

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Dhr. R. Kooijman
Telefoon 5114147
E-mail: rkooijman@haarlem.nl
PD/SZW Reg.nr. 2007/171835
Te kopiëren: Bijlage A,B
B & W-vergadering van 2 oktober 2007

Onderwerp

Minimabeleid 2008-2010

Bestuurlijke context

In de periode 2004-2007 is de uitvoering van het gemeentelijk minimabeleid van Haarlem grotendeels bepaald door de nota 'Het maximale voor de minima in Haarlem'. Deze nota loopt nog tot en met 31 december 2007. Voor de periode 2008 tot en met 2010 dient het beleid herijkt te worden.

In de bijgevoegde nota 'Minimabeleid 2008-2010' worden mogelijkheden aangedragen om het minimabeleid de komende jaren op een financieel verantwoorde manier te laten plaatsvinden en waar het mogelijk is uit te breiden.

Het minimabeleid richt zich binnen onze gemeente op de volgende doelstelling:

Het bevorderen of bewerkstelligen van volwaardige participatie door burgers aan de samenleving. Ook burgers die (nog) niet aan het werk kunnen of die niet meer hoeven te werken blijven we stimuleren om mee te doen.

Bij de voorbereidingen van het minimabeleid hebben wij geconstateerd dat het financiële kader van de gemeente om voorstellen voor nieuw beleid te ontwikkelen beperkt is.

In de gemeentelijke begroting is voor de komende jaren 2008, 2009 en 2010 voor het minimabeleid een budget opgenomen van circa € 2.650.000,-. Daarnaast is € 67.000 beschikbaar vanuit de algemene middelen op het product schuldhulpverlening ten behoeve van de Haarlempas. Het totale budget bijzondere bijstand bedraagt daarmee € 2.717.000,-. Daarnaast brengen wij de jaarlijkse kosten van het pc-re-integratieproject ad € 300.000,- ten laste van het Werkdeel Wwb. Tenslotte brengen wij de kosten van de invoering van een categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten ad € 500.000,- in 2008 ten laste van geraamde begrotingsoverschot 2008 en in 2009 en 2010 ten laste te brengen het nieuw beleid college.

Het huidige financiële kader is te beperkt om alle voorstellen over te nemen. Wij stellen dan ook voor om de verruiming van de bijzondere bijstand als gift en de overgangsregeling alleenstaande ouder te betrekken bij de toezeggingen van de huidige staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om vanaf volgend jaar extra middelen vrij te maken voor de bestrijding van armoede.

Wij leggen deze voorstellen separaat aan de raad voor.

Raadsparaagraaf: betreft hier een kaderstellende nota, waarin de financiële en inhoudelijke kaders voor het minimabeleid voor de jaren 2008 tot en met 2010 zijn vastgelegd.
--

B&W-besluit:

- 1 Het college stelt de raad voor in te stemmen met de nota minimabeleid 2008 – 2010.
- 2 Het college stelt de raad voor de kosten ad € 2.717.000 jaarlijks ten laste te brengen van het budget bijzondere bijstand.
- 3 Het college stelt de raad voor de kosten met betrekking tot het pc-re-integratieproject ad € 300.000,- jaarlijks ten laste te brengen van het Werkdeel WWB.
- 4 Het college stelt de raad voor de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2008 ten laste te brengen van het geraamde begrotingsoverschot 2008.
- 5 Het college stelt de raad voor haar aandeel van € 250.000 nieuw beleid in te zetten voor de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder.
- 6 Het college besluit haar aandeel van € 250.000 nieuw beleid college in te zetten voor de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder.
- 7 De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
- 8 Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

Nota

Minimabeleid 2008-2010 **Gemeente Haarlem**

Inhoudsopgave	Pagina
1 Inleiding	3
2 Visie op minimabeleid	3
2.1 Armoede en minimabeleid	3
2.2 Doelstelling	4
2.3 Relatie minimabeleid, re-integratiebeleid en schuldhulpverlening	4
2.4 Doelgroep	4
2.5 Specifieke groepen	4
3 Uitgangspunten	5
4 Mogelijke voorzieningen	5
a. Schoolkostenregeling	5
b. Sportstimulans kinderen	6
c. Haarlempas	7
d. Collectieve zorgverzekering	8
e. Regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten	9
f. Post Armoedebestrijding	9
g. Computerproject	10
5 Nadere besluitvorming	11
a. Overgangsregeling alleenstaande ouder	11
b. Bijzondere bijstand als gift	11
6 Stimuleren gebruik regelingen	12
7 Financiële paragraaf	13
8 Beleidsadviescommissie	15
9 Communicatie	15
10 Besluit	15
11 Bijlage Wtos	16

1. Inleiding

In de periode 2004-2007 is de uitvoering van het gemeentelijk minimabeleid van Haarlem grotendeels bepaald door de nota 'Het maximale voor de minima in Haarlem'. Deze nota loopt nog tot en met 31 december 2007. Voor de periode 2008 tot en met 2010 dient het beleid herijkt te worden.

Haarlem profileert zich als een sociale stad, waarin alle Haarlemmers in staat moeten worden gesteld deel te nemen aan de samenleving. Eén van de ambities van het college is mensen met financiële problemen uit de gevarezone te halen en te zorgen dat ze weer (financieel) op eigen benen kunnen staan.

In deze notitie worden mogelijkheden aangedragen om het minimabeleid de komende jaren op een financieel verantwoorde manier te laten plaatsvinden en waar het mogelijk is uit te breiden.

We blijven door een gerichte inzet van voorzieningen ondersteuning bieden aan burgers voor wie het perspectief op werk, soms blijvend, ontbreekt. Alleen dan kunnen burgers op een volwaardige manier aan de samenleving deelnemen en hun mogelijkheden inzetten voor de stad.

2. Visie op minimabeleid

2.1 Armoede en minimabeleid

Armoede is méér dan het hebben van een tekort aan geld, waardoor men niet kan rondkomen. Het betreft eigenlijk het niet op een volwaardige manier kunnen participeren in de samenleving op welk terrein dan ook, waardoor isolement dreigt.

Wij vinden dat niemand in onze gemeente aan de kant hoeft te blijven staan vanwege onvoldoende inkomen, gezondheid of andere sociaal-culturele omstandigheden. Uitgangspunt is dat burgers zelf hun weg kunnen vinden in de samenleving, zelf verantwoordelijk zijn voor keuzes die ze maken en een netwerk hebben om op terug te vallen. Toch kan het voorkomen dat burgers op enig moment hulp nodig hebben omdat ze er zelf niet meer uitkomen. Daarvoor bestaat minimabeleid.

Eenzijds moet het minimabeleid bestaan uit het verstrekken van voorzieningen en gelden, het verschaffen van een al dan niet tijdelijke inkomensondersteuning. Anderzijds moet het doel van het minimabeleid veelzijdiger zijn. Door het enkel verstrekken van categoriale voorzieningen wordt immers in vele gevallen aan symptoombestrijding gedaan en blijven mensen in een permanente afhankelijkheidspositie zitten.

Wij willen er ook juist voor zorgen dat mensen maatschappelijke achterstanden kunnen wegwerken en hun (economische) zelfstandigheid kunnen bewerkstelligen en belangrijker nog, zelf in stand kunnen houden.

2.2 Doelstelling

Het minimabeleid richt zich binnen onze gemeente op de volgende doelstelling:
Het bevorderen of bewerkstelligen van volwaardige participatie door burgers aan de samenleving. Ook burgers die (nog) niet aan het werk kunnen of die niet meer hoeven te werken blijven we stimuleren om mee te doen.

