

# Nota van B&W

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteurs Mevr. A. Breuer – Linschooten / Dhr. M. Rutherglen
Telefoon 5113541 / 5113515 E-mail: <a href="mailto:a.breuer@haarlem.nl">a.breuer@haarlem.nl</a> <a href="mailto:m.rutherglen@haarlem.nl">m.rutherglen@haarlem.nl</a>
SO/BD Reg.nr. 2007/191546
Te kopiëren: bijlage 1 en bijlage 2
B & W-vergadering van 23 oktober 2007

## Onderwerp

Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

## Bestuurlijke context

De gemeenteraad heeft op 15 maart 2007 ingestemd met het Meerjarenplan Bestemmingsplannen. Hiermee is tevens besloten tot een inhaalslag van bestemmingsplannen. Deze inhaalslag is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eis van actuele bestemmingsplannen, zoals opgenomen in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wetsherziening wordt 1 juli 2008 van kracht. In verband met de hierin opgenomen overgangstermijn van vijf jaar moet Haarlem per 1 juli 2013 beschikken over actuele bestemmingsplannen.

Deze nota geeft de raad inzicht in de voortgang van de bestemmingsplanproductie van de gemeente Haarlem. Hierin wordt ingegaan op de voortgang van de bestemmingsplannen van de reguliere organisatie. Tevens biedt de nota inzicht in de werkwijze, planning en begroting van de Taskforce bestemmingsplannen.

Ten behoeve van de benodigde extra, tijdelijke capaciteit voor de taskforce bestemmingsplannen is een Europese aanbesteding gevolgd. Hierbij is tevens rekening gehouden met extra capaciteit voor het wegwerken van verzoeken om vrijstellingen (ex artikel 19 WRO). De voorliggende nota bevat informatie over de aanbesteding en de daaruit voortgekomen aanbiedingen.

## Commissieparagraaf:

Met deze integrale voortgangsrapportage informeert het college de commissie Ontwikkeling over de voortgang van bestemmingsplannen en de aanpak, planning en begroting van de taskforce bestemmingsplannen. Tevens informeert het college de commissie over het resultaat van de Europese aanbesteding voor de inhuur van extra capaciteit voor de taskforce bestemmingsplannen en het wegwerken van verzoeken om vrijstellingen (art. 19 WRO).

Deze nota stelt de commissie Ontwikkeling in staat om de voortgang van het Meerjarenplan in zijn geheel te bewaken.

## B&W-besluit:

- 1) Het college stemt in met de voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen;
- 2) Het college stemt in met de werkwijze, planning en begroting voor de taskforce bestemmingsplannen zoals opgenomen in deze voortgangsrapportage;
- 3) Het college stemt in met de definitieve gunning aan Sargas BV en de start van de taskforce per 17 oktober jongstleden;
- 4) Het college stemt in met de inhuur van een tijdelijke jurist voor het wegwerken van vrijstellingen ex art., 19 WRO gedurende de looptijd van de taskforce (2 jaar);
- 5) De kosten van de besluiten ad 3 en 4 bedragen € 1.488.500,- (ex BTW). Het college dekt deze kosten uit het in de bestuursrapportage 2007.1/kadernota gereserveerde bedrag voor de inhaalslag bestemmingsplannen (€ 1.302.000,-) programma 9 product Bestemmingsplannen en uit het gereserveerde bedrag voor artikel 19 procedures (€ 200.000,-) programma 9 product Bouwaanvragen;
- 6) De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit;
- 7) De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter informatie.

## Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

1	Inleiding	Blz.
2	Voortgang actualisering bestemmingsplannen	3
	2.1 inleiding	3
	2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum oktober 2007	4
	2.3 overzicht bestemmingsplannen in procedure	5
	2.4 overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding	7
	2.5 opgave 2007 – 2008 (reguliere organisatie)	10
	2.6 voortgang digitalisering bestemmingsplannen	10
3	Taskforce bestemmingsplannen	
	3.1 inleiding	11
	3.2 werkwijze taskforce	11
	3.3 organisatie taskforce	13
	3.4 plangebieden en planning taskforce	13
	3.5 Europese aanbesteding	15
	3.6 begroting taskforce	15
	3.6.1 capaciteit taskforce	15
	3.6.2 uitvoerende en toeleverende disciplines	16
	3.6.3 toetsende disciplines	16
	3.6.4 totaaloverzicht beschikbare middelen, begroting taskforce en V&T jurist	17
4	Conclusie	19
5	Besluit	19
	Bijlagen: Kaart 1: overzicht bestemmingsplannen Kaart 2: overzicht verdeling werkzaamheden taskforce - reguliere organisatie, periode 2007 – 2008.	

## 1. Inleiding

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), naar verwachting juli 2008, mogen op termijn bestemmingsplannen niet ouder zijn dan 10 jaar. In de nieuwe wetgeving is hiervoor een overgangstermijn opgenomen van 5 jaar. Hieruit volgt dat per 1 juli 2013 bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. Is dit wel het geval, dan mag de gemeente binnen deze plangebieden geen bouwleges heffen, met alle financiële gevolgen van dien. Daarnaast ontstaat bij verouderde bestemmingsplannen het risico dat de provincie voor deze gebieden zelf een inpassingsplan maakt. Deze mogelijkheid wordt geboden door de nieuwe Wro. Een inpassingsplan is feitelijk hetzelfde als een bestemmingsplan, alleen wordt het opgesteld en vastgesteld door de provincie. Bij een inpassingsplan verliest de gemeente voor het betreffende plangebied de ruimtelijke regie.

Op 15 maart j.l. heeft de gemeenteraad het Meerjarenplan Bestemmingsplannen vastgesteld. Dit Meerjarenplan behelst het op een strategische wijze actualiseren van de verouderde bestemmingsplannen. De doelstelling van het Meerjarenplan is dat er in de jaren 2007 en 2008 een inhaalslag geleverd wordt zodat voor ieder gebied een bestemmingsplan actueel, in procedure of in voorbereiding is. Dankzij het budget dat de raad vrij heeft willen maken voor de inhaalslag, heeft het college nadere invulling kunnen geven aan de zogenaamde taskforce Bestemmingsplannen. Deze taskforce zal in de periode eind 2007 – eind 2009 naast de bestaande organisatie een bijdrage leveren aan deze inhaalslag.

Deze voortgangsrapportage geeft allereerst inzicht in de huidige stand van zaken ten aanzien van de voortgang van bestemmingsplannen. Daarnaast wordt uitgebreid ingegaan op de werkwijze, planning en begroting van de taskforce. Het college heeft in het vervolg het voornemen om ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Op deze manier behoudt de commissie inzicht in de voortgang van het actualiseren van het Haarlemse bestemmingsplannenbestand. Van belang is dat nagegaan kan worden of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling behaald wordt.

## 2. Voortgang actualisering bestemmingsplannen

### 2.1 Inleiding

In onderstaand schema is aangegeven hoeveel bestemmingsplannen er momenteel actueel zijn (vigerend en niet ouder dan 10 jaar). Daarnaast geeft het schema inzicht in de plannen die formeel in procedure zijn en in de plannen die nog in voorbereiding zijn. Tot slot is een kolom opgenomen met plannen waarmee in 2007 en 2008 nog moeten worden gestart. In de overige paragrafen van dit hoofdstuk wordt aan de afzonderlijke kolommen aandacht besteed.

<b>Totaaloverzicht Bestemmingsplannen</b>			
<b>Actueel</b>	<b>In procedure</b>	<b>In voorbereiding (MJPB/taskforce)</b>	<b>In MJPB / taskforce ingepland</b>
Penningsveer	Schalkwijk	Stadsdeelhart Schalkwijk	Leidsebuurt
Vijfhoek	Schalkwijkerweg	023	Van der Aart
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	Pim Mulier	Spaarndamseweg	Spoorwegdriehoek
Garenkokerskwartier	Ijsbaan	Waarderpolder	Tubergen
Kleverpark	Papentorenvest	Nieuwstad	Indische buurt Zuid
Rozenprieel	Binnenduinrand	Krim	Poelpolder
Pijlslaan e.o.	Stadion	Badmintonpad	Sinnevelt
Nieuwe Energie - Minckelersweg	Heiliglanden - De Kamp	Jachthaven	Zijlweg-Oost
Bomenbuurt	Bosch en Vaart	Bakenes	Middengebied Schalkwijk
Droste/Thorbeckekwartier	Koninginnebuurt	Part. Herz. Oude Stad	Zomerzone-noord
Indische Buurt Noord	Frederikspark	Burgwal	Schoterbos
Ramplaankwartier	St. Joannes de Deo	Heksloot / Spaarndam	Plangebied nader te bepalen (taskforce)
Zijlweg-west	U-plan EKP	Liewegje	Plangebied nader te bepalen (taskforce)
Spaar en Hout	Koolsteeg	Frans Hals Patrimonium	<b>13</b>
Oude Stad	Delftwijk	Haarlem Zuid	
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	<b>15</b>	Oosterduin	
<b>16</b>		Slachthuisbuurt Midden	
		Zomerzone-zuid	
		<b>18</b>	

Tabel 1: Totaaloverzicht bestemmingsplannen

Het totaaloverzicht van de bestemmingsplannen is ook weergegeven in bijlage 1, op de kaart “overzicht bestemmingsplannen”.

Bij het vergelijken van bovenstaande tabel met de in bijlage 1 opgenomen kaart behoeven het stadsvernieuwingsplan “Oude Stad” en het bestemmingsplan “Sterrenbuurt, Planetenbuurt en Sinnevelt” speciale aandacht. Het stadsvernieuwingsplan Oude Stad is weliswaar jonger dan 10 jaar (dus voorzien van de kleur groen), maar in verband met het Raaks-project wordt er momenteel gewerkt aan een partiële herziening (zie kolom 3). Dit plan is dus zowel vigerend als in voorbereiding.

Het aantal in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen bedraagt in de tabel dus 18, terwijl het er op de kaart 17 zijn.

Ook het bestemmingsplan “Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt” is momenteel jonger dan 10 jaar. Dit bestemmingsplan is echter ook opgevoerd als een nog te starten bestemmingsplan, blijkens kolom 4 en de met deze kolom corresponderende kaartbijlage 2 “overzicht verdeling werkzaamheden taskforce / reguliere organisatie, periode 2007 – 2008”. Dit heeft te maken met de leeftijd van het vigerende bestemmingsplan. In de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. Het aantal nog te starten bestemmingsplannen bedraagt dus 11.

Wat de bestemmingsplannen die in procedure zijn betreft (kolom 2) zijn ook het postzegelbestemmingsplan Koolsteeg en het Uitwerkingsplan EKP opgenomen. Vanwege hun bijzondere karakter komen deze echter niet apart terug op het kaartmateriaal van bijlage 1.

## 2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum oktober 2007

In deze paragraaf wordt ten aanzien van de plannen uit de eerste kolom aangegeven in welk jaar deze door de raad zijn vastgesteld c.q. door Gedeputeerde Staten zijn goedgekeurd. Op deze manier wordt duidelijk wanneer de 10-jaarstermijn verstrijkt (10 jaar na de vaststelling door de raad). Deze informatie is relevant voor het inplannen van de bestemmingsplannen in de actualisatieronde. Met bestemmingsplannen die nu nog actueel zijn zal, voordat ze ouder worden dan 10 jaar, begonnen moeten worden met de actualisering.

Naam bestemmingsplan	Vastgesteld door de raad	Goedgekeurd door GS
Penningsveer	25-01-2007	07-05-2007
Vijfhoek	27-04-2006	19-12-2006
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	19-10-2005	23-06-2006
Garenkokerskwartier	23-03-2005	25-10-2005
Kleverpark	20-04-2005	18-10-2005
Rozenprieel	24-03-2004	21-06-2004
Pijlslaan e.o.	08-10-2003	20-04-2004
Nieuwe Energie - Minckelersweg	20-08-2003	11-11-2003
Bomenbuurt	18-12-2002	01-07-2003
Droste/Thorbeckekwartier	09-10-2002	04-03-2003
Indische Buurt Noord	08-05-2002	14-08-2002
Ramplaankwartier	06-02-2002	03-09-2002
Zijlweg-west	06-02-2002	14-05-2002
Spaar en Hout	19-09-2001	16-04-2002
Oude Stad	13-12-2000	03-07-2001
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	28-10-1998	02-02-1999

Tabel 2: overzicht leeftijd bestemmingsplannen

Bij dit overzicht dient opgemerkt te worden dat er ook actuele postzegelbestemmingsplannen zijn. Voorbeelden hiervan zijn de plannen “Hofje De Tweede Kamer” (raad 27-04-2006, GS 28-07-2006), “De Appelaar 2000” (raad 13-12-2000, GS 19-06-2001), “Trini” (raad 13-01-1999, GS 24-08-1999) en “Zijlweg-HIN terrein” (raad 13-01-1999, GS 17-08-1999). Deze plannen zijn weliswaar actueel maar dragen gezien de omvang van de plangebieden slechts in geringe mate bij aan de opgave om het gehele grondgebied van Haarlem te voorzien van actuele bestemmingsplannen. Gezien de geringe omvang van deze plangebieden zijn de postzegelbestemmingsplannen niet weergegeven op kaartbijlage 1.

Het bestemmingsplan dat als eerste weer in aanmerking komt om geactualiseerd te worden is het grote bestemmingsplan “Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt”. Om te voorkomen dat dit plan ouder wordt dan 10 jaar (wat in 2009 het geval zal zijn), is de start van dit bestemmingsplan voorzien in 2008. In het gebied Zijlweg-oost is het postzegelbestemmingsplan “Trini” weliswaar actueel, maar dit plan dekt slechts een gedeelte van het gebied rond de Zijlweg. Daar komt bij dat ook dit plan in 2009 verouderd zal zijn. Om die reden wordt ook voor het gebied Zijlweg-oost in 2008 gestart met een bestemmingsplan.

### 2.3 Overzicht bestemmingsplannen in procedure

In onderstaand overzicht is het bestemmingsplanproces gekoppeld aan de besluitvormingsfasen. Per bestemmingsplan dat formeel in procedure is (zie tabel 1, kolom 2) wordt aangegeven waar het plan zich in het besluitvormingstraject bevindt, en wat op dit moment de status van het plan is.

Besluitvorming per bestemmingsplan	Voorontwerpfase/ concept ontwerpfase	Ontwerpfase	Vaststellingsfase	Goedkeuringsfase
<b>Binnenduinrand</b>				
<b>Bosch en Vaart</b>				
<b>Deo</b>				
<b>Frederikspark</b>				
<b>Heiliglanden/K</b>				
<b>Koolsteeg</b>				
<b>Kon. buurt</b>				
<b>Papentorenvest</b>				
<b>Pim Mulier</b>				
<b>Schalkw. weg</b>				
<b>Schalkwijk</b>				
<b>Stadion</b>				
<b>U-plan EKP</b>				
<b>IJsbaanlaan</b>				
<b>Delftwijk</b>				

Per besluitvormingsfase verschillen de bevoegdheden van het college, de commissie Ontwikkeling en de raad. Hieronder wordt nader ingegaan op de te nemen stappen per besluitvormingsfase. Vervolgens wordt bij enkele bestemmingsplannen apart stil gestaan.

<b>Besluitvormingsfase:</b>	Rol B&W, commissie en raad
<b>Voorontwerpfase / concept ontwerp</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• B&amp;W starten wettelijk vooroverleg ex art. 10 BRO en eventueel inspraak;</li> <li>• Commissie Ontwikkeling ontvangt voorontwerp bestemmingsplan / concept ontwerp ter kennisname;</li> <li>• B&amp;W verwerken art. 10 reacties en eventueel inspraakreacties;</li> </ul>
<b>Ontwerpfase</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• B&amp;W stemmen in met verwerking reacties art. 10 en inspraak;</li> <li>• Na bespreking met commissie Ontwikkeling (en eventueel PPC)</li> <li>• leggen B&amp;W ontwerp bestemmingsplan ter inzage</li> <li>• B&amp;W verwerken zienswijzen</li> </ul>
<b>Vaststellingsfase</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• B&amp;W stellen de raad voor het bestemmingsplan vast te stellen;</li> <li>• De commissie Ontwikkeling adviseert de raad over het vast te stellen bestemmingsplan;</li> <li>• De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast;</li> </ul>
<b>Goedkeuringsfase</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• B&amp;W sturen het vastgestelde bestemmingsplan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten.</li> <li>• Gedeputeerde Staten keuren het bestemmingsplan goed of onthouden het (gedeeltelijk) van goedkeuring</li> </ul>

*Tabel 2: besluitvormingsfasen bestemmingsplan*

Zodra besluitvorming (weer) in gang is gezet doordat B&W een besluit hebben genomen over het (verder) in procedure brengen, dan valt een bestemmingsplan in een volgende fase en is het betreffende blok ingekleurd. De rol van de commissie en de raad is afhankelijk van de fase waarin het in procedure zijnde bestemmingsplan verkeert. Een voorontwerp bestemmingsplan wordt door het college vrijgegeven voor inspraak en wettelijk vooroverleg. De commissie Ontwikkeling ontvangt het plan alleen ter kennisname. Vervolgens worden alle binnengekomen inspraakreacties en reacties uit het wettelijk vooroverleg verwerkt. Het plan wordt daarna als ontwerp bestemmingsplan weer in procedure gebracht, nadat het college dit ontwerp plan besproken heeft met de commissie.

Het college kan er ook voor kiezen om direct een concept-ontwerp bestemmingsplan in procedure te brengen. Alleen het wettelijk vooroverleg wordt in dat geval gevoerd; de inspraak blijft achterwege. Wel wordt in deze fase geparticipeerd met de betreffende wijkraad. Vervolgens wordt net zoals hierboven beschreven het formele ontwerp gepubliceerd en vindt een informatieavond plaats. Over het achterwege laten van de inspraak heeft in het kader van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen reeds besluitvorming plaatsgevonden: het college zal per bestemmingsplan gemotiveerd aangeven welke procedure van toepassing is. Ten behoeve van een versnelde uitvoering van het Meerjarenplan kiest het college voor de versnelde procedure bij plangebieden die een lage dynamiek kennen. Dit is in ieder geval het geval bij de plannen die in het kader van de taskforce worden opgesteld, zie paragraaf 3.4.

