

Nota van B&W

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. A. Breuer - Linschooten
Telefoon 5113543
E-mail: a.breuer@haarlem.nl
SZ/RP Reg.nr. 2008/79782
Bijlage A
B & W-vergadering van 13 mei 2008

Onderwerp

Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

Bestuurlijke context

De gemeenteraad heeft op 15 maart 2007 ingestemd met het Meerjarenplan Bestemmingsplannen. Hiermee is tevens besloten tot een inhaalslag van bestemmingsplannen. Deze inhaalslag is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eis van actuele bestemmingsplannen, zoals opgenomen in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wetsherziening wordt 1 juli 2008 van kracht. In verband met de hierin opgenomen overgangstermijn van vijf jaar moet Haarlem per 1 juli 2013 beschikken over actuele bestemmingsplannen.

In deze voortgangsrapportage geeft het college inzicht in de voortgang van het actualiseren van de Haarlemse bestemmingsplannen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de productie van de reguliere organisatie en de productie van de taskforce bestemmingsplannen.

Geconcludeerd kan worden dat de doelstelling uit het Meerjarenplan om in 2007 en 2008 voor het gehele grondgebied van Haarlem bestemmingsplannen in voorbereiding, in procedure of actueel te hebben wordt tot op heden gehaald, met uitzondering van het gebied Schoterbos. Hiervoor moet eerst nog een gebiedsvisie opgesteld worden.

Ten aanzien van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen uit maart 2007 hebben zich ten aanzien van de reguliere productie de volgende verschuivingen voorgedaan:

- In verband met nieuwe archeologiewetgeving wordt een facetbestemmingsplan archeologie opgesteld;
- Het bestemmingsplan Koolsteeg blijft in verband met de inmiddels verouderde wijze van bestemmen een apart bestemmingsplan en wordt niet opgenomen bij bestemmingsplan Burgwal;
- Ten behoeve van de realisatie van een fietsenstalling aan de noordzijde van het station Haarlem Centraal wordt gewerkt aan een uitwerkingsplan;
- Voor de herontwikkeling van het Connexxionterrein wordt een bestemmingsplan ingepland (het gaat daarbij om een partiële herziening van het bestemmingsplan Pijlsaan);
- Met bestemmingsplan Schoterbos (inclusief stadionlocatie) wordt gestart nadat voor dit verandergebied een gebiedsvisie is opgesteld. Met de gebiedsvisie zal in 2008 een aanvang worden gemaakt.

Ten aanzien van de taskforce bestemmingsplannen kan geconcludeerd worden dat de productie van de eerste vijf taskforce bestemmingsplannen goed op schema ligt. Drie van de vijf concept ontwerp-bestemmingsplannen zijn inmiddels gereed voor wettelijk vooroverleg en participatie met de wijkraad. Twee plannen zijn bijna klaar voor deze fase. In het komende half jaar zullen deze vijf plannen van het eerste blok gereed worden gemaakt voor de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan. Daarnaast zal worden gestart met de volgende vijf taskforce bestemmingsplannen van blok 2.

De taskforce is voor de bestemmingsplanproductie sterk afhankelijk van verschillende toeleverende ambtelijke disciplines. De recente reorganisatie en de hieruit volgende personele wisselingen resulteren

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met deze Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
4. De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter informatie

voor sommige disciplines is enige vertraging in het aanleveren van de benodigde diensten en/of gegevens. Dit vraagt om blijvende aandacht van het management. De projectleider van de taskforce blijft de planning monitoren en zal waar nodig op zoek gaan naar pragmatische werkafspraken om de planproductie van de taskforce te borgen. Indien noodzakelijk kan in overleg besloten worden tot het inschakelen van externe capaciteit binnen de kaders van de begroting.

Commissieparagraaf:

Op 15 maart 2007 heeft de gemeenteraad het Meerjarenplan Bestemmingsplannen vastgesteld. Het college heeft aangegeven ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Van belang is dat de commissie kan nagaan of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling gehaald wordt.

Voortgangsrapportage
 Meerjarenplan Bestemmingsplannen

1	Inleiding	Blz.
2	Voortgang actualisering bestemmingsplannen 2.1 inleiding 2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum april 2008 2.3 toelichting bestemmingsplannen in procedure 2.4 overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding 2.5 opgave 2008 2.6 voortgang digitalisering bestemmingsplannen 2.7 Conclusie voortgang	3 3 4 4 6 8 8 9
3	Taskforce bestemmingsplannen 3.1 inleiding 3.2 voortgang taskforceplannen blok 1 3.3 taskforceplannen blok 2 3.4 taskforceplannen blok 3 3.5 Conclusie voortgang 3.6 Financiën taskforce	10 10 10 11 11 11 12
4	Besluit	12
	Bijlagen: Overzicht (verwachte) besluitvorming over bestemmingsplannen en kaart voortgang bestemmingsplannen Overzicht besluitvormingsfasen bestemmingsplan	

1. Inleiding

Op 15 maart 2007 heeft de gemeenteraad het Meerjarenplan Bestemmingsplannen vastgesteld. Met dit Meerjarenplan wordt beoogd verouderde bestemmingsplannen op een strategische wijze te actualiseren. De doelstelling van het Meerjarenplan is dat er in de jaren 2007 en 2008 een inhaalslag geleverd wordt zodat voor ieder gebied een bestemmingsplan actueel, in procedure of in voorbereiding is. Het college heeft aangegeven om ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Van belang is dat de commissie kan nagaan of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling gehaald wordt.