2.3 Relatie minimabeleid, re-integratiebeleid en schuldhulpverlening

Zoals hierboven is geschetst biedt het begrip armoede ruimte voor een bredere aanpak dan alleen een aanpak gericht op inkomensondersteuning. Het armoedevraagstuk hangt samen met opleidingsniveau, gezondheid, economische zelfredzaamheid, wonen en leefomgeving. Werk is een belangrijk middel om armoede te bestrijden. Hoewel echter werk de kansen op armoede voor een groot gedeelte kan verminderen, is tegelijkertijd duidelijk dat werk niet voor iedereen op dezelfde termijn haalbaar is. Inkomensondersteunende maatregelen zijn dan op hun plaats.

Het minimabeleid is belangrijk beleid, maar kan niet op zichzelf staan. Het is aanvullend en ondersteunend aan andere beleidsterreinen, zoals bijvoorbeeld het re-integratiebeleid en het beleid op het gebied van schuldhulpverlening. Uitsluitend financiële ondersteuning zal vaak niet genoeg zijn. Wij streven dan ook naar een integrale aanpak op het gebied van werk, inkomen en schuldhulpverlening, waar dat nodig is. We beperken ons in deze nota tot het bieden van inkomensondersteuning, zowel individueel als generiek. Voorstellen op het gebied van schuldhulpverlening en re-integratie worden apart gedaan, indien daar aanleiding toe is.

2.4 Doelgroep

Voor het minimabeleid komen huishoudens met een minimuminkomen in aanmerking. Het minimuminkomen is in Haarlem vastgesteld op 115% van de bijstandsnorm. Het aantal minima bedraagt in Haarlem circa 9500 huishoudens. Wij stellen voor deze grens ook in het nieuwe minimabeleid te hanteren.

2.5 Specifieke groepen waar wij prioriteit aan willen geven:

Landelijke regelgeving perkt de gemeentelijke beleidsvrijheid in om categoriale voorzieningen te ontwikkelen die een zo groot mogelijk bereik hebben. Keuzes moeten, ook gezien de beperkte budgettaire ruimte, worden gemaakt. Wij menen dat de volgende doelgroepen extra aandacht nodig hebben op het gebied van financiële ondersteuning:

- Ouderen met een minimuminkomen
- Chronisch zieken en gehandicapten
- (Alleenstaande) ouders met schoolgaande kinderen

Ouderen

Hoewel de inkomenspositie van veel ouderen de laatste tijd is verbeterd, blijft een groep ouderen over die leeft in armoede. Het betreft voornamelijk ouderen met uitsluitend een volledige of onvolledige AOW of met een klein aanvullend pensioen. Een laag inkomen is onder 65-plussers vaker langdurig dan bij jongere mensen. Er is vaak geen uitzicht op verbetering van hun financiële situatie.

Chronisch zieken en gehandicapten

De directe en indirecte kosten die een chronische ziekte of handicap met zich meebrengt, kunnen een fors deel van het huishoudbudget opslokken. Het resterende inkomen kan hierdoor dusdanig laag zijn dat gesproken kan worden van een armoedesituatie. Ook bij deze groep ontbreekt vaak perspectief op verbetering.

(Alleenstaande) ouders met schoolgaande kinderen

Financiële armoede kan voor kinderen een belemmering vormen om mee te doen aan de samenleving. Dit is merkbaar op school en in de vrije tijd besteding. Wij willen kinderen de kans bieden te kunnen participeren in de samenleving om in hun eigen toekomst te kunnen investeren. Om hieraan bij te dragen dient direct of via hun ouders hulp en steun geboden te worden zodat ze hun mogelijkheden kunnen vergroten.

3. Uitgangspunten

Uitgangspunt is dat het sociale beleid van de stad op een gelijkwaardig hoog niveau blijft.

Daarnaast moet het beleid,

- preventief zijn: iedereen moet zoveel mogelijk voor zichzelf kunnen zorgen om een volwaardige bestaan te kunnen hebben.
- activerend zijn: iedereen die geen volwaardig bestaan heeft, moet erbij geholpen worden om dit te bereiken.
- snel uit te voeren en toegankelijk zijn
- zo efficiënt mogelijk uitgevoerd worden; dit betekent dat voorzieningen zoveel mogelijk via eenvoudige standaardprocedures en tegen zo laag mogelijke uitvoeringskosten worden aangeboden.

4. Mogelijke voorzieningen

Naast de al bestaande mogelijkheden om minima te ondersteunen, zoals de individuele bijzondere bijstand, kwijtschelding gemeentelijke heffingen en de langdurigheidstoeslag, volgen hierna voorstellen voor het nieuwe beleid.

a. Schoolkostenregeling

Ook voor het schooljaar 2007-2008 stellen wij voor wij de tegemoetkoming onvermijdelijke schoolkosten voort te zetten. Financiële drempels mogen onderwijs voor kinderen tot en met 17 jaar niet in de weg staan. Over de schoolkostenregeling dient nog het volgende te worden vermeld. In het regeerakkoord van ons huidige kabinet is opgenomen dat schoolboeken voor het voortgezet onderwijs gratis worden. Een dergelijke maatregel zal positieve gevolgen hebben voor gezinnen met schoolgaande kinderen.

Verder wijst een recent onderzoek¹ uit dat verschillende inkomensvoorzieningen niet gebruikt worden door personen die daar wel recht op hebben. Eén van deze voorzieningen is de Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten (WTOS) voor kinderen die het voortgezet onderwijs volgen. Deze bijdrage kan per kind op het voortgezet onderwijs op jaarbasis oplopen tot enkele honderden euro's. Wij zorgen voor een betere informatieverschaffing over deze regeling naar huishoudens die er mogelijk recht op hebben via scholen en maatschappelijk instellingen.

¹ *Geld op de plank*, publicatie SCP mei 2007

Vooruitlopend op de te nemen maatregelen van het Rijk en naast de door ons te nemen maatregelen om het niet-gebruik van de WTOS tegen te gaan, stellen wij voor de hoogte van de tegemoetkoming vast te stellen op:

- voor kind dat basisonderwijs volgt : € 100,-
- voor kind dat voortgezet onderwijs volgt : € 200,-

Kosten begroot op jaarbasis voor 2008, 2009 en 2010	
€ 100.000	

De kosten zijn begroot op basis van de gegevens over verstrekte tegemoetkomingen over de schooljaren 2004-2005 en 2005-2006.

b. Sportstimulans kinderen

Sport levert een belangrijke bijdrage aan maatschappelijke deelname, vooral bij kinderen. Het niet kunnen deelnemen aan sportactiviteiten kan uitsluiting en isolatie tot gevolg hebben. Wij vinden het daarom belangrijk sportparticipatie mogelijk te maken voor zoveel mogelijk kinderen in de leeftijd tot 18 jaar.

Momenteel verstrekken wij voor kinderen tot 18 jaar sportcheque en een sportkledingcheque om het sporten te stimuleren. Kinderen kunnen in aanmerking komen voor kortingen bij sportverenigingen en bij de aanschaf van sportkleding. Deze cheques kunnen in 2007 nog via de Haarlempas worden verkregen.

Wij stellen voor ook de komende jaren het sporten door kinderen te stimuleren. De wijze waarop wij de tegemoetkoming verstrekken moet nog nader worden ingevuld, waarbij het uitgangspunt is dat er zo min mogelijk uitvoeringskosten mee gemoeid zijn en dat we gebruik maken van de reeds bestaande infrastructuur².

De te verstrekken bedragen zijn:

Maximale tegemoetkoming lidmaatschap sportvereniging ³	: € 125,-
Maximale tegemoetkoming sportkleding	: € 50,-

Kosten begroot op jaarbasis ⁴ voor 2008,2009 en 2010	
verwachte aantal tegemoetkomingen lidmaatschap sportvereniging	430
bedrag	43.000
verwachte aantal tegemoetkomingen sportkleding	340
bedrag	17.000
totaal	60.000

De kosten bedroegen in 2006 € 48.000,-.

² hierbij moet gedacht worden aan onder andere het Jeugdsportfonds

³ uit gegevens van Bureau Haarlempas blijkt dat gemiddeld € 100,- wordt besteed aan een lidmaatschap

⁴ bron: Bureau Haarlempas

c. Haarlempas

Naar aanleiding van de nota Evaluatie minimabeleid 2004-2006 is gebleken dat de Haarlempas in de huidige opzet een relatief duur instrument is. Om een betere balans tussen uitvoeringskosten en overdrachtskosten te vinden stellen wij daarom voor de pas vanaf 1 januari 2008 op een andere manier in te zetten.

Nieuwe opzet

De Haarlempas fungeert in de nieuwe opzet enkel als toetsingsinstrument. Indien men in aanmerking komt voor een Haarlempas betekent het dat men in principe ook voor de overige minimaregelingen in aanmerking komt, evenals voor kortingsregelingen van instellingen en voorzieningen. De Haarlempas als toetsinginstrument levert zodoende een besparing aan uitvoeringskosten op en een snellere en betere dienstverlening ten behoeve van de minima. In de nieuwe opzet houdt Bureau Haarlempas zich niet meer bezig met het verwerven van eenmalige kortingen voor minima bij commerciële en niet-commerciële organisaties. Wij stellen de betrokken organisaties hiervan op de hoogte. Wij gaan ervan uit dat de organisaties zelf deze kortingen ook de komende jaren blijven aanbieden.

De Haarlempaskrant komt hiermee te vervallen. Wij menen dat communicatie over de Haarlempas via de Stadskrant en nieuwsbrief Sociale Zaken voldoende is.

Kortingenpakket

De Haarlempas blijft in de nieuwe opzet kortingen aanbieden:

- Doorlopende kortingen zijn kortingen waar pashouders het hele jaar door ongelimiteerd gebruik van kunnen maken op vertoon van de Haarlempas. De korting wordt aangeboden door de deelnemende organisaties. Deze organisaties werden in het verleden niet door ons gecompenseerd voor het verlenen van kortingen. Wij verwachten dat organisaties deze kortingen ook in 2008 blijven aanbieden aan pashouders.
- Voor korting op het gebruik van voorzieningen zoals de Stadsbibliotheek, de Muziekschool en de zwembaden maken wij afzonderlijke afspraken met de betreffende instellingen. Wij begroten het totaal bedrag op basis van eerdere jaren op € 10.000,-
- De korting voor pashouders op de peuterspeelzalen kan rechtstreeks worden geregeld met de betrokken organisaties.
- cultuurcheque; naar aanleiding van een toezegging aan de Raad starten wij in 2008 een onderzoek naar gebruik van culturele instellingen door minima. Hierover dienen nog afspraken met culturele instellingen worden gemaakt. Voor de uitvoering van en financiële dekking voor deze regeling wordt een separate nota voorgelegd⁵.

Incidentele kortingen, nu nog gekoppeld aan de Haarlempaskrant, komen te vervallen in de nieuwe opzet.

Nieuwe doelgroep

Wij willen de pas uitsluitend inzetten voor de doelgroep waarvoor de pas primair bedoeld is, de minima. Het enkel inzetten van de pas voor de minima betekent dat de kooppas met ingang van 1 januari 2008 wordt afgeschaft.

Wij stellen voor de Haarlempas vanaf 1 januari 2008 ook beschikbaar te stellen aan personen die een schuldsaneringstraject volgen in het kader van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP) en personen die een minnelijk schuldentraject volgen. Zo kan door deze groep bijvoorbeeld een beroep gedaan worden op gratis peuteropvang.

⁵ De nota wordt voorbereid door de afdeling Cultuur van de sector Maatschappelijke Ontwikkeling.

Uit gegevens van Bureau Schuldhulpverlening en Budgetbeheer blijkt dat in eerste instantie ongeveer 140 extra klanten in aanmerking komen voor de Haarlempas.

Kostenreductie Haarlempas

De kostenreductie als gevolg van de gewijzigde opzet wordt vanaf 1 januari 2008 structureel geraamd op circa € 137.000,- op jaarbasis. Aangezien sommige taken niet meer worden uitgevoerd, denk hierbij aan het plegen van acquisitie bij instellingen voor kortingen, en het onderbrengen van taken bij andere afdelingen binnen Sociale Zaken en Werkgelegenheid, leidt dit tot formatiereductie en tot een besparing op uitvoeringskosten. De kosten voor de tijdelijke formatie die op basis van de nota 'het maximale voor de minima' werd gedekt uit de bijzondere bijstand (1,3 fte), worden derhalve niet meer gemaakt.

De resterende uitvoeringskosten staan op de gemeentelijke begroting bij de algemene middelen op het product schuldhulpverlening. De overdrachtskosten staan opgenomen in de nieuwe opstelling van het budget bijzondere bijstand. De inkomsten door verkoop van de pas komen te vervallen.

Kosten Haarlempas nieuwe opzet vanaf 2008	kosten
Uitvoeringskosten (0,7 fte)	€ 60.000,-
Productiekosten	€ 10.000,-

Overdrachtskosten Haarlempas nieuwe opzet vanaf 2008	kosten
Sportstimulans	€ 60.000,-
Subsidies instellingen	€ 10.000,-
Peuterspeelzalen	€ 110.000,-

d. Collectieve zorgverzekering

Ook de komende jaren willen wij een collectieve zorgverzekering aan mensen met een laag inkomen aanbieden. Voor 2008 gaan wij ervan uit dat Zilveren Kruis weer een concurrerend aanbod kan doen. Wij maken afspraken met Zilveren Kruis over het verbeteren van de dienstverlening door Zilveren Kruis.

Bij het aanbieden van een nieuwe collectieve zorgverzekering proberen wij zoveel mogelijk te voorkomen dat mensen onverzekerd raken of premieschulden opbouwen. Hiertoe zullen wij afspraken maken met de zorgverzekeraar.

Het aanbieden van een collectieve zorgverzekering heeft als voordelen:

- premiekortingen voor minima
- verminderd beroep op bijzondere bijstand, waardoor ook de uitvoeringskosten afnemen
- het niet gebruik van noodzakelijke medische voorzieningen wordt teruggedrongen

Kosten begroot op jaarbasis voor 2008, 2009 en 2010
€ 140.000

Raming op basis van eindafrekening 2006 Achmea Zilveren Kruis. De kosten betreffen voornamelijk vergoedingen voor medische kosten door de zorgverzekeraar waarvoor voorheen bijzondere bijstand werd verstrekt. Inzicht in de samenstelling van de vergoedingen, alsmede het aantal vergoedingen is momenteel niet voorhanden.

Op voorhand is moeilijk in te schatten hoe groot het beroep op de zorgverzekeraar zal zijn in 2008 zal zijn.

Naast ongeveer 1800 bijstandsgerechtigden nemen zo'n 300 mensen met een minimuminkomen deel aan de collectieve zorgverzekering. Wij benaderen deze doelgroep actief om ook andere gemeentelijke voorzieningen te gebruiken.

e. Regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten

Gemeenten hebben de mogelijkheid om voor de ouderen, chronisch zieken en gehandicapten categoriaal beleid te ontwikkelen. Met name deze groepen bevinden zich vaak in een situatie dat er weinig mogelijkheden meer zijn om zich financieel te verbeteren. Bekend is dat zij specifieke, met hun leeftijd of handicap gepaarde gaande, kosten hebben.

Een dergelijke regeling kan eenvoudig tegen lage kosten worden uitgevoerd en toegekend worden aan deze groep. Een categoriale verstrekking kan door klanten namelijk vrij besteed worden; er hoeft achteraf geen toetsing plaats te vinden om te beoordelen of de kosten ook daadwerkelijk zijn gemaakt. Wij stellen voor om voor deze groep een tegemoetkoming in het leven te roepen ter compensatie van extra kosten⁶.

