

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur J. Springveld
Telefoon 5113066
E-mail: jspringveld@haarlem.nl
CS/BO Reg.nr. 159912
Te kopiëren: bijlage A,B
B & W-vergadering van 11 september 2007

Onderwerp

Concept verordening bewonersondersteuning

Bestuurlijke context

Voortvloeiend uit het raadsbesluit 54/2005 (“kaderstelling nieuwe werkwijze bewonersondersteuning”) wordt met ingang van januari 2008 de nieuwe werkwijze rond bewonersondersteuning van kracht. Uitvoeringsinstrument daartoe is de verordening op de bewonersondersteuning. Omdat de concept-verordening een beleidsvoornemen is, geldt een inspraakprocedure waarin opgenomen een afzonderlijke bijeenkomst met de Haarlemse wijkraden.

Commissieparagraaf:

Na verwerking van de inspraakreacties legt het college de verordening ter besluitvorming voor aan de raad nadat de commissie Bestuur advies heeft uitgebracht.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de concept verordening op de bewonersondersteuning en geeft die vrij voor inspraak
2. Aan het besluit zijn geen kosten verbonden
3. De wijkraden en welzijnsorganisaties krijgen na besluitvorming informatie over dit besluit toegezonden
4. Het college stuurt dit besluit ter informatie aan de commissie Bestuur

Concept verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning aan wijkraden

Hoofdstuk 1

Algemeen

Artikel 1:

De gemeenteraad stelt jaarlijks een budget beschikbaar voor bewonersondersteuning .

Artikel 2:

Het budget bestaat uit twee onderdelen, namelijk een subsidie voor algemene bewonersondersteuning en een subsidie voor bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen.

Hoofdstuk 2:

Paragraaf 1 Algemene bewonersondersteuning

Artikel 3:

De subsidie voor algemene bewonersondersteuning wordt berekend op basis van het aantal inwoners per wijk op basis van het inwonertal van de wijken per 1 januari van het voorgaande jaar. Wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties kunnen aanspraak maken op de subsidie.

Artikel 4:

De subsidie is bestemd voor de bevordering van de deskundigheid van leden van de wijkraad en individuele bewoners die deel uitmaken van een bewonersgroep waarvan de wijkraad de bijdrage van belang vindt.

Artikel 5:

Over de besteding van de subsidie vindt vooraf overleg plaats tussen de gemeente en de wijkraad.

Paragraaf 2 Bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen

Artikel 6:

1. Burgemeester en wethouders stellen stadsdeeluitvoeringsprogramma's vast. In deze programma's worden per stadsdeel de projecten en plannen vermeld waarvoor op basis van het beschikbare budget subsidie kan worden verleend voor bewonersondersteuning en welke omvang de subsidie heeft.

2. Voordat burgemeester en wethouders de stadsdeeluitvoeringsprogramma's vaststellen, wordt de wijkraden over het ontwerp van deze programma's om advies gevraagd. Burgemeester en wethouders houden bij de vaststelling op kenbare wijze rekening met de adviezen van de wijkraden.

Artikel 7:

Bewonersondersteuning bij de projecten en plannen die in de stadsdeeluitvoeringsprogramma's zijn opgenomen, kan plaatsvinden op de wijze zoals dat in deze programma's is bepaald.

Hoofdstuk 3:

Verantwoording

Artikel 8:

Voor 1 april van het volgende kalenderjaar dienen de wijkraden een aanvraag in tot vaststelling van de subsidie voor algemene bewonersondersteuning in.

Hoofdstuk 4:

Conflictenregeling

Artikel 9:

Als verschil van mening ontstaat over de uitvoering van deze verordening vindt overleg plaats tussen de betrokken partijen. Leidt dit overleg niet tot een oplossing dan beslissen burgemeester en wethouders nadat zij de betrokken partijen hebben gehoord.

Toelichting op de verordening:

Begrippen:

“wijk “: een gedeelte van de gemeente waarvan bewoners gemeenschappelijke belangen hebben ten aanzien van voorzieningen en andere zaken in dat deel van de gemeente. Op de bij deze verordening behorende kaart staat de wijkindeling aangegeven die bij de toepassing van deze verordening wordt gehanteerd.

“wijkraad en daarmee vergelijkbare organisatie”: een op grond van de verordening op de wijkraden door burgemeester en wethouders erkende vertegenwoordiging van bewoners van een wijk.

“stadsdeel”: een gebied binnen de gemeentegrens dat wordt gevormd door een samenstel van wijken. Het stadsdeel is de grondslag voor indeling van de werkgebieden.

“wijkradenoverleg”: een periodiek overleg van gemeentelijke wijkraden binnen een stadsdeel waarop onder meer wijkoverstijgende zaken aan de orde komen.

Artikel 1 en 2:

Voor 2008 wordt een budget beschikbaar gesteld van € 520.000,-- .Dit budget is opgebouwd uit een bedrag van € 150.000,-- voor algemene bewonersondersteuning en € 370.000,-- voor de ondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen. Een fysiek project is een project waardoor een ingreep in de openbare ruimte plaatsvindt. De gemeenteraad stelt dit budget jaarlijks bij de begrotingsbehandeling vast.

Artikel 3:

Wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties kunnen aanspraak maken op de subsidie. Met wijkraden vergelijkbare organisaties zijn op dit moment de wijkcommissie Scheepmakersdijk en de Adviesraad voormalige Thorbeckebuurt. Deze organisaties worden voor de toepassing van de verordening met wijkraden gelijkgesteld. Burgemeester en wethouders kunnen bij afzonderlijk besluit wijziging brengen in wie aanspraak kunnen maken op de subsidie.

De wijkraden hoeven geen subsidieaanvragen in te dienen. Aanvragen worden met de gebiedsmanager besproken en vastgesteld op de wijkraadoverleggen per stadsdeel. Uitgangspunt daarbij is dat het budget daar wordt ingezet waar het het meest nodig is. Dat kan betekenen dat als de ene wijk in het ene jaar niets nodig heeft, het voor die wijk becijferde bedrag elders in het stadsdeel kan worden ingezet.

Na afloop van het kalenderjaar wordt de subsidie vastgesteld. Als de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden, kan de subsidie lager worden vastgesteld.

De artikelen 4:46 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn hierop van toepassing.

Artikel 4:

De subsidie voor algemene bewonersondersteuning loopt via de wijkraden. Bewonersgroepen anders dan wijkraden kunnen via de wijkraad een beroep doen op het budget. Het moet dan wel gaan om activiteiten die de wijkraad belangrijk vindt en waarvan de kwaliteit naar de mening van burgemeester en wethouders voldoende is.

Artikel 5:

De gemeente wordt bij dit overleg vertegenwoordigd door de gebiedsmanager van het betreffende stadsdeel.

Artikel 6:

De stadsdeeluitvoeringsprogramma's (STUP's) zijn de basis voor de besteding van de subsidie voor bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen. In de STUP's worden de projecten en plannen genoemd waarbij bewonersondersteuning wordt gegeven en wordt aangegeven welke subsidie daarvoor beschikbaar is. De subsidie dient ook daadwerkelijk voor bewonersondersteuning te worden gebruikt.

In de STUP's kunnen naast gemeentelijke projecten en plannen ook niet-gemeentelijke projecten en plannen worden opgenomen waarbij bewonersondersteuning van belang wordt geacht. In de besluitvorming over de STUP's staat aangegeven hoe de adviezen van wijkraden over bewonersondersteuning zijn verwerkt en tot welk resultaat dat heeft geleid.

Artikel 7:

Ondersteuning is mogelijk op de wijze zoals dat in deze programma's is bepaald. Bij grotere projecten vindt ondersteuning plaats nadat burgemeester en wethouders een projectopdracht hebben gegeven. Vanaf dat moment is sprake van een projectopdracht waarmee ook de participatie begint. Daarna volgt de definitiefase waarin het programma van eisen aan de orde komt. Het project is vanaf dat moment richtinggevend. In het voorstel over de projectopdracht dient te worden aangegeven wanneer het participatieproces begint. Vanaf dat moment kan een beroep worden gedaan op bewonersondersteuning.

Vervolg toelichting artikel 7

Bij kleinere projecten houdt opname in het programma in dat de ondersteuning kan plaatsvinden. De inzet van bewonersondersteuning is gericht op het proces dat leidt tot besluitvorming in de gemeente. Na besluitvorming is alleen nog bewonersondersteuning mogelijk dat is gericht op de uitvoering van het besluit. De subsidie is dan ook niet bestemd om een juridische procedure tegen de gemeente te voeren.

Artikel 8

De artikelen 4:44 en volgende Awb zijn hierop van toepassing. Over de besteding van de verstrekte subsidie wordt per kalenderjaar rekening en verantwoording afgelegd. De gebiedsmanager van het betreffende stadsdeel is hiervoor verantwoordelijk en dient de aanvraag tot vaststelling in bij het subsidiebureau van de hoofdafdeling stadszaken. De wijkraad legt inhoudelijk verantwoording af aan de gebiedsmanager. De gebiedsmanager bespreekt de aanvraag tot vaststelling met de wijkraad.

Artikel 9:

Voor zover op basis van deze verordening sprake is van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit bezwaar worden gemaakt en beroep worden ingesteld.

Bijlage B bij b&w nota CS/bo 2007/159912

Gemeente Haarlem

Procedureschets

Behorend bij conceptverordening op de bewonersondersteuning
(registratienummer: CS/bo 2007/159912)

Algemeen:

- de verordening op de bewonersondersteuning betreft een beleidsvoornemen waaraan een inspraakprocedure is verbonden van zes weken
- een plenaire bijeenkomst met de wijkraden (eind september) maakt deel uit van het inspraaktraject
- start inspraakprocedure: na vaststelling van de conceptverordening door het college van B&W op 11-09-2007
- object van inspraak: de conceptverordening bewonersondersteuning en de daarbij behorende toelichting
- primaire subjecten van inspraak: 1. de Haarlemse wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties 2. Welzijnsorganisaties
- weergave procedure in tijd:

Termijnen:

- * inspraaktermijn week 37 t/m 42 (12-09 t/m 24-10)
- * terugmelding op inspraakreacties: week 43-44 (24-10 t/m 07-11)
- * agendering B&W: week 46 (13-11-2007)
- * agendering van de verordening in de raadsie. Bestuur van 29/11
- * vaststelling verordening op de bewonersondersteuning in raadvergadering van 6 of 20 december

CS/bo 30-08-2007