In deze voorliggende voortgangsrapportage wordt inzicht gegeven in de voortgang die ten opzichte van de vorige voortgangsrapportage is geboekt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de werkzaamheden van de reguliere organisatie (hoofdstuk 2) en die van de Taskforce Bestemmingsplannen (hoofdstuk 3). In de vorige voortgangsnotitie (2007/191546) is reeds aangegeven hoe de verdeling van de werkzaamheden tot stand is gekomen.

2. Voortgang actualisering bestemmingsplannen

2.1 Inleiding

In onderstaand schema is aangegeven hoeveel bestemmingsplannen er momenteel actueel zijn (vigerend en niet ouder dan 10 jaar). Daarnaast geeft het schema inzicht in de plannen die formeel in procedure zijn en in de plannen die nog in voorbereiding zijn. Tot slot is een kolom opgenomen met plannen waarmee in 2008 nog een start gemaakt moet worden. In de bijlage bij deze voortgangsnotitie zijn de gegevens uit onderstaand schema verwerkt in kaartmateriaal.

Totaaloverzicht Bestemmingsplannen			
Actueel	In procedure	In voorbereiding (MJPB/taskforce)	In MJPB / taskforce ingepland
Penningsveer	Schalkwijk	Stadsdeelhart Schalkwijk	Tubergen
Vijfhoek	Schalkwijkerweg	023	Poelpolder
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	Pim Mulier Sportpark	Spaarndamseweg	Middengebied Schalkwijk
Garenkokerskwartier	IJsbaanlaan	Slachthuisbuurt Zuidstrook	Zomerzone-noord
Kleverpark	Papentorenvest	Zomerzone-zuid	Schoterbos
Rozenprieel	Stadion Oostpoort	Krim	Part. Herz. Pijlslaan
Pijlslaan e.o.	Heiliglanden - De Kamp	Badmintonpad	Plangebied nader te bepalen (taskforce)
Nieuwe Energie - Minckelersweg	Bosch en Vaart	Bakenes	Plangebied nader te bepalen (taskforce)
Bomenbuurt	Koninginnebuurt	Burgwal	8
Droste/ Thorbeckekwartier	Frederikspark	Nieuwstad	
Indische Buurt Noord	St. Joannes de Deo	Heksloot / Spaarndam	
Ramplaankwartier	U-plan EKP	Liewegje	
Zijlweg-west	Koolsteeg	Jachthaven	
Spaar en Hout	Delftwijk	Leidsebuurt	
Oude Stad	Part. Herz. Oude Stad	Van der Aart	
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	Bedrijventerrein Waarderpolder	Spoorwegdriehoek/ Zijlweg-Oost	
Binnenduinrand	Frans Hals Patrimonium	Indische buurt Zuid	
	17 Haarlem Zuid	Sinnevelt	
	Oosterduin	U-plan Kennemerplein	
		19	19

Tabel 1: Totaaloverzicht bestemmingsplannen (zie ook kaartbijlage bij deze voortgangsrapportage)

Wijzigingen hebben zich sinds het verschijnen van de vorige voortgangsnotitie (oktober 2007) in alle kolommen voorgedaan. In de volgende paragrafen wordt per kolom inhoudelijk ingegaan op de bestemmingsplannen.

2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum april 2008

Onderstaand overzicht laat ten opzichte van de rapportage uit 2007 één verandering zien. In 2008 heeft Gedeputeerde Staten een besluit genomen omtrent de goedkeuring van bestemmingsplan Binnenduinrand. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat GS het plan gedeeltelijk van goedkeuring hebben onthouden. Zodra het bestemmingsplan gepubliceerd wordt treedt het goedgekeurde deel in werking. Het is mogelijk dat bij de Raad van State nog beroepschriften worden ingediend tegen het gedeeltelijk onthouden van goedkeuring.

Van de bestemmingsplannen waarvan de 10-jaarstermijn binnen enkele jaren verstrijkt (10 jaar na de vaststelling door de raad) is het bestemmingsplan Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt als eerste ingepland om geactualiseerd te worden. Dit bestemmingsplan wordt door de taskforce geactualiseerd (zie paragraaf 3.3) en zal de naam "Sinnevelt" krijgen.

Naam bestemmingsplan	Vastgesteld door de raad	Goedgekeurd door GS
Binnenduinrand	05-07-2007	04-03-2008
Penningsveer	25-01-2007	07-05-2007
Vijfhoek	27-04-2006	19-12-2006
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	19-10-2005	23-06-2006
Garenkokerskwartier	23-03-2005	25-10-2005
Kleverpark	20-04-2005	18-10-2005
Rozenprieel	24-03-2004	21-06-2004
Pijlslaan e.o.	08-10-2003	20-04-2004
Nieuwe Energie - Minckelersweg	20-08-2003	11-11-2003
Bomenbuurt	18-12-2002	01-07-2003
Droste/Thorbeckekwartier	09-10-2002	04-03-2003
Indische Buurt Noord	08-05-2002	14-08-2002
Ramplaankwartier	06-02-2002	03-09-2002
Zijlweg-west	06-02-2002	14-05-2002
Spaar en Hout	19-09-2001	16-04-2002
Oude Stad	13-12-2000	03-07-2001
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	28-10-1998	02-02-1999

Tabel 2: overzicht leeftijd bestemmingsplannen

2.3 toelichting bestemmingsplannen in procedure

In de tabel "in procedure" komen zowel bestemmingsplannen voor die sinds het najaar van 2007 in procedure zijn gebracht als de bestemmingsplannen die sindsdien een stap verder in de procedure zijn gekomen. Ter informatie is in bijlage 2 een overzicht opgenomen van de bestemmingsplanprocedure. Hierbij is per fase de rol aangegeven van het college, de commissie en de raad. Dit overzicht is overgenomen uit de vorige voortgangsrapportage.

Momenteel zijn er 19 bestemmingsplannen in procedure; in oktober 2007 waren dat er 15.

Drie bestemmingsplannen komen gezien de geringe omvang van de plangebieden niet terug op de kaart in de bijlage. Het gaat om het U-plan EKP, de Koolsteeg en de partiële herziening Oude Stad.

De bestemmingsplannen die nieuw in procedure zijn, zijn drie bestemmingsplannen van de Taskforce (zie hoofdstuk 3 waarin apart aandacht wordt besteed aan de productie van de Taskforce plannen) en

twee bestemmingsplannen van de reguliere organisatie. Het gaat hier om de partiële herziening van de Oude Stad en bestemmingsplan Bedrijventerrein Waarderpolder. De partiële herziening Oude Stad heeft (alleen) betrekking op de ontwikkeling van het Raaksgebied. Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Waarderpolder omvat ook het plangebied van het nu nog actuele bestemmingsplan Nieuwe Energie – Minckelersweg. Dit bestemmingsplan zou eigenlijk pas in 2013 geactualiseerd moeten worden, maar door het opnemen van dit plangebied in het bestemmingsplan voor de Waarderpolder zal dit niet nodig zijn.

Door de aanzienlijke omvang van het plangebied van bestemmingsplan Bedrijventerrein Waarderpolder wordt in belangrijke mate bijgedragen aan de verplichting om actuele bestemmingsplannen te hebben voor het gehele grondgebied.

Bestemmingsplannen die verder in procedure zijn gebracht zijn Schalkwijkerweg, Papentorenvest, Binnenduinrand, Heiliglanden /de Kamp en het Uitwerkingsplan EKP.

Verwachte voortgang tot en met september 2008

Bestemmingsplannen die het komende half jaar (verder) in procedure zullen worden gebracht zijn Bedrijventerrein Waarderpolder, Schalkwijk, Stadion Oostpoort, Pim Mulier Sportpark, St. Joannes de Deo, Bosch en Vaart, IJsbanaanlaan, de partiële herziening Koninginnebuurt en de partiële herziening Oude Stad. Vanuit de taskforce gaat het om de plannen Frans Hals / Patrimonium, Haarlem Zuid en Oosterduin.

In bijlage 1 is een schema opgenomen waarin niet alleen is aangegeven in welke nieuwe fase van de besluitvorming bovengenoemde bestemmingsplannen terecht zullen komen, maar ook in welke maand dit naar verwachting het geval zal zijn. Hierbij dient opgemerkt te worden dat met besluitvorming bedoeld wordt op de eerste stap in een besluitvormingstraject, namelijk de behandeling van een bestemmingsplan in het college. De behandeling in de commissie Ontwikkeling en indien nodig in de raad wordt in overleg met de griffie ingepland.

Overige bestemmingsplannen in procedure

Bestemmingsplannen waarvan verwacht wordt dat deze wel in 2008, maar na september verder in procedure worden gebracht zijn Koolsteeg, Delftwijk en Schalkwijkerweg.

Bestemmingsplan Koolsteeg betreft een postzegelplan dat opgesteld wordt om een bouwplan, gericht op het opknappen van woningen in de Burgwal, mogelijk te maken. Dit bestemmingsplan is volgens de “oude” systematiek opgesteld. Geconstateerd is dat het omzetten van de gehanteerde systematiek naar de nieuwe normen zoveel tijd in beslag neemt dat het efficiënter is om de procedure voor dit bestemmingsplan af te ronden. In tegenstelling tot hetgeen beweerd is in de vorige voortgangsrapportage zal dit bouwplan niet opgenomen worden in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Burgwal.

Ten aanzien van bestemmingsplan Delftwijk kan vermeld worden dat er nader onderzoek plaatsvindt op het gebied van waterberging en geluidbelasting. Nagegaan wordt welke afstand aangehouden moet worden tussen de Delftlaan (wordt 70 km/uur weg) en de langs deze weg geprojecteerde woningbouw. De voortgang van het bestemmingsplan Delftwijk hangt nauw samen met de voortgang van de herstructureringsprojecten in dit deel van Haarlem Noord.

Procedures bestemmingsplannen in relatie tot nieuwe Wet ruimtelijke ordening

Alle bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 in ontwerp ter inzage worden gelegd vallen onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Consequentie hiervan is dat deze plannen een andere (kortere) procedure zullen doorlopen dan de plannen die onder de huidige Wet Ruimtelijke Ordening vallen. Dit wordt onder andere veroorzaakt door het wegvallen van de goedkeuringsfase bij de provincie. Een andere consequentie van de nieuwe wet is dat bestemmingsplannen nadrukkelijk gescreend moeten worden op ontwikkelingen. Is in een bestemmingsplangebied namelijk sprake van een bouwplan* zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het nieuwe (concept) Besluit Ruimtelijke Ordening, dan is een gemeente verplicht om in het kader van de grondexploitatiewet bepaalde kosten te verhalen zoals bijvoorbeeld onderzoekskosten en kosten van planvorming. Dit is mogelijk via het

privaatrechtelijke spoor (in de vorm van contracten) maar ook via het publiekrechtelijke spoor (in de vorm van een exploitatieplan). In dit laatste geval wordt een exploitatieplan tegelijkertijd met een bestemmingsplan in procedure gebracht.

Bestemmingsplannen die tot op heden bestempeld werden als een overwegend consoliderend plan kunnen wat dat betreft veranderen in een ontwikkelingsgericht plan.

Op dit moment worden voorbereidingen getroffen om in te kunnen spelen op de nieuwe wetgeving. Op korte termijn zullen de raadsleden tijdens een speciale scholingsbijeenkomst nader geïnformeerd worden over de nieuwe Wro, inclusief de grondexploitatiewet.

In de eerstvolgende voortgangsrapportage zal aan de hand van eerste ervaringen nader ingegaan worden op de consequenties van het verplicht gestelde kostenverhaal.

** Een bouwplan is volgens dit artikel*

- a. de bouw van een of meer woningen,*
- b. de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen*
- c. de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1000 m² of met een of meer woningen,*
- d. de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoelinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd,*
- e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1000 m² bedraagt en*
- f. de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m².*

2.4 Overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding

Er zijn sinds het verschijnen van de voortgangsnotitie uit 2007 door de reguliere organisatie twee nieuwe bestemmingsplannen in voorbereiding genomen. Beide plannen kwamen niet eerder voor in het Meerjarenplan Bestemmingsplannen. Eén plan betreft een facetbestemmingsplan dat speciaal wordt opgesteld in verband met archeologie. Het andere plan betreft een uitwerkingsplan dat wordt opgesteld ten behoeve van het project “fietsenstalling station”.

In deze paragraaf wordt kort op alle in voorbereiding zijnde plannen ingegaan.

Bestemmingsplan Archeologie (facetbestemmingsplan)

Sinds 1 september 2007 is nieuwe wetgeving van kracht waardoor gemeenten verplicht worden in ruimtelijke plannen rekening te houden met archeologie. Om te voorkomen dat alleen in nieuwe (bestemmings)plannen op de juiste (wettelijk vereiste) wijze rekening gehouden wordt met archeologische belangen en niet in gebieden waarvoor oudere bestemmingsplannen gelden zal een facetbestemmingsplan archeologie gemaakt worden. Dit plan wordt gebaseerd op de beleidsnota archeologie die in de maak is. Gestreefd wordt naar vaststelling van de beleidsnota archeologie voor het zomerreces. Het facetbestemmingsplan kan daarna opgesteld worden.

Uitwerkingsplan Kennemerplein

Ten behoeve van de realisatie van een fietsenstalling aan de noordzijde van het station Haarlem Centraal wordt gewerkt aan een uitwerkingsplan (in het vigerende moederplan is voor de betreffende locatie een uitwerkingsgebied opgenomen). ProRail is bij dit project een belangrijke partner.

Bestemmingsplan Spaarndamseweg

Momenteel wordt voor de Spaarndamseweg, een in het Structuurplan Haarlem 2020 aangewezen verandergebied, een gebiedsvisie opgesteld. In deze visie wordt ingegaan op diverse ontwikkelingslocaties aan de Spaarndamseweg. Voor de achterliggende bebouwing zal een consoliderend regime van toepassing zijn. De planning is dat het college de gebiedsvisie medio mei 2008 vrij geeft voor inspraak. De stukken zullen ter kennisname naar de commissie Ontwikkeling worden gezonden. Deze gebiedsvisie vormt de onderlegger voor het bestemmingsplan Spaarndamseweg.

Bestemmingsplan Stadsdeelhart Schalkwijk (Schalkstad)

Ten behoeve van dit project is een Milieu Effect Rapportage opgesteld. Dankzij deze MER zijn al veel voor de toelichting van het bestemmingsplan benodigde onderzoeken uitgevoerd. Voor dit bestemmingsplan vormt het Definitief Ontwerp voor Schalkstad de onderlegger voor de (volgens de nieuwe systematiek) te vervaardigen plankaart.

Bestemmingsplan 023

Dit bestemmingsplan wordt opgesteld ten behoeve van de ontwikkeling van ondermeer kantoren, woningen en maatschappelijke voorzieningen. Aangezien het stadskantoor in deze zone niet doorgaat heeft in het verleden besluitvorming plaatsgevonden over aangepaste stedenbouwkundige randvoorwaarden voor dit gebied. Hierbij is tevens ingegaan op de situering van de uni-locatie van een VMBO-school. In het bestemmingsplan worden de stedenbouwkundige randvoorwaarden nader uitgewerkt.

Bestemmingsplan Jachthaven

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van een jachthaven bij Schoteroog. In het recente verleden is op initiatief van Recreatie Noord-Holland een MER opgesteld voor een jachthaven met bijbehorende voorzieningen. Onderzoek heeft echter uitgewezen dat de jachthaven zoals deze was bedacht financieel niet uitvoerbaar was. Dit had met name te maken met de kosten voor bodemsanering.

Inmiddels is er nog steeds een onderzoek gaande naar de mogelijkheden om een jachthaven met een aangepast ruimtelijk-functioneel programma op bovengenoemde locatie te realiseren. In het Structuurplan Haarlem is het Schoteroog aangegeven als zoekgebied voor een jachthaven. Ook in het provinciale streekplan Noord-Holland Zuid is de locatie aangewezen voor een dergelijke functie.

Bestemmingsplan Nieuwstad

Dit bestemmingsplan is deels consoliderend, deels ontwikkelingsgericht van aard. Belangrijke ontwikkelingslocaties in dit plangebied zijn het stationsplein en de Gonnestraat en omgeving. In 2007 heeft het college ingestemd met een ruimtelijk-functioneel plan voor de Gonnestraat e.o. Dit plan vormt in grote lijnen de onderlegger voor een deel van het bestemmingsplangebied. Ten aanzien van de wijze waarop de uiteindelijk beoogde ontwikkelingen in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt maakt het college nog een keuze.

Wat de benodigde onderzoeken voor het bestemmingsplan betreft kan vermeld worden dat alle in het verleden opgestelde milieuonderzoeken geïnventariseerd en waar nodig geactualiseerd worden. De inventarisatie van waardevolle panden in het kader van de waarderingskaart is afgerond. Op het gebied van archeologie vindt nog een inventarisatie plaats. De archeologieparagraaf wordt namelijk afgestemd met de in ontwikkeling zijn de beleidskaart (zie laatste alinea van deze paragraaf). Verwachting is dat dit bestemmingsplan in het derde kwartaal van 2008 in procedure wordt gebracht.

Bestemmingsplan De Krim

De voorschriften, toelichting en plankaart van dit bestemmingsplan zijn in concept gereed en worden zodra de software hiervoor beschikbaar is (zie paragraaf 2.6) omgezet in een digitaal bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Badmintonpad

Ten behoeve van de vestiging van een VBMO-school, de aanleg van sportvelden, de bouw van woningen, een sportschool en een badmintongebouw is voor dit gebied een stedenbouwkundige opzet gemaakt. Uiteindelijk vormt het stedenbouwkundige plan de onderlegger voor de plankaart van het bestemmingsplan. Vooruitlopend op de totale ontwikkeling van dit gebied is momenteel een artikel 19 procedure gestart voor de bouw van de VMBO-school. De voor deze vrijstellingsprocedure benodigde ruimtelijke onderbouwing zal verwerkt worden in de op te stellen toelichting van bestemmingsplan Badmintonpad.

Bestemmingsplan Slachthuisbuurt Zuidstrook

Als nadere inhoudelijke uitwerking van de reeds opgestelde gebiedsvisie, is begin 2008 een besluit genomen over de stedenbouwkundige verkaveling in het gebied. Deze opzet vormt de onderlegger voor de plankaart van dit het bestemmingsplan.

Bestemmingsplannen Bakenes / Burgwal

De plangebieden van deze bestemmingsplannen beslaan een groot deel van de Haarlemse binnenstad. Gezien de ligging in het beschermd stadsgezicht is voor beide plannen een waarderingskaart nodig. Een dergelijke kaart is voor bestemmingsplan Bakenes in concept gereed, aan de kaart voor bestemmingsplan Burgwal wordt dit kwartaal nog gewerkt. Overige onderzoeken die nog niet gereed zijn hebben betrekking op milieu.

De verwachting is dat beide bestemmingsplannen in het laatste kwartaal van 2008 in procedure kan worden gebracht.

Bestemmingsplan Zomerzone zuid

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de Slachthuisbuurt en het Reinaldapark. Voor de inrichting van het Reinaldapark is een visie beschikbaar en voor de Slachthuisbuurt moeten diverse voor het bestemmingsplan benodigde onderzoeken geactualiseerd worden. In het verleden is namelijk voor de Slachthuisbuurt al aan een voorontwerp bestemmingsplan gewerkt.

2.5 Opgave 2008

Door de reguliere moet met de volgende drie plannen nog een start gemaakt worden: Zomerzone Noord, Schalkwijk Midden en Schoterbos.

Het bestemmingsplan “Zomerzone noord” (Amsterdamse buurten, Zuiderpolder en Parkwijk) zal deels consoliderend van aard zijn, deels ontwikkelingsgericht.

De bestemmingsplannen “Schoterbos” en “Schalkwijk Midden” zullen opgesteld worden aan de hand van een gebiedsvisie. De gebiedsvisie voor Schalkwijk-Midden is in 2007 vrijgegeven voor inspraak. Momenteel worden alle binnengekomen reacties verwerkt. Na vaststelling van dit visiedocument door de raad zal het een belangrijke onderlegger vormen voor het in dit jaar op te stellen bestemmingsplan. Voor het Schoterbos moet nog een gebiedsvisie opgesteld worden, onder andere voor de vrijkomende stadionlocatie. In het Structuurplan Haarlem 2020 zijn reeds uitgangspunten voor deze gebiedsontwikkeling vastgelegd. Het opstellen van de visie staat voor dit jaar op de rol.

2.6. Voortgang digitalisering bestemmingsplannen

Aanvankelijk was het de bedoeling dat met ingang van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar moesten zijn. De verplichting hiervoor is echter door de rijksoverheid met een jaar uitgesteld. Gemeenten (en provincies) hoeven pas vanaf 1 juli 2009 hun ruimtelijke plannen digitaal vast te stellen.

Zodra een nieuw ruimtelijk plan zoals een bestemmingsplan digitaal moet worden vastgesteld, moet dit gebeuren volgens de RO Standaarden voor digitalisering. Daarnaast moet van het plan ook een analoge versie worden vastgesteld. Beide plannen zijn rechtsgeldig.

Overigens is deze datum niet van toepassing op uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen en artikel 30 WRO-plannen die op basis van een analoog moederplan worden gemaakt. In het Bro zal worden bepaald dat deze plannen pas gedigitaliseerd hoeven te worden vanaf het moment waarop het analoge 'moederplan' volgens het overgangsrecht moet worden geactualiseerd en gedigitaliseerd (voor plannen die op 1 juli 2008 vijf jaar of ouder zijn is dat binnen 5 jaar; voor plannen die jonger zijn is dat voordat de 10-jaarstermijn van het plan is verlopen).

Sinds eind 2007 worden in de gemeente Haarlem alle bestemmingsplannen die in voorbereiding zijn, dus ook de bestemmingsplannen van de taskforce, volgens de digitale systematiek vervaardigd. Digitaal uitwisselbaar zijn de plannen daarmee nog niet. Gemeenten zijn afhankelijk van het beschikbaar komen van de geschikte software hiervoor. Verwacht wordt dat eind april de nieuwste software geleverd kan worden (RO Standaarden en regels 2008). Nadat de software geïnstalleerd is zal getest worden of de versie van Microstation zoals deze door de gemeente gehanteerd wordt hiervoor geschikt is. Op basis van de resultaten van deze test kan aangegeven worden wanneer er daadwerkelijk gewerkt kan worden met het nieuwe systeem ten behoeve van de digitaal uitwisselbare bestemmingsplannen.

Ten aanzien van het digitaliseren van toelichting en voorschriften wordt eveneens eind april een geactualiseerde versie van Dezta verwacht, aangepast op de systematiek van 2008 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen).

2.7 Conclusie

De doelstelling uit het Meerjarenplan om in 2007 en 2008 voor het gehele grondgebied van Haarlem bestemmingsplannen in voorbereiding, in procedure of actueel te hebben wordt tot op heden gehaald, met uitzondering van het gebied Schoterbos. Hiervoor moet eerst nog een gebiedsvisie opgesteld worden.

Ten aanzien van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen uit maart 2007 hebben zich ten aanzien van de reguliere productie de volgende verschuivingen voorgedaan:

- In verband met nieuwe archeologiewetgeving wordt een facetbestemmingsplan archeologie opgesteld;
- Het bestemmingsplan Koolsteeg blijft in verband met de inmiddels verouderde wijze van bestemmen een apart bestemmingsplan en wordt niet opgenomen bij bestemmingsplan Burgwal;
- Ten behoeve van de realisatie van een fietsenstalling aan de noordzijde van het station Haarlem Centraal wordt gewerkt aan een uitwerkingsplan;
- Voor de herontwikkeling van het Connexxionterrein wordt een bestemmingsplan ingepland (het gaat daarbij om een partiële herziening van het bestemmingsplan Pijlslaan);
- Met bestemmingsplan Schoterbos (inclusief stadionlocatie) wordt gestart nadat voor dit verandergebied een gebiedsvisie is opgesteld. Met de gebiedsvisie zal in 2008 een aanvang worden gemaakt.

3. Taskforce Bestemmingsplannen

3.1 Inleiding

De taskforce bestemmingsplannen is opgericht om te kunnen voldoen aan de actualiseringplicht voor bestemmingsplannen, zoals vastgelegd in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De taskforce bestaat uit twee juristen, twee planologen, een stedenbouwkundige en een projectleider. Doel van de taskforce is om in twee jaar tijd vijftien extra bestemmingsplannen op te stellen en in procedure te brengen. Door deze extra inspanning van de taskforce, in combinatie met de bestemmingsplanproductie van de vaste formatie van de afdeling Ruimtelijke plannen, kan de gemeente Haarlem in 2013 voldoen aan de wettelijke verplichting van actuele bestemmingsplannen. De taskforce is gestart in oktober 2007 en zal worden opgeheven per oktober 2009. Per besluit nr. 2007/191546 heeft het college ingestemd met de werkwijze, planning en begroting van de taskforce bestemmingsplannen.

3.2 Voortgang taskforceplannen blok 1

De vijftien bestemmingsplannen van de taskforce worden opgesteld in drie blokken van steeds vijf plannen. Op deze manier is de inhaalslag behapbaar voor zowel de taskforce als de rest van de organisatie. In oktober 2007 is gestart met het eerste blok van vijf bestemmingsplannen. De taskforce bestemmingsplannen zijn op de overzichtskaart in de bijlage aangeduid als "TF". Hieronder wordt de voortgang en bijzonderheden van de bestemmingsplannen van blok 1 kort beschreven.

Oosterduin

Het concept-ontwerp bestemmingsplan Oosterduin is conform de planning recent vrijgegeven voor wettelijk vooroverleg en participatie met de wijkraad. Behalve het vastleggen van de bestaande situatie voorziet het bestemmingsplan tevens in de herinrichting van sportcomplex Alliance. Naar verwachting wordt het ontwerp bestemmingsplan in juni aangeboden voor besluitvorming.

Frans Hals / Patrimoniumbuurt

Conform planning is dit concept-ontwerp bestemmingsplan recent vrijgegeven voor wettelijk vooroverleg en participatie met de wijkraad. Het bestemmingsplan is voorzien van een waarderingskaart beschermd stadsgezicht. Hiermee wordt geanticipeerd op de uitbreiding van het beschermd stadsgezicht van Haarlem. Naar verwachting wordt het ontwerp bestemmingsplan in juni 2008 aangeboden voor besluitvorming.

Haarlem Zuid

Het concept-ontwerp bestemmingsplan Haarlem Zuid wordt nog deze maand (april 2008) aangeboden aan het college voor vrijgave ten behoeve van wettelijk vooroverleg en participatie met de wijkraden. Ook dit plan is voorzien van een waarderingskaart. Zowel ter bescherming van de monumentale Haarlemmer Hout als in verband met de toekomstige uitbreiding van het beschermd stadsgezicht. Naar verwachting wordt het ontwerp bestemmingsplan in september aangeboden voor besluitvorming.

Liewegje

Dit bestemmingsplan is enkele maanden later gestart als gevolg van het feit dat per februari 2008 pas een geschikte kandidaat voor de functie van medior jurist is aangetrokken. Deze vertraging is inmiddels deels ingelopen. De planning is dat het concept-ontwerp bestemmingsplan in mei 2008 zal worden aangeboden voor besluitvorming (vrijgeven wettelijk vooroverleg en participatie).

Hekslootpolder / Spaarndam

Dit bestemmingsplan is enkele maanden later gestart als gevolg van het feit dat per februari 2008 pas een geschikte kandidaat voor de functie van medior jurist is aangetrokken. Deze vertraging is inmiddels deels ingelopen. Voor dit plan is een waarderingskaart opgesteld in verband met het beschermd dorpsgezicht Spaarndam. Tevens wordt vernieuwing van de sluis en enkele bouwplannen mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan. De planning is dat het concept-ontwerp bestemmingsplan

in mei 2008 zal worden aangeboden voor besluitvorming (vrijgeven wettelijk vooroverleg en participatie).

3.3 Taskforceplannen blok 2

Vanaf 1 mei 2008 wordt gestart met het opstellen van de taskforce bestemmingsplannen van blok 2. Hieronder wordt kort ingegaan op deze plannen.

Leidsebuurt, Sinnevelt, Indische buurt Zuid en Van der Aart Sportpark

Dit betreft consoliderende plannen voor een overwegend grote en intensief bebouwde plangebieden. In combinatie met personele wisselingen binnen de toeleverende disciplines heeft dit geresulteerd in enige vertraging in de voorbereidende werkzaamheden voor deze bestemmingsplannen. In de komende periode worden pragmatische werkafspraken gemaakt om de voortgang van deze bestemmingsplannen te borgen.

Spoorwegdriehoek – Zijlweg Oost

Ten behoeve van efficiency zijn de plangebieden Spoorwegdriehoek en Zijlweg-Oost samen gevoegd tot een plangebied. Recente inzichten resulteren in de conclusie dat dit geen consoliderend bestemmingsplan wordt in verband met drie potentiële ontwikkellocaties in het plangebied. Hierbij gaat het om:

- de invulling van de Spoorwegdriehoek en aangrenzend terrein (Lieven de Key-locatie);
- verschillende (particuliere) initiatieven in de Spoorwegstraat;
- het gebied tussen Prinsenlaan - Westelijke Randweg - grens gemeente Bloemendaal

Deze locaties zullen naar verwachting tot gevolg hebben dat de opstartfase van het bestemmingsplan meer tijd zal kosten dan een consoliderend bestemmingsplan omdat met verschillende externe partijen afstemming moet worden gezocht.

3.4 Taskforceplannen blok 3

Vanaf 1 december 2008 zal worden gestart met de taskforce bestemmingsplannen van blok 3. Het gaat hier in ieder geval om de plannen Poelpolder en Tubergen. Twee plangebieden moeten nader worden bepaald op basis van de inzichten van het komende half jaar. Hierover zal in de volgende voortgangsrapportage duidelijkheid worden geboden.

3.5 Conclusie voortgang

De conclusie is dat de productie van de eerste vijf taskforce bestemmingsplannen goed op schema ligt. Drie van de vijf concept ontwerp-bestemmingsplannen zijn inmiddels gereed voor wettelijk vooroverleg en participatie met de wijkraad. Twee plannen zijn bijna klaar voor deze fase. In het komende half jaar zullen deze vijf plannen van het eerste blok gereed worden gemaakt voor de ter inzage legging van het ontwerp-bestemmingsplan. Daarnaast zal worden gestart met de volgende vijf taskforce bestemmingsplannen van blok 2.

De taskforce is voor de bestemmingsplanproductie sterk afhankelijk van verschillende toeleverende ambtelijke disciplines. De recente reorganisatie en de hieruit volgende personele wisselingen resulteren voor sommige disciplines in enige vertraging in het aanleveren van de benodigde diensten en/of gegevens. Dit vraagt om blijvende aandacht van het management. De projectleider van de taskforce blijft de planning monitoren en zal waar nodig op zoek gaan naar pragmatische werkafspraken om de planproductie van de taskforce te borgen. Indien noodzakelijk kan in overleg besloten worden tot het inschakelen van externe capaciteit binnen de kaders van de begroting.

3.6 Begroting taskforce

Tot op heden blijft de inzet van de leden van de taskforce bestemmingsplannen (inclusief projectleider) binnen de gestelde financiële kaders van de begroting van de taskforce (besluit nr. 2007/191546). In de werkbegroting van 2008 is het budget van de taskforce (€ 740.000,=) terug te vinden onder kostenplaats 1303.4669.1000.

Met betrekking tot de inzet van de toeleverende en toetsende disciplines wordt opgemerkt dat hiervan geen actueel overzicht beschikbaar is omdat er sinds 1 januari 2008 geen tijd geschreven is. Vooralsnog zijn op deze begrotingsposten de afgelopen periode geen overschrijdingen gemeld.

4. Besluit

- 1) Het college stemt in met deze voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen;
- 2) De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit;
- 3) De commissie Ontwikkeling ontvangt het besluit van het college ter informatie.

BIJLAGE 2 Overzicht besluitvormingsfasen bestemmingsplan (conform huidige WRO)

Per besluitvormingsfase verschillen de bevoegdheden van het college, de commissie Ontwikkeling en de raad. Hieronder wordt nader ingegaan op de te nemen stappen per besluitvormingsfase.

Besluitvormingsfase:	Rol B&W, commissie en raad
Voorontwerpfase / concept ontwerp	<ul style="list-style-type: none">• B&W starten wettelijk vooroverleg ex art. 10 BRO en eventueel inspraak;• Commissie Ontwikkeling ontvangt voorontwerp bestemmingsplan / concept ontwerp ter kennisname;• B&W verwerken art. 10 reacties en eventueel inspraakreacties;
Ontwerpfase	<ul style="list-style-type: none">• B&W stemmen in met verwerking reacties art. 10 en inspraak;• Na bespreking met commissie Ontwikkeling (en eventueel PPC)• leggen B&W ontwerp bestemmingsplan ter inzage• B&W verwerken zienswijzen
Vaststellingsfase	<ul style="list-style-type: none">• B&W stellen de raad voor het bestemmingsplan vast te stellen;• De commissie Ontwikkeling adviseert de raad over het vast te stellen bestemmingsplan;• De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast;
Goedkeuringsfase	<ul style="list-style-type: none">• B&W sturen het vastgestelde bestemmingsplan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten.• Gedeputeerde Staten keuren het bestemmingsplan goed of onthouden het (gedeeltelijk) van goedkeuring

Tabel 2: besluitvormingsfasen bestemmingsplan

Zodra besluitvorming (weer) in gang is gezet doordat B&W een besluit hebben genomen over het (verder) in procedure brengen, dan valt een bestemmingsplan in een volgende fase en is het betreffende blok ingekleurd. De rol van de commissie en de raad is afhankelijk van de fase waarin het in procedure zijnde bestemmingsplan verkeert. Een voorontwerp bestemmingsplan wordt door het college vrijgegeven voor inspraak en wettelijk vooroverleg. De commissie Ontwikkeling ontvangt het plan alleen ter kennisname. Vervolgens worden alle binnengekomen inspraakreacties en reacties uit het wettelijk vooroverleg verwerkt. Het plan wordt daarna als ontwerp bestemmingsplan weer in procedure gebracht, nadat het college dit ontwerp plan besproken heeft met de commissie.

Het college kan er ook voor kiezen om direct een concept-ontwerp bestemmingsplan in procedure te brengen. Alleen het wettelijk vooroverleg wordt in dat geval gevoerd; de inspraak blijft achterwege. Wel wordt in deze fase geparticipeerd met de betreffende wijkraad. Vervolgens wordt net zoals hierboven beschreven het formele ontwerp gepubliceerd en vindt een informatieavond plaats. Over het achterwege laten van de inspraak heeft in het kader van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen reeds besluitvorming plaatsgevonden: het college zal per bestemmingsplan gemotiveerd aangeven welke procedure van toepassing is. Ten behoeve van een versnelde uitvoering van het Meerjarenplan kiest het college voor de versnelde procedure bij plangebieden die een lage dynamiek kennen. Dit is in ieder geval het geval bij de plannen die in het kader van de taskforce worden opgesteld.

Zodra een bestemmingsplan formeel in ontwerp ter inzage ligt, kunnen zienswijzen ingediend worden. Na verwerking van deze zienswijzen wordt het bestemmingsplan gereed gemaakt voor vaststelling. Zodra het college instemt met het vastgestelde bestemmingsplan wordt het plan voorgelegd aan de commissie en de raad. In dit geval adviseert de commissie de raad, die bevoegd is om een plan indien gewenst gewijzigd vast te stellen.

In de formele ontwerpfase zit soms nog de PPC (Provinciale Planologische Commissie). Het college kan een voorontwerp bestemmingsplan of een concept ontwerp plan naar de PPC sturen voor de formele afronding van het wettelijk vooroverleg ex art. 10 BRO. Niet altijd wordt hier gebruik van gemaakt. Indien uit het wettelijk vooroverleg bijvoorbeeld geen tegenstrijdige opvattingen of bestuurlijk gevoelige onderwerpen zijn gekomen wordt deze fase achterwege gelaten. In het geval de provincie bijvoorbeeld zelf aandachtspunten in het artikel 10 overleg naar voren brengt kan het raadzaam zijn om het betreffende plan na verwerking van de binnengekomen reacties terug te sturen naar de provincie.