

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille H. van der Molen
Auteur mw. H.Knotnerus
Telefoon 5115039 E-mail: hjknotnerus@haarlem.nl
STZ/WWGZ reg.nr. 2008/52964
Twee bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 11 november 2008

Onderwerp

Overkomst taken gem. Haarlemmermeer naar Centrumgemeente Haarlem per 1/1/2008

DOEL: Besluiten

De overkomst van taken - aangewezen door het Ministerie van V.W.S. - op het gebied van Maatschappelijke Opvang (MO), Verslavingsbeleid (VB), Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en Vrouwenopvang (VO) vanuit de gem. Haarlemmermeer biedt gem. Haarlem een grotere efficiëntie op deze prestatievelden, een betere spreiding en een verhoging van de Rijksmiddelen. Gezien het belang van een verdere regionale samenwerking op bovengenoemde gebieden dient het college in te stemmen met de overkomst van eerdergenoemde taken vanuit gem. Haarlemmermeer.

B&W

1. Het college besluit akkoord te gaan met de overkomst van de taken vanuit gemeente Haarlemmermeer naar het verzorgingsgebied van Haarlem als centrumgemeente voor Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en Vrouwenopvang;
2. Gem. Haarlem zal in overleg treden met gem. Amsterdam omtrent de over te nemen prestaties tbv. Groot Steden beleid-3 voor de periode 2008-2009. Met betrekking tot de jaren 2005 tot en met 2007 zal gem. Haarlem geen verantwoording richting Rijk dragen ten aanzien van de rechtmatige besteding van de gelden en de geleverde prestaties door gem. Haarlemmermeer;
3. Het college stemt in met 2008 als overgangsjaar en te gebruiken voor vormgeving van de samenwerking tussen gemeenten Haarlemmermeer en Haarlem;
4. Het college besluit akkoord te gaan met de lopende financiële verplichtingen van de gem. Haarlemmermeer voor 2008 tot een bedrag van € 916.754,= en met een bedrag van € 60.000,= (op jaarbasis) voor 2008 en 2009 voor inhuur van personele formatie tbv. werkzaamheden ikv. overkomst taken gem. Haarlemmermeer. Wij zullen de kosten van dit besluit ten laste te brengen van programmanr. 3, beleidsveld 3.2 van de begroting. Het financieel surplus voor 2008 van € 420.479,= doteren wij aan de voorziening ten behoeve van de ontwikkeling van het Regionaal Kompas. Tegenover eerder genoemde totaaluitgaven staan Rijksinkomsten van € 1.347.979,=;
5. Het college besluit akkoord te gaan met de lopende verplichtingen voor vrouwenopvang van de gem. Haarlemmermeer tot een bedrag van € 49.254,=. Wij zullen de kosten van dit besluit ten laste brengen van programmanummer 3, beleidsveld 3.2 van de begroting. Het financieel surplus vrouwenopvang van € 64.253,= doteren wij aan de voorziening. Tegenover deze uitgaven staan rijksinkomsten van € 113.507,=;
6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit;
7. Het besluit van het college wordt ter informatie voorgelegd aan de commissie Samenleving.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Overkomst taken gem. Haarlemmermeer naar Centrumgemeente Haarlem per 1/1/2008

Inleiding

Op 30 maart 2006 heeft het kabinet besloten dat de gemeente Haarlemmermeer deel gaat uitmaken van de veiligheidsregio Kennemerland. Een gevolg van deze beslissing was dat de GGD Amstelland de Meerlanden (AM) in twee veiligheidsregio's kwam te liggen. Gezien de ongewenste effecten van deze incongruentie voor de veiligheid, is besloten dat ook de GGD AM gesplitst werd. Vanaf 1 januari 2008 maakt de Haarlemmermeer onderdeel uit van de GGD Kennemerland. Deze beslissing had weer tot gevolg dat er een nieuwe incongruentie ontstond op het gebied van Maatschappelijke Opvang (MO), Verslavingsbeleid (VB) en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en Vrouwenopvang (prestatievelden 7, 8 en 9 van de WMO). Gem. Haarlemmermeer heeft daarom het ministerie van V.W.S verzocht om Haarlem als Centrumgemeente toegewezen te krijgen in plaats van Amsterdam.

Eind december 2007 werd duidelijk dat het ministerie van V.W.S Haarlem heeft aangewezen als centrumgemeente voor de gem. Haarlemmermeer. De communicatie hierover is niet optimaal geweest. Zowel Amsterdam als Haarlem hadden aangegeven eerst meer informatie te willen ontvangen over de financiële consequenties van deze wijziging. Deze informatie kwam pas formeel in februari van dit jaar via een brief van het ministerie van V.W.S.

Uit de brief van VWS van februari 2008 blijkt, dat per 1 januari 2008 onderstaande gelden beschikbaar worden gesteld vanuit het Ministerie V.W.S. voor de overkomst van taken van gem. Haarlemmermeer: een bedrag van € 1.347.979,= voor de taakgebieden Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, O.G.G.Z. en € 113.507,= voor Vrouwenopvang. Deze bedragen zijn exclusief de indexering voor 2008. In bijlage C zijn de overkomende gelden weergegeven.

Gezien de overkomst van de taken van gemeente Haarlemmermeer betekent de overkomst van taken een verhoging van personele werkzaamheden binnen gem. Haarlem. Immers de bestaande subsidierelaties, die de gem. Haarlemmermeer onderhoudt met haar instellingen, zullen via een centrale regie vanuit Haarlem gesubsidieerd gaan worden. Dit betekent een aanzienlijke taakverzwaring op de huidige personele Haarlemse capaciteit.

Met betrekking tot bovenstaand surplus besluiten wij om voor de jaren 2008-2009 op jaarbasis een bedrag ad. € 60.000,= te reserveren vanuit het budget tbv. programmanr. 3, beleidsveld 3.2 - MO/VB/OGGZ - ten behoeve van inhuur van personele formatie.

Het Ministerie heeft ingestemd om een deel van de overkomende gelden aan te wenden voor beheerskosten, zoals boven uiteengezet.

Voor het jaar 2008 levert de overkomst van gem. Haarlemmermeer een financieel surplus op van € 420.479,=. (vanuit MO/OGGZ).

Gezien de toekomstige plannen van Haarlemmermeer en Haarlem voor het Regionaal Kompas menen wij dat het wenselijk is om de middelen, waar nog geen Haarlemmermeerse verplichtingen aanhangen, te labelen voor het hiervoor

genoemde Kompas. Onze motivatie voor de labeling van het surplus “overkomst Haarlemmermeer” volgt onderstaand.

In april 2008 is de nota Stedelijk Kompas aangeboden aan het Ministerie van VWS. Op 24 juni 2008 is vanuit het Ministerie gereageerd, dat zij instemmen met het plan van aanpak voor de uitvoering van het Stedelijk Kompas in Midden- en Zuid-Kennemerland. Bij de indiening van de nota is een globale financiële raming meegezonden. Voor het halen van de doelstellingen uit de nota Stedelijk Kompas zijn extra financiële middelen nodig. Voor de uitbreiding is tbv. exploitatie € 5.000.000,= op jaarbasis nodig. Hierbij komt een eenmalig bedrag van € 2.000.000,= ten behoeve van het ontwikkelen van de infrastructuur.

Het Ministerie verzoekt om een nadere financiële uitwerking zodra er een nieuw verdeelmodel voor de specifieke uitkering maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en OGGZ bekend is. Het verdeelmodel vanuit het Rijk laat echter nog enige tijd op zich wachten. Dit laat onverlet dat er vanuit gemeentezijde extra middelen nodig zijn om de doelstellingen verder uit te werken in 2008 en 2009. Gezien bovenstaande menen wij om vooralsnog het surplus 2008 vanuit de GSB-3 gelden voortvloeiend uit de overkomst van Haarlemmermeer (MO/OGGZ) te reserveren voor de aanpak van het Stedelijk Kompas 2008-2009.

Voor het jaar 2009 zullen wij in de nota's MO/VB-OGGZ de gelden, die beschikbaar worden gesteld vanuit het Rijk ten behoeve van de gemeente Haarlemmermeer opnieuw vaststellen.

Besluitpunten College

Ten aanzien van de overkomst van taken vanuit de gemeente Haarlemmermeer op het gebied van Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en Vrouwenopvang besluiten wij als volgt:

1. Akkoord te gaan met de overkomst van de taken vanuit gemeente Haarlemmermeer naar het verzorgingsgebied van Haarlem als centrumgemeente voor Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en Vrouwenopvang;
2. Gem. Haarlem zal in overleg treden met gem. Amsterdam omtrent de over te nemen prestaties tbv. Groot Steden beleid-3 voor de periode 2008-2009;
3. In te stemmen met 2008 als overgangsjaar en te gebruiken voor vormgeving van de samenwerking tussen gemeenten Haarlemmermeer en Haarlem;
4. Akkoord te gaan met de lopende financiële verplichtingen (MO/VB/OGGZ) van de gem. Haarlemmermeer voor 2008 tot een bedrag van € 916.754,= en met een bedrag van € 60.000,= (op jaarbasis) voor 2008 en 2009 voor inhuur van personele formatie tbv. werkzaamheden ikv. overkomst taken gem. Haarlemmermeer. Wij zullen de kosten van dit besluit ten laste te brengen van programmanr. 3, beleidsveld 3.2 van de begroting. Het financieel surplus voor 2008 van € 420.479,= doteren wij aan de voorziening ten behoeve van de ontwikkeling van het Regionaal Kompas. Tegenover eerder genoemde totaaluitgaven staan Rijksinkomsten van € 1.347.979,=;
5. Akkoord te gaan met de lopende financiële verplichtingen voor vrouwenopvang van de gem. Haarlemmermeer tot een van € 49.254,=. Wij zullen de kosten van dit besluit ten laste brengen van programmanummer 3, beleidsveld 3.2 van de begroting. Het financieel surplus vrouwenopvang

van € 64.253,= doteren wij aan de voorziening . Tegenover deze uitgaven staan rijksinkomsten van € 113.507,=;

6. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit;
7. Het besluit van het college wordt ter informatie voorgelegd aan de commissie Samenleving.

Beoogd resultaat

Het jaar 2008 wordt gezien als een overgangsjaar waarin nadere samenwerking tussen Haarlemmermeer en centrumgemeente Haarlem wordt vormgegeven en voordelen voor de doelgroep zullen blijken. Voor de doelgroep zelf heeft deze overheveling geen directe gevolgen. Het huidige pakket aan voorzieningen blijft onveranderd.

Zo zal er gedurende 2008 bekeken worden hoe Haarlemmermeer zich kan aansluiten bij de regionale aanpak Maatschappelijke Opvang Kennemerland (Regionaal Kompas). Ook zullen afspraken gemaakt worden over samenwerking tussen het Advies-en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) voor de regio Amstelland en de Meerlanden en het ASHG Kennemerland.

Argumenten

Vanaf 1 januari 2008 maakt Haarlemmermeer onderdeel uit van de GGD Kennemerland. Deze beslissing had tot gevolg dat er een nieuwe incongruentie ontstond op het gebied van Maatschappelijke Opvang (MO), Verslavingsbeleid (VB) en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en Vrouwenopvang. Gem. Haarlemmermeer heeft daarom het Ministerie van V.W.S. verzocht om Haarlem als Centrumgemeente toegewezen te krijgen in plaats van Amsterdam. De overkomst van gem. Haarlemmermeer biedt voor gem. Haarlem een grotere efficiëntie op bovengenoemde gebieden.

Financiële Paragraaf

Onderstaand gaan wij nader in op de financiële gevolgen van de overheveling van de gem. Haarlemmermeer van het verzorgingsgebied van de gem. Amsterdam naar het verzorgingsgebied van de gem. Haarlem.

Lopende verplichtingen van Haarlemmermeer

1. Maatschappelijke Opvang: gem. Haarlemmermeer heeft voor 2008 een bedrag verleend tbv. Maatschappelijke Opvang van € 270.000,=. Daarnaast wordt er een bedrag van € 50.000,= gesubsidieerd vanuit het regionale budget Amstelland de Meerlanden;
2. Verslavingszorg: gem. Amsterdam heeft voor 2008 een subsidie verleend aan de Brijderverslavingszorg van € 160.000,=, voorts heeft Haarlemmermeer voor 2008 een subsidie verleend aan de Brijderverslavingszorg van € 70.000,= voor preventieve activiteiten gericht op jongeren.
3. OGGZ: In de Amstelland de Meerlanden (AM) regio bestaat al jarenlang een hechte samenwerking op het gebied van de OGGZ. Voor deze samenwerking heeft Amsterdam in 2007 in totaal € 735.000,= overgeheveld vanuit de OGGZ middelen naar een regionaal budget dat beheerd wordt door de gem. Amstelveen. Hieruit worden een aantal regionale activiteiten gefinancierd. De portefeuillehouders uit de AM regio hebben besloten om dit regiobudget ook in 2008 voort te zetten om regionale activiteiten te

subsiëren. Gedurende 2008 zal bekeken worden hoe deze samenwerking zal worden voortgezet. Het aandeel voor 2008 voor Haarlemmermeer bedraagt € 367.500,=.

4. Vrouwenopvang: Op het gebied van Huiselijk Geweld heeft gem. Amsterdam € 30.000,= bijgedragen aan activiteiten voor Haarlemmermeer tbv. het steunpunt en de frontoffice (vrouwenopvang). Verder heeft Haarlemmermeer een subsidie van € 19.254,= betaald voor het steunpunt huiselijk geweld.

Gem. Haarlemmermeer financiert de prestaties op het gebied van Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, OGGZ en Vrouwenopvang in 2008 geheel uit bovengenoemde Rijksmiddelen.

Bovenstaande verplichtingen hebben wij in bijgaande format weergegeven.

Kanttekeningen

De overkomst van gem. Haarlemmermeer is ingegaan per 1 januari 2008 en de daarbij behorende middelen komen via de BDU-uitkering Groot Stedenbeleid-3. Wij gaan ervan uit, dat deze middelen voor het jaar 2009 geen wijziging ondergaan. Niettemin zullen wij in de nota MO/VB-OGGZ 2009 opnieuw de subsidies voor Haarlemmermeer vaststellen.

Voorts komen wij in een separate nota terug hoe de samenwerking tussen Haarlemmermeer en Haarlem vormgegeven kan worden.

Hierbij wordt tevens vastgelegd hoe de geleverde prestaties vanuit gem. Haarlemmermeer in de jaren 2005-2007 met gem. Amsterdam vastgesteld zullen worden, daar de gem. Haarlem over voornoemde periode geen risico overneemt met betrekking tot niet gerealiseerde prestaties in het kader van het Groot-Stedenbeleid-3.

Uitvoering

Wij zullen met de gem. Amsterdam in overleg treden over de over te nemen prestaties in het kader van het Groot Stedenbeleid –3 en de wijze van afrekenen in 2010.

Voorts bestempelen wij het jaar 2008 als een overgangsjaar en zullen dit gebruiken voor vormgeving van de samenwerking tussen gemeenten Haarlemmermeer en Haarlem. Zo zal er gedurende 2008 bekeken worden hoe Haarlemmermeer zich kan aansluiten bij de regionale aanpak Maatschappelijke Opvang Kennemerland (Regionaal Kompas). Ook zullen afspraken gemaakt worden over samenwerking tussen het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) voor de regio Amstelland en de Meerlanden en het ASHG Kennemerland.

Bijlagen

Format A: toekenning subsidies 2008 door gem. Haarlemmermeer;

Format B: begrotingswijziging 2008;

Format C: overzicht overkomst gelden vanuit het Rijk 2008.

Het college van burgemeester en wethouders

Bijlage C:

Tabel: Rijksgelden Maatschappelijke Opvang, Verslavingsbeleid, OGGZ en Vrouwenopvang 2008 in verband met overkomst taken gem. Haarlemmermeer naar Centrumgemeente Haarlem

Haarlem	% in 2007	% in 2008	Bedrag in 2007	Bedrag in 2008
MO	1,89	2,83	€ 3.953.828	€ 5.301.807
OGGz	1,81	3,65		
VO	2,42	3,48	€ 1.072.572	€ 1.186.079

Deze tabel is exclusief de indexering voor 2008.