

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. P.A.M. Cameron
Telefoon 5113451
E-mail: camerop@haarlem.nl
STZ/EC Reg.nr. 2008/59951
Te kopiëren: a, b,
B & W-vergadering van 24 juni 2008

Onderwerp

Kamperen in Haarlem

Bestuurlijke context

Op 27 maart 2008 heeft de gemeenteraad besloten om drie nieuwe artikelen over kamperen op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hierdoor is het niet mogelijk om te kamperen op niet reguliere kampeerterrinen, tenzij het College een ontheffing verleent, dan wel plaatsen heeft aangewezen waarvoor deze ontheffingsplicht niet geldt. Deze wijziging van de APV was nodig, omdat per 1 januari 2008 de Wet op de Openluchtcreatie (WOR) is komen te vervallen. Zonder maatregelen, zou het gevaar van wildkamperen ontstaan, met alle nadelige gevolgen van dien. Gemeenten hebben de bevoegdheid om kampeerbeleid te ontwikkelen. De juridische grondslag voor dit te ontwikkelen kampeerbeleid is dus sinds 27 maart jl. de APV.

Kamperen in Haarlem

Wij onderscheiden 2 vormen van kamperen: a. het kamperen op reguliere kampeerterrinen en b. het kamperen buiten reguliere kampeerterrinen.

Met het intrekken van de Wet op de Openluchtcreatie per 1 januari 2008 is automatisch voor reguliere kampeerterrinen de kampeervergunning komen te vervallen. Een kampeertrein dat als zodanig in het bestemmingplan is bestemd of medebestemd is voldoende om een kampeertrein te exploiteren. Hierbij is wel de bestaande wettelijke regelgeving op het gebied van brandveiligheid, milieu en hygiëne van kracht. Het regulier kamperen komt in Haarlem beperkt voor, nl. camping de Liede en het regiogebied en terrein voor verenigingsgebruik van Scouting Bim Bakenes in de Waarderpolder.

Voor het kamperen buiten reguliere kampeerterrinen zijn in beginsel 3 vormen mogelijk, die wij via het juridisch kader van de APV willen toestaan: a. kamperen bij (sport)evenementen, b. kamperen bij nachtvissen c. overnachten van campers op openbaar terrein. Kamperen bij (sport)evenementen kan per aanvraag via een ontheffing op grond van artikel 126B, lid 3 van de APV geregeld worden. Bij het nachtvissen gaat het om een verzoek van de Haarlemse Hengelsportvereniging, waarvoor ontheffing van de APV nodig is (zie bijlage b). Overnachten van campers op openbaar terrein sluiten wij niet uit, maar vooralsnog zijn er geen locaties voor deze kampeervorm voorhanden.

Toekomstige locaties reguliere kampeerterrinen Structuurplan

In het structuurplan staan nog 3 locaties aangegeven, die wij als mogelijke locaties voor een regulier kampeertrein willen laten ontwikkelen: de Veerplas, de Schouwbroekerplas en het Schoterbos.

Commissieparagraaf

Het college informeert de commissie over de nadere invulling van het kamperen in Haarlem als gevolg van de afschaffing van de Wet op de Openluchtcreatie. Het kader is reeds op 27 maart 2008 bij de behandeling van de APV in de gemeenteraad aan de orde geweest.

B&W-besluit:

1. Het college besluit tot vaststelling van de beleidsnota "kamperen in Haarlem" (zie bijlage a).
2. Het college mandateert het hoofd Economie en Cultuur om conform artikel 126B lid 3 van de APV een ontheffing te verlenen aan de Hengelsportvereniging Haarlem (zie bijlage b); in toekomst bevoegdheid om ontheffingen te verlenen vastleggen in mandateringsbesluit.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; het besluit wordt in een blokadvertentie in de Stadskrant gepubliceerd.
5. Het besluit wordt ter kennisname gebracht in de commissie ontwikkeling.

Kamperen in Haarlem

Sinds het afschaffen van de Wet op de Openluchtrecreatie per 1 januari 2008, kunnen gemeenten zelf het kamperen vorm geven middels een kampeerbeleid.

Voor reguliere kampeerterreinen is door het afschaffen van de Wet op Openluchtrecreatie geen apart vergunningstelsel meer nodig. Dit wordt gereguleerd via het bestemmingsplan. Deregulering is immers de motivatie van het Rijk geweest om de Wet op de Openluchtrecreatie af te schaffen. Op 27 maart 2008 heeft de gemeenteraad het juridisch kader vastgesteld in APV ten aanzien van kamperen buiten reguliere kampeerterreinen. Ongewenste vormen van kamperen buiten daartoe bestemde kampeerterreinen worden hiermee voorkomen. Wel kan het college voor bepaalde kampeerverzoeken een ontheffing verstrekken, waardoor er toch gekampeerd kan worden buiten reguliere kampeerterreinen om, dan wel kan het College voor algemeen gebruik plaatsen aanwijzen waar gekampeerd zou kunnen worden.

In Haarlem kan het kamperen in 2 categorieën ingedeeld worden:

1. kamperen op reguliere kampeerterreinen
2. kamperen buiten reguliere kampeerterreinen.

Ad. 1. Kamperen op reguliere kampeerterreinen

Kamperen komt in Haarlem in beperkte mate voor. Er zijn 2 terreinen die in de bestemmingsplannen als kampeerterrein zijn bestemd of als zodanig zijn medebestemd. Dit betreft camping de Liede en het regioterrein (en eigen terrein) van Scouting Bim Bakenes in de noord-Kop van de Waarderpolder. Met het intrekken van de Wet op de Openluchtrecreatie per 1 januari 2008 is van rechtswege voor reguliere kampeerterreinen de kampeervergunning komen te vervallen. Uiteraard blijft wel de bestaande wetgeving op het gebied van brandveiligheid, milieu en hygiëne van kracht. Camping de Liede heeft 30 vaste plaatsen en 50 toeristische plaatsen. De ondernemer heeft onlangs behoorlijk geïnvesteerd in het horecagedeelte en sanitaire voorzieningen. De ondernemer verhuurt in de wintermaanden ook toeristische plaatsen aan werknemers die in de regio werken. Daarnaast hebben houders van vaste standplaatsen de mogelijkheid om een ligplaats voor pleziervaart erbij te huren en verhuurt de ondernemer ook kano's en roeiboten.

Het nieuwe bestemmingsplan voor de Waarderpolder, dat momenteel in ontwikkeling is, houdt ook rekening met het regiokampeerterrein en het terrein voor eigen verenigingsgebruik van Scouting Bim Bakenens.

Ad.2. Kamperen buiten reguliere kampeerterreinen

In Haarlem onderscheiden we 3 vormen van kamperen die buiten reguliere kampeerterreinen kunnen plaatsvinden:

- a. kamperen bij (sport)evenementen.
- b. nachtvisserij
- c. overnachtingen in campers

Deze vormen van kamperen kunnen we mogelijk maken via het juridisch kader dat de APV ten aanzien van kamperen stelt.

In artikel 126B is het verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein, dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of medebestemd. Het college kan echter van dat verbod een ontheffing verlenen aan een verzoek, dan wel voor algemeen gebruik plaatsen aanwijzen. Van de bovengenoemde kampeervormen komen er nu reeds 2 voor, nl. het kamperen bij (sport)evenementen en het kamperen bij nachtvisserij. De derde vorm, het overnachten van campers op openbaar terrein, komt nog niet voor, maar dit kan wel mogelijk gemaakt worden als het college plaatsen hiervoor kan aanwijzen.

a kamperen bij (sport)evenementen

Verenigingen kamperen graag tijdens (sport)evenementen op hun eigen terrein of omliggend terrein. Dit blijft ook na de afschaffing van de Wet op de Openluchtrecreatie tot de mogelijkheden behoren.

Verenigingen of andere organisaties kunnen hiervoor een verzoek richten aan het college van Burgemeester en Wethouders om te mogen kamperen tijdens een bepaald evenement. Op grond van artikel 126B, lid 3 van de APV kan het college een ontheffing verstrekken en nadere voorwaarden aan de ontheffing meegeven. Het gaat dan veelal om voorwaarden die voorheen ook gekoppeld waren aan de ontheffing op grond van de Wet op de Openlucht recreatie. Het gaat dan onder meer om voorwaarden op het gebied van brandveiligheid, milieu en gezondheid en hygiëne. Deze zijn indertijd in overleg met de hulpdiensten opgesteld.

Bij deze verzoeken worden de hulpdiensten (brandweer, politie) altijd geïnformeerd, evenals de rayonleider van de betreffende sportaccommodaties als het om een sportterrein gaat en Wijkzaken als het om openbaar terrein gaat. Zij weten dan op welk moment er waar gekampeerd wordt in Haarlem.

b. Nachtvissen

Het kamperen door bijvoorbeeld verenigingen op (openbare) terreinen, die in het bestemmingsplan niet als zodanig als kampeerterrein staan aangegeven, kan alleen plaatsvinden als er een aanvraag voor ontheffing ingediend wordt op grond van artikel 126B, lid 3 van de APV.

De APV geeft aan dat het college voor algemeen gebruik ook plaatsen kan aanwijzen, waarvoor het verbod van artikel 126B, eerste lid niet geldt. Dit artikel geeft het volgende aan: “Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingplan is bestemd of mede bestemd “. Bij de aanwijzing van plaatsen kan het college nadere regels stellen in het belang van bijvoorbeeld bescherming van natuur en landschap, de bescherming van een stadsgezicht, de openbare orde, het voorkomen van beperken van de overlast, de verkeersveiligheid of veiligheid van personen of andere goederen, de zedelijkheid of de gezondheid, de bescherming van het milieu.

Nachtvissen is een vorm van kamperen die voor komt bij hengelsportvereniging Haarlem. Door de afschaffing van de Wet op de Openlucht recreatie en het instellen van het kampeerverbod op terreinen die in het bestemmingsplan niet als kampeerterrein staan aangegeven, zou het nachtvissen niet meer tot de mogelijkheden behoren.

Om deze recreatievorm doorgang te kunnen laten vinden, kan het College aan de hengelsportvereniging Haarlem een ontheffing verstrekken en in deze ontheffing aangeven, op welke plaatsen het nachtvissen wordt toegestaan. Voorgesteld wordt om die plaatsen aan te wijzen die genoemd worden in de lijst met viswateren behorend bij de Vispas, met daaraan verbonden enkele voorwaarden die met veiligheid en openbare orde te maken hebben. (zie bijlage b).

c. Overnachten in campers

De Nederlandse kampeerauto Club stuurt geregeld brieven naar alle gemeenten in Nederland om gemeenten er toe over te halen om plaatsen aan te wijzen waarop campers of kampeerauto's kunnen staan om te kunnen overnachten. De campermarkt is een enorme groeiemarkt. In landen om ons heen komt deze vorm van kamperen in grote getalen voor. In Nederland is er veel vraag naar camperplaatsen, maar het aanbod is nog te minimaal om deze toeristen goed op te kunnen vangen. Campers zijn vaak rijke senioren, die veel geld in een stad kunnen uitgeven. Een deel van de campers overnacht het liefst beschut op een camping, terwijl een ander het liefst in kleine groepjes in de openbare ruimte overnacht. Gemeenten kunnen voor deze laatste categorie zogenaamde Gereguleerde Overnachtingsplaatsen (GOP's) aanwijzen. Een overnachtingsplaats voor een camper bestaat uit een verhard terrein van 4 x 8 meter. Een vuilvoorziening is noodzakelijk, maar voorzieningen als sanitair, drinkwater etc. zijn geen verplichte voorziening. De tarieven voor een overnachting zijn gering (advies € 5 per nacht), maar de bestedingen van de campers zijn hoog (gem. € 45 per persoon per overnachting). Op een dergelijke plaats kan een camper bijvoorbeeld maximaal 3x 24 uur overnachten. Via een aanduidingsbord waarop GOP staat aangegeven, kan verwezen worden naar voorzieningen bij een camping of jachthaven. De combinatie jachthaven camperplaatsen komt in Nederland veel voor. Het advies van de Nederlandse Kampeerauto Club is om bij aanwijzing van GOP's dit tenminste met 3 plaatsen tegelijk te doen.

Op dit moment zijn er geen locaties voor camperplaatsen (GOP's) in Haarlem voorhanden, maar wellicht dat de Spaarndamseweg in de nabije toekomst uitkomst kan bieden. Bij de Gebiedsvisie Spaarndamseweg is deze recreatievorm als wens meegenomen. De ondernemer, die momenteel

plannen heeft voor onder andere een camping bij de Veerplas (zie hieronder bij uitbreidingsmogelijkheden Structuurplan), is voornemens om 8 camperplaatsen bij zijn camping te realiseren.

Zodra zich in openbaar gebied mogelijkheden gaan voordoen voor overnachtingsplaatsen voor campers, is het vroeg genoeg om door het college dergelijke GOP's aan te wijzen.

Geen handhaving

Bij het kamperen tijdens (sport)evenementen en het nachtvisseren vindt geen handhaving plaats. Mocht blijken dat er klachten komen, dan zal er een heroverweging moeten plaatsvinden, welke kan uitmonden in een besluit dat er alsnog gehandhaafd moet gaan worden.

Structuurplan: 3 locaties voor mogelijke uitbreiding

Al jarenlang speelt de discussie in de stad dat een stadscamping een belangrijke aanvullende voorziening zou zijn voor het toerisch-recreatief product van Haarlem. In het Structuurplan zijn hiervoor de 3 volgende locaties aangewezen:

- de Veerplas
- Schoterbos, nabij jeugdherberg
- bij de Schouwbroekerplas.

Uitgangspunt in het Structuurplan is dat deze 3 opties gehandhaafd blijven voor een stadscamping, maar dat er een nadere afweging plaatsvindt tussen de 3 locaties.

Destijds (Recreatienota Haarlem 1997) adviseerde de Recron (organisatie voor recreatie-ondernemers) dat een stadscamping an sich pas te exploiteren is als er 3 tot 5 ha in de stad vrijgemaakt kan worden. Dit is in een compacte stad als Haarlem niet mogelijk. Wel is een stadscamping exploitabel te maken op kleinere locaties, mits er aanvullende voorzieningen mogelijk zijn. Met andere woorden een camping op een kleinere oppervlakte in de stad, is voor een ondernemer interessanter, indien deze ondernemer andere voorzieningen erbij kan exploiteren en zich dus richt op meerdere marktsegmenten.

Vorig jaar (oktober 2007) heeft de Kamer van Koophandel en Fabrieken Amsterdam en de gemeenten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond een rapport laten uitbrengen, getiteld "Toeristische verblijfsaccommodaties Zuid-Kennemerland en IJmond". De kampeersector is hierbij ook onderzocht. De conclusie uit bovengenoemd rapport is voor de kampeersector niet gunstig. "Gezien de ongunstige perspectieven voor de kampeermarkt, is het raadzaam om voorzichtig om te gaan met de uitbreiding van de kampeercapaciteit in de regio door de realisatie van nieuwe campings. Wel zouden tijdens de zomermaanden eventueel tijdelijke plekken voor campers kunnen worden gerealiseerd (m.n. Zandvoort, Bloemendaal en Haarlem lijken hiervoor geschikt).

Voorgesteld wordt om voorzichtig met uitbreiding reguliere kampeerreinen om te gaan en alleen nog de 3 structuurplanlocaties als toekomstige kampeerreinen te laten ontwikkelen. Hieronder worden de 3 structuurplanlocaties nader toegelicht.

Veerplas

Op dit moment zijn de voorbereidingen van een camping bij de Veerplas in een gevorderd stadium. Naast de camping, (60 staanplaatsen en 8 camperplaatsen), zal de ondernemer ook nog andere vrijetijdsvoorzieningen (zoals bijvoorbeeld horeca en sport-en adventurecentrum) gaan exploiteren. De Veerplas valt onder het beheersgebied van Recreatieschap Spaarnwoude. Met het recreatieschap werkt deze ondernemer de plannen verder uit. De bedoeling is dat het campinggedeelte al volgend jaar in bedrijf zal zijn.

Schouwbroekerplas

Na de inspraak van het Structuurplan, is de locatie bij de Schouwbroekerplas als mogelijke locatie van een camping toegevoegd. Ook hierbij geldt, dat deze locatie beperkt in omvang is en dat ondernemers combinaties moeten zoeken met andere vrijetijdsvoorzieningen om een camping hier exploitabel te kunnen maken. Op deze locatie zou logischer wijze een combinatie met vormen van waterrecreatie

gezocht kunnen worden (zie ook kansenkaart watertoerisme, waar jachthaven als een mogelijke optie staat aangegeven). Op dit moment zijn er echter nog geen concrete plannen voor de Schouwbroekerplas.

Schoterbos

De locatie Schoterbos is in het Structuurplan opgenomen, omdat hier mogelijk de combinatie met de jeugdherberg voor de hand ligt en om een bijdrage te kunnen leveren aan het jongerentoeerisme. Op dit moment zijn er echter geen initiatieven op deze locatie bekend. Maar indien er in de toekomst zich initiatieven aandienen, dan is dit de derde locatie waar nog beperkte uitbreiding van een kampeerterrein in de stad zou kunnen plaatsvinden.

De bovengenoemde 3 locaties komen conform het Structuurplan in aanmerking voor uitbreiding kampeerterreinen in Haarlem. Voor een stad als Haarlem, zijn de huidige kampeerterreinen (2) en de mogelijk 3 (kleinschalige) nieuwe kampeerterreinen, voldoende om in behoefte te kunnen voorzien.

Aparte besluitvormingstrajecten structuurplanlocaties

Omdat de stadscampings op bovengenoemde locaties een verschillend karakter hebben en verspreid liggen in de stad, is het van belang om alle 3 de opties open te houden. Door nu al te kiezen voor 1 locatie, zou een risico kunnen inhouden dat er geen enkele stadscamping van de grond komt. Mochten bovengenoemde locaties verder uitgewerkt worden, dan zijn aparte besluitvormingstrajecten hierop van toepassing. Bij deze besluitvormingstrajecten kan steeds de afweging worden gemaakt of de locatie daadwerkelijk gerealiseerd kan worden.

Recreatiewoningen e.d.

Volledigheidshalve moet nog vermeld worden dat onderkomens of voertuigen waarvoor een bouwvergunning in de zin van artikel 40 van de Woningwet is vereist, niet onder bovenstaand kampeerbeleid valt.

Bijlage b Stadszaken
Economie en Cultuur

Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem

Hengelsportvereniging Haarlem
Spaarndamseweg 25
2022 RS Haarlem

Datum Juni 2008
Ons kenmerk STZ/EC/2008/
Contactpersoon mw. P.A.M. Cameron
Doorkiesnummer 023-5113451
E-mail camerop@haarlem.nl
Onderwerp Ontheffing kamperen bij nachtvissen

Geacht bestuur,

Conform artikel 126B. lid 3 van de Algemene Plaatselijke verordening, wordt aan uw vereniging een ontheffing verleend om te kunnen kamperen tijdens het nachtvissen. Op de volgende plaatsen wordt het kamperen bij het nachtvissen voor uw vereniging toegestaan (conform de wateren die in de Vispas voor Haarlem zijn vermeld):

Ontheffing nachtvissen voor de volgende plaatsen:

Leidsevaart, vanuit Haarlem tot de gemeentegrens,
Houtvaart, Brouwersvaart vanaf de Hospesbrug, De Delft, Jan Gijzenvaart,
Raamsingel, Gasthuissingel, Kampersingel, Zijlsingel, Kinderhuissingel, Nieuwe
Gracht, Schotersingel, Kloppersingel, Bakenessergracht, Zuider Buiten Spaarne,
Binnen Spaarne, Noorder Buitenspaarne, Burgwal, Heerensingel,
Oostersingelsgracht bij de Amsterdamse Poort, Zomervaart, Gouwwetering
Vijver Leonard Springerlaan, Europavaart, Sierwateren bij Engelandlaan en –park
Amerikavaart, Sierwater in Molenwijk, Molenplas, Boerhaavevaart, Fuikvaart
Amsterdamsevaart.

Voorwaarden

1. het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen is alleen toegestaan voor leden van hengelsportvereniging Haarlem e.o.. Indien de hengelsportvereniging voor het nachtvissen een speciale toestemming verplicht stelt dan geldt de ontheffing alleen als de visser in bezit is van de reguliere Vispas in combinatie met deze speciale toestemming, anders is de Vispas toereikend.
2. het plaatsen of geplaatst houden van eenvoudige kampeermiddelen mag alleen door diegene die op dat moment ook daadwerkelijk vist met een of meerdere hengels.

3. het plaatsen of geplaatst houden van eenvoudige kampeermiddelen mag alleen langs de wateren die in de lijst van viswateren bij de Vispas zijn gemerkt en hierboven zijn vermeld.
4. het plaatsen of geplaatst houden van eenvoudige kampeermiddelen is alleen toegestaan binnen een afstand van 5 meter (op openbaar terrein) van het water waarin wordt gevestigd.
5. per persoon mag maximaal 1 eenvoudig kampeermiddel worden geplaatst of geplaatst worden gehouden;
6. onder eenvoudig kampeermiddel wordt verstaan: een paraplu-al dan niet voorzien van daarbij horende flappen-of een tent. Het kampeermiddel mag geen grotere afmetingen hebben dan 3 bij 3 meter en moet een neutrale groene, bruine of camouflagekleur hebben;
7. het is de sportvisser verboden overmatig alcohol te gebruiken, geluidoverlast te veroorzaken, muziek te maken of af te spelen en open vuur te stoken.
8. afval moet in het eenvoudige kampeermiddel worden bewaard en moet bij het verlaten van de visplek worden meegenomen.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na bekendmaking daarvan een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders.

Het bezwaarschrift moet ondertekend en dient tenminste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de belanghebbende;
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is;
- de gronden van het bezwaar
- een volmacht, indien het bezwaarschrift niet door belanghebbende maar door een ander, namens hem, wordt ingediend.

Mocht u vragen hebben over deze ontheffing, dan kunt u contact opnemen met mevrouw P. Cameron van de afdeling Economie en Cultuur (tel: 023-5113451, op ma, di. tot 14.30, do, en vr tot 11.30 uur).

Met vriendelijke groet,

S. de Looze,
Hoofd Economie en Cultuur.