

# Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. M.A.I. Korthouwer
Telefoon 5115514
E-mail: mkorthouwer@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2007/206706
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 18 maart 2008

## Onderwerp

Subsidies Wmo in 2008

## Bestuurlijke context

### Inhoud:

In bijgaande nota wordt antwoord gegeven op de vraag wat het beleid is voor de Wmo-subsidies in 2008. Hiertoe zal eerst de aanleiding en de achtergrond geschetst worden. Vervolgens zal de opdracht geformuleerd worden. Waarna ingegaan zal worden op de beschikbare middelen.

Hierna zal ingegaan worden op het ten grondslagliggende beleid en overige ontwikkelingen die relevant zijn voor de te varen koers in 2008. Tenslotte zal dit vertaald worden in concrete beslissingen in het kader van de toe te kennen subsidies.

### Relatie met Wmo-brede beleidsnota + overige relevante ontwikkelingen:

Deze nota hanteert dezelfde aanpak als de Wmo-subsidie nota 2007 (MO/OWG/1416) waarin is besloten dat voor het jaar 2008 nieuw beleid geformuleerd zou worden.

Afzonderlijk van deze nota stelt de gemeente in 2008 een vierjarig beleidsplan op waarin zij aangeeft welke maatregelen de gemeente gaat nemen op de negen prestatievelden. In de uitwerking van deze nota wordt alvast een voorschot genomen op de Wmo-brede beleidsnota. Deze nota zal niet geïntegreerd worden in de Wmo-brede beleidsnota omdat instellingen ten behoeve van hun bedrijfsvoering zo snel mogelijk uitsluitel dienen te krijgen.

Een aantal nieuwe aanvragen in het kader van de Wmo wijzen wij af. Mogelijk worden zij in de toekomst betrokken bij de verdere uitwerking van de Wmo-brede beleidsnota.

<b>Commissieparagraaf:</b> Deze nota zenden wij de commissie Samenleving ter kennisname.
--

---

## B&W-besluit:

1. Het college besluit de subsidies in het kader van de Wmo tot een bedrag van €851.055,- toe te kennen conform het overzicht in bijgaande nota. Indien duidelijk is welk beslag de huishoudelijke hulp op het totale Wmo-budget 2008 zal leggen, zal het college een besluit nemen over het definitieve budget en aanvragen ten behoeve van de Wmo-subsidies in 2008.
2. Inzake de aanvragen van de instellingen die in 2007 subsidie hebben ontvangen, besluit het college om de subsidies ten behoeve van Stichting SHDH en Stichting Jacob in 2008 niet te continueren. Middelen die vrijvallen uit het niet financieren van Stichting Jacob en Stichting SHDH besluit het college te bestemmen ten behoeve van Stichting De Baan en het Platform belangenbehartiging Mantelzorg.
3. Het college besluit conform het overzicht in bijgaande nota, de Wmo-subsidies ten laste van de volgende budgetten te dekken: een bedrag van €816.341,- ten laste van het Wmo-budget (productnummer 03.01.01, 1134) en een bedrag van €34.714,- ten laste van ouderenbeleid (productnummer: 03.02.01, 1141) gemeentebegroting 2008.
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
5. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie

## **Subsidies Wmo in 2008 (Reg nr: 2007/206706).**

### **1.1 Inleiding:**

In deze nota zal antwoord gegeven worden op de vraag wat het beleid is voor de Wmo-subsidies 2008. Hiertoe zal eerst de aanleiding en de achtergrond geschetst worden. Vervolgens zal de opdracht geformuleerd worden. Waarna ingegaan zal worden op de beschikbare middelen. Hierna zal ingegaan worden op het ten grondslagliggende beleid. Tot slot wordt dit vertaald in concrete beslissingen in het kader van de toe te kennen subsidies.

### **1.2 Aanleiding/achtergrond:**

In het kader van de invoering van de Wmo zijn per 01.01.2007 regelingen vanuit de AWBZ naar de gemeente overgegaan (Wmo-subsidies). Het betreft de volgende regelingen:

- Coördinatie vrijwillige thuiszorg en mantelzorg (CVTM).
- Diensten bij wonen met zorg (DBWMZ)
- Zorgvernieuwingsprojecten GGZ (ZVP)
- Middelen collectieve preventie GGZ (Cpggz)
- Vorming, training en advies (Vta): bevordering vrijwilligersbeleid

Voor het jaar 2007 is besloten de subsidies beleidsarm voor 1 jaar voort te zetten (MO/OWG/1416). In 2007 is tevens besloten om voor het jaar 2008 nieuw beleid te formuleren over hoe verder te gaan met deze subsidies. Om meer inzicht te krijgen in wat de instellingen doen, is een forum wmo-subsidies georganiseerd (24 augustus 2007). Dit forum heeft zich gebogen over de activiteiten die instellingen verrichten in het kader van de bovengenoemde regelingen (Cpggz uitgezonderd). Ten behoeve van de Cpggz en de Openbare Geestelijke Gezondheids Zorg (OGGZ) loopt een afzonderlijk traject. De aanvragen van het Informatie Steun Punt (ISP) en de Hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK) zullen hierin meegenomen worden.

### **1.3 Opdracht 2008:**

De overheveling van de financiële middelen impliceert geen formele verplichting voor gemeenten om bepaalde taken uit te voeren (er rust geen zorgplicht op), noch om bepaalde ten tijde van de subsidieregelingen aangegane verplichtingen over te nemen dan wel te continueren. Voor de toekomst dient nieuw beleid uitgestippeld te worden over de wijze van voortzetting van de subsidiegelden.

## **2 Financiën:**

In het jaar 2007 werden de beschikbare middelen ten behoeve van de Wmo-subsidies in de gemeentecirculaire gespecificeerd. Per 2008 is dit gewijzigd. Gemeenten ontvangen een bulkbudget waaruit de gehele Wmo gefinancierd dient te worden. Voor het jaar 2008 is een totaalbedrag van €12.602.180,- (inclusief nadeel 2007/2008 huishoudelijke hulp) beschikbaar. Hier dient dus zowel de huishoudelijke hulp als de Wmo-subsidies uit gefinancierd te worden. De gemeente Haarlem is een voordeelgemeente en het budget valt daarom hoger uit dan het jaar 2007. Onduidelijk is echter welk beslag de huishoudelijke hulp in het jaar 2008 zal leggen op het totale Wmo-budget. Dit heeft impact op het budget dat beschikbaar is ten behoeve van de Wmo-subsidies.

Instellingen die in het kader van de Wmo subsidie ontvangen dienen echter zo snel mogelijk uitsluitel te krijgen over of en in hoeverre de subsidie in het jaar 2008 gecontinueerd wordt. Daarom besluit het college om in eerste instantie uit te gaan van het budget 2007 vermenigvuldigd met de voorlopige trend ad 2,1%. Dit budget is dus niet het eindpunt. Indien duidelijk is welk beslag de huishoudelijke hulp legt op het Wmo-budget 2008, zal het college een besluit nemen over het definitieve beschikbare budget ten behoeve van de Wmo-subsidies.

Concreet betekent dit het volgende:

Wmo-subsidies 2008 *voorlopig*, vertrekpunt november 2007 €830.901,- (€813.811,- + trend 2,1%).

Wmo-subsidies 2008 *definitief*, medio 2008: pm.

### 3.1 Beleid 2008:

De gemeente stelt in 2008 een vierjarig beleidsplan Wmo op waarin zij aangeeft welke maatregelen de gemeente gaat nemen op de negen prestatievelden. In de uitwerking van de subsidienota wordt alvast een voorschot genomen op de Wmo-brede beleidsnota. Deze nota ligt in de geest van de Wmo-brede beleidsnota.

#### **Speerpunten Wmo beleid**

Uitgangspunt is dat de mens centraal staat. Het belangrijkste doel van de Wmo is meedoen. Meedoen aan de samenleving is voor heel veel mensen vanzelfsprekend, maar voor sommige groepen is dat minder of helemaal niet aan de orde. De gemeente Haarlem wil zich inspannen om voor groepen die niet of nauwelijks meedoen maatregelen te nemen zodat zij beter kunnen participeren. Aan de andere kant wil de gemeente Haarlem burgers ondersteunen die kwetsbare groepen helpen weer mee te doen. Het gaat dan bijvoorbeeld om vrijwilligers of mantelzorgers. Zij zijn het cement van de samenleving en zorgen ervoor dat heel veel mensen zelfstandig kunnen blijven wonen en kunnen blijven meedoen. De gemeente heeft daarom het volgende motto voor de Wmo gekozen:

#### *Meedoen en erbij horen*

Alle burgers moeten kunnen meedoen in en aan de samenleving. De gemeente ondersteunt burgers en hun organisaties en biedt waar nodig op basis van maatwerk individuele voorzieningen. Samen met bewoners en organisaties in de stad en in de regio werkt de gemeente aan het vergroten van sociale samenhang en zelfredzaamheid van mensen

Ten aanzien van subsidies legt de gemeente met name de nadruk op het ondersteunen van kwetsbare burgers. De gemeente wil een verhoging van participatie van deze mensen bewerkstelligen en de gemeente wil bevorderen dat mensen zolang mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen. Hiertoe zijn de volgende centrale thema's van belang:

#### **3.2 Centrale thema's**

Het eerste centrale thema is meedoen. Dit houdt onder andere in dat burgers in contact kunnen treden met andere mensen. Op het gebied van sociale samenhang is verbetering gewenst. Het gaat dan met name om het versterken van sociale contacten van kwetsbare groepen als eenzame ouderen, verstandelijk gehandicapten, mensen met een psychosociale beperking, lichamelijk gehandicapten. Zij zijn vaker dan gemiddeld eenzaam. Het is van belang deze kwetsbare groepen meer te betrekken bij de samenleving. De gemeente wil de komende jaren een groter accent leggen op ontmoeten en verbinden. De gemeente wil dit onder andere realiseren door het intensiveren van huisbezoeken aan ouderen. Een ander instrument is het verbeteren van informatie over activiteiten die gericht zijn op ontmoeting. Het gaat dan om het aanbod van de welzijnsorganisaties, maar ook van kerken, vrijwilligersorganisaties enzovoorts.

Een ander thema waar wij de nadruk op willen leggen is het Vrijwilligerswerk. Vrijwilligerswerk is een belangrijk instrument om contact tussen mensen te versterken. Het mes snijdt hierbij aan twee kanten: vrijwilligers kunnen een bijdrage leveren aan het contact leggen tussen mensen, mensen kunnen op hun beurt worden verleid tot het doen van vrijwilligerswerk waardoor ze bijdragen aan het versterken van de sociale samenhang.

Ook het werk van vrijwilligers is van essentieel belang als bijdrage voor het kunnen participeren en zolang mogelijke zelfstandig kunnen blijven thuiswonen. De gemeente wil daarom het vrijwilligerswerk, waaronder tevens de informatievoorziening over vrijwilligerswerk, de komende jaren versterken.

Veel mensen met een beperking hebben een mantelzorger. Die is essentieel om thuis te kunnen blijven wonen. De ondersteuning van de mantelzorgers is daarom een heel belangrijke schakel om dat te kunnen blijven doen. Het doel van de ondersteuning is dat de mantelzorger zijn of haar zorgtaken kan

blijven vervullen en maatschappelijk kan blijven participeren. De gemeente wil daarom de ondersteuning aan mantelzorgers verbeteren.

### **3.3 Overige ontwikkelingen c.q. knelpunten die relevant zijn voor de te varen koers 2008:**

#### *Regionale afstemming*

Op regionaal niveau (Bennebroek, Bloemendaal, Haarlemmerliede, Heemstede en Zandvoort) is de intentie uitgesproken om meer afstemming te bewerkstelligen ten aanzien van organisaties die een regionale functie (zoals bijvoorbeeld Tandem, Stichting Thuiszorg Gehandicapten en Draagnet) uitoefenen. Deze instellingen verlenen immers aan de gehele regio een bijdrage. Daarnaast is het voor een regionale instelling niet efficiënt om met elke gemeente afzonderlijk te onderhandelen over een subsidieaanvraag. Gestreefd zal worden om afspraken te maken over een regionale verdeling middels een verdeelsleutel. Op deze wijze kan 1 aanvraag ingediend worden voor de gehele regio. Uiteindelijk wordt gestreefd naar 1 regionaal aanvraagformulier.

Binnen veel gemeenten is nog niet duidelijk welk budget beschikbaar is ten behoeve van Wmo-subsidies. Daardoor kunnen op dit moment nog geen concrete afspraken gemaakt worden over de regionale verdeling. Regionale instellingen dienen echter wel op korte termijn uitsluitsel te krijgen over het subsidie in het jaar 2008. Gestreefd wordt om begin 2008 concrete afspraken met regiogemeenten te maken voor het jaar 2008. Tevens zal gewerkt worden aan een structurele bijdrage vanuit de regio vanaf 01.01.2009. Vooruitlopend op een mogelijk regionale verdeling, besluit het college om regionale instellingen een voorlopige subsidie toe te kennen op het niveau 2007.

#### *Overhead vrijwilligersorganisaties*

Vrijwilligersorganisaties kampen met hoge overheadkosten. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan huisvestingskosten. De gemeente Haarlem zal met instellingen in gesprek gaan om samen te inventariseren in hoeverre een besparing op de gemeenschappelijke overhead gegenereerd kan worden. Bijvoorbeeld door middel van gezamenlijke huisvesting. Financiën die hierdoor mogelijk vrijgemaakt worden, zullen aangewend worden om nieuw vrijwilligerswerk te stimuleren.

#### *Onafhankelijke Informatie, advies en begeleiding*

Met de komst van de Wmo in 2007 heeft de gemeente een wettelijke plicht om haar burgers informatie, advies en cliëntondersteuning te bieden. Haarlem heeft al sinds 1998 een loket waar ouderen en gehandicapten terecht kunnen voor onafhankelijk en objectieve informatie en advies. Een belangrijk onderdeel van de Wmo waarbij loketten een belangrijke rol spelen is de cliëntondersteuning. Het uitgangspunt van objectiviteit en onafhankelijkheid staat hierbij centraal.

Door de introductie van marktwerking in de zorg en de komst van de Wmo is de concurrentie tussen zorgaanbieders flink toegenomen. Aanbieders gaan op de 'zorgmarkt' actief op zoek naar klanten en nemen steeds meer een rol op in de begeleiding en de informatie- en adviesfunctie. Deze ontwikkeling staat op gespannen voet met het bieden van onafhankelijke en objectieve informatievoorziening. Stichting Jacob en Stichting SHDH zijn zorgaanbieders die ten behoeve van de cliëntondersteuning in het jaar 2007 eenmalig subsidie hebben ontvangen. Deze cliëntondersteuning wordt geboden aan de eigen klanten van Stichting SHDH en Stichting Jacob. De gemeente zal dit in het jaar 2008 niet continueren. Inzake cliëntondersteuning wenst de gemeente vanuit eigen visie en regie te handelen en de onafhankelijkheid en objectiviteit te waarborgen. De aanvragen van Stichting SHDH en Sint Jacob wijzen wij daarom voor het jaar 2008 af. In de toekomst zal beleidsmatig uitgewerkt worden in hoeverre zorgaanbieders mogelijk een rol kunnen spelen in onafhankelijke en objectieve cliëntondersteuning.

#### *Wegvallen financieringsbronnen t.b.v. een aantal instellingen*

Instellingen zoals Draagnet en Stichting de Baan dreigen in grote financiële problemen te komen door het wegvallen van een aantal financieringsbronnen per 01-01-2008.

Ten aanzien van het Draagnet project is de problematiek met name gelegen in het feit dat ten behoeve van casemanagement bij dementerenden geen reguliere financieringsmogelijkheid bestaat binnen de AWBZ of ziektekostenverzekering. Tot 2008 heeft het zorgkantoor hier een tijdelijke financiering verschaft. Deze komt echter te vervallen. Tevens komt per 01.01.2008 een tijdelijke overbruggingsfinanciering vanuit Zorgbalans te vervallen. Dit project levert ten behoeve van de regio

een essentiële functie. Op regionaal niveau zijn wij in overleg over een mogelijke oplossing. Daarnaast zal het zorgkantoor betrokken worden in een mogelijke oplossing voor deze problematiek. Zodra bekend is wat het definitieve budget is ten behoeve van de Wmo-subsidies zal de totale aanvraag van Draagnet nader bekeken worden.

Ten behoeve van Stichting De Baan komt tevens per 01-01-2008 financiering vanuit Steunfondsen van zorginstellingen te vervallen. De Baan heeft reeds een structurele subsidierelatie met de gemeente Haarlem. Wij vinden de activiteiten en de continuïteit van deze organisatie van een dusdanig belang dat wij besluiten de aanvraag van De Baan in het kader van de Wmo te honoreren. Inzake de kostenverdeling zal binnen de regio hier ook afspraken over gemaakt worden.

Tot slot komt per 01-01-2008 voor het Platform Belangenbehartiging mantelzorg tevens financiering te vervallen. Mantelzorg en belangenbehartiging is van essentieel belang, daarom besluiten wij om deze aanvraag te honoreren.

### **3.4 Impact c.q. keuze WMO-subsidies**

Instellingen die in 2007 subsidies hebben ontvangen in het kader van de Wmo zullen in 2008 wederom eenmalig een subsidie ontvangen op het niveau 2007 (eventueel gecorrigeerd met de trend). Deze instellingen leveren een bijdrage aan de speerpunten in het kader van de Wmo.

Ten behoeve van Stichting Net-Werk besluiten wij tevens om ten behoeve van de structurele activiteiten subsidie toe te kennen op het niveau 2007 (€20.000,- + trend). Een aanvullende opdracht voor het jaar 2007 (ad €15.000,-) is in het jaar 2008 niet meer van toepassing. De totale subsidie ten behoeve van Stichting Net-Werk is daarom in het jaar 2008 lager dan in het jaar 2007.

De aanvragen van Stichting Jacob en Stichting SHDH wijzen wij af. Middelen die vrijvallen uit het niet financieren van Stichting Jacob en Stichting SHDH zullen bestemd worden voor de aanvragen van Stichting De Baan en het Platform Belangenbehartiging Mantelzorg.

De overige nieuwe aanvragen wijzen wij af. Mogelijk worden zij in de toekomst betrokken bij de verdere uitwerking van het Wmo beleid.

## **4. Subsidieaanvragen 2008:**

<b>Organisatie</b>	<b>In 2007 uitgekeerd</b>	<b>Aanvraag 2008</b>	<b>Toekennen uit WMO-subsidie budget 2008</b>	<b>Toekennen uit ander budget</b>	<b>Oorspronkelijke regeling</b>
Stichting Kontext	€162.615,-	€165.362,-	€165.362,-		DBWMZ
Stichting SHDH	€75.428,-	€75.428,-	afwijzen		DBWMZ
Draagnet*	€93.100,-	€338.674,-	€95.055,-		DBWMZ
Sint Jacob	€35.900,-		afwijzen		DBWMZ
St. Onbekende Kwaliteiten Haarlem CBB*	€120.375,-	€139.076,- (inclusief aanvraag Servicegids)	€122.903,-		ZVP
Stichting Thuiszorg Gehandicapten*	€115.625,-	€115.625,-	€115.625		CVTM
Stichting NetWerk*	€35.000,- (€20.000,- uit Vta)	€40.000,-	€20.420,-		CVTM Vta
Tandem*	€200.480,-	€348.000,-	€169.976,-	€34.714,- structureel gereserveerd op begroting	CVTM + structurele reservering op de begroting

<b>Nieuwe (extra) aanvragen 2008</b>	<b>Reeds in 2007 aangevraagd</b>	<b>Aanvraag 2008</b>	<b>Toekennen uit WMO-budget 2008</b>	<b>Toekennen uit ander budget</b>	
Stichting Zelfhelp	Vorig jaar afgewezen	€7.100,-	afwijzen		
Platform Belangenbehartiging Mantelzorg	Nee, echter wel signaal afgegeven aan behoefte subsidie	€9.000,-	€9.000,-		
Stichting Steun het Inloophuis	Vorig jaar afgewezen	€50.000,-	afwijzen		
Nederlandse Vereniging voor Autisme	Vorig jaar afgewezen	€21.900,-	afwijzen		
Humanitas*	Vorig jaar afgewezen	€5.000,-	afwijzen		
Stichting De Baan*		€118.000,-	€118.000,-		
Present		€15.000,-	afwijzen		
<b>Totaal</b>					
Voorlopig toe te kennen			€816.341,-	€34.714,-	
Budget WMO			€830.901,-		

\*: instellingen die een regionale functie vervullen.

De prestatieafspraken van de instellingen, die subsidie ontvangen, worden in de verleningsbeschikkingen vastgelegd.

### **Financiële consequenties:**

Totale toekenning	€851.055,-
Toekenning ten laste van Wmo	€816.341,-
Toekenning ten laste van begrotingspost 03.02.01	€34.714,-
Toekenning ten laste van regio	pm

## **Besluitpunten:**

1. Het college besluit de subsidies in het kader van de Wmo tot een bedrag van €851.055,- toe te kennen conform het overzicht in bijgaande nota. Het college besluit om voorlopig uit te gaan van het budget 2007 + trend 2,1%. Indien duidelijk is welk beslag de huishoudelijke hulp op het totale Wmo-budget 2008 zal leggen, zal het college een besluit nemen over het definitieve budget en aanvragen ten behoeve van de Wmo-subsidies in 2008.
2. Inzake de aanvragen van de instellingen die in 2007 subsidie hebben ontvangen, besluit het college om de subsidies ten behoeve van Stichting SHDH en Stichting Jacob in 2008 niet te continueren. Middelen die vrijvallen uit het niet financieren van Stichting Jacob en Stichting SHDH besluit het college te bestemmen ten behoeve van Stichting De Baan en Platform Belangenbehartiging Mantelzorg.
3. Het college besluit conform het overzicht in bijgaande nota, de Wmo-subsidies ten laste van de volgende budgetten te dekken: een bedrag van €816.341,- ten laste van het Wmo-budget (productnummer: 03.01.01, 1134) en een bedrag van €34.714,- ten laste van ouderenbeleid (productnummer: 03.02.01, 1141) gemeentebegroting 2008.