42 lid 3 Awb en ter inzage gelegd;
- 5) De leden van de Cie Ontwikkeling krijgen het besluit ter informatie.

*1 In de Winkeltijdenwet (art.3 lid 3) staat dat bij verordening vrijstelling kan worden verleend van het verbod van zondagopenstelling ten behoeve van op de betrokken gemeente of een deel daarvan gericht toerisme, mits de aantrekkingskracht voor dat toerisme geheel of nagenoeg geheel gelegen is buiten de verkoopactiviteiten die door de vrijstelling of ontheffing mogelijk wordt gemaakt.

In Haarlem zijn de toeristische koopzondagen beperkt tot het stadsdeel Centrum vanwege de toeristische aantrekkingskracht van het historisch centrum. De sfeervolle binnenstad met vele monumenten, kerken, musea, terrasjes, restaurants en evenementen hebben een autonome aantrekkingskracht op bezoekers. In de Verordening winkeltijden 2004 is bepaald dat voor het stadsdeel Centrum naast de reguliere koopzondagen ook 7 toeristische koopzondagen heeft. De toeristische aantrekkingskracht van het Centrum motiveert mede de toedeling van twee extra zondagavondwinkels in vergelijking met andere koopzondaggebieden.

*2 In de bijgevoegde notitie "Ontheffingen Winkeltijdenwet voor winkelopenstelling op zon- en feestdagen tussen 16.00 uur en 22.00 uur" wordt verder ingegaan op mogelijkheden tot wijziging van de Verordening winkeltijdenwet 2004. Met deze notitie wordt onder meer inzicht geboden in de betreffende artikelen in wet en verordening en de mandatering aan Politie en wordt het verschil tussen ontheffingen en koopzondagen aangegeven.

PRODUCTIE 4



Opaalstraat 15, 1812 RH Alkmaar, Postbus 1100, 1810 KC Alkmaar. Telefoon 072 - 7502200. Telefax 072 - 7502400
ING Bank 68.96.65.156. Postbank 178523. Oib: NK006119414 B01. K.v.K nr. 34054429
Internet adres: www.vomar.nl E-mail adres: vomar@vomar.nl



DOORKIESNR.: 072-7502200

UW REF.:

ONZE REF.:

ALKMAAR:

EW/et

11 April 2007

Aangetekend;
Gemeente Haarlem
t.a.v. College van burgemeester en
wethouders afdeling vergunningen
Postbus 511
2005-PB HAARLEM

BETREFT: ONTHEFFING ZONDAGOPENINGEN REG.NR: SO/BD/2007/51

Geachte college,

Op 17 januari jl. hebben wij u een brief gestuurd waarin wij toestemming vragen om onze Vomar filialen in Haarlem op zondag open te mogen doen.

Wij hebben toen van u vernomen dat ons verzoek bij de sektor Stedelijke ontwikkeling is ontvangen en in behandeling is genomen op bovenstaand registratie nummer. Dit zou enkele maanden in beslag gaan nemen.

Nu zijn we ruim vier maanden verder. Kunt u mij informeren op welke termijn wij de mogelijkheid hebben om onze winkels ook te kunnen openen op zondag?

Met vriendelijke groet,

E.J.C. Wielinga
Directeur Vomar Voordeelmarkt

PRODUCTIE 5

Haarlem



Gemeente Haarlem Sector Stedelijke Ontwikkeling

Afdeling Beleid

Retouradres Postbus 741 2003 RS Haarlem

VOMAR
t a.v. Bourwe Zijlstra (Operationeel directeur)
Postbus 1100
1810 KC Alkmaar

Datum 12 april 2007
Ons kenmerk SO/BD 2007 / 51
Contactpersoon E.P.A. Evertse
Doorkiesnummer 023 - 5113566
Onderwerp ontheffing Zondagopenstelling

Geachte heer Zijlstra,

In uw brief van 17 januari 2007 (uw kenmerk BZ/et) heeft u ontheffing zondagopenstelling voor al uw Haarlemse filialen aangevraagd. In een reactie op deze brief (d.d. 23 januari 2007, kenmerk: SO/BD/2007/51) hebben wij u verzocht per ~~X~~ filiaal een aanvraag in te dienen en een prioriteit aan te geven. Tot op heden mochten wij geen reactie ontvangen op u verzoek.

Inmiddels heeft het college van B&W van de gemeente Haarlem nieuw beleid vastgesteld ten aanzien van de zogenoemde zondagavondwinkels. Zie hiervoor de bijgevoegde Algemene bekendmaking.

