

# Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur : H.Knotnerus
Telefoon 5115511/5516
E-mail: sanstrhj@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2007/131399
Bijlagen: A + B
B & W-vergadering van 24 juli 2007

## Onderwerp

Verzelfstandiging speeltuinen ressorterende onder stadsdeelorganisatie Stichting Radius per 1 januari 2007

## Bestuurlijke context

In 2004 en 2005 zijn er raadsmoties aangenomen om uiteindelijk tot een verzelfstandiging van speeltuinen ressorterende onder de stadsdeelorganisatie Stichting Radius te komen.

Na de 2<sup>e</sup> raadsmotie eind 2005 is de reeds bestaande speeltuincommissie, onder voorzitterschap van de directeur NUSO Nederland (overkoepelende speeltuinorganisatie Nederland) uitgebreid met ambtenaren van de gemeente Haarlem. Om vervolgens deze verzelfstandiging vorm te geven.

In 2006 zijn door de gemeente Haarlem, naast diverse gesprekken met de stichting Radius, bovenal met de eerdergenoemde speeltuinbesturen gesprekken gevoerd over dit onderwerp.

Het resultaat van alle overlegsvormen is dat de 10 speeltuinen, ressorterende onder de stadsdeelorganisatie Radius, unaniem voorstander zijn van verzelfstandiging per 1 januari 2007.

Vooruitlopend op de besluitvorming is het budget, dat de Stichting Radius per kalenderjaar als subsidie ten behoeve van het speeltuinwerk van de gemeente Haarlem ontvangt, uit het budgetsubsidie gelicht en separaat gereserveerd op de begroting van de sector MO/afd..OWG

Het verloop van het verzelfstandigingsproces met de (financiële) uitwerkingpunten worden in bijgaande nota uiteengezet

---

## B&W-besluit:

1. Het college besluit om, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2007 de subsidierelatie met de Stichting Radius mbt. de speeltuinen te beëindigen en zelfstandige subsidierelaties aan te gaan met de in de bijlage genoemde speeltuinen;
2. Voor de verzelfstandigde speeltuinen vanuit St. Radius is een structureel bedrag beschikbaar vanuit het voor Stichting Radius gereserveerde budget van € 250.000,= ten laste van productnummer: 04.04.02. Voor de verdeling van het budget vindt maatwerk per speeltuin plaats en wij leggen dit in een separate collegenota en raadsvoorstel neer.
3. Voor de jaarlijkse afschrijvingen en valondergronden wordt een structureel bedrag beschikbaar gesteld van € 50.000,= , welk bedrag gerealloceerd wordt vanuit productnummer: 04.02.01. Voor een verdeling per speeltuin, zal maatwerk worden toegepast. (zie punt 2).
4. Voor hekken en zand wordt een bedrag van € 41.700,= vanuit product 04.02.02 van de begroting van de sector MO overgeheveld naar de sector SB (wijkzaken i.o.). Dit bedrag wordt toegevoegd aan het totaal budget, waaruit de sector SB groenonderhoud, verversen zand en onderhoud hekken voor alle speeltuinen ressorterende onder de stadsdeelorganisaties zal bekostigen.
5. Voor achterstallig onderhoud wordt voor 2007 een eenmalig bedrag beschikbaar gesteld van € 40.000,= ten laste van productnummer: 04.02.01
6. Met de speeltuinbesturen zullen nieuwe huurcontracten worden gesloten die voor de huurders kostenneutraal zullen zijn. De verhoging van de huren van de speeltuinen met € 34.000,= zullen structureel ten laste worden gebracht van productnummer: 04.02.01. Het restant van dit product voor 2007 zijnde € 10.000,= gaat naar de algemene middelen. Het structurele overschot op dit produkt in 2008 van € 50.000,= zal eveneens naar de algemene middelen gaan.
7. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit bericht.
8. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie.

## **Nota verzelfstandiging speeltuinen ressorterende onder de Stichting Radius**

### **Inleiding**

Naar aanleiding van de raadsmotie in 2004 over een mogelijke verzelfstandiging van de speeltuinen, die onder de Stichting Radius ressorteren, zijn er diverse gesprekken gehouden door Stichting Radius met de speeltuinen.

De tweede raadsmotie eind 2005 over de verzelfstandiging leidde tot een nieuw onderzoek. De door de speeltuinen ingestelde speeltuincommissie, onder voorzitterschap van de directeur van de Stichting NUSO Nederland (overkoepelende speeltuinorganisatie Nederland), werd uitgebreid met ambtenaren van de gemeente Haarlem.

In 2006 werd door de gemeente Haarlem, naast gesprekken met de stichting Radius, bovenal met bovengenoemde speeltuinen afzonderlijke gesprekken gevoerd over het wel of niet verzelfstandigen. De uitkomst van de gesprekken was, dat de 10 speeltuinen unaniem voorstander zijn van verzelfstandiging per 1 januari 2007. Ook verklaarden de besturen van de betreffende speeltuinen, dat zij geen meerwaarde zagen in het behouden van de functie van speeltuinconsulent.

### **Verzelfstandigingstraject**

De uitspraak van verzelfstandiging betekende voor de gemeente Haarlem, dat gezien moest worden hoe te komen van een subsidierelatie met een stadsdeelorganisatie en daaronder ressorterende speeltuinen tot afzonderlijke subsidierelaties met elk van die speeltuinen.

Een projectleider van de stichting NUSO is tijdelijk aangetrokken om, samen met de gemeente Haarlem en de speeltuincommissie, het verzelfstandigingstraject te begeleiden.

Na de zomervakantie van 2006 heeft er een drietal plenaire sessies met de speeltuinbesturen plaatsgevonden.

Tijdens deze overleggronden zijn veel onderwerpen aan de orde geweest, die varieerden van: werkgeverschap ten behoeve van tuintoezichthouders, het jaarlijks verversen van het zand in de zandbakken, het voeren van een financiële administratie, het zelfstandig onderhouden van een subsidierelatie met de gemeente Haarlem,

Kortom het hele scala van het “runnen van een speeltuin onder auspiciën van een stadsdeelorganisatie” tot de overgang naar een zelfstandig geleide speeltuin met vrijwilligers.

De uitkomst van het overleg heeft uiteindelijk geleid tot de keuze van verzelfstandiging van de speeltuinen met ingang van 1 januari 2007.

### **Zelfstandig voeren van speeltuinen door vrijwilligers**

De speeltuinen wilden unaniem per 1 januari 2007 tot bovengenoemde status komen.

Hiertoe is door de gemeente Haarlem (ambtelijk en bestuurlijk) uitvoerig overleg gepleegd met directie en bestuur van de St. Radius.

Dit heeft geleid, dat vooruitlopend op de besluitvorming door College en Raad van de gemeente Haarlem, enige werkafspraken zijn gemaakt, die nu verder uitgewerkt en bestuurlijk gefiatteerd moeten worden.

Bij de budgetafspraken met de St. Radius voor 2007 is overeengekomen om vooruitlopend op de besluitvorming een budget van € 250.000,= te reserveren voor de te verzelfstandigen speeltuinen.

Om de continuïteit van de speeltuinen te waarborgen zijn de tuintoezichthouders en de huren voor de speeltuingebouwen hieruit gedurende de eerste helft van 2007 voldaan.

Daar de speeltuinen in grootte en bereik sterk afwijken is maatwerk ten aanzien van het toe te kennen budget noodzakelijk.

De verdeling per verzelfstandigde speeltuin zal derhalve in een separate college- en raadsnota worden vervat.

### **Besluitpunten met de speeltuinen vanaf 1 januari 2007**

De hierboven geschetste situatie is als volgt uitgewerkt.

De speeltuinen voeren vanaf 1 januari 2007 met de gemeente Haarlem een zelfstandige subsidierelatie.

Omdat het vrijwilligersorganisaties zijn, is besloten om tot de volgende vormen van samenwerking te komen: (Uitwerkingspunten)

#### 1. Administratieve onderbrenging speeltuintoezichthouders (Formele werkgeverschap)

Het merendeel van de speeltuinen heeft een betaalde toezichthouder in dienst, welke maandelijks zijn salaris ontvangt en waarvoor de daarbij behorende afdrachten aan de diverse instanties gedaan moet worden.

Voor vrijwilligers zijn de hierbij behorende werkzaamheden niet of nauwelijks uitvoerbaar.

De speeltuinen hebben aangegeven deze taak centraal te willen regelen.

In overleg met de speeltuinen is gekozen voor een formeel werkgeverschap.

Hierbij is uit diverse aanbieders gekozen voor de te fuseren stadsdeelorganisaties Haarlem Zuid-West en Centrum-Zuid.

De te fuseren stadsdeelorganisaties Zuid-West en Centrum-Zuid zullen, na de overdracht vanuit St. Radius, het werkgeverschap van de toezichthouders vervullen. De personeelskosten, die hiermee gemoeid zijn, zullen maandelijks rechtstreeks betaald worden vanuit de gemeente Haarlem aan de nieuwe hierboven genoemde formele werkgever, echter op indicatie vanuit de speeltuinbesturen.

Deze salariskosten zullen in mindering gebracht worden op de maandelijks te verstrekken subsidies aan de zelfstandige speeltuinen.

De speeltuinen dienen hiertoe zelf een overeenkomst te sluiten met de te fuseren stadsdeelorganisaties Haarlem-Zuid en Centrum-Zuid.

#### 2. Financiële administratie

Het onderhouden van een subsidierelatie (aanvraag, verantwoording) met de gemeente Haarlem vereist een deugdelijke en uniforme administratie.

Een administratiekantoor heeft inmiddels alle speeltuinen financieel doorgelicht, waardoor de gemeente een totaalbeeld van de financiële situatie van de speeltuinen verkreeg.

Vooruitlopend op de verzelfstandiging, verzorgt dit administratiekantoor voor 6 speeltuinen de financiële administratie. De overige 4 speeltuinen gaan hun administratie zelfstandig voeren op basis van verstrekte formats vanuit de gemeente Haarlem. De speeltuinen, die hun administratie bij dit administratiekantoor willen onderbrengen onderhouden zelf de relatie hiermee.

#### 3. Onderhoud hekken, verversen zand en onderhoud groen

Door de sector MO, afdeling OWG, wordt jaarlijks een budget van € 41.700,-

betaald aan de sector SB voor het laten verversen van het zand in de zandbakken en voor reparatie van de hekwerken.

Dit onderhoudsbudget is jaarlijks beschikbaar voor alle speeltuinen, die ressorteren onder stadsdeelorganisaties.

Alhoewel de speeltuinen veel van deze werkzaamheden zelf uitvoeren is het noodzakelijk dat een deel van het groenonderhoud (groot groenonderhoud) door de gemeente Haarlem wordt uitgevoerd en bekostigd.

De sector SB voorzorg in deze werkzaamheden in materieel en financieel opzicht

De begrotingspost van € 41.000,= t.b.v. zand/hekken zal overgeheveld worden naar de begroting van de sector SB.

De sector SB zal jaarlijks voorzien in het groenonderhoud, verversen van zand in de zandbakken en hekwerken, die ressorteren onder de stadsdeelorganisaties.

Sector SB zal de sector MO informeren over de toepassingen tav. bovengenoemd onderhoud. Hierover worden op korte termijn nadere afspraken gemaakt.

#### 4. Huren speeltuingebouwen

Met de verzelfstandiging dienen alle speeltuinen een nieuw huurcontract aan te gaan met de afd. Vastgoed. Op basis van de door de Raad vastgestelde nota Grondbeleid is kostendekkendheid van de huur uitgangspunt. De gevolgen hiervan ad. € 34.000,= op jaarbasis zullen structureel ten laste worden gebracht van productnummer: 04.02.01. Echter, het aangaan van nieuw huurcontracten met de besturen van de verzelfstandigde speeltuinen zal voor de speeltuinen kostenneutraal plaatsvinden.

#### 5. Speeltoestellen en valondergronden

Vanuit Rijksoverheid worden er eisen gesteld aan de veiligheid van openbare speeltuinen. Hiertoe wordt er jaarlijks in de Haarlemse speeltuinen inspecties uitgevoerd. Speeltoestellen en ander materiaal hebben een gemiddelde levensduur van 10 jaar en dienen vervangen te worden.

Om hierin te voorzien, dient er op jaarbasis een afschrijving plaats te vinden.

In de huidige situatie bij de St. Radius heeft een dergelijke jaarlijkse reservering niet plaatsgevonden.

Ambtelijks is berekend, dat hiervoor jaarlijks een afschrijving van € 50.000,= noodzakelijk is.

Door reallocatie vanuit de post: 04.02.01 Kinderopvangbeleid, (sector MO/afd. OWG) kan hierin structureel worden voorzien.

Deze post kan hiervoor aangewend worden, daar kinderopvang in 2005 is overgeheveld en hierop nog nieuw beleid geformuleerd moest worden.

#### 6. Achterstallig onderhoud

Uit de eerdergenoemde inspectierapporten en uit de gesprekken met de speeltuinbesturen is gebleken, dat door de financiële situatie bij St. Radius sprake is van achterstallig onderhoud in de speeltuinen. Om deze weer op het vereiste veiligheidsniveau te kunnen brengen is een **eenmalige** financiële injectie nodig van € 40.000,=. Dit bedrag kan in 2007 ten laste worden gebracht van productnummer 04.02.01 van de begroting.

## **Financiële paragraaf**

De financiering van de te verzelfstandigen speeltuinen zal met ingang van 1 januari 2007 als volgt plaatsvinden:

1. Vanuit het budget van de Stichting Radius wordt een bedrag onttrokken van € 250.000,=; (productnummer: 04.04.02 – wijkgericht welzijnswerk);
2. Voor de jaarlijkse afschrijving voor speeltoestellen wordt een bedrag van € 50.000,= gerealiseerd vanuit de post Kinderopvang (productnummer: 04.02.01);
3. Voor hekken en zand wordt een bedrag van € 41.700,= overgeheveld vanuit product: 04.02.02 begroting sector MO en toegevoegd aan de begroting van de sector SB: ;
4. Vanuit sector SB zal jaarlijks het groenonderhoud, verversen zandbakken en onderhoud hekwerken worden gedaan tbv. alle speeltuinen, ressorterende onder de stadsdeelorganisaties;
5. Met de speeltuinbesturen zullen nieuwe huurcontracten worden gesloten die voor de huurders kostenneutraal zullen zijn. De structurele meerkosten ad. € 34.000,= zullen ten laste worden gebracht van productnummer: 04.02.01.
6. Voor achterstallig onderhoud wordt voor 2007 eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld van € 40.000,= ten laste van productnummer 04.02.01.

## **Aangaan van subsidierelaties**

Voor een overzicht met betrekking tot welke speeltuinen de verzelfstandiging vanuit St. Radius willen aangaan verwijzen we naar de bijlage.

## **Resumé**

We gaan akkoord met het verzelfstandigen van speeltuinen, ressorterende onder de stadsdeelorganisatie Stichting Radius per 1 januari 2007 en gaan met de in de bijlage genoemde speeltuinen zelfstandige subsidierelaties aan.

Deze verzelfstandiging van de speeltuinen levert een constructieve bijdrage aan de in de nota “Kiezen voor Jeugd” genoemde doelen.

Voor de wijze waarop de verzelfstandiging (financieel) kan plaatsvinden verwijzen wij naar de financiële bovenstaande paragraaf.

## Bijlage B

Adressenlijst ex speeltuinen Radius	
1. Speeltuin Delftwijk	p.a. Aart van de Leeuwstraat 99, 2025 NN
2. Speeltuin DVS	p.a. Nachtegaalstraat 59, 2025 VH
3. Speeltuin Zaaneroord	p.a. Obistraat 30, 2022 CJ
4. Speeltuin de Trekleister	p.a. Constantijn Huygenstraat 44, 2026 XX
5. Speeltuin Burcht ter Cleeff	p.a. van Dortstraat 46, 2023 JP
6. Speeltuin Elba	p.a. Tugelastraat 7, 2021 TA
7. Speeltuin de Glasblazers	postbus 9567, 2003 LN
8. Speeltuin Haarlem Oost	Jac. van Looijstraat 31, 2032 ZA
9. Speeltuin Kindervreugd	p.a. Friezenstraat 34, 2033 EA
10. Speeltuin de Eenhoorn	Bernstraat 2, 2034 CV