Zodra een bestemmingsplan formeel in ontwerp ter inzage ligt, kunnen zienswijzen ingediend worden. Na verwerking van deze zienswijzen wordt het bestemmingsplan gereed gemaakt voor vaststelling. Zodra het college instemt met het vastgestelde bestemmingsplan wordt het plan voorgelegd aan de commissie en de raad. In dit geval adviseert de commissie de raad, die bevoegd is om een plan indien gewenst gewijzigd vast te stellen.

In de formele ontwerpfase zit soms nog de PPC (Provinciale Planologische Commissie). Het college kan een voorontwerp bestemmingsplan of een concept ontwerp plan naar de PPC sturen voor de formele afronding van het wettelijk vooroverleg ex art. 10 BRO. Niet altijd wordt hier gebruik van gemaakt. Indien uit het wettelijk vooroverleg bijvoorbeeld geen tegenstrijdige opvattingen of bestuurlijk gevoelige onderwerpen zijn gekomen wordt deze fase achterwege gelaten. In het geval de provincie bijvoorbeeld zelf aandachtspunten in het artikel 10 overleg naar voren brengt kan het raadzaam zijn om het betreffende plan na verwerking van de binnengekomen reacties terug te sturen naar de provincie. Momenteel ligt alleen het bestemmingsplan Schalkwijkerweg ter afronding van het artikel 10 overleg bij de PPC.

Ten aanzien van enkele bestemmingsplannen is een nadere toelichting op zijn plaats. Het voorontwerp bestemmingsplan Deli is naar aanleiding van gewijzigde stedenbouwkundige uitgangspunten ingetrokken. Dit plangebied zal worden meegenomen in het grotere in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Spaarndamseweg (zie paragraaf 2.4). Bestemmingsplan Deli komt om die reden niet meer terug in het overzicht van in procedure zijnde plannen.

Het U-plan EKP is het Uitwerkingsplan van de locatie van het voormalig EKP-terrein aan de Westergracht. In het moederplan bestemmingsplan Pijlsaan e.o. was voor dit gebied een uitwerkingsgebied opgenomen. Aangezien de uitwerking van dit gebied een bevoegdheid is van het college zal dit plan niet door de raad maar door het college worden vastgesteld. De commissie Ontwikkeling ontvangt het vastgestelde plan alleen ter kennisname.

Bestemmingsplan Koolsteeg betreft een postzegelplan dat opgesteld wordt om een bouwplan, gericht op het opknappen van woningen in de Burgwal, mogelijk te maken. Op dit moment geldt er geen beschermend bestemmingsplan zodat, rekening houdend met het Leids Arrest, een ontwerp bestemmingsplan nodig is om een bouwvergunning te kunnen verlenen. Plankaart, toelichting en voorschriften van dit ontwerpplan worden verwerkt in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Burgwal.

## **2.4 Overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding**

### *Bestemmingsplan Spaarndamseweg*

Momenteel wordt voor de Spaarndamseweg, een in het Structuurplan Haarlem 2020 aangewezen verandergebied, een stedenbouwkundige visie opgesteld. In deze visie wordt ingegaan op diverse ontwikkelingslocaties aan de Spaarndamseweg. Voor de achterliggende bebouwing zal een consoliderend regime van toepassing zijn. Met betrekking tot de ontwikkelingslocatie "Deli-terrein" zijn onlangs de stedenbouwkundige uitgangspunten aangepast. Deze aangepaste uitgangspunten zullen worden verwerkt in dit bestemmingsplan.

De planning is dat het college de stedenbouwkundige visie eind 2007 tezamen met de startnotitie voor het bestemmingsplan accordeert. De stukken zullen ter kennisname naar de commissie Ontwikkeling worden gezonden. De bedoeling is dat in de loop van 2008 wettelijk vooroverleg plaatsvindt over het concept-ontwerp bestemmingsplan. De bovengenoemde visie zal tijdens deze fase gebruikt worden als participatiestuk. Vervolgens zal het plan formeel als ontwerp in procedure worden gebracht.

Waarschijnlijk valt de formele ontwerp-fase onder het regime van de nieuwe Wro.

### *Bestemmingsplan Stadsdeelhart*

Dit bestemmingsplan zal eind 2007 / begin 2008 in procedure worden gebracht, tegelijk met de voor dit project benodigde Milieu Effect Rapportage. Dankzij deze MER zijn al veel voor de toelichting van het bestemmingsplan benodigde onderzoeken uitgevoerd. Het voorlopig stedenbouwkundig ontwerp dient als basis voor de te vervaardigen plankaart.

### *Bestemmingsplan 023*

Dit bestemmingsplan wordt opgesteld ten behoeve van de ontwikkeling van ondermeer kantoren, woningen en maatschappelijke voorzieningen. Aangezien het stadskantoor in deze zone niet doorgaat



heeft in het recente verleden besluitvorming plaatsgevonden over aangepaste stedenbouwkundige randvoorwaarden voor dit gebied. Hierbij is tevens ingegaan op de situering van de uni-locatie van een VMBO-school. In het bestemmingsplan zullen de stedenbouwkundige randvoorwaarden nader uitgewerkt worden. De verwachting is dat het plan pas medio 2008 gereed is om in procedure gebracht te worden.

#### *Bestemmingsplan Waarderpolder*

Aandachtspunten voor dit bestemmingsplan zijn nog de vormgeving van de plankaart en het milieu-onderzoek. Ten aanzien van de plankaart vragen met name de Noordkop en het zuiden van de Waarderpolder nog om een concretisering. Een nadere stedenbouwkundige uitwerking van de Noordkop heeft inmiddels plaatsgevonden. Studie is verricht naar de verkaveling, de inpassing van de nieuwe infrastructuur en het formuleren van welstandscriteria. Deze criteria moeten door de raad worden vastgesteld. In het kader van het bestemmingsplan vindt met name nog een verdere stedenbouwkundige uitwerking plaats van het gebied ten zuiden van de Oudeweg. De in het Masterplan Spoorzone opgenomen verkavelingopzet is te grofmazig om één op één over te nemen op de bestemmingsplankaart.

Op het gebied van milieu is de inventarisatie naar de BEVI-contouren in het kader van de externe veiligheid nagenoeg afgerond. Inventarisaties op het gebied van geluid en lucht worden momenteel uitgevoerd. De verwachting is dat dit bestemmingsplan eind 2007 nog in procedure kan worden gebracht.

#### *Bestemmingsplan Jachthaven*

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de geplande jachthaven bij Schoteroog. Deze recreatieve voorziening is MER-plichtig. De voor de MER benodigde onderzoeken zijn momenteel nog niet afgerond. Zolang de MER niet gereed is voor publicatie, kan ook het benodigde bestemmingsplan niet in procedure worden gebracht. Daar komt bij dat de initiatiefnemer van dit project, Recreatie Noord-Holland, de financiële haalbaarheid van een jachthaven op deze locatie nog moet aantonen. Een aspect dat in dit kader nog onderzocht moet worden is de aanwezige bodemvervuiling in het gebied in relatie tot de exploitatie van de jachthaven.

#### *Bestemmingsplan Nieuwstad*

Dit bestemmingsplan is deels consoliderend, deels ontwikkelingsgericht van aard. Belangrijke ontwikkelingslocaties in dit plangebied zijn het stationsplein en de Gonnetstraat en omgeving. Aan de zuidzijde van het station is een ondergrondse fietsenstalling voorzien. In verband met tijdsdruk zal voor deze voorziening een artikel 19 procedure gevoerd worden. Wordt voor de fietsenstalling namelijk niet op tijd een bouwvergunning verleend, dan komt de benodigde subsidie voor de geplande ondergrondse fietsenstalling in het gedrang.

Ten aanzien van de Gonnetstraat e.o. zal het college in november de inspraakfase starten van de voor dit gebied opgestelde gebiedsvisie. Het is de bedoeling dat deze visie na het verwerken van alle reacties door de raad wordt vastgesteld. Op deze wijze wordt voor partners in de stad duidelijk wat in dit gebied tot de mogelijkheden behoort en wat niet. Uiteraard onder voorbehoud van planologische besluitvorming, aangezien de gebiedsvisie de beleidsmatige onderlegger wordt voor het bestemmingsplan dat volgend op deze gebiedsvisie in procedure wordt gebracht. Verwacht wordt dat de gevolgde procedure omtrent de gebiedsvisie voor het bestemmingsplan gunstig is, aangezien er meer duidelijkheid zal zijn omtrent de beoogde ontwikkelingen. Ten aanzien van de wijze waarop de ontwikkelingen in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt moet het college nog een keuze maken.

Wat de benodigde onderzoeken voor het bestemmingsplan betreft kan vermeld worden dat het milieuonderzoek gereed is; de waarderingskaart is reeds vergevorderd.

#### *Bestemmingsplan De Krim*

De voorschriften, toelichting en plankaart van dit bestemmingsplan zijn in concept gereed en worden omgezet in een digitaal bestemmingsplan. Wat de benodigde software betreft wordt verwezen naar hoofdstuk 4, "voortgang digitalisering".

### *Bestemmingsplan Badmintonpad*

De voorbereidingen voor dit bestemmingsplan zijn met name stedenbouwkundig van aard. Ten behoeve van de vestiging van een VBMO-school, de aanleg van sportvelden en de bouw van woningen is voor dit gebied een stedenbouwkundige opzet gemaakt. De haalbaarheid van het totale project wordt nog onderzocht. Uiteindelijk vormt het stedenbouwkundige plan de onderlegger voor de plankaart van het bestemmingsplan. Een juridische vertaling van de plannen in concrete voorschriften vindt alleen nog niet plaats.

### *Bestemmingsplan Slachthuisbuurt Midden*

Als nadere inhoudelijke uitwerking van de reeds opgestelde gebiedsvisie, wordt er momenteel gestudeerd op de stedenbouwkundige verkaveling, de functionele opzet van het gebied en de kansen en belemmeringen op het gebied van milieu. Deze voorbereidingen worden gezien als het voorbereidende werk voor het bestemmingsplan. Net zoals bij bestemmingsplan Badmintonpad vindt een juridische vertaling van de plannen in concrete voorschriften nog niet plaats.

### *Bestemmingsplannen Bakenes / Burgwal*

Voor deze in het beschermd stadsgezicht gelegen bestemmingsplangebieden wordt gewerkt aan de waarderingskaarten. Voor beide plannen is het bouwblokonderzoek gereed. Onderzoeken op het gebied van milieu en flora en fauna volgen nog.

In het plangebied van bestemmingsplan Burgwal zijn geen grootschalige ontwikkelingen voorzien. Zoals vermeld zal het bouwplan Koolsteeg in dit plan worden opgenomen.

In bestemmingsplan Bakenes vraagt het bestemmen van de diverse maatschappelijke voorzieningen aandacht.

### *Bestemmingsplan Zomerzone zuid*

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de Slachthuisbuurt en het Reinaldapark. Voor de inrichting van het Reinaldapark is een visie beschikbaar en voor de Slachthuisbuurt moeten diverse voor het bestemmingsplan benodigde onderzoeken geactualiseerd worden.

### *Bestemmingsplannen Heksloot/Spaarndam, Liewegje, Oosterduin, Haarlem Zuid, Frans Hals Patrimoniumbuurt (eerste blok van taskforce)*

De bestemmingsplannen van de taskforce zullen worden opgestart in drie blokken van steeds 5 plannen. Bovenstaande plannen vormen het eerste blok van de taskforce met een geplande start van medio oktober 2007 (zie paragraaf 3.4)

Ten aanzien van deze bestemmingsplannen kan vermeld worden dat het merendeel van de bouwblokonderzoeken gereed is. Alleen voor de plangebieden van de bestemmingsplannen Haarlem-Zuid en Oosterduin wordt momenteel nog bouwblokonderzoek uitgevoerd.

Voor de bestemmingsplannen Heksloot/Spaarndam, Haarlem zuid en Frans Hals / Patrimoniumbuurt worden voorbereidingen getroffen om de waarderingskaarten te kunnen vervaardigen. Spaarndam valt onder het huidige beschermd stads- en dorpgezicht, de gebieden Haarlem Zuid en Frans Hals / Patrimoniumbuurt zullen naar verwachting in de toekomst als zodanig worden aangewezen.

Voor alle bestemmingsplannen is het milieuonderzoek uitgezet, evenals het benodigde flora- en fauna onderzoek. Vermeld kan reeds worden dat, rekening houdend met het karakter van de plangebieden, het flora- en faunaonderzoek van de bestemmingsplannen Heksloot/Spaarndam en Liewegje uitgebreider zal zijn dan de rest. In deze gebieden zal namelijk veldwerk verricht moeten worden.

## **2.5 Opgave 2007 –2008 (reguliere organisatie)**

In totaal staan er voor de periode eind 2007 - 2008 nog 13 bestemmingsplannen op de rol. Daarvan zijn er 3 toebedeeld aan de reguliere organisatie. De overige 10 plannen worden opgepakt door de taskforce inzet. Hierbij wordt opgemerkt dat van deze 10 plannen er 2 plangebieden nader bepaald kunnen worden. Aan de hand van de informatie uit de volgende voortgangsrapportages zal blijken om welke 2 gebieden dit precies gaat. Deze werkwijze biedt flexibiliteit ten aanzien van bijvoorbeeld mogelijk verschuivende prioriteiten en nieuwe inzichten. In het volgende hoofdstuk wordt nader ingegaan op de taskforce.

In deze paragraaf wordt aangegeven of de planning van de door de reguliere organisatie te starten bestemmingsplannen nog gehaald wordt.

Het bestemmingsplan dat op basis van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor 2007 nog op de rol staat is het plan “Zomerzone noord” (Amsterdamse buurten, Zuiderpolder en Parkwijk). In 2008 resteren voor de reguliere organisatie dan nog de bestemmingsplannen “Schoterbos” en “Schalkwijk Midden”.

Het bestemmingsplan “Zomerzone noord” wordt dit jaar niet meer gestart. Wel wordt er volop gewerkt aan de gebiedsvisie “Prins Bernardlaan e.o.” die begin volgend jaar in procedure wordt gebracht. De procedure van het bestemmingsplan zal worden afgestemd op de procedure van deze gebiedsvisie. Planning is dat met het bestemmingsplan in het eerste kwartaal van 2008 gestart wordt. Voor het Schoterbos zal een gebiedsvisie opgesteld worden, onder andere voor de vrijkomende stadionlocatie. In het Structuurplan Haarlem 2020 zijn reeds uitgangspunten voor deze gebiedsontwikkeling vastgelegd. Met het opstellen van de visie wordt dit jaar nog gestart. Daarmee blijft de planning haalbaar om in 2008 te starten met de voorbereidingen van het bestemmingsplan. Voor het gebied “Schalkwijk Midden” is het afgelopen jaar gewerkt aan een gebiedsvisie. Deze visie wordt nog dit jaar vrijgegeven voor inspraak. Na vaststelling van dit visiedocument door de raad zal het een belangrijke onderlegger vormen voor het volgend jaar op te stellen bestemmingsplan.

## **2.6. Voortgang digitalisering bestemmingsplannen**

In oktober zal de gemeente Haarlem vrijwel alle software beschikbaar hebben voor het tekenen van de plankaarten. Ten aanzien van de voorschriften moet voor Dezta nog een uitgebreidere versie aangeleverd worden die voor alle bestemmingsplannen bruikbaar is, ongeacht hun karakter.

Vanaf oktober worden alle bestemmingsplannen die in voorbereiding zijn, dus ook de bestemmingsplannen van de taskforce, volgens de digitale systematiek worden vervaardigd. De verwachting is dat rond maart 2008 het eerste concept digitale plan daadwerkelijk is afgerond, zodat het na 1 juli 2008 volgens de nieuwe wet al ontwerp in procedure gebracht kan worden.

### 3. Taskforce bestemmingsplannen

#### 3.1 Inleiding: doel taskforce

Om te voorkomen dat Haarlem in 2013 bestemmingsplannen heeft die ouder zijn dan 10 jaar dient, naast de reguliere bestemmingsplanproductie, een inhaalslag te worden gepleegd. Door de vaststelling van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen (32/2007) is deze inhaalslag ook bestuurlijk vastgesteld. De inhaalslag wordt vorm gegeven door het oprichten van een taskforce bestemmingsplannen. De taskforce zal zich uitsluitend richten op de productie van 15 bestemmingsplannen en staat los van de bestaande vaste formatie van het onderdeel Ruimtelijke en Cultuurhistorische Plannen (RCP). Dit betekent dat de overige planologische-juridische planvorming zal worden gedaan door de reguliere organisatie. De inspanningen van de taskforce en de reguliere formatie dragen gezamenlijk zorg voor het realiseren van de doelstelling om per 2013 over actuele plannen voor het gehele Haarlemse grondgebied te beschikken.

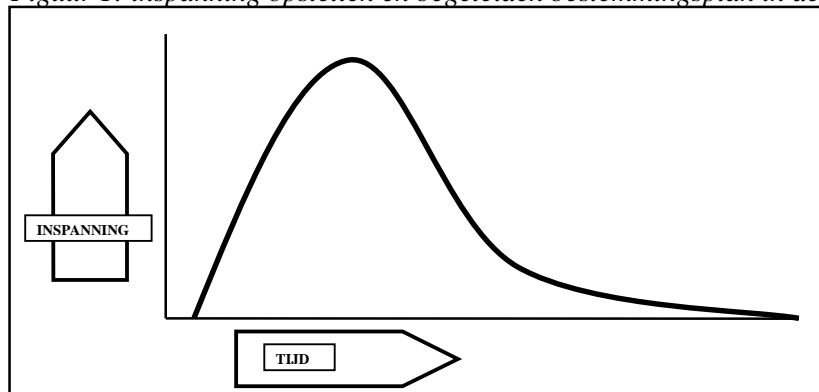
De kern van de taskforce bestemmingsplannen bestaat uit een projectleider (parttime) en vijf tijdelijke medewerkers: twee planologen (fulltime), twee juristen (fulltime) en een stedenbouwer (parttime). Het doel van de taskforce is om in een periode van twee jaar 15 bestemmingsplannen inhoudelijk voor te bereiden, in procedure te brengen en te begeleiden. Het betreft uitsluitend de bestemmingsplannen waarvan in het Meerjarenplan Bestemmingsplannen is geconstateerd dat hiermee vóór 2009 niet kan worden gestart, uitgaande van de bestaande capaciteit van bureau RCP. Een overzicht van de taskforce plangebieden is opgenomen in bijlage 2 van deze voortgangsrapportage. Door de extra inspanning van de taskforce, in combinatie met de blijvende inzet van de vaste formatie van RCP conform het Meerjarenplan Bestemmingsplannen, kan de gemeente Haarlem in 2013 voldoen aan de wettelijke verplichting van actuele bestemmingsplannen.

Voor het vervaardigen van bestemmingsplannen is, naast de kernactiviteiten van de taskforceleden, ook de inzet nodig van een brede groep van ambtelijke disciplines. Hierbij gaat het om uitvoerende, toeleverende en toetsende werkzaamheden die onontbeerlijk zijn bij de totstandkoming van de taskforce bestemmingsplannen. Deze werkzaamheden worden beschreven in paragraaf 3.6.2 en 3.6.3. De kosten van deze werkzaamheden zijn verwerkt in de begroting van de taskforce omdat het feitelijk gaat om extra werkzaamheden die ten behoeve van de taskforce gevraagd worden van de staande organisatie. Met het management van de uitvoerende en toeleverende disciplines is afgestemd welke extra inzet de komende jaren gevraagd en geleverd wordt.

#### 3.2 Werkwijze taskforce

De grootste inspanning van een bestemmingsplan ligt aan de voorkant: het opstellen en in procedure brengen van een bestemmingsplan vergt de meeste tijd. Dit wordt geïllustreerd door de volgende figuur.

*Figuur 1: inspanning opstellen en begeleiden bestemmingsplan in de tijd*



Uit de tabel richtlijnen uren bestemmingsplan (Meerjarenplan Bestemmingsplannen, pagina 24) blijkt dat het inhoudelijk opstellen en in procedure brengen van een bestemmingsplan tot en met een ontwerp-bestemmingsplan ruim 85% van de totale tijdsbesteding beslaat. De overige 15% van de ureninzet wordt besteed aan de vaststellingsfase en de beroep- en bezwaarprocedure van een bestemmingsplan. Deze fase wordt geïllustreerd door de “staart” van grafiek hierboven.

De taskforce zal zich in de periode eind 2007 tot eind 2009 voornamelijk richten op de inspanning aan de voorkant, namelijk het inhoudelijk opstellen en in procedure brengen van de 15 bestemmingsplannen. Het beoogde resultaat is dat deze 15 bestemmingsplannen eind 2009 allemaal als ontwerp-bestemmingsplan in het college van B&W zijn geweest. De plannen die als eerste worden opgestart zullen naar verwachting eind 2009 tevens zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Plannen die later worden opgestart zullen eind 2009 inhoudelijk gereed zijn maar moeten in de periode 2010 tot 2013 nog juridisch begeleid worden in de laatste fasen van vaststelling en beroep- en bezwaar. Hiervoor kan tegen die tijd een beroep worden gedaan op de bestaande formatie van het onderdeel Ruimtelijke Plannen. Overigens kan na de vaststelling van een bestemmingsplan door de gemeenteraad al met dit bestemmingsplan worden gewerkt, met uitzondering van de onderdelen die omstreden zijn in verband met aangespannen bezwaarprocedures.

Er is voor de werkwijze van de taskforce bewust gekozen voor het “in huis” opstellen van bestemmingsplannen met behulp van tijdelijke, ingehuurde capaciteit. Hiervoor zijn verschillende redenen:

- In verband met de digitalisering van bestemmingsplannen zal de gemeente bij alle nieuwe bestemmingsplannen gebruik gaan maken van een nieuwe Haarlemse standaard van voorschriften en plankaarten. Ook de bestemmingsplannen van de taskforce zullen met deze nieuwe standaard worden opgesteld. Voor het integraal introduceren en bewaken van deze nieuwe standaard is het efficiënt als de taskforce opereert in samenwerking met de bestaande formatie. De projectleider van de taskforce is bekend met de Haarlemse situatie, werkwijze en organisatie omtrent bestemmingsplannen. Hierdoor is snelle uitwisseling en afstemming mogelijk zodat alle geproduceerde bestemmingsplannen voldoen aan de nieuwe eisen en de Haarlemse standaard.
- De plangebieden van de taskforce betreffen bestaande stedelijk en landelijk gebied waarvoor overleg en integrale afstemming noodzakelijk is met vele verschillende ambtelijke disciplines. Door de taskforce in te bedden in de bestaande organisatie is optimale inhoudelijk afstemming mogelijk. Dit komt de kwaliteit van de bestemmingsplannen ten goede. Dit blijkt ook uit slechte ervaringen in het verleden met het extern uitbesteden van bestemmingsplannen.
- Bij het extern uitbesteden van bestemmingsplannen kunnen nooit garanties worden gegeven ten aanzien van voortgang en resultaat. Dit heeft te maken met verschillende aspecten van een bestemmingsplanproces waar geen directe invloed op uit te oefenen is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan inspraak, politieke besluitvorming en juridische bezwaarprocedures. Dit betekent dat ook bij het volledig uitbesteden van bestemmingsplannen er altijd een zeker risico ten aanzien van voortgang en resultaat bij de gemeente wordt neergelegd. Tevens is bij het extern uitbesteden van een bestemmingsplan altijd inzet nodig van de ambtelijke organisatie voor het begeleiden van de planprocedure en het organiseren en aanleveren van de benodigde informatie. Dit blijkt onder meer uit de vergelijkingsgegevens zoals opgenomen in bijlage 1 van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen.

Omdat gekozen wordt voor het “in huis” opstellen van bestemmingsplannen met tijdelijke, extra capaciteit is aansturing van de taskforce noodzakelijk door een (parttime) projectleider. Zoals aangegeven hoeft de projectleider niet ingewerkt te worden, is hij bekend met de Haarlemse werkwijze en heeft ruime ervaring met het opstellen van bestemmingsplannen voor de gemeente Haarlem. De projectleider heeft de volgende taken:

- Inwerken en coachen van de taskforceleden;
- contact en coördinatie met de uitvoerende en toeleverende disciplines;
- kwaliteitsbewaking;
- voortgangs-, en budgetbewaking;

- inhoudelijke bijdrage aan de productie van bestemmingsplannen.

### 3.3 Organisatie taskforce

Sinds de besluitvorming over het Meerjarenplan Bestemmingsplannen is de projectleider taskforce aangesteld. In samenwerking met het bureauhoofd RCP en de afdeling Middelen en Control is vervolgens een Europese aanbestedingsprocedure voorbereid en in gang gezet voor de tijdelijke capaciteit voor de taskforce. Het drempelbedrag voor het Europees aanbesteden voor diensten door de gemeente is € 211.000,-. Door het wegzetten van de tijdelijke capaciteit bij één bureau is een Europese aanbesteding wettelijk verplicht, maar kan tevens een gunstige totaalprijs worden gerealiseerd. Aanvullend is in de offerteaanvraag van de taskforce rekening gehouden met de aanbesteding van een tijdelijke juridisch medewerker Vergunningen & Toezicht (V&T) voor het wegwerken van bestaande verzoeken voor vrijstellingsprocedures (ex artikel 19). Hierdoor kan gedurende twee jaar gelijktijdig gewerkt worden aan actuele bestemmingsplannen en het terugbrengen van de artikel 19 aanvragen. De uitkomst van de Europese aanbesteding is opgenomen in paragraaf 3.5 van dit hoofdstuk.

Behalve het voorbereiden van de aanbestedingsprocedure is de afgelopen periode ook contact gezocht met de uitvoerende en toeleverende disciplines van de gemeente wiens inzet onontbeerlijk is bij de totstandkoming van de bestemmingsplannen. Naar aanleiding van de plangebieden en de planning (zie paragraaf 3.4) is hun gevraagd naar een specifieke urenraming voor de te verwachten werkzaamheden. Het gaat om de volgende uitvoerende en toeleverende werkzaamheden:

- Uitvoeren bouwblokkenonderzoek;
- Vergunningen en Toezicht / Architectuur- en cultuurhistorie: inhoudelijke advisering waarderingsskaarten beschermd stadsgezicht. Hierbij is rekening gehouden met het aangekondigde voornemen van de ministeries VROM en OCW tot uitbreiding van het beschermde stadsgezicht van Haarlem;
- Planvisualisering: tekenen plankaarten en waarderingsskaarten beschermd stadsgezicht;
- Planner Projectmanagement: overall planning taskforce opstellen en bijhouden;
- Advisering stadsecoloog in verband met wetgeving Flora en Fauna;
- Milieu: opstellen milieuparagraaf bestemmingsplan.

De hieruit voortvloeiende urenramingen zijn verwerkt in de begroting van de taskforce zoals opgenomen in paragraaf 3.6.

### 3.4 Plangebieden en planning taskforce

De plangebieden van de taskforce zijn weergegeven in bijlage 2 van de voortgangsrapportage. Over het algemeen zijn het plangebieden met een lage ruimtelijke dynamiek die vragen om consoliderende bestemmingsplannen. Twee plangebieden moeten nog nader worden bepaald. Dit zal gebeuren bij de volgende voortgangsrapportage (april 2008) op basis van de dan geldende inzichten.

Gestreefd wordt naar start van de taskforce per 14 oktober 2007. Dan wordt begonnen met het opstellen en in procedure brengen van de bestemmingsplannen in drie blokken van steeds vijf plannen. Op deze manier is de inhaalslag behapbaar voor zowel de taskforce als voor de aanleverende, uitvoerende en toetsende ambtelijke disciplines. Hieronder volgt de planning van de drie blokken met steeds vijf bestemmingsplannen. De prioritering van de plannen in de drie blokken is gebaseerd op de ouderdom van het vigerende plan, de te beschermen waarden in het betreffende plangebied (beschermd stadsgezicht, ecologie) of op het tegengaan van ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen.

#### Blok 1: vanaf 17 oktober 2007

Heksloot / Spaarndam

Liewegje

Frans Hals / Patrimoniumbuurt

Haarlem-Zuid

Oosterduin

### Blok 2: vanaf 1 mei 2008

Leidsebuurt  
Van der Aart sportpark  
Spoorwegdriehoek  
Sinnevelt e.o.  
Indischebuurt-Zuid

### Blok 3: vanaf 1 december 2008

Poelpolder  
Tubergen  
Zijlweg-Oost  
plangebied nader te bepalen  
plangebied nader te bepalen

De taskforce heeft tot 17 oktober 2009 om de bestemmingsplannen inhoudelijk op te stellen en zo ver mogelijk in procedure te brengen. In de half jaarlijkse voortgangsrapportage meerjarenplan bestemmingsplannen zal apart aandacht worden besteed aan de voortgang van de taskforce bestemmingsplannen. De voortgangsrapportage wordt ter kennisname aangeboden aan de raadscommissie Ontwikkeling.

Om de bovenstaande planning te kunnen realiseren zal gebruik worden gemaakt van de verkorte bestemmingsplanprocedure zoals opgenomen in de nieuwe Wro. In de nieuwe planprocedure is geen goedkeuringsbesluit van de provincie meer noodzakelijk. Om in aanmerking te komen voor de verkorte procedure zullen de plannen uit blok 1 pas na 1 juli 2008 (geplande datum in werking treding nieuwe Wro) formeel in procedure worden gebracht door besluitvorming over het ontwerp-bestemmingsplan. Tevens zal gebruik gemaakt worden van het feit dat sinds medio 2006 voorinspraak bij bestemmingsplannen wettelijk niet meer verplicht is. Dit is verdedigbaar omdat de plangebieden van de taskforce een lage ruimtelijke dynamiek kennen zonder complexe ontwikkellocaties. De taskforce plangebieden lenen zich daarom voor het opstellen van consoliderende bestemmingsplannen. Over de taskforce bestemmingsplannen zal, gelijktijdig met het wettelijk vooroverleg, participatie met de betreffende wijkraad plaatsvinden. Tevens zal de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan in het plangebied onder de aandacht worden gebracht door het organiseren van een informatieavond over het bestemmingsplan. Deze werkwijze biedt voor de 15 taskforce bestemmingsplannen een goede mix van burgerparticipatie en een efficiënte planprocedure.

Voor de duidelijkheid volgt hieronder een opsomming van de procedurele stappen van een taskforce bestemmingsplan:

1. opstellen concept ontwerp-bestemmingsplan
2. wettelijk vooroverleg en participatie wijkraad
3. verwerken wettelijk vooroverleg en participatie in ontwerp-bestemmingsplan
4. besluitvorming: instemmen ontwerp-bestemmingsplan en vrijgeven voor ter inzage legging
5. informatieavond en ter inzage legging (zienswijzen)
6. verwerken zienswijzen
7. besluitvorming: vaststelling bestemmingsplan door gemeenteraad
8. beroep en bezwaar procedure Raad van State

In de werkwijze van de taskforce bestemmingsplannen wordt uitgegaan van de volgende standaard inspraak/participatie: participatie met de wijkraad en het organiseren van een informatieavond. Voor de taskforce plangebieden wordt dus niet per plangebied bepaald of voorinspraak noodzakelijk is. Dit sluit aan bij de procedure zoals beschreven in de tweede alinea op bladzijde 6 van deze voortgangsrapportage. Deze werkwijze is mogelijk, omdat de taskforce bestemmingsplannen consoliderend van karakter zullen zijn.

### 3.5 Europese aanbesteding taskforce

Voor de tijdelijke capaciteit van de taskforce is een Europese aanbestedingsprocedure gevolgd. Concreet gaat het om een offerteaanvraag voor de inhuur van twee juristen (fulltime), twee planologen (fulltime) en een stedenbouwkundige (parttime) voor een periode van twee jaar. Aanvullend is in de offerteaanvraag rekening gehouden met de inhuur van een jurist voor twee jaar die bij de afdeling Vergunningen en Toezicht vrijstellingsverzoeken (ex artikel 19 WRO) wegwerkt.

De offerteaanvraag bevatte de werkwijze en planning van de taskforce zoals hierboven omschreven. Uiteindelijk heeft de aanbestedingsprocedure geresulteerd in twee aanbiedingen van de bureau's Yacht en Sargas. Deze aanbiedingen zijn met elkaar vergelezen op basis van de in de offerteaanvraag opgenomen gunningscriteria met daarbij behorende weging.

In algemene zin kan worden geconcludeerd dat de aanbieding van Sargas op de onderdelen "Plan van Aanpak" en "Prijs" beter uit de bus kwam dan de aanbieding van Yacht. Dit zijn tevens de onderdelen met de meeste weging. Yacht leverde meer concrete referentieprojecten ten aanzien van inhaalslagen bestemmingsplannen.

Hieronder volgt een weergave van deze beoordeling:

Gunningscriteria	Weging	Score		Score met weging	
		Yacht	Sargas	Yacht	Sargas
Offerte	10 %	5	4	10 %	8 %
Plan van Aanpak	40 %	4	8	20 %	40 %
Referentieprojecten	12,5 %	2	0,5	12,5 %	3,1 %
Positie bureau in de markt	12,5 %	1	1	12,5 %	12,5 %
Prijs	25 %	10	20	10,2 %	25 %
Totaal	100 %	22	33,5	<b>65,2 %</b>	<b>88,6 %</b>

Op basis van deze beoordeling is de opdracht definitief gegund aan Sargas BV. Deze gunning is bekrachtigd door het college van B&W. Op basis hiervan is over gegaan tot contractering met Sargas. Tevens wordt de taskforce samengesteld en een V&T jurist geselecteerd op basis van sollicitatiegesprekken met verschillende geschikte kandidaten. Gestreefd wordt naar de start van de taskforce en de inzet van de V&T jurist per 17 oktober 2007.

### 3.6 Begroting taskforce

Op basis van het resultaat van de Europese aanbesteding, de werkwijze en de plangebieden is voor de taskforce een begroting opgesteld. De begroting bestaat uit vier onderdelen:

1. tijdelijke capaciteit van de taskforce;
2. capaciteit V&T jurist voor wegwerken vrijstellingsverzoeken ex. art.19 WRO
3. noodzakelijke inzet van uitvoerende en toeleverende ambtelijke disciplines;
4. noodzakelijke inzet van toetsende disciplines.

Hieronder worden deze onderdelen toegelicht, daarna volgt in paragraaf 3.6.4 een totaaloverzicht van de begroting, inclusief een overzicht van de beschikbare middelen.

#### 3.6.1 Capaciteit Taskforce en V&T jurist

De capaciteit van de taskforce en de inzet van de V&T jurist is gebaseerd op het resultaat van de Europese aanbesteding en de gunning aan Sargas. Aanvullend is ook rekening gehouden met de inzet



van een projectleider (parttime). Ten aanzien van de benodigde zeven werkplekken wordt er vanuit gegaan dat deze kunnen worden geaccommodeerd door de frictie die ontstaat als gevolg van een krimpende organisatie. De totale kosten van de capaciteit van de taskforce bedragen € 923.000,-

De kosten voor de inzet van een V&T jurist (medior, fulltime, voor 2 jaar) bedragen € 184.000,-. Geconcludeerd kan worden dat door het betrekken van de V&T jurist bij de Europese aanbesteding er een voordelig uurtarief is gerealiseerd.

### **3.6.2 Uitvoerende en toeleverende disciplines**

Voor het opstellen van een bestemmingsplan is, naast de taskforce zelf, ook de inzet nodig van verschillende uitvoerende en toeleverende disciplines. Op basis van de taskforce plangebieden is in overleg met deze disciplines een inschatting gemaakt van de benodigde uren. Conclusie hiervan is dat de benodigde middelen voor de extra inzet van uitvoerende en toeleverende disciplines past binnen de eerdere raming van de taskforce-operatie.

