

Nota van B&W

| |
|-----------------------------------|
| Portefeuille mr. B. B. Schneiders |
| Auteur H.T. Lock / F. J. Vonk |
| Telefoon 5113607 |
| E-mail: lockh@haarlem.nl |
| STZ/WWGZ Reg.nr. 2008/96788 |
| Te kopiëren: a |
| Nota prestatieplan BDK 2008 |
| B & W-vergadering van 1juli 2008 |

Onderwerp

Prestatieplan 2008 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland

Bestuurlijke context

De nota gaat om de vaststelling van het prestatieplan 2008 van het Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK). Wij kennen het BDK een productsubsidie toe. Het BDK heeft hiervoor een prestatieplan opgesteld waarin zij de werkzaamheden in 2008 onderverdelen in vijf kerntaken. Per kerntaak wordt beschreven wat het BDK gaat doen en hoeveel uur hieraan besteed gaat worden.

Wij hebben het prestatieplan beoordeeld en komen tot de conclusie dat dit in voldoende mate aansluit op onze verwachtingen zoals verwoord in de vraagformulering. Als gevolg van een veranderingstraject waar het BDK zich in bevindt is met het BDK in december mondeling afgesproken dat zij een nieuwe versie van het prestatieplan zouden indienen en in een brief d.d. 8 januari 2008 schriftelijk meegedeeld. In februari 2008 is een nieuwe versie van het prestatieplan ingediend.

Tot slot stellen wij vast dat het Antidiscriminatiebureau met ingang van 1 januari 2008 haar naam heeft gewijzigd in Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK). In deze nota wordt de nieuwe naam gebruikt.

Financiële paragraaf: De financiële uitgangspunten zoals voor 2007 vastgesteld zijn ook voor het jaar 2008 van toepassing. De te honoreren subsidie ad € 73.800,- kan ten laste worden gebracht van product 04.03.01 welzijnswerk in de begroting, kostenrekening 1271.4756.1100 (integraal welzijnsbeleid Anti discriminatiebureau).

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met het prestatieplan BDK 2008 en stelt voor de uitvoering hiervan maximaal een bedrag ad € 73.800,- beschikbaar. Dit komt ten laste van 040301 welzijnswerk met kostenplaats 1271 hoofdrekening 4756 en wordt vereffend met de Rijksbijdrage (punt 5 prestatieplan)
2. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit

Prestatieplan 2008 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland

Behorende bij nota B en W, kenmerk: SZ/WWGZ Reg.nr. 2008/96788
Juni 2008

1. Inleiding

Het Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK) (voorheen Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem ADB) toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet. Het BDK ontplooit activiteiten en strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen. Het BDK is een 'breed' bureau: dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden.

Jaarlijks maken wij met het BDK prestatieafspraken waarvoor het BDK op grond van een vraagformulering van het college een prestatieplan aanbiedt. In deze nota gaan wij achtereenvolgens in op de 'vraagformulering prestatieplan 2008', 'het (vertraagd) prestatieplan 2008', 'kosten uitvoering prestatieplan' en tot slot de 'conclusie beoordeling prestatieplan'.

Op de achtergrond van het prestatieplan 2008 speelt mee dat de Rijksoverheid bezig is met een wettelijke regeling dat betekent dat het BDK zich in een veranderings- en professionaliseringstraject bevindt. De Ministerraad heeft aangekondigd met ingang van 2009 een Antidiscriminatiewet in te voeren. Als de wetgeving inderdaad per 1 januari 2009 ingaat zal dit leiden tot een nieuwe verhouding met het BDK. In de loop van 2008, wanneer hier meer duidelijkheid over is, zal het college de raadscommissie bestuur hier nader over informeren.

Met ingang van 1 januari 2008 heeft de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem haar naam gewijzigd in Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK). In deze nota wordt de nieuwe naam gebruikt.

2. Vraagformulering prestatieplan 2008

Bij brief d.d. 17 september 2007 is het BDK op de hoogte gesteld van onze vraagformulering voor het jaar 2008 en is het BDK verzocht hierop een sluitend aanbod te doen. In lijn met de professionalisering van het BDK heeft de gemeente Haarlem voor het jaar 2008 een format ontwikkeld waarin de gemeentelijke vraag meer gericht, meer concreet en op gestructureerde wijze is uitgewerkt. In de brief is opgenomen dat het BDK aanspraak maakt op een subsidiebedrag van maximaal € 73.818,-.

De vraagformulering is gekoppeld aan de Haarlemse context zoals verwoord in ons beleid 'Allemaal Haarlemmers' en in de 'Agenda Dialoog en Binding'. Kort gesteld vraagt het College aan het BDK:

1. Klachten te behandelen van burgers die zich gediscrimineerd voelen; de klagers te begeleiden en te ondersteunen in het voorleggen van deze klachten bij de daarvoor geëigende instanties.
2. In te spelen op actuele ontwikkelingen op het terrein van gelijke behandeling.
3. Te fungeren als ontwikkelingsplatform om inwoners van Haarlem nader tot elkaar te brengen en spanningen te verminderen c.q. te voorkomen.
4. Initiatieven te ontplooiën en projecten op te zetten naar aanleiding van patronen en trends in de maatschappelijke verhoudingen met betrekking tot het thema gelijke behandeling.
5. Goed samen te werken met de partners in de stad, zoals het Mondiaal Centrum Haarlem.

3. Het (vertraagd) prestatieplan 2008

Mede als gevolg van het verandertraject waarin het BDK verkeert hebben wij van het BDK d.d. 30 oktober 2007 een prestatieplan ontvangen gericht en afgestemd op de regio Kennemerland. Het ingediende prestatieplan voldeed hiermee niet aan de vraagformulering, het format en het financiële uitgangspunt zoals opgenomen in de brief van de gemeente Haarlem d.d. 17 september 2007.

De gemeente Haarlem heeft het BDK bij brief d.d. 8 november 2007 het BDK geïnformeerd over de afwijzing van het ingediende prestatieplan. Naar aanleiding hiervan is in december 2007, in een bestuurlijk overleg tussen de gemeente Haarlem en het BDK, de afwijzing aan de orde geweest en zijn afspraken gemaakt over het leveren van een nieuw op Haarlem afgestemd prestatieplan. Bij brief d.d. 8 januari 2008 is het BDK geïnformeerd over de resultaten van het overleg.

Als gevolg van de ontstane perikelen is in de behandeling en het bestuurlijk besluitvormingsproces vertraging ontstaan.

In het nieuw ingediende prestatieplan geeft het BDK aan op welke wijze zij in 2008 op de gemeentelijke vraagstelling ingaat.

A. Bereikbaarheid en bekendheid

Het BDK werkt continu aan haar naamsbekendheid. Daarbij wordt niet alleen aandacht besteed aan de naam op zich, maar ook aan de doelstellingen en de werkzaamheden die het bureau uitvoert. Dit gebeurt richting inwoners van het werkgebied, richting instellingen en organisaties, richting overheden en bedrijven.

B. Behandeling van klachten

Het BDK biedt verschillende vormen van ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie. Wanneer een burger of een instelling geconfronteerd wordt met ongelijke behandeling dan kan men daarvan (bijvoorbeeld via de website) melding maken bij het BDK. De meldingen – circa 95 per jaar – worden correct, zorgvuldig en binnen de daarvoor gestelde termijnen afgedaan.

C. Registratie

In 2007 is een nieuw registratieprogramma ingevoerd. Het BDK heeft afspraken gemaakt met instellingen en belangenorganisaties over het doorgeven van kwesties die met discriminatie en ongelijke behandeling te maken hebben. Meldingen van discriminatie en extremisme worden geregistreerd en gepubliceerd in een jaaroverzicht.

D. Monitoring en onderzoek

In 2007 is het BDK begonnen met de invulling van de kerntaak monitoring. Dit wordt gecombineerd met onderzoek. Zoals bekend is het aantal meldingen van discriminatie dat binnenkomt het topje van de ijsberg. Het BDK streeft ernaar om een zo volledig mogelijk beeld te verkrijgen van alle voorkomende discriminatie. Monitoring en onderzoek zijn de middelen die hier een goede bijdrage aan leveren. Wanneer uit onderzoek zou blijken dat er structurele vormen van discriminatie bestaan, dan kan het BDK daar op inspringen middels een beleidsadvies of een voorlichtingstraject.

E. Beleid en uitvoering

Een belangrijke taak is beleidsadvisering inzake gelijke behandeling aan overheden, instellingen en bedrijven: gevraagd en ongevraagd. Vanuit de landelijke organisatie Art.1 zijn voor 2008 een drietal prioriteiten vastgesteld. Dit zijn:

- discriminatie op de arbeidsmarkt
- radicalisering
- lokaal anti discriminatie beleid (mede met het oog op de aankomende ADB wet)

Voor de ontwikkeling van beleid wordt landelijk en binnen de Politieregio Kennemerland samengewerkt. Binnen de Politieregio Kennemerland is hiervoor o.a. het Coalitieoverleg (Openbaar Ministerie, Politie, Gemeente Haarlem en het BDK) opgericht. Dit overleg komt onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie (OM) tweemaandelijks bijeen voor overleg, afstemming en evaluatie aangaande alle vormen van discriminatie waaronder de strafrechtelijke vervolging hiervan.

F. Voorlichting, trainingen workshops

Het BDK biedt voorlichting, trainingen en workshops over onder meer vooroordelen, discriminatie, tolerantie en hoe hiermee om te gaan; het heeft daartoe de beschikking over verschillende materialen. Mede afhankelijk van de doelgroep en de vraag komt de wetgeving aan bod, voorbeelden uit de praktijk, spelvormen die een spiegel voorhouden of testen. Informatievoorziening via de website of het invullen van een onderwerp bij café Globaal behoort ook tot de kerntaak preventie. Scholen zijn een belangrijke doelgroep voor de preventieve activiteiten; het gaat dan meestal om gastlessen. Los van een basisinhoud kan elke les of training op maat worden gemaakt. Bij het geven van voorlichting wordt waar nuttig (projectmatig) samengewerkt met maatschappelijke organisaties zoals ZOHOR (organisatie van Marokkaanse en Arabische vrouwen in Haarlem) maar ook bijvoorbeeld met een theatergroep.

G. Projecten

- Het BDK organiseert in 2008 (het Europese jaar van de interculturele dialoog) de Dag van de Dialoog.
- Op verzoek van het college (naar aanleiding van een advies van de SAMS) schrijft het Mondiaal Centrum Haarlem een prijsvraag uit voor projecten op het gebied van 'samen wonen samen leven'. Het BDK wordt een partner van het Mondiaal Centrum in dit project. Eind oktober vindt de prijsuitreiking plaats.
- In juni vinden de Stripedagen plaats in Haarlem. Het BDK wil tijdens deze dagen een project organiseren met cartoons tegen racisme en andere vormen van discriminatie. Vooral jongeren worden hiermee bereikt.
- In september 2008 bestaat het BDK 25 jaar. Dit jubileum wil het bureau niet ongemerkt laten passeren. Hoe het programma eruit zal zien, is nu nog niet bekend.
- In het voorjaar wil het bureau zich laten zien in het hele werkgebied. Het zal een rondgang maken langs markten en dorpsfeesten waarbij de vrijheid van meningsuiting hoog in het vaandel staat. Feiten en meningen en het confronteren van mensen daarmee is de kern van het project, dat zich richt op alle inwoners van Kennemerland.

Er is een aantal vaste mijlpalen waarop het BDK zich met een al dan niet ludiek project laat zien. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het BDK participeert opnieuw in de organisatie van het Millenniumplein op het Houtfestival, dat in juni in Haarlem plaatsvindt. Hiermee wordt beoogd om aandacht te geven aan de VN millenniumdoelstellingen middels activiteiten voor kinderen en volwassenen.
- Op 5 mei organiseert het BDK op het bekende Bevrijdingspopfestival "Strijk je gelijk" en betreft daar diverse andere Haarlemse instellingen bij.
- Met Prinsjesdag wordt de stand van de stad inzake tolerantie opgemeten tijdens Café Globaal. Het BDK neemt hier actief aan deel als deskundige op het gebied van tolerantie.

H. Overige info

Het BDK hecht veel belang aan een goede samenwerking met andere organisaties en werkt met diverse partners in projecten samen. Voorbeelden hiervan zijn:

- Het BDK heeft veel voordeel van de huisvesting 'onder één dak' in het pand van het Mondiaal Centrum en wil ook in 2008 met partners uit het gebouw initiatieven nemen.
- Het BDK werkt samen met de BDK's in Alkmaar en Zaanstad. Dit levert een sterkere positie in de provincie op en opent mogelijkheden naar financiële ondersteuning door de provincie.
- Het BDK is lid van de landelijke Vereniging Tegen Discriminatie.

4. Kosten uitvoering Prestatieplan

Samenvattend luidt de begroting zoals opgenomen in het prestatieplan van het BDK als volgt:

Tabel 1: Uren- en kostenspecificatie uitvoering prestatieplan BDK 2008

| Taken | | Uren | Bedrag |
|----------------|--|--------------|--------------------|
| A | Bereikbaarheid en bekendheid | 40 | € 2.000, = |
| B | Behandeling klachten, meldingen en signalen (circa 95) | 625 | € 31.250, = |
| C | Registratie | 40 | € 2.000, = |
| D | Monitoring en Onderzoek | 170 | € 8.500, = |
| E | Beleid en uitvoering | 70 | € 3.500, = |
| F | Voorlichting, trainingen workshops | 200 | € 10.000, = |
| G | Projecten | 331 | € 16.550, = |
| Totalen | | 1.476 | € 73.800, = |

5. Rijksintegratie – uitkering 2008

Door de Rijksoverheid is in de ‘meicirculaire gemeentefonds 2008’ melding gemaakt van een ‘integratie-uitkering anti-discriminatievoorzieningen’. Dit betekent dat ook voor 2008 (conform in 2006 en 2007) door het Rijk extra eenmalige middelen ter beschikking worden gesteld in het kader van een overbruggingsmaatregel vooruitlopend op de wet ‘Gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen’ die volgens planning per 1 januari 2009 in werking moet gaan treden. Voor 2008 maakt Haarlem als centrumgemeente aanspraak op een bedrag van € 155.334,-. Voor de ambtelijke meerkosten die Haarlem als centrumgemeente maakt wordt een bedrag gereserveerd van € 5.000,-. De rijksuitkering is gebaseerd op het totale inwonersaantal van zes gemeenten¹ die met het BDK een subsidierelatie onderhouden. Op basis van het aantal inwoners per plaats komt het Haarlemse deel uit op € 49.995,-. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het subsidiebedrag voor het prestatieplan 2008 van € 73.800,-. Over de (inhoudelijke) invulling van het restant van de rijksuitkering zullen wij met de regiogemeenten en het BDK separate afspraken over maken. Voorafgaand hieraan zullen wij met de Minister over deze besteding een convenant 2008 sluiten.

6. Conclusie beoordeling prestatieplan

Wij stellen vast dat de inzet van het BDK aansluit op de doelen en inspanningen uit ons beleidsprogramma en aansluit op onze vraagformulering. De offerte (het prestatieplan) blijft binnen de budgettaire grenzen van het in de gemeentebegroting opgenomen subsidiebudget 2008. Met de uitvoering van de in het plan geformuleerde projecten is het BDK zichtbaar op het terrein van gelijke behandeling.

¹ De gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen.