

Memo

Actienas
514 en 790

Aan Leden van de raadscommissie Samenleving

Van Het college van burgemeester en wethouders,
Sector/Afdeling STZ/WWGZ/2008/22851

Doorkiesnummer 023-511 5744

E-mail wklei@haarlem.nl

Datum 7 februari 2008

Bijlage(n) -

Onderwerp Stand van zaken inburgeringsbeleid per 31 januari 2008

Inleiding

Mede naar aanleiding van vragen van mevrouw De Jong, lid van de raad voor GroenLinks, heeft wethouder Van der Molen de Raadscommissie toegezegd met informatie te komen over het aantal personen aan wie de gemeente een aanbod voor een inburgeringstraject heeft gedaan sinds de inwerkingtreding van de Wet Inburgering op 1 januari 2007. In dit memo geven wij de nu beschikbare cijfers (31 januari 2008), inclusief een korte toelichting.

De oorsprong van het Haarlemse beleid

Na de inwerkingtreding van de WI heeft de gemeente haar inburgeringsbeleid vastgesteld in april 2007. Daarbij heeft zij bepaald welke groepen inburgeraars in de periode 2007-2009 een aanbod voor een inburgeringstraject ontvangen. In totaal gaat het om 1.800 personen. Voor de bekostiging van 1.600 trajecten heeft de gemeente dekking verkregen vanuit het Rijk op grond van de Wet inburgering (WI). Het gaat om trajecten voor de doelgroepen in onderstaand kader. Daarnaast financiert de gemeente aanvullend 200 trajecten vanuit het W-deel van de WWB.¹

¹ Kadernota Wet inburgering in de gemeente Haarlem 2007 tot en met 2009 (januari 2007, MO/OWG/2006/1498).

Inburgering in Haarlem: aantallen per doelgroep² (2007-2009)	
Doelgroep	Aantal trajecten
Asielgerechtigden	30
UWV-uitkeringsrechtigden	80
Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk	989
Werkenden	40
WEB-deelnemers 2006-2007	461
Totaal	1.600

Uitvoering van het beleid

De uitvoering van het beleid is binnen de gemeente belegd bij de afdeling Sozawe (voor inburgeraars met een WWB-uitkering) en de afdeling Dienstverlening (voor de overige groepen). Na aanloopproblemen rondom de zomer van vorig jaar werken beide afdelingen nu conform plan. Sozawe inventariseert middels een bestandsanalyse het aantal potentiële inburgeraars binnen de WWB en roept deze op voor een gesprek. De Balie inburgering van Dienstverlening voert 12 gesprekken per dag; dit aantal wordt in februari opgevoerd naar 15 per dag. De belangstelling voor inburgeringstrajecten is groot. Dienstverlening ontvangt zo'n 14 telefoontjes per dag van mensen die meer over inburgering willen weten.

Voor de uitvoering van de inburgering zijn middels aanbesteding contracten gesloten met het ROC Nova-college, Startpunt/RBO en Vluchtelingenwerk. Zij hebben ook een taak in de werving, toetsing en plaatsing van deelnemers aan de trajecten.

Veranderingen door komst Deltaplan Inburgering

In september verscheen het Deltaplan Inburgering van minister Vogelaar. De minister speelt met het Deltaplan in op klachten 'uit het land' dat de uitvoering van de WI te wensen overliet: te gecompliceerd en op onderdelen onwerkbaar. Het Deltaplan beoogt onder andere de uitvoering van de WI te vereenvoudigen en verbeteren. Een belangrijke stap daartoe is het opheffen van het onderscheid tussen inburgeraars die hun inburgering zelf moeten bekostigen, en inburgeraars die een aanbod van de gemeente ontvingen. Voortaan mag de gemeente iedere inburgeraar een aanbod doen. De gemeente Haarlem heeft alle inburgeraars aan wie in de periode april – november 2007 de inburgeringsplicht was opgelegd per brief voorgesteld opnieuw te beoordelen of zij alsnog voor een inburgeringsaanbod van de gemeente in aanmerking komen. Er zijn 120 brieven verstuurd, waarop 70 reacties zijn ontvangen.

Opvoeren van het aantal plaatsingen

Naast de reguliere procedure (oproepen, intake, beschikking) worden in overleg met de trajectaanbieders diverse andere wegen bewandeld om de aantallen inburgeraars

² Niet opgenomen in dit overzicht zijn de geestelijke bedienaren, waarvoor aparte afspraken met het Rijk gelden, en de werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering, waarvan de trajecten niet vanuit de WI maar vanuit de WWB worden gefinancierd.

die daadwerkelijk op een traject zijn geplaatst zo groot mogelijk te maken. Daarbij geldt overigens de regel dat de kwantiteit niet ten koste mag gaan van de kwaliteit van intake en plaatsing. Drie aanvullende acties worden sinds het najaar van 2007 voorbereid en uitgevoerd:

- Versnelde intake bij het NOVA-college van 150 inburgeraars. Zij starten met een inburgeringstraject terwijl de administratieve intakeprocedure formeel nog niet is afgerond. 15 Deelnemers zijn ondertussen daadwerkelijk op deze wijze begonnen. Het Nova is hierbij risicodragende partij;
- Intensieve wervingscampagne van het RBO voor de 50 trajecten inburgering/ ondernemerschap;
- Systematische WWB-bestandsanalyse. Binnen de afdeling Sozawe van de gemeente is extra capaciteit ingezet om van alle WWB-ers te bepalen of zij mogelijk in aanmerking komen voor een inburgeringsaanbod. Deze actie heeft ondertussen tot 107 oriënterende gesprekken met potentiële inburgeraars geleid; de verwachting is dat er nóg eens 250 gesprekken zullen volgen. Als het oriënterend gesprek daartoe aanleiding geeft, worden de cliënten uitgenodigd door de casemanager om de mogelijkheden van een gecombineerd reïntegratie/inburgeringstraject te bespreken.

Toekomstige ontwikkelingen

Tenslotte is het goed een blik te werpen op twee ontwikkelingen in de nabije toekomst:

- De gemeente heeft op 15 januari een convenant gesloten met het ministerie van Vrom en het MKB-Haarlem voor een innovatietraject inburgering en ondernemerschap. Beoogd wordt inburgeraars te stimuleren om als zelfstandig ondernemer aan de slag te gaan. Ook ondernemers die al in Haarlem aan slag zijn, maar nog gaan inburgeren kunnen aan dit project deelnemen. Het project gaat medio 2008 van start. De plannen worden nu nader uitgewerkt. Uiteindelijk worden de komende twee jaar 150 trajecten inburgering/ondernemerschap uitgezet.
- Op 15 juni 2007 is de Regeling nalatenschap oude vreemdelingenwet in werking getreden. Hierdoor komt een grote groep asielzoekers in aanmerking voor een reguliere verblijfsvergunning bepaalde tijd en worden zij inburgeringsplichtig. De gemeente gaat er van uit dat zij aan ongeveer 200 pardonners een inburgeringsaanbod zal doen. De daarmee samenhangende kosten worden overigens door het Rijk vergoed; een aanvraag daarvoor is in december indiend.

Cijfermatig overzicht

Bovenstaande ontwikkelingen vormen de achtergrond bij onderstaand kwantitatief overzicht. Voor dit overzicht is gebruik gemaakt van gegevens waarover de gemeente beschikt op 31 januari 2008. Het gaat om de registratie van het aantal intakegesprekken en afgegeven beschikkingen zoals die door de afdelingen Dienstverlening en Sozawe worden bijgehouden en om de deelnemersadministratie van de trajectaanbieders.

Inburgering gemeente Haarlem in cijfers (januari 2008)	
1. Beschikkingen april-november 2007 ³	120
2. Beschikkingen december 2007 – januari 2008 ⁴	36
3. Lopende akkoordverklaringen ⁵	37
4. Deelnemers die zijn begonnen aan het versneld traject NOVA	15
5. Deelnemers die binnenkort beginnen aan versneld traject NOVA	135
6. Aantal oriëntatiegesprekken Sozawe met inburgeraars	107
7. Lopende trajecten Vluchtelingenwerk (asielgerechtigden)	31
8. Lopende trajecten NOVA college (exclusief versnelde trajecten)	20
Totaal	501

³ Voorafgaande aan Deltaplan.

⁴ Onder het Deltaplan.

⁵ Onderdeel van de intake vormt een akkoordverklaring die door de inburgeraar dient te worden ondertekend voordat de beschikking kan worden afgegeven op grond waarvan trajectaanbieders de deelnemer op een inburgeringstraject kunnen plaatsen.