

Nota van B&W

Portefeuille C. van Velzen
Auteur Mevr. M.A. Heringa - Spierings
Telefoon 023-5115113
E-mail: mheringa@haarlem.nl
CS/CC Reg.nr. 2008/85591
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 20 mei 2008

Onderwerp

Hernieuwd toezichtkader Provincie Noord-Holland

Bestuurlijke context

De Provincie Noord-Holland heeft het toetsingskader geactualiseerd en helder weergegeven in een document dat hierbij ter kennis wordt gegeven. In de B&W nota wordt de toetsende rol van de Provincie kort samengevat. Er zijn geen specifieke aandachtspunten.

Commissieparagraaf:

De Provincie en raad kunnen elkaar aanvullen in hun toetsende rol, vandaar dat de commissie Bestuur kennis zou moeten nemen van het toetsingskader dat de Provincie zal hanteren.

B&W-besluit:

1. Het college neemt kennis van het hernieuwde toetsingskader van de Provincie Noord-Holland.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De commissie Bestuur ontvangt het besluit van het college ter informatie

1. Aanleiding “Zichtbaar Toezicht”

De provincie Noord-Holland heeft medio april een nieuw gemeenschappelijk Toezichtkader “Zichtbaar Toezicht” verzonden aan alle Noord-Hollandse gemeenteraden en colleges. De aanleiding voor de herziening van het toezichtkader voor gemeenten is vierledig; dualisme (rol toezichthouder dient aan te sluiten op de rol van de raad; meer aandacht voor meerjarige sluitendheid van de begroting in plaats van een sluitende jaarbegroting; rol overheid is veranderd, minder regels en scherpe afbakening van de verantwoordelijkheden; maatschappelijke dynamiek die aanleiding geeft het toezicht te herzien op bijvoorbeeld het gebied van de gemeenschappelijke regelingen en de wet Fido.

2. Deel I Begrotingstoezicht

In deel 1 van “Zichtbaar Toezicht” wordt het begrotingstoezicht beschreven. Duidelijk wordt gemaakt wat de rol van de raad, rekenkamer, accountant en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland is.

Gedeputeerde Staten toetst op het materieel in evenwicht zijn van de gemeentebegroting.

Indien de begroting niet sluitend is en op grond van de meerjarenraming niet aannemelijk te maken is dat het evenwicht tot stand zal worden gebracht binnen de periode waar de begroting voor geldt zal de provincie repressief toezien op de gemeente. Als er wel een sluitende begroting voor ligt geldt het preventieve toezicht. Repressief toezicht houdt in dat de begroting en begrotingswijzigingen pas rechtskracht krijgen na goedkeuring van de Gedeputeerde Staten.

In een wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeente- en Provinciewet is onder meer het criterium duurzaam financieel evenwicht opgenomen. Dit wetsvoorstel is vooralsnog op dit punt aangehouden. Wel is afgesproken om het criterium duurzaam financieel evenwicht toe te passen, maar zonder daaraan de sanctie preventief toezicht te verbinden.

3. Deel II Overige onderwerpen van toezicht

In deel II van “Zichtbaar Toezicht” worden overige onderwerpen van toezicht beschreven. Gedeputeerde Staten heeft naast het begrotingstoezicht een toezichthoudende rol op het gebied van:

- a) De indenniteitsprocedure;
- b) Gemeenschappelijke regelingen;
- c) Onroerende Zaakbelastingen (OZB);
- d) Wet Financiering decentrale overheden (Wet fido);
- e) Deelnemingen;
- f) Herindeling
- g) Informatie voor derden(Iv3).

Ad a) De indenniteitsprocedure

Indien de gemeenteraad de Jaarrekening of het indenniteitsbesluit niet of niet naar behoren vaststelt dan zal Gedeputeerde Staten deze taak overnemen, zodat het bestuur kan worden gedechargeerd.

Ad b) Gemeenschappelijke regelingen

Er ligt een voorstel waarbij het toezicht van de provincie op de gemeenschappelijke regelingen (GR) wordt afgeschaft. Voorwaarde hierbij is dat de financiële functie van de GR en het zicht van de deelnemende gemeenten op de GR wordt versterkt door aanscherping van het BBV en de wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Ad c) OZB

In verband met het schrappen van de beperking OZB tarieven per 1-1-2008 is de gemeentewet gewijzigd en is het toezicht op de maximumtarieven OZB, het stijgingspercentage en het ontheffingenbeleid door de provincie op gemeenten komen te vervallen.

Ad d) Wet Fido

De toezichthouder heeft een aantal taken die voortvloeien uit de Wet fido. De belangrijkste taken zijn toezien op het binnen de kasgeldlimiet blijven van de netto vlottende schuld (dat de gemeente verhoudingsgewijs niet te veel kort geld aantrekt). En toezien of de vaste schuld voldoet aan de renterisiconorm (dat er spreiding is van de meerjarige leningenportefeuille om renterisico's te beperken)

Ad e) Deelnemingen

Bij deelneming in- of bij oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon door de gemeente dient goedkeuring gevraagd te worden aan de provincie. Goedkeuring kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Ad f) Herindeling

Bij herindeling worden gemeenten automatisch onder preventief toezicht geplaatst. Dit om "potverteren" door de nog afzonderlijke gemeenten tegen te gaan.

Ad g) Iv3

In de gemeentewet wordt bepaald dat de gemeente verplicht is financiële informatie aan te leveren aan het CBS volgend een bepaalde format. Indien een gemeente dit niet of niet tijdig doet krijgt het college een aanwijzing van gedeputeerde staten. Indien de gemeente deze aanwijzing niet op volgt kan een de toezichthouder ervoor zorgen dat de informatie alsnog wordt verstrekt waarbij de eventuele kosten hiervan voor rekening van de gemeente komen.

4. Tot slot

Het voorliggende toetsingskader is ter kennisname, het vervangt het toetsingskader uit 2003 en zal van toepassing zijn vanaf het begrotingsjaar 2009.

5. B&W-voorstel

1. Het college neemt kennis van het hernieuwde toetsingskader van de Provincie Noord-Holland.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De commissie Bestuur ontvangt het besluit van het college ter informatie