Naast de standaard werkzaamheden voor de uitvoerende en toeleverende disciplines, zoals beschreven in paragraaf 3.3, is sprake van twee aandachtspunten:

- De kosten van de stadsecoloog die voor relatief veel taskforce plangebieden nader onderzoek moet uitvoeren in het kader van de Flora en Fauna wetgeving. Het gaat om de plangebieden Heksloot/Spaarndam, van der Aart, Liewegje, Poelpolder en de Spoorwegdriehoek.
- De ministeries VROM en OCW hebben aangekondigd het areaal beschermd stadsgezicht van Haarlem te willen uitbreiden. Indien deze aanwijzing daadwerkelijk een feit wordt is het noodzakelijk om voor deze gebieden, zover ze vallen binnen de plangebieden van de taskforce, samen met het bestemmingsplan een waarderingskaart beschermd stadsgezicht op te stellen. Concreet gaat het om de plangebieden Haarlem Zuid, Frans Hals / Patrimonium, delen van Tubergen en het zuidelijk deel van Sinnevelt e.o. Zodra de uitbreiding van het beschermd stadsgezicht een feit is door een aanwijzing van de ministeries, dienen de bestemmingsplannen binnen dit gebied voorzien te worden van een waarderingskaart beschermd stadsgezicht. Een waarderingskaart vraagt ook om specifieke bestemmingsplanvoorschriften. Gezien de geldigheidsduur van een bestemmingsplan van tien jaar en de verwachting dat de aanwijzing van VROM/OCW binnen deze periode zeer waarschijnlijk is, acht het college het verstandig om het opstellen van de extra waarderingskaarten voor de betreffende taskforce plangebieden direct in te plannen en uit te voeren. Hierdoor is Haarlem voor deze plangebieden alvast planologisch voorbereid op de aangekondigde aanwijzing tot uitbreiding van het beschermd stadsgezicht. De extra kosten (ad € 38.000,-) die voortvloeien uit het opstellen van deze waarderingskaarten betreffen advisering van de architectuurhistoricus en extra tekenwerk van planvisualisering. Deze kosten kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare middelen.

### **3.6.3 Toetsende disciplines**

De eerste (concept)versie van een nieuw ontwerp-bestemmingsplan wordt ter toetsing voorgelegd aan verschillende ambtelijke disciplines. Deze toetsen vanuit hun eigen vakgebied aan actuele projecten, nieuwe wetgeving en nieuw beleid. Hierdoor wordt de integraliteit en kwaliteit van de nieuwe bestemmingsplannen geborgd. De ureninschatting voor de toetsende disciplines is gebaseerd op de normuren zoals opgenomen in het Meerjarenplan bestemmingsplannen. Deze uren zijn naar beneden toe bijgesteld omdat in de taskforce plangebieden sprake is van een lage ruimtelijke dynamiek. Tevens is er vanuit gegaan dat de benodigde uren van de afdelingen Beleidsontwikkeling en Archeologie, gesitueerd binnen de nieuwe hoofdafdeling Stadszaken, gerealiseerd worden binnen de bestaande formatie (werkplan prioriteit). De totale kosten van de toetsende disciplines wordt geraamd op € 96.500,-. Deze kosten kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare middelen.

### 3.6.4 Herkomst middelen, beschikbare middelen en totaalbegroting taskforce en V&T jurist

Deze paragraaf is opgebouwd uit drie onderdelen. Eerst volgt een overzicht van de herkomst van de middelen voor de taskforce bestemmingsplannen en de V&T jurist. Vervolgens wordt aangegeven hoe deze middelen zijn verwerkt in de meerjaren begroting van de gemeente. Tot slot volgt op de volgende bladzijde een totaalbegroting van de taskforce operatie (15 nieuwe bestemmingsplannen) en de V&T jurist (wegwerken art. 19 verzoeken) voor de periode van 2 jaar.

#### HERKOMST MIDDELEN

Inhaalslag bestemmingsplannen (nota MJB)	€ 1.052.000,-
Vrijvallende middelen RBWS (nota MJB)	€ 100.000,-
Lopende begroting 2007 (nota MJB)	€ 100.000,-
Kadernota 2007 / Begroting 2008	€ 50.000,-
Bestuursrapportage 2007.1 / afh. art. 19 2007-2008	€ 200.000,-
	----- +
<b>Totaal herkomst middelen</b>	<b>€ 1.502.000,-</b>

Deze middelen zijn als volgt verwerkt in de meerjarenbegroting:

#### BESCHIKBARE MIDDELEN TASKFORCE

Begroting 2007	€ 100.000,-
Begroting 2008	€ 50.000,-
Bestuursrapportage 2007.1 / inhaalslag 2007	€ 325.000,-
Bestuursrapportage 2007.1 / inhaalslag 2008	€ 550.000,-
Bestuursrapportage 2007.1 / inhaalslag 2009	€ 277.000,-
	----- +
<b>totaal taskforce</b>	<b>€ 1.302.000,-</b>

#### BESCHIKBARE MIDDELEN V&T JURIST

Bestuursrapportage 2007.1 / afhandeling art.19, 2007	€ 60.000,-
Bestuursrapportage 2007.1 / afhandeling art.19, 2008	€ 140.000,-
	----- +
<b>totaal V&amp;T jurist art. 19</b>	<b>€ 200.000,-</b>

	----- +
<b>Totaal beschikbare middelen</b>	<b>€ 1.502.000,-</b>

### TOTAALBEGROTING TASKFORCE + V&T JURIST

Onderstaande begroting bevat, voor een periode van twee jaar, de totale kosten van de taskforce (15 bestemmingsplannen) en de kosten van een V&T jurist voor het wegwerken van vrijstellingen ex. art.19.

	<b>Tijdelijke inzet in FTE</b>	<b>Kosten in € (circa)</b>
<b>Capaciteit taskforce</b>		
Projectleider	0,5 FTE	221.000,-
Leden taskforce (Sargas)	4,5 FTE	702.000,-
<b>Subtotaal</b>		<b>923.000,-</b>
<b>Kosten uitvoerende en toeleverende disciplines</b>		<b>285.000,-</b>
<b>Kosten toetsende disciplines</b>		<b>96.500,-</b>
<b>TOTAAL Taskforce</b>		<b>1.304.500,-</b>
<b>Capaciteit V&amp;T jurist art.19 (Sargas)</b>	1,0 FTE	<b>184.000,-</b>
<b>TOTAAL Taskforce + V&amp;T jurist art 19</b>		<b>1.488.500,-</b>
<b>Totaal beschikbaar</b>		<b>1.502.000,-</b>
Kosten verdeeld naar jaarschijven*		
2007	€ 300.000,-	
2008	€ 740.000,-	
2009	€ 448.500,-	

\* bedragen wijken enigszins af van bedragen in berap 2007.1 en kadernota ivm de latere start (september 2007) en zullen middels bestuursrapportages worden gecorrigeerd

## 4. Conclusie

Ten aanzien van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen uit maart 2007 treedt er slechts een lichte verschuiving op; het bestemmingsplan Zomerzone noord wordt niet meer in 2007 maar in 2008 opgestart. Ondanks dat kan de doelstelling om eind 2008 alle bestemmingsplannen actueel, in procedure of in voorbereiding te hebben nog steeds worden gehaald. Dit is te danken aan de gecombineerde inzet van zowel de reguliere organisatie als de taskforce. Het instellen van de taskforce bestemmingsplannen maakt het mogelijk een aanzienlijke inhaalslag te realiseren. Deze inhaalslag kan echter alleen succesvol zijn als de gehele organisatie (uitvoerende, toeleverende en toetsende disciplines en de bestuurlijke onderdelen) doordrongen zijn van het belang van de operatie en tijdig en met prioriteit de benodigde capaciteit beschikbaar stellen.

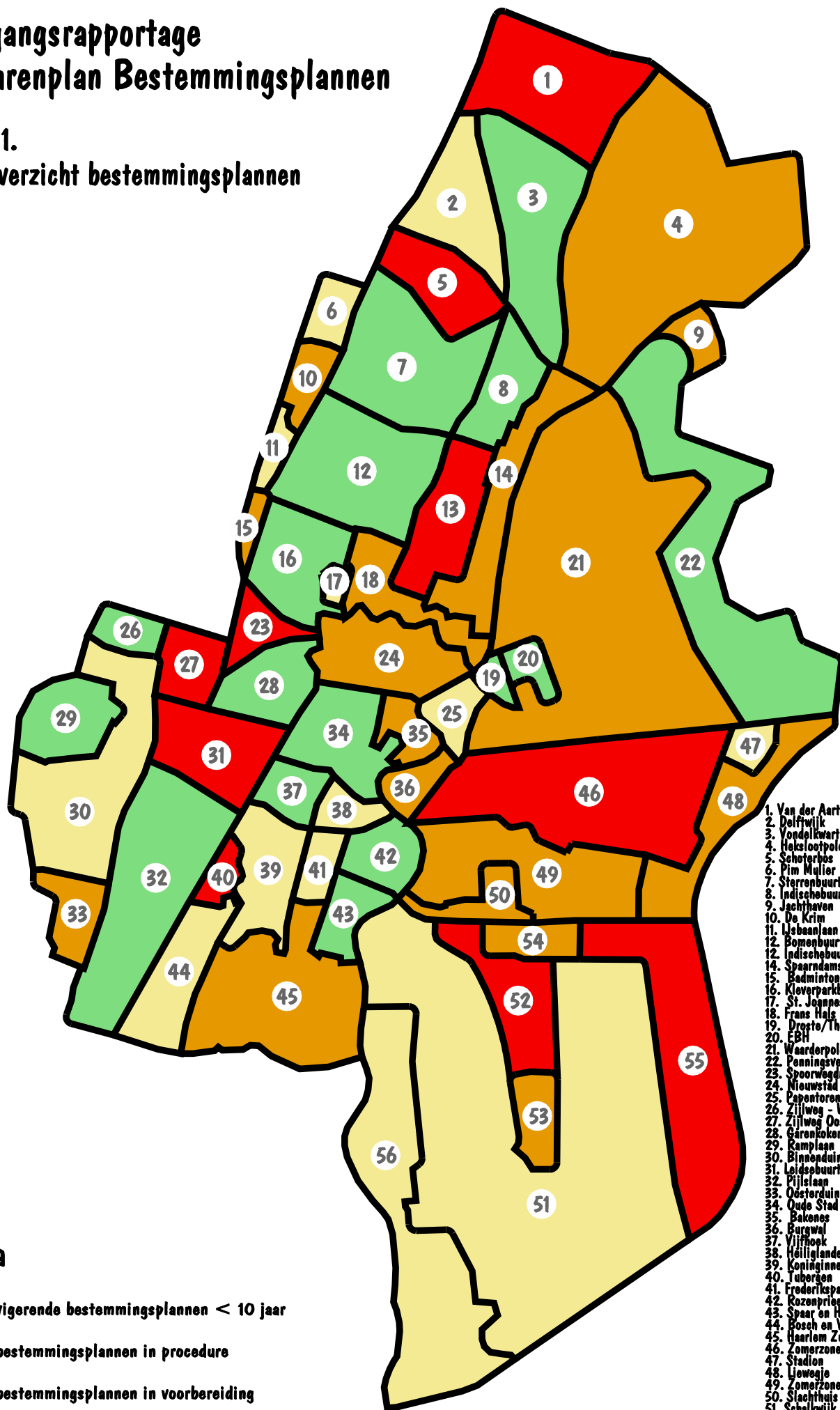
## 5. Besluit

- 1) Het college stemt in met de voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen;
- 2) Het college stemt in met de werkwijze, planning en begroting voor de taskforce bestemmingsplannen zoals opgenomen in deze voortgangsrapportage;
- 3) Het college stemt in met de definitieve gunning aan Sargas BV en de start van de taskforce per 17 oktober jongstleden;
- 4) Het college stemt in met de inhuur van een tijdelijke jurist voor het wegwerken van vrijstellingen ex art. 19 WRO gedurende de looptijd van de taskforce (2 jaar);
- 5) De kosten van de besluiten ad 3 en 4 bedragen € 1.488.500,- (ex BTW). Het college dekt deze kosten uit het in de bestuursrapportage 2007.1/kadernota gereserveerde bedrag voor de inhaalslag bestemmingsplannen (€ 1.302.000,-) programma 9 product Bestemmingsplannen en uit het gereserveerde bedrag voor artikel 19 procedures (€ 200.000,-) programma 9 product Bouwaanvragen;
- 6) De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit;
- 7) De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter informatie.

# Voortgangrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

Bijlage 1.

kaart: overzicht bestemmingsplannen



1. Van der Aart
2. Delftwijk
3. Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld
4. Heksluopolder / Spaarndam
5. Schoterbos
6. Pim Mulier
7. Sterrenbuurt, Plantenbuurt en Sinnoveld
8. Indischebuurt Noord
9. Jachthaven
10. De Krim
11. Lisbaanjaan
12. Bomenbuurt
13. Indischebuurt Zuid
14. Spaarndamsweg
15. Badmintonpad
16. Kleverparkbuurt
17. St. Joannes de Deo
18. Frans Hals / Patrimonium
19. Dreste/Thorbeckekwartier
20. EBH
21. Waardorpolder
22. Ponningsveer
23. Spoorwegdriehoek
24. Nieuwstad
25. Papentorenvest
26. Zijlweg - West
27. Zijlweg Oost
28. Garenkokerskwartier
29. Ramplaan
30. Binnenduinrand
31. Leidsbuurt
32. Pijlslaan
33. Oosterduin
34. Oude Stad
35. Bakenes
36. Burgwal
37. Vijfhoek
38. Heiliglanden - De Kamp
39. Koninginnebuurt
40. Tuborgen
41. Frederiksplek
42. Kozonprigel
43. Spaar en Vaart
44. Bosch en Vaart
45. Haarlem Zuid
46. Zomerzone Noord
47. Stadion
48. Liewegje
49. Zomerzone Zuid
50. Slachthuis Middongebied
51. Schalkwijk
52. Middongebied Schalkwijk
53. Stadsdeelhart Schalkwijk
54. OZ3
55. Poelpolder
56. Schalkwijkkerweg

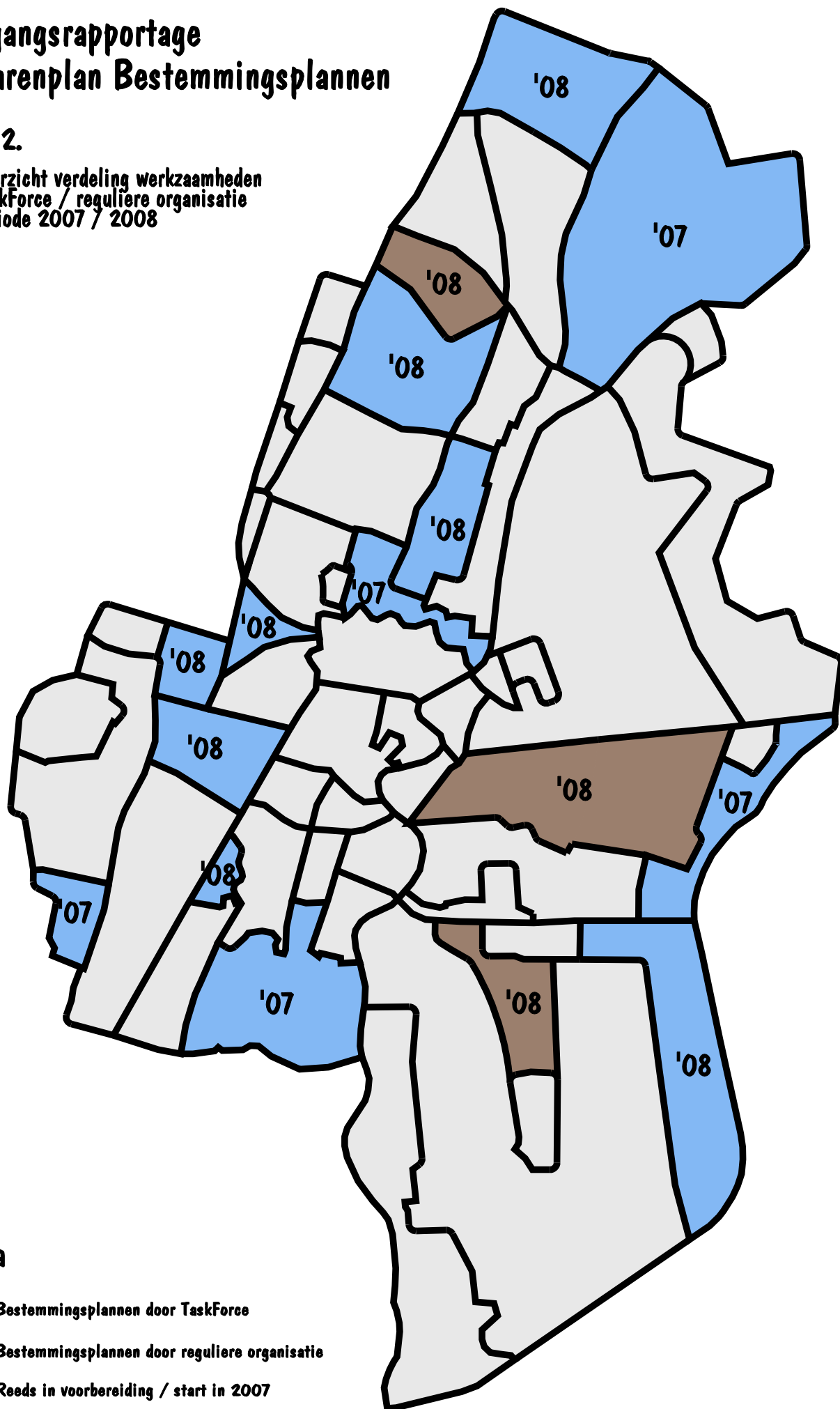
## Legenda

- vigerende bestemmingsplannen < 10 jaar
- bestemmingsplannen in procedure
- bestemmingsplannen in voorbereiding
- nog te starten bestemmingsplannen

# Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

## Bijlage 2.

kaart: overzicht verdeling werkzaamheden  
TaskForce / reguliere organisatie  
periode 2007 / 2008



## Legenda

- Bestemmingsplannen door TaskForce
- Bestemmingsplannen door reguliere organisatie

'07 Reeds in voorbereiding / start in 2007

'08 Start in 2008