

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. H.F.L. Wals
Telefoon 5114845
E-mail: walsh@haarlem.nl
SB/BOR Reg.nr. SB/BOR/2007/234213
Te kopiëren: Bijlage A
B & W-vergadering van 15 januari 2008

Onderwerp

Project woon(schepen)lasten

Bestuurlijke context

Woonschipbewoners kunnen met een zevental heffingen te maken krijgen, exclusief afvalstoffenheffing en rioolrecht. Het is de bedoeling om deze situatie te vereenvoudigen en een stelsel te ontwerpen dat voor een langere periode mee kan. Daarbij zijn de uitgangspunten:

- Woonlasten op het water moeten zoveel mogelijk vergelijkbaar zijn met woonlasten op het land.
- Het streven is om tot één soort heffing voor het gebruik van water en wal door woonbootbewoners te komen, op basis van een duidelijk geregistreerde uitgangssituatie.
- Als dit voor bewoners tot een aanzienlijke stijging in de hoogte van de heffing zou leiden, dan wordt er een redelijke overgangstermijn in acht genomen.

Totdat het nieuwe stelsel van kracht wordt, blijven de oude heffingen van kracht (inclusief de jaarlijkse indexering). Omdat ook de waardebepaling onderdeel van de opdracht uitmaakt, wordt de invoering van de Roerende Woon- en Bedrijfsruimte Belasting (RWBB) voor de jaren 2006 en 2007 teruggedraaid.

Commissieparagraaf: het belang van het informeren van de commissie over dit besluit ligt in de politiek-maatschappelijke gevoeligheid van deze heffingen.
--

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de projectopdracht woon(schepen)lasten (bijlage A).
2. Het college besluit om de invoering van de RWBB over 2006 en 2007 terug te draaien omdat de waardebepaling onderdeel uitmaakt van de opdracht.
3. Het besluit leidt voor 2006, respectievelijk 2007 tot een verminderde opbrengst van 35.000 euro.
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. De commissie Beheer ontvangt het besluit van het college ter informatie.

Project woon(schepen)lasten

Aanleiding

Woonschipbewoners kunnen met een zevental heffingen te maken krijgen, exclusief afvalstoffenheffing en rioolrecht. Het is de bedoeling om deze situatie te vereenvoudigen en een stelsel te ontwerpen dat voor een langere periode mee kan.

Uitgangspunten

- Woonlasten op het water moeten zoveel mogelijk vergelijkbaar zijn met woonlasten op het land.
- Het streven is om tot één soort heffing voor het gebruik van water en wal door woonbootbewoners te komen, op basis van een duidelijk geregistreerde uitgangssituatie.
- Als dit voor bewoners tot een aanzienlijke stijging in de hoogte van de heffing zou leiden, dan wordt er een redelijke overgangstermijn in acht genomen.

Huidige situatie

Woonbootbewoners kunnen te maken krijgen met de volgende specifieke heffingen. De codes in onderstaand overzicht corresponderen met de tarieventabel precariobelasting 2008.

Ligplaatsgeld (SB SW G.6)

- Voor het woonschip zelf.
- Per m².
- Vijf locaties met verschillende tarieven.
- Per maand (0,37 – 0,79 euro)/ jaar (3,57 – 8,30 euro).
- Opbrengst 2007: 106.828 euro. Raming op basis van nieuwe meetgegevens 100.000 euro.
- NB. De Lieoever valt hier buiten, omdat de woonschepen daar onder een erfpachtovereenkomst met het recreatieschap vallen.

Steiger boven openbare grond (PD BWL A.1)

- Voor het hebben van een steiger(deel) boven de openbare grond.
- Per m².
- Per maand (4,74 euro)/ jaar (39,15 euro).
- Opbrengst [geen opgave].
- NB. Volgens de Havendienst komt dit niet voor bij woonschepen. Dat bewoners twee tarieven moeten betalen voor een steiger die deels boven water, deels boven land ligt, was evenwel één van de argumenten voor het verhogen van de steigerprecario.

Steiger boven openbaar water (SB SW G.2)

- Voor het hebben van een steiger(deel) boven openbaar water bij een woonschip.
- Per m².
- Per maand (1,19 euro)/ jaar (9,72 euro).
- Opbrengst 2007: 2.726 euro. Raming op basis van nieuwe meetgegevens 15.000 euro.
- NB. Dit betreft de omstreden heffing, die in 2007 door impliciete besluitvorming opgetrokken is tot hetzelfde tarief als openbare grond. Ambtshalve is dit bedrag verminderd tot dat van 2006 plus de normale index. Het tarief voor 2008 trekt nu weer de lijn van 2006 door. Overigens betreft deze precario ook steigers van bewoners en bedrijven.

Paal bij woonschip (SB SW G.3)

- Voor het hebben van een paal als afmeervoorziening in het openbaar water bij een woonschip.
- Per stuk.
- Per jaar (12,50 euro bij een diameter kleiner dan dertig centimeter).
- Opbrengst maakt onderdeel uit van steigers boven openbaar water. Raming op basis van nieuwe meetgegevens 2.000 euro.

Gebruik van grond als tuin (SB SW E.8)

- Voor het gebruik van grond nabij woonschepen 'voor andere doeleinden'.
- Per m².
- Per maand (0,32 euro)/ jaar (2,60 euro).
- Opbrengst 2007: 23.264 euro. Raming op basis van nieuwe meetgegevens 28.000 euro.

Verordening Havengelden

- Verblijf op een vaste ligplaats voor pleziervaartuigen of vlot bij het woonschip.
- Per lengte-eenheid van vijf meter.
- Per jaar (91,80 euro voor vijf meter, 209,45 euro voor vijf tot tien meter enzovoort).
- Opbrengst [geen opgave].
- NB. Degenen die voor het pleziervaartuig bij het woonschip een vergunning hebben, betalen daarvoor jaarlijks havengeld. Er liggen veel pleziervaartuigen zonder vergunning bij woonschepen, waarvoor dan ook geen havengeld betaald wordt.

Roerende Woon- en Bedrijfsruimte Belasting (RWBB)

- Deze heffing is te vergelijken met de OZB in het kader van de WOZ.
- Heffingsmaatstaf is de waarde van het roerende goed.
- Per jaar (voor de gebruiker 3,03 euro per 2.500 euro, voor de eigenaar 2,23 euro per 2.500 euro).
- Opbrengst 35.000 euro.
- NB 1. De raad is in 2006 akkoord gegaan met het invoeren van deze heffing voor roerende woon- en bedrijfsruimten (die dus niet beperkt is tot woonschepen). De aanslagen over 2006 en 2007 zijn per 31 oktober 2007 opgelegd. De vertraging is

veroorzaakt door het taxeren. Volgens Harry van den Dool is het niet goed mogelijk om deze aanslagen in te trekken.

- NB 2. De BHS betreft de stelling dat de waarde van de woonschepen, via het rapport van de werkgroep Liggelden Woonschepen (1975), al onderdeel uitmaakt van het ligplaatsgeld. De BHS adviseert alle woonschipbewoners dan ook om bezwaar te maken tegen de RWBB. Overigens staan er op de gemeentelijke website geen vergelijkingsobjecten voor woonschipbewoners.

Opbrengsten

In 2007 is via de heffingen op woonschepen door de Havendienst 106.828 euro binnengekomen (exclusief het havengeld). Na toepassing van de nieuwe meetgegevens raamt de Havendienst dat dit bedrag stijgt tot 145.000 euro (exclusief havengeld). Daar komt dan nog 35.000 euro aan RWBB-opbrengsten bij.

Wie heft?

- De Havendienst legt de precarioaanslagen op, M&C/ Stadsbeheer verstuurt de aanslagen.
- Cocensus heeft de RWBB.
- Tegen opgelegde aanslagen kan bezwaar worden aangetekend bij de Havendienst, respectievelijk Cocensus.

Geplande veranderingen

- De Havendienst heeft voorgesteld om met ingang van 2008 de maandtarieven af te schaffen. Het jaarbedrag zou dan wel in zes termijnen voldaan kunnen worden. Knelpunt: M&C/ Stadsbeheer heeft aangegeven op dit moment geen capaciteit te hebben voor de omvorming.
- Het inmeten van het aantal daadwerkelijk in gebruik zijnde vierkante meters. De Havendienst streefde ernaar om met ingang van 2008 de aanslagen op deze gegevens te baseren. In veel gevallen zal er een hoger bedrag betaald moeten worden, omdat er meer grond of water gebruikt wordt dan bekend of opgegeven was. Bewoners die het niet eens zijn met de meetgegevens kunnen bezwaar maken tegen de aanslag.
- Het voorstel van de Havendienst, verwerkt in de tarieventabel precariobelasting 2007, om steigerprecario boven water gelijk te trekken met die boven land. Argumenten: (1) gelijke behandeling van land en water, (2) regulering van de omvang van steigers, (3) niet meer twee tarieven op hoeven leggen bij steiger die op het land begint en boven water eindigt.. Na alle commotie ligt de vraag voor: (1) alles bij het oude laten, (2) geleidelijk optrekken van het tarief, (3) in één keer optrekken van het tarief.

Projectopdracht

- De financiële verhouding tussen gemeente en woonschipbewoners is complex. Het tot klaarheid brengen van meetgegevens en heffingsbedragen wordt in de vorm van een project gegoten. Daarvoor wordt een projectleider benoemd.

- De projectleider onderzoekt als alternatief voor de huidige situatie De Grote Vereenvoudiging. (1) Leg de huidige situatie vast en stuur die in de vorm van een statusoverzicht aan de individuele bewoners toe. (2) Sluit op basis hiervan een huurovereenkomst af, die de verschillende heffingen vervangt.
- Daarbij wordt de systematiek betrokken van het uit september 1975 daterende rapport van de werkgroep Liggelden Woonschepen.
- Om de Haarlemse tarieven in het juiste perspectief te plaatsen, dienen de tarieven in een representatief aantal andere gemeenten nagetrokken te worden. Op dit moment beschikt de gemeente niet over deze gegevens.

Proces

- Bestuurlijk opdrachtgever is Maarten Divendal, ambtelijk opdrachtgever het hoofd Wijkzaken.
- De projectleider voert periodiek overleg met de BHS.
- De projectleider wordt bijgestaan door medewerkers van Middelen & Services/ Belastingen (en zo nodig Cocensus), Wijkzaken/ Beleid en Wijkzaken/ Havendienst.
- Het resultaat dient in juni 2008 bestuurlijk vastgesteld te kunnen worden.

Tot slot

- Tot er een bestuurlijke uitspraak is over de nieuwe opzet, worden de oude heffingen gehanteerd (inclusief indexerings).
- Onderzocht wordt de mogelijkheid om de aanslagen RWBB in te trekken, in afwachting van het resultaat van dit onderzoek.

Herman Wals