Wij gaan er van uit dat u nog steeds in aanmerking wilt komen voor een ontheffing art. 5, lid 1 van de Verordening winkeltijden 2004, ontheffing van de in de artikel 2, lid 1 onder a en b vervatte verboden van de Winkeltijdenwet. Deze ontheffing geeft recht op winkelopenstelling op zon- en feestdagen van 16.00 uur tot 21.00 uur. Gelet op het nieuwe beleid zijn er nog twee mogelijkheden voor ontheffingverlening voor supermarkten:

- 1 ontheffingsmogelijkheid in stadsdeel Centrum
- 1 ontheffingsmogelijkheid in stadsdeel Zuidoost

Wij verzoeken u aan te geven voor welke VOMAR- filialen u een ontheffing wenst. Ontheffingsaanvragen worden beoordeeld aan de hand van het nieuwe beleid.

Aanvragen voor een ontheffing dienen schriftelijk te worden ingediend voor 1 juni 2007, te richten aan:

Het college van B&W van de gemeente Haarlem
SO/BD/WEM
t.a.v. de heer E.P.A. Evertse
Postbus 741
2003 RS Haarlem

Ik hoop u voldoende te hebben geïnformeerd.

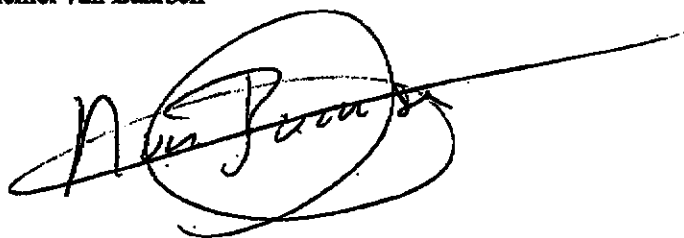
- 2 -

Met vriendelijke groet,

Namens het College van Burgemeester en Wethouders,

Het hoofd van het Bureau Wonen, Economie en Monumenten (SO/BD)

Michiel van Baarsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Michiel van Baarsen', is written over a large, circular scribble. A long horizontal line extends from the right side of the signature across the page.

Algemene bekendmaking art. 3:42 Awb**Ontheffingen voor zondagse winkelopenstelling tussen 16.00 uur en 21.00 uur.**

Het college van B&W maakt bekend, overeenkomstig art 3: 42 Awb, dat maximaal 10 Haarlemse winkels, die hoofdzakelijk of uitsluitend eet- en drinkwaren verkopen, in aanmerking kunnen komen voor een ontheffing winkeltijdenwet. Deze ontheffing maakt het mogelijk om elke zondag open te zijn tussen 16.00 uur en 21.00 uur.

Ontheffingen worden voor onbepaalde tijd verleend op grond van artikel 5, lid 1 van de Verordening winkeltijden 2004. Het betreft hier de ontheffing van de in artikel 2, lid 1 onder a en b vervatte verboden van de Winkeltijdenwet.

Voor het verlenen van de ontheffing heeft het college van B&W beleid vastgesteld. De beleidsnota Zondagavondwinkels, de Winkeltijdenwet en de verordening winkeltijden 2004 worden ter inzage gelegd bij het BWL-loket, aan de Zijlweg 2 te Haarlem

In deze algemene bekendmaking wordt volstaan met het geven van de zakelijke inhoud.

Hoofddlijn van het beleid is spreiding van de "zondagavondwinkels" over de stad. De belangrijkste beleidsuitgangspunten zijn hierbij 1 supermarkt (buurtsuper) en 1 specialiteitenwinkel per stadsdeel (Noord, Zuidwest en Zuidoost). In het stadsdeel Centrum zijn er twee extra ontheffingen te vergeven op basis van de toeristische aantrekkingskracht en centrale bereikbaarheid van de binnenstad. Ter beperking van overlast voor de omgeving zijn extra voorschriften opgenomen: winkelomvang maximaal 1200 m2 vvo en sluiting om 21.00 uur (nu wordt de ontheffing verleend van 16.00 uur tot 22.00 uur).

Gelet op het beperkt aantal te verlenen ontheffingen kan loting nodig zijn. De 5 huidige ontheffinghouders (2 supermarkten en 3 speciaalzaken) krijgen in principe, indien zij voldoen aan de ontheffingsvoorschriften, een ontheffing voor onbepaalde tijd en hoeven niet mee te loten. Daarnaast zijn er reeds aanvragen ingediend die voorrang krijgen bij de behandeling boven nieuwe aanvragen.

Aanvragen voor een ontheffing winkeltijdenwet dienen schriftelijk te worden ingediend voor 1 juni 2007, te richten aan:

Het college van B&W van de gemeente Haarlem.

SO/BD/WEM

t.a.v. de heer E.P.A. Evertse

Postbus 741

2003 RS Haarlem