De tegemoetkoming wordt een jaarlijkse eenmalige vrij besteedbare uitkering van € 275,- per huishouden. Op basis van historische gegevens ramen wij het aantal aanvragen per jaar op ruim 1800⁷. Het ligt overigens voor de hand om een eigen bijdrageregeling WMO samen te voegen met een categoriale regeling voor ouderen, gehandicapten en chronisch zieken. Het betreft immers vrijwel dezelfde doelgroep, waarvoor we met weinig uitvoeringskosten een regeling kunnen ontwerpen. Dit betekent dat wij individuele aanvragen bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage WMO in principe niet toekennen.

Kosten begroot op jaarbasis voor 2008, 2009 en 2010
€ 500.000,-

Deze regeling brengt bijna geen extra uitvoeringskosten met zich mee en kan binnen de bestaande formatie worden uitgevoerd.

f. Post Armoedebestrijding

Eén onderdeel van het minimale beleid is de post Armoedebestrijding. Vanuit de post Armoedebestrijding wordt een aantal instellingen rechtstreeks gesubsidieerd. Deze instellingen voeren activiteiten uit ten behoeve van de minima. Door eenvoudige subsidiëring van Haarlemse instellingen wordt een grote doelgroep bereikt tegenover lage administratieve lasten. De activiteiten bestaan onder meer uit:

- het bieden van ondersteuning aan mensen met hun financiële administratie
- het geven van advies en het bieden van hulp bij het aanvragen van voorzieningen
- het bieden van een maaltijd tegen een lage prijs

Het budget hiervoor is voor 2008 vastgesteld op circa € 555.000,- en maakt onderdeel uit van het totale budget bijzondere bijstand. In tegenstelling tot het budget bijzondere bijstand, immers een open-einde-regeling, worden deze subsidies begrensd.

⁶ zoals de eigen bijdrage voor de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

⁷ Wij baseren ons op gegevens over een eerder verstrekte categoriale toeslag in 2004 en 2005.

De post armoedebestrijding is in 2003 ingesteld middels de nota 'Voorstel tot creëren begrotingspost armoedebestrijding'⁸. Wij stellen de volgende subsidies voor:

Post Armoedebestrijding op jaarbasis uitgaven 2008, 2009 en 2010		Rekening 2006
Platform Minima Organisaties	39.000	38.320
Stichting Huisvesting Non Profit Organisaties (Basishuis)	27.000	25.786
Unie van Vrijwilligers (Tafeltje Dekje –maaltijdvoorziening)	187.875	182.500
Kontext (Thuisadministratie)	66.000	60.494
Kontext (ondersteuning Bureau Ouderenadviseurs)	6.425	6.225
Vakantiekampen alleenstaande ouders	34.500	34.000
Stichting Fonds voor Urgente Noden Haarlem e.o.	35.000	n.v.t.
Clïëntenparticipatie (Beleidsadviescommissie)	7.200	6.723
Communicatie Minimabeleid SoZaWe (nieuwsbrief/gids/internet)	27.000	25.000
RIBW (De Herberg)	125.000	n.v.t.
Totaal	555.000	

Met ingang van 2008 willen wij vanuit de post Armoedebestrijding twee nieuwe initiatieven financieren. Ten eerste het onlangs opgerichte Fonds voor Urgente Noden Haarlem en omstreken. Ten tweede ondersteunen wij al het beheer van de opvangvoorziening de Herberg uitgevoerd door het RIBW⁹.

De subsidieverlening voor de vakantiekampen voor alleenstaande oudergezinnen is onder voorbehoud. Op dit moment is het nog niet duidelijk of Stichting DOCK de vakantiekampen voortzet.

h. Computerproject

Wij stellen voor een computerproject te starten gekoppeld aan een re-integratietraject. Anders gezegd: wij bieden werkzoekende bijstandsgerechtigden een arbeidsmarktrelevante computertraining aan waarbij het behalen van het Europees Digitaal Rijbewijs het doel is. Wanneer deze training met goed gevolg wordt afgesloten, mag de deelnemer de pc houden. Met dit project koppelen we re-integratie aan minimabeleid: de kosten van een computer maken onderdeel uit van de individuele trajectprijs die wij met de uitvoerende contractpartner zullen afspreken.

Wij ramen deze kosten op € 3.000 per deelnemer (cursus en PC). De kosten van een dergelijk traject kunnen ten laste worden gebracht van het Werkdeel Wwb, hierin zijn voldoende middelen voorhanden.

Op basis van een eerder pc-project uitgevoerd door de afdeling SoZaWe ramen wij het aantal aanvragen op 300 voor de duur van het gehele project.

Kosten begroot op jaarbasis voor 2008, 2009 en 2010	
100 klanten x € 3000,- per traject	€ 300.000,- ¹⁰

⁸ nota nr. 2003/ 216175

⁹ zie nota nrs. 2007/ 110795 en 2007/ 110814 voor beide initiatieven; budget voor de Herberg is reeds door het college vastgesteld

¹⁰ incl. uitvoeringskosten

5. Nadere besluitvorming

Het huidige financiële kader is beperkt. Een aantal voorstellen willen wij dan ook op een later moment aan u voorleggen. Het betreft een overgangsregeling voor alleenstaande ouders, de verruiming van de bijzondere bijstand als gift en de mogelijke invoering van een categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten.

a. Overgangsregeling alleenstaande ouder

Een alleenstaande ouder ontvangt vanaf het moment dat het jongste kind 18 jaar is geworden een bijstandsuitkering gebaseerd op de norm van een alleenstaande en niet meer gebaseerd op de norm voor een alleenstaande ouder. Dit betekent een inkomensterugval voor de ouder.

Het is mogelijk voor een bepaalde periode aanvullende bijzondere bijstand te verlenen om deze terugval in inkomen tijdelijk te compenseren.

Wij stellen voor om gedurende twaalf maanden aanvullende bijzondere bijstand te verstrekken ter hoogte van € 125,- om deze inkomensterugval tijdelijk te compenseren. Het bedrag van € 125,- is gelijk aan de helft van de inkomensterugval waarmee een voormalig alleenstaande ouder tenminste te maken krijgt.

Kosten begroot op jaarbasis voor 2008, 2009 en 2010	
Aantal toekenningen	40 ¹¹
Bedrag per toekenning	€ 1.500
Totaal	€ 60.000

Deze maatregel brengt geen extra uitvoeringskosten met zich mee aangezien het eenvoudig is in te passen in de bestaande administratieve processen.

Wij betrekken de mogelijkheden tot het invoeren van een overgangsregeling bij de door het kabinet toegezegde extra minimagelden ter bestrijding van armoede. Deze gelden zijn echter niet geoormerkt. Voorstellen hiertoe worden separaat aan de Raad voorgelegd.

b. Bijzondere bijstand als gift

Bijzondere bijstand wordt verstrekt voor kosten die voortvloeien uit bijzondere omstandigheden, waarin de uitkeringsnorm niet voorziet. Van minima wordt verwacht dat zij voor grote uitgaven sparen en als dit niet lukt dan kan bijzondere bijstand in de vorm van een lening worden verstrekt. Hierbij moet gedacht worden aan uitgaven voor aan een koelkast, wasmachine of gasfornuis. Mensen die een aantal jaren van een bijstandsuitkering leven, hebben in de praktijk echter nauwelijks ruimte om deze lening af te lossen. Bovendien is bij hen vaak sprake van een schuldenproblematiek.

Wij verstrekken nu al in sommige situaties bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen als gift in plaats van in de vorm van een lening. Daarom stellen wij stellen voor om in een groter aantal situaties over te gaan tot het verstrekken van bijzondere bijstand als gift. Personen die langer dan 12 maanden een inkomen hebben op bijstandsniveau komen in aanmerking voor bijzondere bijstand voor duurzame gebruiksgoederen als gift.

¹¹ Gebaseerd op aantal alleenstaande ouders uit huidige klantenbestand SoZaWe, aug. 2007, waarop de regeling van toepassing zou zijn. Bron: Bureau beleid en bedrijfsvoering

Kosten begroot op jaarbasis 2008, 2009 en 2010
€ 90.000

De financiële inzet van middelen zal voornamelijk langs de lijn van minder aflossingen op leningen lopen. De bijstandsuitgaven blijven hetzelfde, alleen de vorm wordt anders. Momenteel wordt jaarlijks circa € 300.000,- verstrekt aan leenbijstand. Hiervan ontvangen wij circa 30% terug door middel van aflossingen¹². Na drie jaar wordt het resterende saldo van de openstaande leenbijstand standaard omgezet in een gift. Het afzien van leenbijstand betekent derhalve een kostenpost van € 90.000,-.

Daarnaast kan dit voorstel een aanzuigende werking hebben. De verwachting is echter dat er niet veel meer aanvragen komen. Het beleid zal immers gericht zijn op het verstrekken van bepaalde duurzame gebruiksgoederen onder bijzondere omstandigheden. Hiermee wordt voorkomen dat ongelimiteerd gebruiksgoederen als gift worden verstrekt.

Wij betrekken de mogelijkheden tot verruiming om bijzondere bijstand als gift te verstrekken, bij de door het kabinet toegezegde extra minimagelden ter bestrijding van armoede. Deze gelden zijn echter niet geormerkt. Voorstellen hiertoe worden separaat aan de Raad voorgelegd.

6. Het stimuleren van en het ondersteunen bij het gebruik van regelingen

Eén onderdeel van het minimabeleid is dat de voorzieningen ook terechtkomen bij de mensen voor wie ze bedoeld zijn. Toegankelijkheid staat dus voorop. Er is een aantal oorzaken te geven voor het niet gebruik van regelingen:

- mensen zijn niet op de hoogte van de betreffende regelingen
- mensen denken geen recht op de regelingen te hebben
- er is sprake van een taalbarrière
- mensen schamen zich ervoor om een beroep te doen op deze regelingen
- de aanvraagprocedures zijn tijdrovend en ingewikkeld

De voorlichting over voorzieningen is één van de manieren om het gebruik te vergroten. Daarnaast wordt het beroep op voorzieningen ook beïnvloed door de manier waarop de voorziening is vormgegeven. Dit betekent eenvoudige procedures.

Wij willen een actief beleid voeren om het niet-gebruik van voorzieningen tegen te gaan. Hiervoor zetten wij de volgende instrumenten in:

a. Bereik vergoten door actieve dienstverlening

Door bestandenkoppeling

Bestandenkoppeling maakt het mogelijk doelgroepen actief op te sporen of automatisch te voorzien van inkomensondersteuning, voor zover privacy-wetgeving dit toestaat.

Hierbij moet onder andere gedacht worden aan een koppeling met de Sociale Verzekeringsbank om het niet gebruik onder, met name allochtone, 65-plussers tegen te gaan.

Door informatie naar de burger te brengen

Sinds 1 juli zijn we gestart met het opzetten van een formulierenbrigade naast al bestaande hulpverlenende instanties om een zo'n groot mogelijk bereik te krijgen. De

¹² Gebaseerd op steekproeven in het kader van de vaststelling van de omvang van de voorziening debiteuren.

formulierenbrigade is een goed instrument om dichterbij de mensen te komen en deze te ondersteunen bij het invullen van formulieren of informatie te geven over voorzieningen. Naast een laagdrempelige dienstverlening, biedt de formulierenbrigade de gelegenheid tot re-integratie van bijstandsgerechtigden. De brigade wordt namelijk samengesteld uit bijstandsgerechtigden die deelnemen aan een leer-werktraject tot brigadier.

b. Betere voorlichting

In 2008 brengen wij een nieuwe minimagids uit, welke wij jaarlijks zullen actualiseren. Daarnaast willen wij de doelgroep zo goed mogelijk informeren via de website van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid en via het digitaal loket van de gemeente Haarlem. Dit houdt onder meer in dat mensen formulieren en informatie kunnen opvragen via het internet. Onderdeel van deze aanpak is ook de aanschaf van een programma waarmee burgers zelf via internet kunnen bepalen of, en hoeveel recht zij hebben op bijzondere bijstand en andere minimaregelingen. Hierbij kan gedacht worden aan het door het Nibud ontwikkelde programma, *Bereken je recht*.

c. Ontbureaucratisering

Naast voorlichting en hulp bij het aanvragen van een voorziening, zorgen wij ook voor een verdere afname van bureaucratische en ingewikkelde procedures, onder meer door inzet van het Digitaal Klantdossier. Er wordt nog wel gecontroleerd, maar vooral achteraf en steekproefsgewijs. Wij hebben al een eerste aanzet gedaan door het vereenvoudigen van de schoolkostenregeling en de langdurigheidstoelage. Het vereenvoudigen van aanvraagprocedures zoals voor bijzondere bijstand volgen binnenkort.

d. Maatschappelijke organisaties beter te benutten

Maatschappelijke organisaties, zoals bijvoorbeeld de Voedselbank, PMO of maatschappelijk werk, bieden voor mensen een makkelijke ingang voor hulpvragen. Het is belangrijk om deze organisaties van goede informatie over de verschillende regelingen te voorzien. Wij maken met deze organisaties afspraken om tot een breder bereik van de doelgroep te komen. Gedacht moet worden aan workshops aan instellingen over wetgeving op het gebied van sociale zekerheid.

7. Financiële paragraaf

Bij de voorbereidingen van het minimebeleid hebben wij geconstateerd dat het financiële kader van de gemeente om voorstellen voor nieuw beleid te ontwikkelen beperkt is. In de gemeentelijke begroting is voor de komende jaren voor het minimebeleid een budget opgenomen van circa € 2.650.000,-. Daarnaast is beschikbaar € 67.000 vanuit de algemene middelen op het product schuldhulpverlening ten behoeve van de Haarlempas.

Onderstaande tabel betreft uitsluitend de overdrachtskosten die gemoeid zijn met het minimebeleid.

Omschrijving kosten	Budget 2008	2009	2010
Dekking budget bijzondere bijstand			
Individuele bijzondere bijstand	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Pensionkosten	500.000	500.000	500.000
Schoolkosten	100.000	100.000	100.000

Collectieve Zorgverzekering ¹³	140.000	140.000	140.000
Peuterspeelzalen	110.000	110.000	110.000
Haarlempas ¹⁴	67.000	67.000	67.000
Sportstimulans kinderen + subsidies	70.000	70.000	70.000
Post Armoedebestrijding	555.000	555.000	555.000
Bijdrage WSNP en Budgetbeheer ¹⁵	175.000	175.000	175.000
Totaal	2.717.000	2.717.000	2.717.000
Dekking budget Werkdeel WWB			
Computerproject	300.000	300.000	300.000
Overige dekkingen			
Regeling chr. zieken, gehandicapten, 65+	500.000	500.000	500.000
Geen dekking			
Garantietoeslag (alleenstaande ouder)	60.000	60.000	60.000
Verruiming bijzondere bijstand als gift	90.000	90.000	90.000

Met betrekking tot bovenstaande raming dient het volgende te worden opgemerkt. Middels de nota 'Uitvoering Stedelijk kompas; realisatie brede opvangvoorziening'¹⁶ hebben wij besloten het aantal pensionplaatsen te budgetteren, waardoor de pensionkosten op maximaal € 500.000,- bedragen vanaf 1 januari 2008.

De raming van de uitgaven 'individuele bijzondere bijstand' – exclusief de schoolkostenregeling en pensionkosten, welke apart staan vermeld – is gebaseerd op het bedrag verstrekt over 2006 aan individuele verstrekkingen, zijnde € 1.000.000,-.

Wij vergoeden de eigen bijdrage budgetbeheer en WSNP voor alle klanten van Bureau Schuldhulpverlening. De raming van de kosten voor 2008 en verder zijn ad € 175.000,- zijn gebaseerd op de uitgaven over 2006.

Wij stellen voor de kosten van de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten ad € 500.000 per jaar in 2008 ten laste te brengen van het geraamde begrotingsoverschot 2008.

Voor de jaren 2009 en 2010 stellen wij de volgende dekking voor: Jaarlijks beschikken Raad en College ieder over € 250.000,-, totaal € 500.000, om te besteden aan nieuw beleid. In 2008 is voorgesteld het bedrag aan Haarlem Cultuurstad te besteden. Wij stellen nu voor op vergelijkbare wijze voor 2009 en verder te besteden aan een categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten.

Het huidige financiële kader is te beperkt om alle voorstellen over te nemen. Wij stellen dan ook voor om de verruiming van de bijzondere bijstand als gift en de overgangsregeling alleenstaande ouder te betrekken bij de toezeggingen van de huidige staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om vanaf volgend jaar extra middelen vrij te maken voor de bestrijding van armoede. Wij leggen deze voorstellen separaat aan de raad voor.

¹³ Raming op basis van eindafrekening 2006 Achmea Zilveren Kruis.

¹⁴ Het saldo van de kostenplaats Haarlempas 2007 wordt overgeheveld naar het budget bijzondere bijstand ter dekking van de uitvoeringskosten.

¹⁵ Raming op basis van rekening 2006 en invoering inkomens- en vermogentoets.

¹⁶ nota nr. 2007/110537

8. Advies BAC

Het advies van de BAC is bijgevoegd, alsmede onze reactie op het advies.

9. Communicatie

De minima vormen de primaire doelgroep van het minimabeleid. Wij zorgen voor bekendheid van en informatie over het nieuwe beleid via onder meer de lokale media en de nieuwsbrief van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Daarnaast worden maatschappelijke intermediairs zoals de minimaorganisaties, de beleidsadviescommissie, sociaal raadslieden en andere belangenorganisaties gericht op de hoogte gesteld. Tevens zullen ook degene die het beleid uitvoeren, de ambtelijke medewerkers geïnformeerd worden.

10. Besluit

- 1 Het college stelt de raad voor in te stemmen met de nota minimabeleid 2008 – 2010.
- 2 Het college stelt de raad voor de kosten ad € 2.717.000 jaarlijks ten laste te brengen van het budget bijzondere bijstand.
- 3 Het college stelt de raad voor de kosten met betrekking tot het pc-re-integratieproject ad € 300.000,- jaarlijks ten laste te brengen van het Werkdeel WWB.
- 4 Het college stelt de raad voor de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2008 ten laste te brengen van het geraamde begrotingsoverschot 2008.
- 5 Het college stelt de raad voor haar aandeel van € 250.000 nieuw beleid in te zetten voor de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder.
- 6 Het college besluit haar aandeel van € 250.000 nieuw beleid college in te zetten voor de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder.
- 7 De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
- 8 Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht.

Bijlage : Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten scholieren

Doelgroep

- 1) Voor kinderen op peildatum 1 juli jonger zijn dan 18 jaar en,
- 2) die één van de volgende onderwijssoorten volgt:
voortgezet onderwijs (havo, vwo, vmbo)
vavo (de 1- of 2- jarige havo,vwo,vmbo theoretische leerweg)
beroepsopleidende leerweg (bol)

Hoogte tegemoetkoming

Bedragen voor het schooljaar 2007-2008		
Soort onderwijs		Tegemoetkoming schoolkosten
voortgezet onderwijs	onderbouw	587,65
	bovenbouw	666,94
beroepsonderwijs		984,54
vavo	onderbouw	587,65
	bovenbouw	666,94

Inkomen

De inkomensgrens van de ouders om in aanmerking te komen voor de tegemoetkoming ligt bij € 30.430,-; ligt het lager, dan is er recht op de volledige tegemoetkoming.

Aanvraagtermijn

Het is mogelijk de tegemoetkoming aan te vragen tot het eind van het schooljaar, waarin het wordt aangevraagd. Voor het schooljaar 2007-2008 betekent dit dat tot uiterlijk 1 augustus 2008 de tegemoetkoming kan worden aangevraagd.

Waar aanvragen?

Informatie Beheer Groep

bron: IB- Groep/ Folder tegemoetkoming ouders 2007-2008

Advies van de Beleidsadviescommissie (BAC) bij de:
Notitie Minimabeleid 2008-2010 van
Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Gemeente Haarlem

Haarlem, 6 september 2007,

Bijgaand het advies van de Beleids Advies Commissie (BAC) inzake de Notitie Minimabeleid 2008-2010.

Voorafgaand aan de Notitie Minimabeleid 2008-2010 heeft de Beleids Advies Commissie (BAC) uitgebreid overleg gehad over de nota Evaluatie Minimabeleid 2004-2006. Deze nota is aan de orde gekomen in het BAC overleg van 29 augustus jl en in klein BAC comité in het overleg van 4 september jl. De bevindingen van de BAC uit deze overleggen zullen toegevoegd worden aan de definitieve versie Evaluatie Minimabeleid 2004-2006.

Ons advies met betrekking tot de notitie in het algemeen:

De Beleids Advies Commissie (BAC) vindt de overgang tussen de uitgangspunten en de regelingen te groot.

De nota zou aangevuld kunnen worden met een onderbouwing waarom een bepaalde doelgroep volgens SOZawe een kwetsbare doelgroep is, blijkt dit mogelijkwerijs uit de evaluatie?

Andere kwetsbare groepen zijn bijvoorbeeld ex-gedetineerden, alleenstaande ouders met meerderjarige kinderen.

Het minimabeleid is gebaseerd op het insluitingsprincipe: kwetsbare groepen binnen de samenleving houden. Die voorwaarden creëren die ertoe bijdragen dat kwetsbare groepen mee kunnen blijven doen.

Dat bepaalt de keuze voor specifieke regelingen en voorzieningen.

Dat impliceert ook dat regelingen zo eenvoudig mogelijk moeten zijn.

De Beleids Advies Commissie (BAC) vindt de terminologie en de gekozen invalshoek wat betreft de visie op minimabeleid wat ongelukkig geformuleerd.

Zoals de visie nu is geformuleerd, lijkt men voor een “slachtoffer- dader- redder” benadering te kiezen. Deze benadering werkt het uitsluitingsprincipe en symptoombestrijding in de hand. Door volgens het insluitingsprincipe te werken en het aanpakken van de oorzaak door “patronen te doorbreken”, los je de problemen op.

De samenhang tussen het minimabeleid en het re-integratiebeleid en schuldhulpverlening komt in de notitie onvoldoende uit de verf.

In het kort zou toegelicht kunnen worden hoe die samenhang tot stand komt.

Ons advies met betrekking tot de notitie puntsgewijs:

4. Mogelijke voorzieningen

a. Schoolkostenregeling : De BeleidsAdviesCommissie (BAC) ondersteunt het voorstel om de tegemoetkoming onvermijdelijke schoolkosten voort te zetten.

- De BAC vraagt zich af wat de onderbouwing voor de hoogte van de voorgestelde bedragen is.

Vanuit de gemeente komen er stimuleringsacties zodat meer huishoudens een beroep doen op de Wet Tegemoetkoming Onderwijsbijdrage en Schoolkosten (WTOS).

- Hoe gaat de gemeente dat doen?

b. Sportstimulans kinderen.

De BAC ondersteunt het voorstel om de sportcheque en sportkledingcheque te handhaven. Het gaat op een andere manier ingevuld worden.

- De BAC wil graag weten op welke wijze dat gaat gebeuren.
- Wordt het een goedkopere en efficiëntere manier?
- Gaan er nog meer huishoudens en kinderen daar hun voordeel mee halen?
- Wordt het bereik groter?

c. HaarlemPas

De andere opzet leidt tot een besparing van de uitvoeringskosten.

- De BAC vraagt zich af hoe het komt dat de uitvoeringskosten zo zijn gestegen in vergelijking met voorgaande jaren.
- Graag wijst de BAC op ons advies aangaande de Haarlem Pas uitgebracht in januari 2003.

Afschaffen van de mogelijkheid de Haarlem Pas te kopen voor niet-minima heeft als mogelijke resultaten:

- Gevoel van stigmatisering bij de Minima die deze Haarlem Pas gratis krijgen.
- Belemmering van de integratie van mensen die een fractie te veel inkomen hebben om in aanmerking te komen voor een Haarlem Pas en te weinig inkomen hebben om mee te kunnen participeren in de samenleving bijvoorbeeld de “werkende armen”.

d. Collectieve zorgverzekering.

Er zijn problemen geweest met de Zilveren Kruis Achmea.

- Wat is de onderbouwing van de keuze om de samenwerking met de Zilveren Kruis Achmea toch te willen continueren?

e. Post Armoedebestrijding

Een aantal instellingen worden gesubsidieerd.

- Wat hebben deze instellingen bijgedragen aan de positie van de minima?
- Hoe wordt dat geëvalueerd?
- De BAC kan nut en noodzaak van het onlangs opgerichte Fonds voor Urgente Noden niet beoordelen en zou graag nadere informatie over dit Fonds ontvangen

f. Regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten.

De BAC ondersteunt het voorstel om een tegemoetkoming in het leven te roepen ter compensatie van de extra kosten.

- De BAC vraagt zich af wat de onderbouwing voor de hoogte van het voorgestelde bedrag is. De BAC pleit voor het maximaal haalbare.

f. Bijzondere bijstand als gift.

De BAC ondersteunt het voorstel om bijzondere bijstand als gift te verstrekken.

In de notitie staat dat “van minima wordt verwacht dat zij voor grote uitgaven sparen en als dit niet lukt dan kan bijzondere bijstand in de vorm van een lening worden verstrekt”. De BAC benadrukt dat bovenstaande zinsnede naar het rijk der fabelen verwezen kan worden. Uit de praktijk blijkt dat het kenmerk van minima is: vaste uitgaven groter dan de inkomsten dat betekent: niets overhouden om te sparen. (“het ene gat met het andere gat dichten”).

- De BAC stelt voor om de bevindingen aangaande dit onderwerp uit de evaluatie op te nemen in de notitie ter onderbouwing van het voorstel.

g. Overgangsregeling alleenstaande ouder.

De BAC ondersteunt het voorstel om ten gevolge van het 18 jaar worden van het jongste kind terugval in inkomen te compenseren.

- De BAC vraagt zich af wat de onderbouwing is voor de hoogte van het voorgestelde bedrag. De BAC pleit voor het maximaal haalbare.
- De BAC adviseert om cijfermatige verwachtingen die voorgestelde regelingen zullen opleveren bij alle regelingen te vermelden of, als dat niet mogelijk is, om nergens cijfers te vermelden (niet alleen bij dit onderwerp dus).

5. Het stimuleren van en het ondersteunen bij het gebruik van regelingen.

a. Ontbureaucratisering

Voldoet aan onze opmerking dat regelingen zo eenvoudig mogelijk moeten zijn.

b. Bereik vergroten door actieve dienstverlening.

Door bestandenkoppeling

Door informatie naar de burger te brengen.

De BAC zet daar een aantal kanttekeningen bij:

Privacy wetgeving. Zeker als je mensen gaat werven die jou gaan helpen bij het invullen van de formulieren en mee kunnen kijken in jouw dossier.

Eén van de criteria waar een WWB klant mee om moet kunnen gaan.

Feit dat een formulierenbrigade nodig is, is een signaal dat er iets niet in orde is.

Een formulierenbrigade is een voor de hand liggend initiatief om mensen weer op de arbeidsmarkt te krijgen. Kanttekening daarbij is: Ervaringsdeskundige zijn is geen zalmakend criterium.

Vanuit de Post Armoedebestrijding worden Minima Organisaties gesubsidieerd.

Deze organisaties helpen ook klanten van de Sociale Dienst bij het invullen van de formulieren. Wellicht dat er een efficiency slag uit een betere samenwerking met deze minima organisaties te halen valt?

De notitie geeft de indruk dat de formulierenbrigade reeds operationeel is.

Het project bevindt zich echter nog in de “wervingsfase” en is nog niet operationeel.

Tot slot willen we opmerken dat we veel waardering hebben voor het open en constructieve overleg dat we over deze nota met SOZawe hebben gevoerd.

Met vriendelijke groet,

Namens de BeleidsAdviesCommissie (BAC)

Jan Willem van Thiel
(voorzitter)

Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Retouradres Postbus 203, 2000 AE Haarlem

Beleidsadviescommissie SoZaWe
t.a.v. dhr. J.W. van Thiel
Schoonenburgsingel 45
2135 GA Hoofddorp

Datum 2 oktober 2007
Ons kenmerk 2007/ 173490
Contactpersoon R. Kooijman
Doorkiesnummer 023-5114147
E-mail rkooijman@haarlem.nl
Onderwerp antwoord op advies nota 'Minimabeleid 2008-2010'

Geachte leden van de beleidsadviescommissie,

Op 9 september j.l. ontvingen wij van u advies op de nota 'Minimabeleid 2008-2010'. Bij deze ontvangt u onze reactie op uw advies.

Met betrekking tot uw opmerkingen op de nota in het algemeen

U geeft aan de overgang tussen uitgangspunten en regelingen in de nota te groot te vinden. U ziet graag een onderbouwing waarom bepaalde groepen door ons als kwetsbare groepen worden gezien en andere niet. Wij hebben de nota hierop aangepast. Gezien de huidige financiële kaders binnen het gemeentelijke budget, alsmede de beperkte mogelijkheid tot het kunnen verstrekken van categoriale bijstand, zijn wij echter genoodzaakt keuzes te maken.

U meent dat de visie op het minimabeleid zoals nu geformuleerd in de nota teveel uitgaat van een 'slachtoffer-dader-redder-' benadering. Het tegendeel is echter waar. Wij menen juist dat de huidige voorstellen er aan toe bijdragen dat burgers op eigen kracht kunnen (blijven) bewerkstelligen om volwaardig deel te nemen aan de samenleving.

Uw opmerking met betrekking tot de samenhang tussen het minimabeleid, re-integratiebeleid en schuldhulpverlening hebben wij verwerkt in de nota.

Met betrekking tot uw opmerkingen over de mogelijke voorzieningen voor het nieuwe beleid

- Schoolkostenregeling:

U vraagt zich af waarop de hoogte van het voorgestelde bedrag is gebaseerd. Wij hebben hierbij de bedragen uit de schoolkostenregeling zoals vastgesteld in de nota 'maximale voor de minima' als uitgangspunt genomen. Daarbij hebben wij rekening gehouden met het voornemen van het Rijk om schoolboeken voor leerlingen in het voorgezet onderwijs gratis te verstrekken.

Met betrekking tot uw vraag over een betere informatieverschaffing over de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten, verwijzen wij u naar de nota.

- Sportstimulans kinderen

U vraagt zich af op welke wijze deze regeling uitgevoerd gaat worden. Het uitvoeren van de regeling moet nog verder worden uitgewerkt. Uitgangspunt is een uitvoering, waarbij de administratieve lasten zo laag mogelijk zijn en de toegankelijkheid zo laagdrempelig mogelijk. Zodoende hopen wij een zo optimaal bereik te creëren onder de doelgroep. Indien de Raad dit voorstel overneemt zullen wij u hierover informeren.

- Haarlempas

In uw reactie geeft u aan hoe het komt dat de uitvoeringskosten van de Haarlempas zo gestegen zijn in vergelijking met de laatste jaren. Hiervoor verwijzen wij u naar de nota 'Evaluatie minimabeleid 2004-2006'.

Verder brengt volgens u het afschaffen van de kooppas voor niet-minima het gevoel van stigmatisering onder de minima met zich mee. Wij delen deze opvatting niet.

- Collectieve zorgverzekering

U vraagt zich af waarom wij voorstellen ook in 2008 via Zilveren Kruis Achmea een collectieve zorgverzekering aan te bieden ondanks dat er problemen zijn geweest met deze verzekeraar.

Door het invoeren van de nieuwe Zorgverzekeringswet in 2006 is er een aantal aanloopproblemen geweest met het aanbieden van de collectieve zorgverzekering. Wij constateren echter een verbetering van de dienstverlening door Achmea Zilveren Kruis. Wij maken met Zilveren Kruis verdere afspraken ter verbetering van deze dienstverlening aan onze klanten. Wij informeren u over de voortgang van deze besprekingen.

- Post Armoedebestrijding

U vraagt zich af op welke wijze de subsidieverlening vanuit deze post aan instellingen geëvalueerd wordt. Wij beoordelen de activiteiten van deze instellingen via prestatieplannen en via financiële eindverantwoordingen. Over het fonds voor Urgente noden wordt u binnenkort geïnformeerd.

- Regeling ouderen, chronisch zieken en gehandicapten

De hoogte van de voorgestelde tegemoetkoming is enerzijds gebaseerd op het beschikbare budget, anderzijds op de eigen bijdrageregelingen waarmee deze doelgroep regelmatig wordt geconfronteerd.

- Bijzondere bijstand als gift

U geeft aan dat de zinsnede '*van minima wordt verwacht dat zij voor grote uitgaven sparen en als dat niet lukt dan kan bijzondere bijstand in de vorm van een lening worden verstrekt*' niet opgaat. Wij verwoorden met deze zinsnede enkel het uitgangspunt van de Wet Werk en Bijstand zoals het door de wetgever bedoeld is met betrekking tot het verstrekken van bijstand voor duurzame gebruiksgoederen. Met het voorstel bijstand als gift stappen wij juist van dit algemene uitgangspunt af.

- Overgangsregeling alleenstaande ouder

U vraagt zich af waarop de hoogte van het voorgestelde bedrag is gebaseerd. Wij hebben dit in de nota voldoende toegelicht.

Wij betrekken de mogelijkheden tot verruiming om bijzondere bijstand als gift te verstrekken en de overgangsregeling alleenstaande ouder, bij de door het kabinet toegezegde extra minimagelden ter bestrijding van armoede.

Met betrekking tot uw opmerkingen over het stimuleren van gebruik van regelingen

Volgens u staat een actieve dienstverlening op gespannen voet met privacywetgeving. Zoals wij al in de nota hebben opgenomen houden wij bij het koppelen van bestanden rekening met de privacy van betrokkenen.

U maakt een aantal opmerkingen over de formulierenbrigade. De komst van deze brigade is eerder door ons vastgesteld middels de nota 'Subsidieverlening Formulierenbrigade Stichting Kontext'. Uw pleidooi voor betere samenwerking ondersteunen wij.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

Onderwerp: Nota minimabeleid 2008-2010

1 Inhoud van het voorstel

In de bijgevoegde nota 'Minimabeleid 2008-2010' worden mogelijkheden aangedragen om het minimabeleid de komende jaren op een financieel verantwoorde manier te laten plaatsvinden en waar het mogelijk is uit te breiden.

2 Aanleiding

Het betreft hier een kaderstellende nota. Financieel en inhoudelijk worden kaders gesteld voor het minimabeleid over de periode 2008 tot en met 2010. In de periode 2004-2007 is de uitvoering van het gemeentelijk minimabeleid van Haarlem grotendeels bepaald door de nota 'Het maximale voor de minima in Haarlem'. Deze nota loopt nog tot en met 31 december 2007. Voor de periode 2008 tot en met 2010 dient het beleid herijkt te worden.

3 Samenvatting

Het minimabeleid richt zich binnen onze gemeente op de volgende doelstelling: Het bevorderen of bewerkstelligen van volwaardige participatie door burgers aan de samenleving. Ook burgers die (nog) niet aan het werk kunnen of die niet meer hoeven te werken blijven we stimuleren om mee te doen. Hiertoe worden in bijgevoegde nota een aantal voorstellen gedaan.

4 Financiële paragraaf

Bij de voorbereidingen van het minimabeleid hebben wij geconstateerd dat het financiële kader van de gemeente om voorstellen voor nieuw beleid te ontwikkelen beperkt is. In de gemeentelijke begroting is voor de komende jaren voor het minimabeleid een budget opgenomen van circa € 2.650.000,-. Daarnaast is beschikbaar € 67.000 vanuit de algemene middelen op het product schuldhelpverlening ten behoeve van de Haarlempas. Hiermee komt jaarlijks het totale budget bestemd voor het minimabeleid op € 2.717.000,-.

Daarnaast brengen wij de kosten van het pc-re-integratieproject ad jaarlijks € 300.000,- ten laste van het Werkdeel WWB.

Tenslotte brengen wij de kosten van een categoriale regeling voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten ad € 500.000 voor 2008 ten laste van het geraamde begrotingsoverschot 2008. Voor 2009 en verder stellen wij voor de kosten ten laste te brengen van het aandeel van de Raad ad € 250.000,- en ons aandeel ad € 250.000,- voor nieuw beleid.

5 Participatie / communicatie

De beleidsadviescommissie heeft advies uitgebracht op de nota. Bijgevoegd het schriftelijk advies, alsmede onze reactie op het advies.

6 Planning

Het nieuwe minimabeleid gaat in op 1 januari 2008 en loopt tot en met 31 december 2010.

Wij stellen de raad voor:

- 1 in te stemmen met de nota minimabeleid 2008 – 2010.
- 2 de kosten ad € 2.717.000 ten laste van het budget bijzondere bijstand te brengen.
- 3 de kosten met betrekking tot het pc-re-integratieproject ad jaarlijks € 300.000,- ten laste te brengen van het Werkdeel WWB.
- 4 de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2008 ten laste te brengen van het geraamde begrotingsoverschot 2008
- 5 de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder ten laste te brengen van haar aandeel nieuw beleid ad € 250.000 evenals wij hebben besloten voor ons aandeel nieuw beleid ad € 250.000.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. in te stemmen met de nota minimabeleid 2008-2010.
2. de kosten ad jaarlijks € 2.717.000 ten laste van het budget bijzondere bijstand te brengen.
3. de kosten met betrekking tot het pc-re-integratieproject ad jaarlijks € 300.000,- ten laste van het Werkdeel WWB te brengen.
4. de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2008 ten laste te brengen van het geraamde begrotingsoverschot 2008.
5. de kosten ad € 500.000 met betrekking tot de categoriale regeling voor chronisch zieken, ouderen en gehandicapten in 2009 en verder ten laste te brengen van het aandeel het nieuw beleid ad € 250.000,-, evenals het college voor haar aandeel nieuw beleid ad € 250.000,- heeft besloten.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter