

# Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur R. Kooijman
Telefoon 5114042
E-mail: rkooijman@haarlem.nl
SZW/BB Reg.nr. 2008/38125
Te kopiëren: bijlage A
B & W-vergadering van 10 juni 2008

## Onderwerp

Uitbesteding WWB 65-plus aan de Sociale Verzekeringsbank

### Bestuurlijke context

Op grond van de Wet Werk en Bijstand (WWB) is het mogelijk om 65-plussers een aanvulling te geven op hun onvolledige AOW uitkering een aanvulling te geven. Op dit moment maken 256 personen hiervan gebruik in Haarlem. De potentiële doelgroep is naar verwachting echter groter.

De gemeenteraad heeft ons college verzocht een voorstel te formuleren om het niet-gebruik van deze mogelijkheid tegen te gaan en zo een bijdrage te leveren aan de bestrijding van de armoedeproblematiek. Daarbij streven wij naar een effectieve en efficiënte uitvoering.

Om die reden stellen wij voor om de AOW en WWB-uitkering uit te laten voeren door één en dezelfde instantie, te weten de Sociale Verzekeringsbank. De streefdatum van de overdracht is 1 juli 2008.

De uitvoering van de bijstand voor personen van 65 jaar en ouder door de SVB vereist op grond van artikel 7 lid 5 WWB een mandaatbesluit van het college. Voorts is ten behoeve van de regeling van het mandaat een uitvoeringsregeling opgesteld door de SVB waarin wederzijdse rechten en plichten tussen de SVB en de gemeente zijn vastgelegd. Beide regelingen moeten worden ondertekend.

De kosten van dit besluit bedragen:

- de werkelijke uitkeringslasten; deze worden gedekt uit het Inkomensdeel WWB. Indien op het Inkomensdeel op rekeningbasis een nadeel ten opzichte van de begroting voortvloeit als gevolg van een stijging van het aantal uitkeringen, komt dit ten laste van de reserve WWB.
- de uitvoeringskosten; hiervoor dient een voorschot betaald te worden. De werkelijke kosten worden op basis van nacalculatie vastgesteld. Het voorschot bedraagt € 200,- per dossier per jaar. Voor de gemeente Haarlem betekent dit 256 dossiers: € 51.200,-.
- De overheadkosten; deze zijn vastgesteld op een vastbedrag van € 5.000,- per jaar voor een gemeente met méér dan honderd 65+ uitkeringen.

De uitvoerings- en overheadkosten worden gedekt uit een besparing op de uitvoeringskosten bij de hoofdafdeling SoZaWe. De overdracht betekent een inlevering van 1,15 fte (schaal 8), wat neerkomt op een bedrag van circa € 56.200,- (incl. apparaatskosten).

---

### B&W-besluit:

1. Het college stemt in met in met de nota 'Uitbesteding WWB 65-plus aan de SVB' en de uitvoering 65-plus over te dragen aan de SVB per 1 juli 2008.
2. Het college stemt in met de ondertekening van bijgevoegde mandaatverstrekking aan de SVB en van bijgevoegde uitvoeringsregeling.
3. Het college brengt de extra kosten voor bijstandsverlening ten laste van het hiertoe bestemde Inkomensdeel WWB.
4. Het college dekt de extra kosten in verband met de uitvoering van de WWB door de SVB ad € 56.200,- dmv het inleveren van 1,15 fte, functie Klantmanager Bijzondere Bijstand/NUG/65+, hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De formatiereductie komt bovenop de reeds afgesproken formatiereductie op basis van het coalitieakkoord.
5. Het college brengt de extra kosten in verband met de uitvoering als gevolg van een volumegroei van het aantal uitkeringen 65+ in bij de begrotingsbehandeling 2009;
6. De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie.
7. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht

## **Uitbesteding WWB 65 plus aan de Sociale Verzekeringsbank**

### **1. Inleiding**

Voor inwoners in Nederland, ouder dan 65 jaar, bestaat een speciale inkomensvoorziening, te weten de Algemene Ouderdomswet. Het recht op AOW wordt jaarlijks opgebouwd. Om in aanmerking te komen voor een volledige AOW-uitkering moet men na het vijftiende levensjaar tot het bereiken van de 65-jarige leeftijd onafgebroken in Nederland woonachtig zijn. Voor de jaren dat men niet woonachtig is in Nederland geldt een korting op de AOW uitkering.

Bij gebrek aan een ander inkomen, zoals een aanvullend pensioen kan dit leiden tot een inkomen onder het bestaansminimum.

Ingevolge de Wet Werk en Bijstand (WWB) is het mogelijk om burgers met een gekorte AOW uitkering een aanvulling te geven.

Op dit moment maken 256 personen hiervan gebruik in Haarlem. De potentiële doelgroep is naar verwachting echter groter. Een substantieel deel van de doelgroep is van allochtone afkomst en hebben relatief vaak te weinig pensioenrechten in Nederland opgebouwd.

### **2. Vraagstelling**

De gemeenteraad heeft ons college verzocht een voorstel te formuleren om het niet-gebruik van deze mogelijkheid tegen te gaan en zo een bijdrage te leveren aan de bestrijding van de armoedeproblematiek. Daarbij streven wij naar een effectieve en efficiënte uitvoering.

Om die reden stellen wij voor om de AOW en WWB-uitkering uit te laten voeren door één en dezelfde instantie. Voorliggende nota betreft de overdracht van de uitvoering van de WWB naar de Sociale Verzekeringsbank (SVB).

### **3. Doelstellingen**

#### *Optimaliseren dienstverlening*

Eén loket voor het periodieke inkomen van 65 plussers. De oudere bijstandsgerechtigde ontvangt maandelijks één geïntegreerd bedrag en één jaaropgave. Gegevens worden nog maar één keer uitgevraagd en gecontroleerd. Kortom 'ontbureaucratisering'.

#### *Voorkomen en terugdringen van niet- gebruik aanvullende bijstand*

Door de overdracht bevorderen de SVB en de gemeente samen de benutting van (lokale) regelingen om de positie van ouderen met een minimuminkomen te verbeteren.

De SVB kent alle ouderen met een onvolledige AOW uitkering. Deze groep ouderen kan kort voor het bereiken van de AOW gerechtigde leeftijd al benaderd worden door de SVB en worden gewezen op een mogelijk recht op aanvullende bijstand.

#### *Stimuleren gebruik miniregelingen en gebruik schuldhulpverlening*

Door middel van uitwisseling van gegevens tussen de SVB en de gemeente kunnen klanten gericht voorlichting krijgen over de gemeentelijke miniregelingen, zoals bijzondere bijstand en de regeling toeslag ouderen. Door middel van deze gegevens

uitwisseling weet de gemeente welke personen een aanvullende WWB uitkering ontvangen. Bovendien is de inkomens- en vermogenstoets al uitgevoerd door de SVB en kunnen klanten zodoende in aanmerking komen voor verkorte aanvraagprocedures, wat drempelverlagend werkt.

Bij deze proactieve benadering maken wij tevens gebruik van intermediaire organisaties, zoals bijvoorbeeld instellingen die veel contact hebben met de doelgroep 65+.

#### *Kostenbesparing voor de gemeente*

De SVB voert de aanvullende WWB door het administratieve karakter van haar organisatie en door schaalvoordelen tegen lagere kosten uit dan de gemeente.

## **4. Reikwijdte uitbesteding**

Het project betreft de uitvoering van de algemene bijstand door de SVB voor personen van 65 jaar en ouder en hun jongere partner.

Daarbij gaat het om gehele proces:

- het informeren van (potentiële) rechthebbenden,
- het in ontvangst nemen van gegevens en verwerking van aanvragen,
- de beoordeling en vaststelling van het recht,
- het uitbetalen van de uitkering,
- het verwerken van mutaties,
- de controle op naleving van de aan de bijstand verbonden verplichtingen,
- het in voorkomende gevallen opleggen van maatregelen
- de terugvordering van ten onrechte uitgekeerde bijstand,
- het beslissen op bezwaar en de vertegenwoordiging van de gemeente in beroepsprocedures.

Het re-integreren van de jongere partner (indien van toepassing) blijft een taak van de gemeente. Hieronder valt ook het opleggen van arbeidsverplichtingen voor de jongere partner, alsmede het opleggen van een maatregel bij niet naleven van deze verplichtingen. Dit geldt ook voor eventuele daarop volgende bezwaar- en beroepsprocedures.

Ook de uitvoering van de bijzondere bijstand en andere gemeentelijke inkomens-ondersteunende maatregelen behoort niet tot de uit te besteden taken  
Dit blijft een taak van de gemeente.

## **5. Juridische grondslag**

Artikel 7 lid 5 van de WWB biedt het college de mogelijkheid om de uitvoering van back office activiteiten uit te besteden aan derden. Dit artikel bepaalt voorts dat het college de beoordeling van het recht op bijstand en het vaststellen van de rechten en plichten van de belanghebbende kan mandateren aan een zelfstandig bestuursorgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een voorbeeld van zo'n orgaan is de SVB.

De mandaatverlening doet geen afbreuk aan de (financiële) verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de aanvullende bijstand van het college. Het college blijft dus verplicht zich te verantwoorden over de uitvoering van de aanvullende WWB.

De SVB heeft toestemming van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de WWB voor oudere cliënten uit te voeren.

## **6. Formaliteiten**

### **6.1 Mandatering**

De uitvoering van de bijstand voor personen van 65 jaar en ouder door de SVB vereist op grond van artikel 7 lid 5 WWB een mandaatbesluit van het college. Het mandaat strekt zich uit over het gehele proces met betrekking tot aanvullende bijstandsverlening. De regeling mandaatverstrekking is bijgevoegd als bijlage B en moet worden ondertekend.

Het mandaat strekt zich ook uit over de afhandeling van bezwaarschriften, de vertegenwoordiging van de gemeente in (hoger) beroepsprocedures en in cassatie en het formuleren en vaststellen van beleidsregels.

### **6.2. Uitvoeringsregeling**

Ten behoeve van de regeling van het mandaat is een uitvoeringsregeling opgesteld door de SVB waarin wederzijdse rechten en plichten tussen de SVB en de gemeente zijn vastgelegd. De uitvoeringsregeling omvat onder meer afspraken inzake verantwoording en rapportage, wijze van uitwisseling, frequentie en tijdstippen van overleg, procedure bezwaar en beroep en procedure klachten. Ten behoeve van de regeling van het mandaat is een besluit van het college vereist. De uitvoeringsregeling is bijgevoegd als bijlage C en moet worden ondertekend.

## **7. Financiële gevolgen en risico's**

De SVB is wettelijk verplicht de kosten voor uitvoering van het project door te belasten naar de gemeente. De SVB kan niet beschikken over vermogen, waardoor zij de kosten niet mag voorfinancieren en zal bij de gemeente de werkelijke kosten in rekening moet brengen. Achteraf vindt nacalculatie plaats. De SVB verplicht zich tot een nauwgezette en periodieke verantwoording van de kosten en de kostenontwikkeling.

De volgende kosten worden bij de gemeente in rekening gebracht door de SVB:

- de werkelijke uitkeringslasten middels maandelijkse facturering
- de uitvoeringskosten; hiervoor dient een voorschot betaald te worden. De werkelijke kosten worden op basis van nacalculatie vastgesteld. Het voorschot bedraagt € 200,- per dossier per jaar. Voor de gemeente Haarlem betekent dit momenteel 256 dossiers: € 51.200,-.
- De overheadkosten; deze zijn vastgesteld op een vastbedrag van € 5.000,- per jaar voor een gemeente met méér dan honderd 65+ uitkeringen.

Uit de jaarstatistiek 2007 van Haarlem blijkt dat er in Haarlem 22.406 inwoners zijn ouder dan 65 jaar. Op basis van landelijke ervaringsgegevens zouden op dit moment nog mogelijk 163 huishoudens recht hebben op een aanvullende WWB-uitkering, terwijl zij daarop nu (nog) geen aanspraak maken. De maximale uitkeringslast kan hierdoor toenemen met jaarlijks ruim € 800.000.

	Nederland		Haarlem
AOW	2.656.250		22.406
w/v onvolledig AOW	425.000		
verblijf in buitenland	<u>-225.250</u>		
verblijf in Nederland	199.750	8% van AOW	1.841
pension van meer dan € 500,- p.m.		70%	<u>-1.289</u>
mogelijk recht			552
op dit moment ontvangt aanvulling WWB	27.450	256	
partners		78	-334
doelgroep circa inclusief partners			218
aantal uitkeringen (partners inbegrepen)			163
gemiddeld uitkeringsbedrag		per jaar	€ 5.000
<b>maximale extra uitkeringslast HAARLEM</b>		per jaar	€ 813.782

Het door het Ministerie in oktober 2007 bekend gemaakte indicatieve budget 65+ voor Haarlem bedraagt € 1.311.459,-. Gelet op de financieringssystematiek van de Wwb, komen de kosten ten laste van het Inkomensdeel Wwb 65+. Vanwege een actieve benadering door de SVB verwachten wij een groei van het aantal uitkeringen 65+. Indien op het Inkomensdeel op rekeningbasis een nadeel ten opzichte van de begroting voortvloeit, komt dit in beginsel ten laste van de reserve WWB. Echter, aangezien een merendeel van de gemeenten een overdacht aan de SVB overweegt, zal een groei van het aantal uitkeringen 65+ binnen alle gemeenten zichtbaar zijn. De verwachting is dat het macrobudget naar rato bijgesteld zal worden, waardoor geen tekort op het I-deel zal ontstaan.

De uitvoeringskosten ad € 51.200,- en de overheadkosten ad € 5.000,- worden gedekt uit het terugbrengen van de uitvoeringskosten bij de hoofdafdeling SZW door het inleveren van 1,15 fte (schaal 8); dit komt neer op een bedrag van € 56.200,- (incl. apparaatskosten).

Met betrekking tot de te verwachte toename van 163 uitkeringen bestaat binnen de begroting van SZW geen dekking voor de toename van de hiermee gepaard gaande uitvoeringskosten. Hiervoor stellen wij voor een beroep te doen op de algemene middelen. Wij zullen dit inbrengen bij de begrotingsbehandeling 2009.

## 8. Overdracht

De overdacht van de uitvoering aanvullende WWB voor 65-plussers naar de SVB dient op 1 juli 2008 gerealiseerd te zijn.

## 9. Advies Beleidsadviescommissie

Het advies van de BAC d.d 9 april 2008 luidt als volgt:

*‘Onlangs heeft er overleg plaatsgevonden tussen leden van de BAC en de gezamenlijke Ouderenbonden Haarlem over bovengenoemd onderwerp. Zowel de ouderenbonden als ook de BAC leden geven aan positief te staan tegenover de overdracht van de uitvoering aanvullende WWB voor 65-plussers, naar de Sociale Verzekeringsbank’.*

## 10. Communicatie

De betrokken cliënten informeren wij na het vaststellen van deze nota schriftelijk over de aanstaande overdracht. Voorts wordt medio juni kort voor de overdracht naar de SVB een gezamenlijke mailing van de SVB en de gemeente Haarlem naar de betrokken cliënten verzonden.

## 11. Besluit

- 1) Het college stemt in met de nota 'Uitbesteding WWB 65-plus aan de SVB' en de uitvoering wwb voor 65-plus over te dragen aan de SVB per 1 juli 2008.
- 2) Het college stemt in met de ondertekening van bijgevoegde mandaatverstrekking aan de SVB en van bijgevoegde uitvoeringsregeling.
- 3) Het college brengt de extra kosten voor bijstandsverlening ten laste van het hiertoe bestemde Inkomensdeel WWB.
- 4) Het college dekt de kosten in verband met de uitvoering van de WWB door de SVB ad € 56.200,- dmv het inleveren van 1,15 fte, functie Klantmanager Bijzondere Bijstand/NUG/65+, hoofdafdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
- 5) Het college brengt de extra kosten in verband met de uitvoering als gevolg van een volumegroei van het aantal uitkeringen 65+ in bij de begrotingsbehandeling 2009; hiervoor bestaat geen dekking binnen de begroting van de afdeling SZW
- 6) De commissie Samenleving ontvangt het besluit van het college ter informatie.
- 7) De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.

## **Regeling mandaatverstrekking, machtiging en volmachtverlening aan de SVB**

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS c.q.

DE BURGEMEESTER,

Gelet op artikel 7, vierde lid, van de Wet werk en bijstand,

Besluit:

### **Artikel 1 Begripsbepaling**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- (a) WWB: Wet werk en bijstand;
- (b) 65-plussers: personen van 65 jaar en ouder en de leden van hun gezin bedoeld in artikel 4, sub c van de WWB;
- (c) Algemene bijstand: de algemene bijstand bedoeld in van artikel 5, aanhef en sub b, van de WWB;
- (d) AOW: Algemene Ouderdomswet;
- (e) Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- (f) SVB: Sociale verzekeringsbank;
- (g) Raad van bestuur van de SVB: de Raad van bestuur van de SVB zoals bedoeld in het eerste lid van artikel 3 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

### **Artikel 2 Omvang van het mandaat**

1. Het college van burgemeester en wethouders mandateert aan de Raad van bestuur van de SVB de uitvoering van de WWB voor zover het betreft de algemene bijstand van de 65-plussers die in de gemeente woonachtig zijn of (in het geval van adreslozen) de 65-plussers die zich in de gemeente bevinden. Dit mandaat strekt zich tevens uit tot de afhandeling van eventuele bezwaar- en beroepsprocedures.

2. Het mandaat strekt zich niet uit tot de in de WWB genoemde ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en de daarop gerichte voorzieningen, behoudens het invorderen van een eventuele maatregel.

### **Artikel 3      Beleidsregels**

1. Het college van burgemeester en wethouders verleent aan de Raad van bestuur van de SVB de bevoegdheid om in overleg met de gemeente beleidsregels op te stellen ter zake van de in artikel 2 bedoelde uitvoering van de WWB.
2. De in lid 1 genoemde beleidsregels treden in de plaats van de beleidsregels die door het college van burgemeester en wethouders zijn opgesteld.

### **Artikel 4      Ondermandaat**

Het college van burgemeester en wethouders verleent aan de Raad van bestuur van de SVB de in artikel 10:9 van de Awb vereiste toestemming om voor de in artikel 2 bedoelde uitvoering ondermandaat te verlenen aan ondergeschikten.

### **Artikel 5      Uitvoeringsregeling**

Het in artikel 2 genoemde mandaat is nader uitgewerkt in een uitvoeringsregeling.

### **Artikel 6      Instemming SVB**

De SVB verleent door mede-ondertekening van dit besluit de in artikel 10:4 van de Awb bedoelde instemming.

### **Artikel 7      Machtiging en volmacht**

1. In aanvulling op de in artikel 2 bedoelde mandaatverstrekking verleent de burgemeester aan de Raad van bestuur van de SVB een volmacht met het recht van substitutie om privaatrechtelijke handelingen te verrichten en een machtiging om feitelijke handelingen te verrichten en besluiten te nemen anders dan bedoeld in artikel 1:3 van de Awb.



2. De in lid 1 genoemde volmacht en machtiging is beperkt tot de handelingen die in het kader van de uitvoering van de WWB zoals omschreven in artikel 2, noodzakelijk zijn.

**Artikel 8 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van [datum inwerkingtreding].

**Artikel 9 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als regeling mandaatverstrekking, machtiging en volmachtverlening aan de SVB.

[naam gemeente], [datum ondertekening door burgemeester]

Het college van burgemeester en wethouders c.q. de burgemeester,  
de secretaris, de burgemeester,

[naam secretaris, handtekening]

[naam burgemeester, handtekening]

De Raad van bestuur van de SVB,

[handtekening E.F. Stoové, voorzitter Raad van bestuur van de SVB]

## **Toelichting op de regeling mandaatverstrekking aan de SVB**

### *Algemeen*

Op 1 januari 2004 is de WWB ingevoerd. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente heeft krachtens deze wet de opdracht om algemene bijstand te verstrekken aan rechthebbenden van 65 jaar en ouder. De SVB heeft krachtens de AOW de opdracht om AOW te verstrekken aan rechthebbenden van 65 jaar en ouder. Veel rechthebbenden van een gekorte AOW-uitkering hebben ook recht op algemene bijstand. Er is derhalve een overlap in de rechthebbenden krachtens de WWB en de AOW. De gemeente en de SVB hebben de wens te zoeken naar samenwerking teneinde de dienstverlening aan deze rechthebbenden te verbeteren. In vervolg op een verkennend onderzoek heeft de SVB samen met een aantal gemeenten het initiatief genomen om op basis van mandaatregelingen de uitvoering van de algemene bijstand van 65-plussers te concentreren bij één loket: de SVB. Primaire doelstelling van dit initiatief is om met inzet van de bestaande infrastructuur van de SVB de dienstverlening aan de burger te verbeteren. Subsidiair dient het niet-gebruik van de WWB teruggedrongen te worden door het actief benaderen van 65-plussers met informatie over het recht op aanvullende bijstand. Daarnaast dient een vermindering van de uitvoeringskosten gerealiseerd te worden.

Het college van burgemeester en wethouders ondersteunt deze doelstellingen en heeft daarom besloten om de uitvoering van de algemene bijstand van 65-plussers aan de SVB te mandateren. Artikel 7, vierde lid, van de WWB biedt de juridische grondslag voor dit mandaat. Uit dit artikel volgt dat het college van burgemeester en wethouders de uitvoering van deze wet door derden kan laten verrichten. Uit dit artikel blijkt tevens dat de vaststelling van de rechten en plichten van de belanghebbende en de daarvoor noodzakelijke beoordeling van zijn omstandigheden alleen aan bestuursorganen kan worden gemandateerd.

### *Artikelsgewijs*

#### **Artikel 1**

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd. Deze definities behoeven geen nadere toelichting.

#### **Artikel 2**

De omvang van het mandaat betreft het gehele proces: aanvraagafhandeling; bestandsbeheer en betaling; de afhandeling van bezwaarschriften, het verrichten van afdrachten, inhoudingen en doorbetalingen; vertegenwoordiging in rechte bij (hoger) beroep en cassatie; handhaving, opsporing en incasso (inclusief het terugvorderen van ten onrechte betaalde algemene bijstand); klachtenafhandeling; klantcommunicatie; uitvraag van gegevens; verantwoording en rapportage.

Ten aanzien van de afhandeling van bezwaarschriften wordt nog het volgende opgemerkt. Uit artikel 10:3, derde lid van de Awb volgt dat het mandaat tot beslissen op bezwaar niet mag worden verleend aan degene die het besluit waartegen het bezwaar zich richt,

krachtens mandaat heeft genomen. In geval van mandaat aan een bestuursorgaan brengt dit met zich mee dat niet dezelfde persoon binnen dat bestuursorgaan zowel in primo als in bezwaar mag beslissen.<sup>1</sup> Uit de literatuur blijkt dat in een besluit tot ondermandaat geregeld moet worden dat beslissingen op bezwaar ook daadwerkelijk door een ander worden genomen<sup>2</sup>. Voorts blijkt uit de jurisprudentie dat degene die op bezwaar beslist niet ondergeschikt mag zijn aan degene die in primo heeft beslist.<sup>3</sup> Het ondermandaat besluit van de SVB zal overeenkomstig deze wetgeving en jurisprudentie worden opgesteld.

### **Artikel 3**

Uit de parlementaire geschiedenis blijkt dat de regering het niet praktisch achtte om de bevoegdheid tot het vaststellen van beleidsregels door de mandataris (in casu: de SVB) te verbieden.<sup>4</sup> Voorwaarde is wel dat bij de mandaatverlening expliciet bepaald wordt dat de mandataris deze bevoegdheid heeft. Artikel 3, eerste lid, voorziet in deze bepaling. Om onduidelijkheid ten aanzien van het geldende beleid te voorkomen is in het tweede lid van artikel 3 bepaald dat de beleidsregels van de SVB in de plaats treden van de beleidsregels die door het college van burgemeester en wethouders zijn opgesteld.

### **Artikel 4**

Onder ondermandaat wordt verstaan de bevoegdheid van de mandataris om de gemandateerde bevoegdheid aan een ander door te mandateren. Uit artikel 10:9, eerste lid, van de Awb blijkt dat voor ondermandaat de toestemming van de oorspronkelijke mandans (in casu: het college van burgemeester en wethouders) noodzakelijk is. Deze toestemming kan onmiddellijk bij de mandaatverlening worden toegekend. Artikel 4 voorziet in deze toestemming.

De Raad van bestuur van de SVB zal ondermandaat verlenen middels het Organisatie-, volmacht en mandaatbesluit SVB (OVM) overeenkomstig de aan haar opgedragen uitvoeringstaken van de AOW.

### **Artikel 5**

De uitvoeringsregeling is als bijlage toegevoegd aan de Regeling mandaatverstrekking aan de SVB. In de uitvoeringsregeling worden in ieder geval ten aanzien van de volgende aspecten afspraken vastgelegd: frequentie en tijdstippen van evaluatie en overleg; verantwoording en rapportage; wijze van uitwisseling van gegevens; klachten; procedure bezwaar en beroep; overzicht met contactpersonen; beveiligingsaspecten; kwaliteitsaspecten.

### **Artikel 6**

Artikel 10:4 van de Awb schrijft voor dat een mandaatverlening aan niet-ondergeschikten de instemming van de gemandateerde en in het voorkomende geval van degene onder

---

<sup>1</sup> Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat artikel 10, derde lid, van de Awb niet alleen van toepassing is op mandatering aan ambtelijke functionarissen, maar ook op aan bestuursorganen verleend mandaat. Zie ABRvS 14 mei 1998, AB 1998/287.

<sup>2</sup> H.J. Simon, *Handboek bestuurs(proces)recht volgens de Awb*, 's-Gravenhage: Sdu Uitgevers 1997.

<sup>3</sup> Zie CRvB 21 maart 2002, JB 2002/132 en ABRvS 11 september 2002, JB 2002/321.

<sup>4</sup> Zie Memorie van Toelichting bij de derde tranche van de Awb, p. 116 e.v.

wiens verantwoordelijkheid hij werkt, behoeft. De SVB is niet ondergeschikt aan het college van burgemeester en wethouders en zal derhalve moeten instemmen met de mandaatverlening. Deze instemming is niet aan vormvoorschriften gebonden. Door deze instemming onderwerpt de SVB zich aan de verplichtingen die voor gemandateerden uit de Awb voortvloeien.

### **Artikel 7**

De mandaatverstrekking is beperkt tot de bevoegdheid om besluiten in de zin van artikel 1:3 van de Awb te nemen. Dit volgt uit artikel 10:1 van de Awb waarin mandaat wordt omschreven als 'de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.' Ten behoeve van een goede uitvoering van de WWB moet de SVB in enkele gevallen ook privaatrechtelijke rechtshandelingen of feitelijke handelingen kunnen verrichten. Voorbeelden van noodzakelijke privaatrechtelijke handelingen zijn het vestigen van een hypotheek indien bijstand in de vorm van een geldlening wordt verstrekt, de privaatrechtelijke rechtshandelingen die in het kader van een beslaglegging moeten worden verricht en de terugvorderingen die op artikel 6:203 van het BW moeten worden gebaseerd (in geval van een doorgesloten betaling na het overlijden van de uitkeringsgerechtigde of als de uitkering per ongeluk op een onjuiste rekening wordt gestort). De volmacht wordt verleend met het recht van substitutie. Dit maakt het mogelijk dat de Raad van bestuur niet persoonlijk aanwezig hoeft te zijn bij het vestigen van een hypotheek. De behandeling van klachten en de vertegenwoordiging in rechte zijn voorbeelden van feitelijke handelingen die zich in het kader van de WWB kunnen voordoen. Deze handelingen vallen strikt genomen niet onder het in artikel 2 bedoelde mandaat. Dit betekent dat de burgemeester in aanvulling op de mandatering als bedoeld in artikel 2 de Raad van bestuur van de SVB een volmacht c.q. machtiging moet verlenen voor het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen en feitelijke handelingen c.q. het nemen van besluiten anders dan bedoeld in artikel 1:3 van de Awb (zie artikel 171 van de Gemeentewet). Artikel 7 voorziet in de verlening van deze volmacht en machtiging.

### **Artikelen 8 en 9**

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.