

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Peter Schouten
Telefoon 5114932
E-mail: pschouten@haarlem.nl
SB/VV Reg.nr. 2007/210511
Bijlage A kopiëren
B & W-vergadering van 8 januari 2008

Onderwerp

uit te werken punten n.a.v. aanpassing parkeerartikel in de HBV

Bestuurlijke context

Op 27-9-07 heeft de Raad ingestemd met een aanpassing van de Haarlemse Bouwverordening, o.a. inzake het parkeerartikel. In de onderliggende collegestukken (reg.nr. SB/VV 2007/206) kwamen twee onderwerpen aan de orde die niet meegenomen konden worden in de wijziging van de HBV, maar daarna nog apart aan het College zouden worden voorgelegd. Het gaat om de vormgeving van afkoopsommen bij het niet-voldoen aan parkeernormen, en om het stimuleren dat een bij een woning horende parkeervoorziening ook daadwerkelijk wordt afgenomen en voor het parkeren van de eigen auto wordt gebruikt. Bij deze twee onderwerpen gaat het alleen om de invulling, over het principe is eerder besloten.

Verder werd in bedoeld collegestuk al aangegeven dat na finale besluitvorming interne en externe communicatie nodig is.

Raadsparagraaf: Het instellen van een bestemmingsreserve is een bevoegdheid van de raad waarbij de raad beslissingsbevoegdheid heeft over de jaarlijkse aanwending van de opbrengsten van de bestemmingsreserve.

B&W-besluit:

1. Voor de afkoopsommen, te betalen door initiatiefnemers van bouwplannen wanneer deze na aantoonbare pogingen niet kunnen voldoen aan de parkeernormen, stelt het College aan de Raad voor om een bestemmingsreserve in te richten, waarbij de Raad jaarlijks bij de begroting n.a.v. een overzicht van de opbrengsten over de aanwending beslist.
2. Om te stimuleren dat een bij een woning horende parkeervoorziening ook daadwerkelijk wordt afgenomen en voor het parkeren van de eigen auto wordt gebruikt, zal het college bevorderen dat waar mogelijk via het kadaster of via het koopcontract de één op één-relatie tussen woning en parkeerplaats wordt vastgelegd, en krijgt het College de bevoegdheid om bouwplannen waar deze problematiek speelt buiten het vignettegebied te laten vallen.
3. Na een jaar zal evaluatie plaatsvinden van de praktijkervaringen bij uitvoering van besluit 1 en 2.
4. Voor interne en externe communicatie zal een communicatieplan worden opgesteld en uitgevoerd, waarvan de kosten ad € 15.000,- (richtbedrag) gedekt worden binnen de begroting 2008 van de afdeling Wijkzaken, produkt Parkeerbeleid.
5. De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter advisering

Bijlage A bij B&W-nota “Uit te werken punten n.a.v. aanpassing parkeerartikel in de HBV”, reg.nr. 2007/210511

In deze bijlage wordt niet nader ingegaan op de beleidsmatige keuzes en de achtergronden daarvan die rond dit onderwerp eerder gemaakt zijn en uitmondten in het raadsbesluit van 27 september 2007, de aanpassing van het parkeerartikel in de Haarlemse bouwverordening (HBV). Hieronder wordt alleen ingegaan op de elementen die toen nog buiten de besluitvorming zijn gehouden en waarvan is aangekondigd dat er separate besluitvorming over zou plaatsvinden.

Afkoopsom bij niet voldoen aan parkeernormen

Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer van een bouwplan tracht te voldoen aan de parkeernorm en dat pas als, na het aflopen van een aantal omschreven stappen, aantoonbaar niet kan worden voldaan aan de parkeernorm, vrijstelling van die norm verleend wordt. Het is de bevoegdheid van het College om in die gevallen een afkoopsom op te leggen. Het college kan er dus ook voor kiezen geen afkoopsom op te leggen.

Het storten van de opbrengsten van de afkoopsom in het Parkeerfonds zou het meest in de rede liggen. Nu het Parkeerfonds is opgeheven, is een andere oplossing nodig. Toevoegen aan de Stelpost Verkeer is onlogisch. Deze stelpost is onderdeel van het Investeringsplan, en op daarin opgenomen posten moet worden afgeschreven. Blijven over de mogelijkheden van een voorziening en een bestemmingsreserve. Tegenover een voorziening moeten verplichtingen staan, en dat is juist niet de bedoeling. De opbrengst van de afkoopsom zal door de gemeente worden besteed aan verbetering van parkeervoorzieningen in brede zijn, en dat is iets anders dan een welomschreven verplichting. De meest logische keus is dan een bestemmingsreserve, met als mogelijk probleem dat dit erg op het nu juist opgeheven Parkeerfonds lijkt.

Alles afwegend is een bestemmingsreserve de meest logische keuze. Omdat de Raad beslist over instelling van een bestemmingsreserve wordt deze keuze aan de Raad voorgelegd. De Raad beslist ook over de aanwending, voorstellen hiervoor zullen jaarlijks, tegelijk met de begroting, eveneens aan de Raad worden voorgelegd.

Verplichte afname gebouwde/inpandige parkeervoorzieningen en daadwerkelijk gebruik hiervan voor eigen parkeerbehoefte

Bij grotere bouwplannen worden meestal parkeervoorzieningen gerealiseerd, hetzij gebouwd (inpandig) hetzij op eigen terrein. Soms is wel, soms niet geregeld dat die plaatsen door autobezittende kopers resp. huurders ook daadwerkelijk worden afgenomen. Niet-afname kan ertoe leiden dat betreffende koper of huurder op straat parkeert, al dan niet na het aanvragen van een parkeervergunning. Dit onderwerp is buiten de genoemde aanpassing van de HBV gehouden, en bij de besluitvorming hierover kondigden wij aan dat wij de juridische mogelijkheden nog nader zouden bezien.

Echt afdwingen dat dergelijke plaatsen worden afgenomen kan het college niet. Wel kunnen initiatiefnemers van bouwplannen gestimuleerd worden de één op één-koppeling tussen bouwplan en parkeervoorziening te regelen, bijvoorbeeld via het koopcontract of het kadaster.

Als een autobezittende bewoner de bij de woning behorende parkeerplaats daadwerkelijk afneemt, is nog niet geregeld dat hij deze ook daadwerkelijk voor de eigen parkeerbehoefte gebruikt. Zo kan zo'n plek ook worden doorverhuurd. Zonder de illusie te willen wekken dat er een waterdichte mogelijkheid is dit te voorkomen, is gezocht naar een oplossing die juridisch en in de uitvoering niet te ingewikkeld is.

Zo'n oplossing wordt gehanteerd in Amsterdam, Stadsdeel Centrum. Daar worden bouwplannen als bovenbedoeld buiten het gebied gehouden waarvoor parkeervergunningen worden afgegeven. De grens van het vergunningengebied wordt dan a.h.w. om het betreffende bouwplan heen gelegd.

De charme van deze oplossing is de eenvoud, en het feit dat deze rechtstreeks ingrijpt op het gedrag van bewoners. Er is immers geen sprake van een ingewikkelde, fraudegevoelige en lastig te handhaven regelgeving, maar een sterke stimulans een gebouwde/inpandige parkeerplaats af te nemen omdat het nabije, goedkope alternatief niet meer bestaat.

Een nader te formuleren aanpassing van het Besluit Parkeerregulering (collegebevoegdheid) volstaat hier.

Met het werken met afkoopsommen en het stimuleren van verplichte afname en daadwerkelijk gebruik moet praktijkervaring worden opgedaan. Pas dan is er inzicht in de mate waarin deze beleidslijnen aan de orde zijn en mogelijke invoeringsproblemen. Daarom is het zinvol na een jaar een evaluatie te houden van de opgedane praktijkervaringen.

Te overwegen is het werken met wachtlijsten voor vignetten. Hierdoor kan voorkomen worden dat er structureel meer vergunningen worden uitgegeven dan er parkeerruimte is. Deze situatie dreigt als er in de binnenstad veel wordt bijgebouwd en er vaak vrijstelling van de parkeernorm wordt verleend. Het werken met wachtlijsten wordt nu niet voorgesteld, maar het is mogelijk dat de uitkomst van bovenbedoelde evaluatie zodanig is, dat zulke voorstellen dan wel worden overwogen.

Communicatie wijzigingen Parkeerbeleid

De wijzigingen in het parkeerbeleid, zowel via de HBV als anderszins, zijn vrij fundamenteel. Het is zaak de wijzigingen intern (m.n. plantoetsers en projectleiders) en extern (bewoners, bedrijven) goed te communiceren. Een extern communicatie-adviesbureau zal worden benaderd om hiertoe een plan op te stellen en dit onder regie van de gemeente uit te voeren, met de nadruk op de externe communicatie. De interne communicatie zal overwegend vanuit het eigen apparaat (SB/Verkeer) plaatsvinden.

B&W-besluit

1. Voor de afkoopsommen, te betalen door initiatiefnemers van bouwplannen wanneer deze na aantoonbare pogingen niet kunnen voldoen aan de parkeernormen, stelt het College aan de Raad voor om een bestemmingsreserve in te richten, waarbij de Raad jaarlijks bij de begroting n.a.v. een overzicht van de opbrengsten over de aanwending beslist.
2. Om te stimuleren dat een bij een woning horende parkeervoorziening ook daadwerkelijk wordt afgenomen en voor het parkeren van de eigen auto wordt gebruikt, zal het college bevorderen dat waar mogelijk via het kadaster of via het koopcontract de één op één-relatie tussen woning en parkeerplaats wordt vastgelegd, en krijgt het College de bevoegdheid om bouwplannen waar deze problematiek speelt buiten het vignettengebied te laten vallen.
3. Na een jaar zal evaluatie plaatsvinden van de praktijkervaringen bij uitvoering van besluit 1 en 2.
4. Voor interne en externe communicatie zal een communicatieplan worden opgesteld en uitgevoerd, waarvan de kosten ad € 15.000 (richtbedrag) gedekt worden binnen de begroting 2008 van de afdeling Wijkzaken, produkt Parkeerbeleid.
5. De commissie Beheer ontvangt het besluit van het college ter advisering

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling SB/VV
Registratienummer SB/VV 2007/210511

Onderwerp: instellen bestemmingsreserve afkoopsommen parkeren

1 Inhoud van het voorstel

Instellen van een bestemmingsreserve, waarin de opbrengsten worden gestort van de afkoopsommen die betaald moeten worden als de initiatiefnemer van een bouwplan er, ondanks aantoonbare pogingen, niet in slaagt te voldoen aan de parkeernormen.

2 Aanleiding + fase van besluitvorming

De Raad heeft op 27 september 2007 besloten het parkeerartikel in de Haarlemse Bouwverordening (HBV) aan te passen. In die aanpassing zit ook de mogelijkheid dat initiatiefnemers van een bouwplan een afkoopstortten als zij, na aantoonbare pogingen, er niet in slagen te voldoen aan de parkeernormen.

Over de exacte vormgeving zou later worden besloten.

3 Toelichting

De meest logische vormgeving is instelling van een bestemmingsreserve. Over instelling en aanwending van een bestemmingsreserve beslist de Raad. Jaarlijks bij de begroting zal aan de Raad een overzicht worden voorgelegd met de opbrengsten en een voorstel voor de besteding.

4 Financiële paragraaf

De opbrengsten van de afkoopsommen zijn nog niet te ramen. Zie verder onder 3.

5 Participatie / communicatie

Over alle wijzigingen in het parkeerartikel in de HBV waartoe de Raad op 27 september 2007 besloten, dus ook over de afkoopsommen, zal interne en externe communicatie plaatsvinden.

6 Planning

De interne en externe communicatie start eind 2007/begin 2008. Eind 2008/begin 2009 zal het eerste overzicht met voorstel voor de besteding aan de Raad worden voorgelegd.

Wij stellen de Raad voor:

een bestemmingsreserve in te stellen waarin de opbrengsten worden gestort van de

afkoopsommen die betaald moeten worden als de initiatiefnemer van een bouwplan er, ondanks aantoonbare pogingen, niet in slaagt te voldoen aan de parkeernormen, en jaarlijks bij de begroting n.a.v. een overzicht van de opbrengsten te beslissen over de aanwending.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. Een bestemmingsreserve in te stellen, waarin de opbrengsten worden gestort van de afkoopsommen die betaald moeten worden als de initiatiefnemer van een bouwplan er, ondanks aantoonbare pogingen, niet in slaagt te voldoen aan de parkeernormen.
2. Jaarlijks bij de begroting naar aanleiding van een overzicht van de inkomsten te beslissen over de aanwending.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter