

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur B. Verburg
Telefoon 5114575
E-mail: emverburg@haarlem.nl
STZ/MIL Reg.nr. 2008/16922
Bijlage A en B
B & W-vergadering van 12 februari 2008

Onderwerp

Nota milieuzonering bedrijven

Bestuurlijke context

De VNG heeft recent een geactualiseerde uitgave “Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” uitgegeven (16 april 2007). Aanleiding voor de herziening van de eerdere VNG uitgave is onder meer het oplossen van een aantal knelpunten uit de beleidspraktijk. Voorgesteld wordt de uitgave van de VNG “Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” uitgegeven (16 april 2007) in gemeente Haarlem toe te passen. De gemeentelijke nota milieuzonering uit 2002 kan vervallen uitgezonderd het gedeelte over de gebiedstypologie waarin we hebben aangegeven in welke delen van de stad functiemenging gewenst is.

B&W-besluit:

1. Het college sluit aan bij het landelijke beleid met betrekking tot bedrijven en milieuzonering.
2. Het college besluit dat de Haarlemse nota Milieuzonering uit 2002 vervalt, uitgezonderd het gedeelte over de gebiedstypologie waarin we hebben aangegeven in welke delen van de stad functiemenging gewenst is.
3. Het college stelt de uitgave “bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” d.d. 16 april 2007 van de VNG vast, en besluit deze in het vervolg toe te passen.
4. Het besluit heeft geen financiële consequenties
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
6. Tijdens persuurkje wordt het besluit uitgedeeld.

NOTA MILIEUZONERING BEDRIJVEN

1. Inleiding

In november 2002 hebben wij de nota Milieuzonering vastgesteld. De in die nota beschreven methodiek met daaraan gekoppeld een nieuwe VNG bedrijvenlijst kwam in de plaats van de tot dan toe gehanteerde Haarlemse bedrijvenlijst uit 1986.

De VNG heeft recent een geactualiseerde uitgave “Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” uitgegeven (16 april 2007). Aanleiding voor de herziening van de eerdere VNG uitgave is onder meer het oplossen van een aantal knelpunten uit de beleidspraktijk.

2. Doorgevoerde wijzigingen

De volgende wijzigingen zijn in de richtlijn van april 2007 doorgevoerd:

- Het is aan de gemeente zelf om te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een specifiek gebied toelaatbaar acht. Dus gemotiveerd toepassen van milieuzonering in plaats van gemotiveerd afwijken is het uitgangspunt in de hernieuwde handreiking. Dit beleid lag reeds ten grondslag aan de Haarlemse nota milieuzonering uit 2002 en is nu geformaliseerd in landelijk beleid.
- De indeling van een bedrijf in een categorie is gerelateerd aan de oppervlakte van (ambachtelijke) bedrijven, bijvoorbeeld vervaardigen chocoladewerken, banketbakkerijen en timmerfabrieken. Dit betekent dat bedrijven met een groter oppervlak in een hogere categorie worden ingedeeld. Dit principe wordt al toegepast in de Haarlemse nota maar is nu verder doorgevoerd in het nieuwe groene boekje;
- Naast de categorie 1 t/m 6 zijn de categorieën 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2 en 5.3 geïntroduceerd met bijbehorende oplopende afstanden. Er kan dus specifiek benoemd worden op de plankaart welke activiteiten zijn toegelaten op een bepaald perceel;
- Enkele bedrijven hebben een lichtere milieucategorie toegekend gekregen als gevolg van voortschrijding van de techniek. Dit geldt bijvoorbeeld voor een gemeentewerf (afval inzameldepot), een dergelijk bedrijf is nu in categorie 3.1 ingedeeld in plaats van categorie 4;
- Nieuwe Wet –en regelgeving is verwerkt en aangegeven in de lijst zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het vuurwerkbesluit.

Tot op heden werd altijd de hele bedrijvenlijst bij een bestemmingsplan gevoegd. Uit jurisprudentie blijkt dat dit niet meer is toegestaan. Het is nadrukkelijk de bedoeling dat gemeenten de bedrijvenlijst op maat maken voor het specifieke plangebied. Daarom is de lijst nu ook digitaal beschikbaar. Bedrijven die zich niet in een bepaald gebied mogen vestigen – bijvoorbeeld de hoge milieucategorieën – worden van de lijst die bij het bestemmingsplan hoort verwijderd.

3. Bedrijventerreinen

Voor bedrijvigheid zijn richtafstanden opgenomen in de lijst voor milieu aspecten met een ruimtelijke relevantie. Hoe verder de activiteit plaatsvindt van een kwetsbaar object des te minder overlast ondervonden wordt. Dit geldt voor geur, geluid, gevaar en stof. Verder speelt de verkeersaantrekkende werking een rol bij de ruimtelijke inpasbaarheid. In de nieuwe uitgave van de VNG staan stappenplannen beschreven die toegepast kunnen worden bij het al dan niet toestaan van bedrijvigheid in bepaalde gebieden. Verder dient per milieu aspect

afgewogen te worden of een bedrijf met een hogere milieucategorie dan toegestaan positief kan worden bestemd in een bepaald gebied. Ook hiertoe geeft de nieuwe uitgave een handreiking.

4. Functiemenging

Voor gemengde gebieden waar wonen en werken samengaan, is gekozen voor een andere categorie aanduiding. De gebieden waar functiemenging wenselijk is, zijn reeds benoemd voor de gemeente Haarlem en blijven gehandhaafd (zie bijlage gebiedstypologie met omschrijving). In de bedrijvenlijst worden geen afstanden meer genoemd maar zijn de bedrijven in de categorieën A, B en C ingedeeld. In bepaalde situaties kunnen bedrijven in een lagere categorie worden ingedeeld. Dit zijn situaties waarbij de milieubelasting zodanig is dat deze vergelijkbaar is met een bedrijf in een lagere categorie. Een categorie B bedrijf kan dan beargumenteerd als categorie A worden beschouwd. Bij de argumentatie worden de gewenste afstanden tot gevoelige objecten uit de richtafstandenlijst voor milieubelastende bedrijvenlijst betrokken. Per relevante milieucategorie wordt beschreven welke maatregelen het bedrijf getroffen heeft om de overlast voor woningen van derden te beperken.

Categorie A, was categorie 1: activiteiten kunnen aanpandig aan woningen worden uitgevoerd;

Categorie B, was categorie 2: activiteiten mogen in principe alleen bouwkundig gescheiden van woningen en kwetsbare bestemmingen worden uitgevoerd;

Categorie C, was categorie 3: activiteiten zoals genoemd onder B, maar met een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur (of zoals reeds aangegeven op onze bestaande kaart “gebiedstypologie”)

5. Besluit

Aan te sluiten bij het landelijke beleid met betrekking tot bedrijven en milieuzonering. Voorgesteld wordt de uitgave van de VNG “Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” uitgegeven (16 april 2007) in gemeente Haarlem toe te passen. De gemeentelijke nota milieuzonering uit 2002 kan vervallen uitgezonderd het gedeelte over de gebiedstypologie waarin we hebben aangegeven in welke delen van de stad functiemenging gewenst is (zie bijlage).

	Typologie	Omschrijving	Maximaal toegestane bedrijfs-Categorie
A	Wonen		
1	<i>Overwegend laagbouw in een lage dichtheid</i>	<i>Dichtheid < 40 w/ha</i>	B
2	<i>Overwegend laagbouw in een hoge dichtheid</i>	<i>Dichtheid ≥ 40 w/ha</i>	B
3	<i>Flatwijk</i>	<i>≥ 50% van het aantal woningen zijn flatwoningen</i>	B
4	<i>Stedelijke centra</i>	<i>Historisch centrum en moderne stadswinkelcentra</i>	C
B	Werken		
1	<i>Corridors/ Gemengd gebied</i>	<i>Hoofdfunctie is werken. Bedrijven zijn gemengd met woningen. Werkfuncties langs stadsstructuurwegen.</i>	C
2	<i>Bedrijvigheid</i>	<i>Bedrijven geconcentreerd in een gebied</i>	3 of 4
C	Natuur & Recreatie		
1	<i>Stadsnatuur</i>	<i>Alle stedelijke parken en plantsoenen</i>	n.v.t.
2	<i>Dagrecreatie</i>	<i>Recreatie gericht op ontspanning voor minder dan een dag</i>	Recreatie gebonden
3	<i>Buitengebied / natuurontwikkeling</i>	<i>Landelijk gebied met en zonder woningen</i>	B (gebieds gebonden)