

Nota van B&W

Portefeuille: H. van der Molen
Auteur: G. Spijker
Telefoon 5115584
E-mail: spijkeg@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2007/222877
Te kopiëren: A.
B & W-vergadering van 15 januari 2008

Onderwerp

Subsidieaanvragen Openbare geestelijke gezondheidszorg en
Collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg 2007

Bestuurlijke context

Vanaf 2007 ontvangt Haarlem als centrumgemeente structureel € 1.099.467 per jaar aan nieuwe middelen voor de openbare geestelijke gezondheidszorg (Oggz). Deze middelen zijn bestemd voor activiteiten op het gebied van toeleiding naar zorg, conform de in de Wmo vastgelegde taken voor het bevorderen van de Oggz.

Met deze middelen kan staand beleid gefinancierd worden maar zijn ook aan de gemeente beschikbaar gesteld voor nieuw beleid en nieuwe activiteiten, zoals het Regionaal/Stedelijk Kompas dat we aan het ontwikkelen zijn. Dit nieuwe beleid voorziet in een aanzienlijke reductie van het aantal dak- en thuislozen tot en met 2013.

De nieuwe Oggz-middelen die aan de 43 centrumgemeenten maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid zijn toegekend, zijn onder andere beschikbaar gekomen door een generieke korting bij de GGZ-instellingen van 25% voor Collectieve preventie ggz en een korting van 36% op de Oggz (bemoeizorg, dienstverlening). De korting heeft dus geen enkele relatie met de daadwerkelijke uitgaven en activiteiten op deze gebieden van de betreffende instellingen. Ten gevolge hiervan is het subsidie van het zorgkantoor aan de instellingen die in de regio al meerdere jaren een bijdrage aan de Oggz leveren, gestopt.

In bijgaande nota worden de instellingen genoemd die daarom vanaf 2007 een beroep op deze nieuwe middelen doen, het onderzoek dat daarnaar is ingesteld, uitmondend in het toekennen van subsidies.

Met de komst van de Wmo zijn vanaf 2007 ook middelen voor initiatieven op het terrein van Collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg (Cpggz) aan de gemeente overgedragen. Bij de overdracht van deze middelen heeft het zorgkantoor abusievelijk niet opgegeven aan welke organisatie zij tot en met 2006 deze middelen heeft toegekend. Daarom zijn deze middelen van € 92.735 in de nota "Subsidies Wmo in 2007" van 20 februari 2007 betrokken en aan andere organisaties toegekend. In deze nota wordt deze omissie gerepareerd. Voor 2008 is een regionaal plan Cpggz 2008 voor Zuid-Kennemerland ontwikkeld, waar wij na een advies van het Portefeuillehoudersoverleg Zuid-Kennemerland Onderwijs, Welzijn, Zorg en Wmo een besluit over nemen.

Commissieparagraaf: Deze nota sturen wij ter informatie aan de Wmo-raad en voor een advies over beslispunt 3 aan de commissie Samenleving.

B&W-besluit:

1. Het college besluit de subsidieaanvragen Oggz en Cpggz 2007 overeenkomstig het in deze nota opgenomen overzicht en onder aftrek van de reeds betaalde voorschotten, tot een bedrag van € 878.943 toe te kennen en ten laste te brengen van de nieuwe Oggz-middelen van € 1.099.467
2. De betrokken instellingen worden over dit besluit schriftelijk geïnformeerd
3. Mede voor de financiering van de verplichtingen die uit het Regionaal/Stedelijk Kompas in wording voortvloeien, besluit het college de raad voor te stellen de resterende Oggz-middelen 2007 van € 220.524 naar 2008 over te hevelen en te bestemmen voor de Oggz in 2008
4. Ons besluit sturen wij ter informatie aan de Wmo-raad en voor een advies over beslispunt 3 aan de raadscommissie Samenleving.

Subsidieaanvragen Openbare geestelijke gezondheidszorg en Collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg 2007

Nieuwe middelen en aanvragen Oggz 2007

Vanaf 2007 ontvangt Haarlem als centrumgemeente structureel € 1.099.467 per jaar aan nieuwe middelen voor de openbare geestelijke gezondheidszorg (Oggz). Deze middelen zijn bestemd voor activiteiten op het gebied van toeleiding naar zorg (conform de in de Wmo vastgelegde taken voor het bevorderen van de Oggz):

- signaleren
- opsporen
- contact leggen en contact houden (bijvoorbeeld door middel van spreekuren)
- het toeleiden zelf en
- de ongevraagde nazorg (volgen van cliënten om terugval te voorkomen).

Met deze middelen kan staand beleid gefinancierd worden maar zijn ook aan de gemeente beschikbaar gesteld voor nieuw beleid en nieuwe activiteiten, zoals het Regionaal/Stedelijk Kompas dat we aan het ontwikkelen zijn. Dit nieuwe beleid voorziet in een aanzienlijke reductie van het aantal dak- en thuislozen tot en met 2013. Op 5 juli jl. is de raad akkoord gegaan met de startnotitie “Plan van aanpak Maatschappelijke Opvang 2007-2013”. Deze startnotitie vormt de opmaat voor het opstellen van het Regionaal/Stedelijk Kompas dat wij voor 1 april 2008 voor instemming aan de raad voorleggen.

Van deze nieuwe Oggz-middelen is inmiddels in totaal € 153.954 aan respectievelijk het Haarlems steunpunt van de ISP, Maatjes en Daatjes project van de ISP en het clientvolgsysteem en veldwerker van de GGD/HDK toegekend (ons besluit van 20 februari 2007; nota MO/OWG 2007/1417, “Subsidies WMO in 2007”).

De nieuwe Oggz-middelen die aan de 43 centrumgemeenten maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid zijn toegekend, zijn onder andere beschikbaar gekomen door een generieke korting bij de GGZ-instellingen van 25% voor Collectieve preventie ggz en een korting van 36% op de Oggz (bemoeizorg, dienstverlening). De korting heeft dus geen enkele relatie met de daadwerkelijke uitgaven en activiteiten op deze gebieden van de betreffende instellingen. Ten gevolge hiervan is het subsidie van het zorgkantoor aan de instellingen die in de regio al meerdere jaren een bijdrage aan de Oggz leveren, gestopt. Het gaat om de volgende instellingen die daarom vanaf 2007 een beroep op deze nieuwe Oggz-middelen doen:

Instellingen die mentoren voor het Schakelstation van de HDK/GGD leveren: De Geestgronden, Roads, Leger des Heils, RIBW-KAM, Kontext, Release en MEE. ¹⁾

Toelichting

Alle verslaafden die zorgmijndend of dakloos zijn worden via het Schakelstation ²⁾ aan een mentor gekoppeld. Het Schakelstation is tot stand gekomen door de samenwerking van zo'n 20 organisaties die hun activiteiten in de OGGZ wilden afstemmen. Het Schakelstation is ondergebracht bij de HDK/GGD. De mentor participeert in een kernteam en heeft de taak om samen met de cliënt een trajectplan op te zetten en er zorg voor te dragen dat dit wordt uitgevoerd. Het Schakelstation houdt in een digitaal cliëntvolgsysteem de ontwikkelingen bij zodat alle betrokken partners weten wat er gebeurt en wie hiervoor verantwoordelijk is.

¹⁾ Vooruitlopend op de resultaten van een nader onderzoek en om de continuïteit te waarborgen hebben wij op 10 juli jl. besloten om de subsidieaanvragen voor mentoren van het Schakelstation en voor Oggz-activiteiten in Midden Kennemerland op basis van 50% te bevoorschotten.

²⁾ Het Schakelstation is van start gegaan na de ondertekening van de Ketensamenwerkingsovereenkomst “Kwetsbare mensen met zorgmijndend gedrag in Zuid-Kennemerland” op 23 september 2004.

Oggz activiteiten van GGZ Dijk en Duin in Midden Kennemerland 1)

Toelichting

Door het team Vangnet en Advies Midden-Kennemerland worden onder de verantwoordelijkheid van GGZ Dijk en Duin de volgende Oggz-activiteiten uitgevoerd: meldpunt Oggz, zorgcoördinatie, lokale zorgnetwerken (de Noodteams), aanpak hygiënische woonproblemen (Clean Team), voorkomen van huisuitzettingen en aansluiting op registratiesysteem van Schakelstation GGD/HDK.

Jeugdriagg Noord Holland Noord

Toelichting

De bijdrage aan de Oggz van de Jeugdriagg in Zuid-Kennemerland bestaat op hoofdlijnen uit: advies, voorlichting en consultatie aan basisscholen en scholen voor voortgezet onderwijs, hulp aan jongeren die te maken hebben met justitiële maatregelen, interventies bij gebeurtenissen die veel maatschappelijke onrust teweegbrengen zoals ernstige/dodelijke ongevallen waarbij kinderen zijn betrokken, kindermishandeling, seksueel misbruik, kindermoorden, preventie bij Oggz-problematiek bij onder andere gedragsproblemen, cursussen om agressief gedrag bij kinderen te voorkomen, cursussen voor jongeren met depressieve- en/of angstklachten, KOPP/KVO (Kinderen met Psychiatrische Problemen, Kinderen van Verslaafde Ouders) en verwijzingen vanuit het Vangnet Jeugd (bemoeizorg).

Vangnet Jeugd van het Bureau Jeugdzorg Noord-Holland

Toelichting

Het Vangnet Jeugd is een ketensamenwerkingsverband waarbij multidisciplinaire hulpverlening aan kwetsbare ouders en kinderen met zorgmijndend gedrag op elkaar wordt afgestemd. Cliënten komen in beeld bij het centrale meld- en coördinatiepunt bij de HDK/GGD en worden van daaruit verwezen naar het Vangnet Jeugd dat vanaf januari 2007 operationeel is. Het is een samenwerkingsverband van de Jeugdriagg Noord Holland Noord, Brijder Verslavingszorg, MEE, GGD/HDK, Jeugdgezondheidszorg en Bureau Jeugdzorg.

Middelen en aanvragen Collectieve preventie Geestelijke Gezondheidszorg (Cpggz) 2007

Met de komst van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zijn per 1 januari 2007 naast de huishoudelijke verzorging de volgende subsidieregelingen vanuit de Algemene Wet bijzondere Ziektekosten (AWBZ) aan de gemeente overgedragen:

- Coördinatie vrijwillige thuiszorg en mantelzorg (Cvtm)
- Diensten bij wonen met zorg (Dbwz)
- Zorgvernieuwingsprojecten geestelijke gezondheidszorg (Zvp)
- Initiatieven op het terrein van de Collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg (Cpggz)

Bij de overdracht van deze middelen aan de gemeente heeft het zorgkantoor geen opgave gedaan van de organisatie(s) aan wie zij tot en met 2006 subsidies Collectieve preventie hebben toegekend. Deze middelen van € 92.735 in 2007 zijn opgenomen in het overzicht in onze nota "Subsidies WMO in 2007" van 20 februari 2007 en conform dit overzicht zijn subsidies aan instellingen toegekend.

Collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg van De Geestgronden

Toelichting

Geconstateerd is dat De Geestgronden tot met 2006 middelen voor Collectieve preventie van het zorgkantoor hebben ontvangen voor activiteiten gericht op het voorkomen dan wel het tijdig opsporen en behandelen van ernstige psychische problemen en het bevorderen van de geestelijke gezondheid bij zowel volwassenen als ouderen. De Geestgronden hebben onder andere preventieprogramma's voor risicogroepen zoals mantelzorgers en ouderen en het verbeteren van de ondersteuning aan mensen met een psychische handicap.

Onderzoek

In februari jl. is aan De Geestgronden en GGZ Dijk en Duin gevraagd aanvullende informatie over hun subsidieaanvragen te sturen. In juni jl. hebben de hrn. De Wit en Spijker gesprekken gevoerd met De Geestgronden, GGZ Dijk en Duin, Roads en de Jeugdriagg Noord Holland Noord. In oktober is aan de organisaties die mentoren voor het Schakelstation leveren, schriftelijk gevraagd informatie te verstrekken over hun feitelijke inzet in 2007.

Deze onderzoeken hebben de resultaten en standpunten opgeleverd zoals weergegeven in onderstaand overzicht:

Organisatie	Activiteit	Aanvraag 2007	Toekennen
De Geestgronden	Mentoren Schakelstation	€ 200.000	€ 140.000
Roads	Mentoren Schakelstation	€ 73.000	€ 73.000
Leger des Heils	Mentoren Schakelstation	€ 11.000	€ 11.000
RIBW-KAM	Mentoren Schakelstation	€ 54.000	€ 54.000
Kontext	Mentoren Schakelstation	€ 68.000	€ 34.000
Release	Mentoren Schakelstation	€ 25.000	€ 12.500
MEE NHW	Mentoren Schakelstation	€ 15.000	€ 15.000
HDK/GGD	Training mentoren	€ 9.454,00	€ 9.454,00
GGZ Dijk en Duin	Oggz-activiteiten in MK	€ 204.300	€ 204.300
Jeugdriagg NHN	Oggz-activiteiten	€ 45.000	€ 45.000
Bureau Jeugdzorg NH	Oggz: Vanget Jeugd	€ 34.000	€ 34.000
ISP	Steunpunt Haarlem	<i>Reeds toegekend:</i> "Subsidies WMO in 2007" van 20-2-'07	€ 8.500
ISP	Maatjes en Daatjes	<i>Reeds toegekend:</i> Subsidies WMO in 2007" van 20-2-'07	€ 4.925
HDK/GGD	Cliëntvolgsysteem en Veldwerker	<i>Reeds toegekend:</i> "Subsidies WMO in 2007" van 20-2-'07	€ 140.529
De Geestgronden	Collectieve preventie ggz	€ 98.000	€ 92.735
Totaal			€ 878.943
Blijft over van € 1.099.467 :			€ 220.524

Aanvragen Oggz 2008

Zoals eerder in deze nota is aangegeven, kunnen de nieuwe Oggz-middelen gebruikt worden om staand beleid te financieren maar zijn ook aan de gemeente beschikbaar gesteld voor nieuw beleid en nieuwe activiteiten, zoals het Regionaal/Stedelijk Kompas. Met deze nota hebben wij het totale subsidie voor de financiering van de mentoren van het Schakelstation in 2007 vastgesteld op afgerond 3,5 euro ton. Recent heeft de HDK/GGD voor 2008 een uitbreiding van het aantal mentoren bepleit tot een bedrag van 5 euro ton. Het moge duidelijk zijn dat het toekennen van zo'n subsidiebedrag een groot beslag legt op het totale Oggz-budget 2008. Hierdoor zou geen geld meer overblijven voor het noodzakelijke nieuwe beleid. Binnenkort komen wij hier op terug in onze nota "subsidieaanvragen openbare geestelijke gezondheidszorg 2008".

De subsidieaanvragen Oggz 2008 en de financiële verplichtingen die voortvloeien uit het Regionaal/Stedelijk Kompas in wording, leiden voor zover nu valt te overzien, tot een tekort in 2008. Daarom zijn wij er een voorstander van om de resterende Oggz-middelen 2007 van € 220.524 naar 2008 over te hevelen.

Aanvragen Cpggz 2008

De afgelopen periode heeft de afdeling Onderwijs, Welzijn en Gezondheid een 4-tal gesprekken met de ambtenaren in Kennemerland georganiseerd met als doel het realiseren van regionale plannen Collectieve preventie ggz met lokale accenten voor 2008. Aan de Geestgronden, de Jeugdriagg Noord Holland Noord, GGZ Dijk en Duin en de HDK/GGD die ook aan deze bijeenkomsten hebben deelgenomen is gevraagd een aanbod te ontwikkelen binnen de grenzen van de financiële middelen die de gemeenten in Kennemerland voor de Collectieve preventie ontvangen (Haarlem heeft € 92.735 in 2007 beschikbaar).

In het laatste overleg van 19 oktober jl. zijn de gemeenten in Zuid Kennerland uitgekomen op (hoofdpijnen) een programma vroegsignalering waarmee het bereik wordt vergroot: ontwikkelen webpagina, voorlichting, informatie, consultatieondersteuning Centra Jeugd en Gezin en een programma depressie: voorlichting aan jeugdigen en mantelzorgers over angst, depressie, psychiatrische ziektenbeelden en een mantelzorgspreekuur in de wijk. In het aanbod zijn ook Kontext, Tandem: Steunpunt mantelzorg en de Brijder Verslavingszorg betrokken.

Naar later bleek heeft GGZ Dijk en Duin voor de gemeenten in Midden Kennemerland voor 2008 een eigen aanbod gedaan. Er wordt naar gestreefd om voor 2009 het aanbod van De Geestgronden en GGZ Dijk en Duin te integreren in een regionaal plan Collectieve preventie voor Zuid- en Midden Kennemerland.

Het concept regionaal plan Collectieve preventie Zuid-Kennemerland 2008 wordt voor advies voorgelegd aan het Portefeuillehouderoverleg Zuid-Kennemerland Onderwijs, Welzijn, Zorg en Wmo op 12 december. Daarna nemen wij een besluit.

Resumé:

1. Het college besluit de subsidieaanvragen Oggz en Cpggz 2007 overeenkomstig het in deze nota opgenomen overzicht en onder aftrek van de reeds betaalde voorschotten tot een bedrag van € 878.943 toe te kennen en ten laste te brengen van de nieuwe Oggz-middelen van € 1.099.467
2. De betrokken instellingen worden over dit besluit schriftelijk geïnformeerd
3. Mede voor de financiering van verplichtingen die uit het Regionaal/Stedelijk Kompas in wording voortvloeien, besluit het college de raad voor te stellen de resterende Oggz-middelen 2007 van € 220.524 naar 2008 over te hevelen en te bestemmen voor de Oggz in 2008
4. Ons besluit sturen wij ter informatie aan de Wmo-raad en voor een advies over beslispoint 3 aan de raadscommissie Samenleving.