

Raadsstuk 70/2008
B&W datum 8 april 2008
Sector/Afd STZ/afdeling Economie en Cultuur
Reg.nr(s) 2008/6073

Onderwerp **Structureel onderhoud volkstuincomplex Poelpoldervreugde**

Aan de Raad der gemeente Haarlem

Inhoud van het voorstel

Al jarenlang is de verantwoordelijkheid voor het onderhoud op de gemeentelijke volkstuincomplexen een discussiepunt tussen de gemeente en de volkstuinverenigingen. Op 28 maart 2006 hebben wij besloten om een eenmalige impuls van € 250.000 te verstrekken om een gedeelte van het achterstallig onderhoud op de gemeentelijk volkstuincomplexen (Poelpoldervreugde, Zonder Werken Niets, Ons Buiten, Wie Zaait zal Oogsten en Nooit Rust) op te lossen. Hierbij is de afspraak gemaakt dat de verenigingen (behalve volkstuinvereniging Poelpoldervreugde) zelf voortaan voor het reguliere onderhoud moeten zorgen. Omdat het volkstuincomplex, beter genaamd tuinenpark, van Poelpoldervreugde een aparte positie inneemt, hebben wij in het vraagstuk ten aanzien van de eenmalige financiële impuls aangegeven dat wij met een apart voorstel zullen komen over de status en het regulier onderhoud op het park van Poelpoldervreugde. In dit voorstel geven wij onze visie over het park Poelpoldervreugde en de consequenties hiervan ten aanzien van het regulier onderhoud.

Visie tuinenpark Poelpoldervreugde: recreatief medegebruik op tuinenpark versterken.

Het tuinenpark Poelpoldervreugde is in de jaren 80 aangelegd als recreatief park voor Schalkwijk. Hoewel de hoofdfunctie van het tuinenpark de volkstuinten zelf zijn, is er destijds een dusdanige padenstructuur aangelegd met vele grote stukken openbaar groen, dat het park een belangrijke vorm van recreatief medegebruik bood voor de omliggende wijken.

Deze functie heeft het tuinenpark nog steeds. Deze functie willen wij versterken. In compacte steden als Haarlem is recreatie dichtbij huis van groot belang voor het welzijn van de bevolking. De Groene Zoom, waar de Poelpolder inclusief het tuinenpark deel van uitmaakt, is vooral van belang voor bewoners uit Schalkwijk om dichtbij huis te kunnen recreëren. De padenstructuur van de Groene Zoom, maakt ook onderdeel van grotere regionale fiets-, wandel en vaarroutes, zodat dit tuinenpark ook mogelijkheden biedt voor mensen uit de wijdere omtrek en regio. Dat het recreatief medegebruik op het tuinenpark van Poelpoldervreugde de laatste jaren versterkt is, blijkt uit de komst een ruitervereniging (1999) en er is inmiddels een extra recreatieve ontsluiting aangelegd vanuit de zuidzijde van het tuinenpark. In de nabije toekomst gaan wij de mogelijkheden voor schooltuinen nog nader onderzoeken, immers naast de toenemende maatschappelijke behoefte aan

schooltuinen, kunnen schooltuinen de functie van recreatief medegebruik van het park nog verder versterken.

Wij zullen in het nieuwe contract, dat wij met de vereniging aangaan, de vereniging verplicht stellen om het tuinenpark ook voor derden open te stellen, zodat we invloed kunnen uitoefenen om de functie van recreatief medegebruik te behouden en verder te versterken. In het recente verleden was het park ook voor derden opengesteld, maar dit gebeurde op vrijwillige basis. Tuinenpark Poelpoldervreugde vervult met de nieuwe status een bijzondere positie in de Haarlemse tuinenparken. Door bovengenoemde werkwijze wordt de betrokkenheid van de buurt bij het park vergroot en nemen de recreatieve mogelijkheden toe.

Voorstel structureel onderhoud op tuinenpark Poelpoldervreugde

Bij de vorige contractperiode met volkstuintvereniging Poelpoldervreugde ontstonden vele discussies over het onderhoudsvraagstuk. De gemeente had vanuit de functie recreatief medegebruik onderhoudsverplichtingen in dit tuinenpark. Ook de vereniging had verplichtingen ten aanzien van het onderhoud. Door onduidelijke afspraken en doordat er niet goed gehandhaafd is, zijn de afspraken uit het verleden diffuus geworden. Er ontstond veel achterstallig onderhoud. Gedeeltelijk is dit nu opgelost door de eenmalige financiële impuls. Om niet weer opnieuw achterstanden op te lopen in onderhoud, is het van belang dat er goede afspraken gemaakt worden over het reguliere onderhoud.

De bezuinigingstaakstelling heeft ons ervan weerhouden de functie van het park nader te beschouwen. De laatste jaren is het recreatief medegebruik van het park echter versterkt.

Daarom stellen wij nu voor om de vereniging contractueel te verplichten het park voor derden open te stellen. Het park behoort sterker dan voorheen tot het (semi)openbare gebied. De gemeente zal daarbij de verantwoordelijkheid voor de onderhoudstaken die met veiligheid te maken hebben op zich nemen. Grootschalige onderhoudswerkzaamheden (bijv. bomen, beschoeiingen hoofdsloot, bruggen, duikers etc.) zijn voor een volkstuintvereniging simpelweg niet haalbaar (door de aanwezigheid van zoveel groen, bomen, bruggen, sloten en paden neemt ook daarom het tuinenpark Poelpoldervreugde in vergelijking met de andere gemeentelijke tuinenparken een bijzondere positie in), maar reguliere onderhoudstaken, zoals ook op de andere tuinenparken door de verenigingen gedaan worden, zijn wel voor de vereniging weggelegd. Voor een overzicht van taken- en kostenverdeling tussen gemeente en vereniging verwijzen wij naar bijgevoegd voorstel (bijlage b en c: beheerrapport en voorstel kostenverdeling tussen gemeente en vereniging).

In overleg met de vereniging is bekeken wat de vereniging zelf ter hand kan nemen wat de gemeente zou moeten doen. Getracht is om de kosten voor de gemeente zo minimaal mogelijk te houden. Aan de andere kant moeten de werkzaamheden door de vereniging ook haalbaar zijn. Het voorstel over de kostenverdeling tussen de gemeente en volkstuintvereniging Poelpoldervreugde laat zien dat de vereniging voor ca. € 136.000 incl. BTW jaarlijks aan zelfwerkzaamheid op het tuinenpark zal verrichten. De kosten voor de gemeente komen neer op € 105.000 incl. BTW. Een gedeelte van deze kosten is reeds gedekt, omdat de gemeente reeds enkele taken uitvoert. Na aftrek van deze kosten komen de nieuwe kosten voor de gemeente neer op € 70.000,-- incl BTW.

Met de vereniging zijn daarbij afspraken gemaakt dat de gemeente nog enkele investeringen voor rekening neemt, zodat de vereniging taken uit kan oefenen, die voorheen bij de gemeente lagen. Hierbij gaat het dan om de aanschaf van een maaimachine, waterpomp en het storten van teelaarde op een stukje grond dat nu als hooiland is ingericht, waardoor er iets meer tuinen verhuurd kunnen worden.

Weiland ten oosten van het volkstuincomplex: relatie tot Structuurplan

Het gebied ten oosten van het volkstuincomplex tot aan de Ringvaart is in het structuurplan aangewezen als mogelijke toekomstige locatie voor volkstuinen. Deze optie blijft gehandhaafd, totdat er discussie over nadere invulling van dit gebied zal plaatsvinden. Het weiland, dat belangrijke ecologische waarden heeft, zal uit het contract met de vereniging gehaald worden en toegevoegd worden aan de openbare ruimte.

Aanleiding + fase van besluitvorming

- Dit voorstel is kaderstellend. De raad geeft aan dat de gemeente de recreatieve mogelijkheden voor de bewoners wil vergroten door het park van Poelpoldervreugde verplicht open te stellen voor publiek, maar wel met een gedeelde verantwoordelijkheid voor gemeente en vereniging ten aanzien van het structureel onderhoud. In dit kader is dit een uniek voorbeeld in de stad, waarbij de gemeente samen met partners in de stad (in dit geval de volkstuinvereniging) afspraken maakt over de (semi)openbare ruimte.
- Verantwoording / status van het stuk. Dit voorstel gaat om een nieuwe manier van werken in de stad, waarbij de gemeente aanstuurt dat het park verplicht opengesteld wordt voor publiek.

Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

- Beoogd resultaat

Het recreatief medegebruik van tuinenpark van Poelpolder wordt versterkt, door het park verplicht open te stellen voor het publiek. De gemeente en de volkstuinvereniging zorgen voor de onderhoudstaken in dit park, waarbij goede afspraken zijn gemaakt wie voor welk onderhoud verantwoordelijk is.

- Voordeel bij de voorgestelde wijze van onderhoud is dat de betrokkenheid van de vereniging en buurt bij het park vergroot wordt, omdat de vereniging eigen verantwoordelijkheden krijgt. Vanuit de gedachte van het wijkgericht werken wordt de functie van recreatief medegebruik van het park vanuit de wijken vergroot. Nadelen kunnen alleen optreden als beide partijen (gemeente en vereniging) zich niet aan de onderhoudsafspraken houden. De afspraken worden echter contractueel vastgelegd en jaarlijks zullen de partijen hun afspraken nalopen. De afspraken worden gekoppeld aan het huurcontract dat de gemeente en vereniging zullen sluiten (na besluitvorming als gevolg van dit raadsvoorstel) met terugwerkende kracht naar 1 januari 2006.
- Eventueel te maken keuzes en gevolgen.

Een tweede variant voor de gemeente is om zich terug te trekken uit het gebied, er geen enkel onderhoud te verrichten en alles aan de vereniging over te laten. Deze optie staat haaks op het beleid dat de gemeente de laatste jaren heeft gehad om juist het recreatief medegebruik van dit park te versterken. De

consequentie van deze optie is dat het park gaat verloederen, de vereniging is immers niet tegen de grote onderhoudstaak opgewassen. De vereniging zal ook niet de verantwoordelijkheid op zich willen nemen om het park open te stellen voor derden, waardoor met name Schalkwijk een belangrijk recreatief gebied zal mislopen.

Een derde variant is om alle onderhoudskosten voor rekening van de gemeente te brengen. De financiële positie van de gemeente is hiertoe echter ontoereikend, en bovendien zou er een ongelijke positie ontstaan met de andere verenigingen, die wel structurele onderhoudskosten op hun complex hebben.

Financiële paragraaf

- De voorgestelde extra kosten voor het structureel onderhoud ad. € 70.000 incl. btw vallen onder de begroting van afdeling Openbare Ruimte, Groen en Verkeer en worden gezien als areaaluitbreiding.
- De huidige huurinkomsten bedragen € 10.000. Dekking via een huurverhoging (€ 70.000 kostendekkend maken door huuropbrengsten) zou betekenen dat de huuropbrengst 7 keer zoveel moet zijn.
Afgezien van het feit dat dit niet haalbaar is, zou het ook een ongelijkheid teweegbrengen met de andere volkstuinverenigingen, waarbij juist is afgesproken geen huurverhogingen toe te passen in ruil voor het dagelijks onderhoud door de vereniging. In het geval van Poelpoldervreugde brengt de vereniging omgerekend maar liefst € 136.000 in aan zelfwerkzaamheid.
- Uit de onderhandelingen met de vereniging is naar voren gekomen dat de vereniging bij de voorgestelde kostenverdeling ervan uit gaat dat de gemeente 3 investeringen voor rekening neemt, nl. de waterpomp ad. € 42.000 incl. BTW, maaimachine en luchtkussenmaaier ad. € 16.000 incl. BTW en het tuinklaar maken van een stukje grond aan de noordzijde door het storten van 300m³ teelaarde ad. € 10.500 incl. BTW. De teelaarde en de maaimachine worden via het recreatiebudget gedekt en de waterpomp is reeds in 2007 bij de kleine investeringen meegenomen.

Participatie / communicatie

- Status / manier / moment / wie participeren

Het voorstel voor de gedeelde verantwoordelijkheid voor het onderhoud tussen de gemeente en vereniging is met de volkstuinvereniging Poelpoldervreugde en de Algemene Bond van Volkstuinverenigingen in Nederland besproken en deze partijen kunnen zich hierin vinden.

Planning

- Conform planning zal dit voorstel zal in de commissie Samenleving van 24 april 2008 besproken worden en behandeld worden in de raadsvergadering van 22 mei 2008.

Wij stellen de raad voor:

een structureel bedrag ad € 70.000 incl. BTW beschikbaar te stellen voor extra structureel onderhoud op volkstuincomplex Poelpoldervreugde en dit bedrag te betrekken bij de Kadernota 2008 als areaaluitbreiding van de afdeling Openbare

70/2008

Ruimte, Groen en Verkeer.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,
drs. W.J. Sleddering

de burgemeester,
mr. B.B. Schneiders

70/2008

De Raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit:

Een structureel bedrag ad € 70.000 incl. BTW beschikbaar te stellen voor extra structureel onderhoud op volkstuincomplex Poelpoldervreugde en dit bedrag te betrekken bij de Kadernota 2008 als areaaluitbreiding van de afdeling Openbare Ruimte, Groen en Verkeer.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter,