

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. P. Platt
Telefoon 5113484
E-mail: plattp@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2008/107216
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 8 juli 2008

Onderwerp

Verzelfstandiging Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH)

Na een zorgvuldig uitgevoerde oriëntatiefase en in voortdurende overleg met de Bestuurscommissie Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH) heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem in september 2007 de intentie uitgesproken het bevoegd gezag over het openbaar (speciaal-) basisonderwijs onder te willen brengen in een zelfstandig rechtspersoon.

De bestuurscommissie heeft de afgelopen jaren gefunctioneerd als ware het een zelfstandig schoolbestuur, zowel als werkgever als in organisatorisch, onderwijskundig en in bedrijfsmatig opzicht. Omtrent deze werkwijze bestaat bij alle betrokkenen een grote mate van tevredenheid. Formaliseren van deze situatie kan gezien worden als de afronding van een al bij de inrichting van de Bestuurscommissie ingezet traject naar verzelfstandiging. Door nu ook in juridische zin het bestuur over het openbaar onderwijs te verzelfstandigen ontstaat optimale duidelijkheid in de verdeling van taken en verantwoordelijkheden van alle partijen. Wanneer het bevoegd gezag wordt overgedragen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon is deze laatste uitsluitend verantwoordelijk voor het te voeren beleid van het openbaar (speciaal-) basisonderwijs en kan het gemeentebestuur zich vervolgens volledig richten op de steeds groter wordende taak met betrekking tot het lokale onderwijs- en jeugdbeleid.

Er is een projectorganisatie ingericht conform het bij het intentiebesluit opgestelde plan-van-aanpak onderzoeksfase. De stuurgroep is opdrachtgever, de uit vertegenwoordigers van de diverse betrokken geledingen samengestelde projectgroep opdrachtnemer. Door de projectgroep is een overdrachtsdocument opgesteld waarin de bestuursoverdracht nader is vormgegeven en voorstellen zijn geformuleerd met betrekking tot de regeling van de gevolgen hiervan. (zie inliggend overdrachtsdocument en ter inzage liggen de diverse bijlagen. Zij zijn onderdeel van de besluitvorming):

- Het onderzoek heeft uitgewezen dat er geen onoverkomelijke bezwaren zijn tegen het overdragen van het bevoegd gezag aan een zelfstandig rechtspersoon.

B&W-besluit:

Het college neemt de volgende voorgenomen besluiten:

1. Per 31 december de verordening op de Bestuurscommissie wordt ingetrokken;
2. Een stichting Openbaar onderwijs op te richten;
3. Het bevoegd gezag over het openbaar basisonderwijs, het speciaal basisonderwijs en het speciaal onderwijs over te dragen aan voornoemde stichting;
4. De gevolgen van deze bestuursoverdracht te regelen conform de in het overdrachtsdocument beschreven voorstellen.
5. De kosten van de “bruidschatregeling” van € 3.580.000,- voor de periode 1 januari 2009 tot 1 januari 2013 kunnen gedekt worden uit de vrijvallende middelen van de verzelfstandiging van het OPOH en het OSK per 1 januari 2009.
6. Het voorgenomen besluit conform de wet de op de Medezeggenschap ter instemming voor te leggen aan de GMR.;
7. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie samenleving over het voorgenomen besluit een advies heeft uitgebracht.

- Voor de geconstateerde knelpunten zijn adequate voorstellen aangedragen welke door de stuurgroep zijn geaccordeerd.

De gemeenteraad zal worden gevraagd de volgende besluiten te nemen:

- 1) per 31 december de verordening op de Bestuurscommissie in te trekken;
- 2) een stichting Openbaar onderwijs op te richten;
- 3) het bevoegd gezag over het openbaar basisonderwijs, het special basisonderwijs en het speciaal onderwijs over te dragen aan voornoemde stichting;
- 4) de gevolgen van deze bestuursoverdracht te regelen conform de in dit overdrachtdocument beschreven voorstellen, w.o.

- Gekozen is voor bestuursoverdracht aan een nieuw op te richten openbare stichting conform ex. Artikel 48 van de WPO en artikel 51 van de WEC.
- De wezenskenmerken van het openbaar onderwijs, waaronder algemene toegankelijkheid, zijn verankerd in de statuten.
- Alle personeelsleden in dienst van de bestuurscommissie zullen bij de bestuursoverdracht van rechtswege overgaan naar de nieuwe organisatie met behoud van alle rechten en plichten.
- Die medewerkers nu werkzaam zijn voor het openbaar onderwijs maar in gemeentelijke dienst zullen in dienst treden bij de Stichting, onder de voorwaarden zoals beschreven in het sociaal plan en zoals overeengekomen tussen de bestuurscommissie en het gemeentebestuur.
- De opgebouwde reserves en voorzieningen van OPOH worden overgedragen aan het stichtingsbestuur op basis van de jaarrekening 2008.
- Het bestuur ontvangt gedurende de eerste 4 jaar een bijdrage van het gemeentebestuur op basis van de bruidschatregeling.
- Het juridisch eigendom over de gebouwen wordt overgedragen aan het stichtingsbestuur.
- In samenhang met het reeds door de Raad vastgestelde SHO op 26 juni 2008 worden voor de datum van overdracht tussen het gemeentebestuur en het openbaar en bijzonder onderwijs criteria geformuleerd en afspraken gemaakt met betrekking tot het versneld renoveren van de daarvoor in aanmerking komende gebouwen, met als belangrijk neveneffect het terugbrengen van de overschrijding op de exploitatie.

Financiële paragraaf

Voor de bekostiging van de bovenschoolse organisatie kan de gemeente gedurende het tijdvak 1 januari 2009 tot 1 januari 2013 op grond van een tijdelijke wettelijke bruidschatregeling extra geld meegeven om de stichting in staat te stellen vanaf 1 januari 2013 zelf deze kosten te dragen. Het gaat hierbij om een begroot bedrag van € 875.000,- p.j. nog te verhogen met eenmalige opstartkosten van € 80.000,-. Zonder deze tijdelijke regeling zou de gemeente deze middelen ook aan het bijzonder onderwijs moeten uitbetalen vanuit het in de wet vastgelegde principe van financiële gelijkstelling. In 2008 draagt de gemeente voor € 906.000,- bij in de kosten van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK) en € 280.000,- in de kosten van het bovenschools management van het OPOH. Deze bedragen zijn ook vrijgesteld van doorbetaling en komen per 1 januari 2009 te vervallen. De financiering van de bruidschatregeling gedurende 4 jaar kan gedekt worden uit deze vrijvallende middelen en na 5 jaar is er € 1.186.000,- op de gemeentebegroting vrij beschikbaar.

Procedure

Conform hetgeen vermeld staat in de Wet op de Medezeggenschap Scholen art. 10, lid H zal het College het voorgenomen besluit ter instemming voorleggen aan de GMR, waarna de Raad een besluit neemt, gehoord de commissie Samenleving.

De Bestuurscommissie adviseert positief t.a.v. het voorgenomen besluit.

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling Hoofdafdeling Stadszaken/ afdeling Jeugd –Onderwijs-Sport (J.O.S.)
Registratienummer 107216

Onderwerp: verzelfstandiging Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH)

1 Inhoud van het voorstel

In te stemmen met de oprichting van een Stichting Openbaar Onderwijs per 31-12-2008 om daardoor de verzelfstandiging van het openbaar (speciaal-) basisonderwijs te realiseren.

2 Aanleiding + fase van besluitvorming

In september 2007 heeft het College van B & W het intentie-besluit genomen om het bevoegd gezag over het openbaar (speciaal -) basisonderwijs onder te willen brengen in een zelfstandige stichting.

Via een stuurgroep en een projectgroep is op basis van een plan-van-aanpak een voorstel gemaakt dat in College en Raad tot een besluit leidt met in achtneming van de inspraakprocedure.

3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Het raadsbesluit regelt dat de verordening op de Bestuurscommissie per 31 december 2008 wordt ingetrokken. Tevens dat per die datum een Stichting Openbaar Onderwijs is opgericht en dat conform de inhoud van het overdrachtsdocument de gevolgen geregeld zijn.

Hierdoor is de verzelfstandiging van het openbaar (speciaal) – basisonderwijs in Haarlem gerealiseerd.

4. Financiële paragraaf

Voor de bekostiging van de bovenschoolse organisatie kan de gemeente gedurende het tijdvak 1 januari 2009 tot 1 januari 2013 op grond van een tijdelijke wettelijke bruidschatregeling extra geld meegeven om de stichting in staat te stellen vanaf 1 januari 2013 zelf deze kosten te dragen. Het gaat hierbij om een begroot bedrag van € 875.000,- p.j. nog te verhogen met eenmalige opstartkosten van € 80.000,-. Zonder deze tijdelijke regeling zou de gemeente deze middelen ook aan het bijzonder onderwijs moeten uitbetalen vanuit het in de wet vastgelegde principe van financiële gelijkstelling. In 2008 draagt de gemeente voor € 906.000,- bij in de kosten van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK) en € 280.000,- in de kosten van het bovenschools management van het OPOH. Deze bedragen zijn ook vrijgesteld van doorbetaling en komen per 1 januari 2009 te vervallen. De financiering van de bruidschatregeling gedurende 4 jaar kan gedekt worden uit deze vrijvallende middelen en na 5 jaar is er € 1.186.000,- op de gemeentebegroting vrij beschikbaar.

4 Participatie / communicatie

Daags na het College-besluit worden betrokkenen geïnformeerd, w.o. de GMR van het OPOH.

Planning

De GMR van OPOH heeft op dit onderwerp instemmingsrecht.

Overeenkomstig de inspraakprocedure heeft de GMR vanaf 15 augustus 2008 de gelegenheid te reageren op het voorgenomen besluit van het College van B & W. In oktober zal het voorgenomen besluit en de reactie van GMR voorgelegd worden aan de Commissie Samenleving waarna besluitvorming volgt in de Raad,

WIJ STELLEN DE RAAD VOOR:

1. Per 31 december de verordening op de Bestuurscommissie wordt ingetrokken;
2. Een stichting Openbaar onderwijs op te richten;
3. Het bevoegd gezag over het openbaar basisonderwijs, het speciaal basisonderwijs en het speciaal onderwijs over te dragen aan voornoemde stichting;
4. De gevolgen van deze bestuursoverdracht te regelen conform de in het overdrachtdocument beschreven voorstellen.
5. De kosten van de “bruidschatregeling” van € 3.580.000,- voor de periode 1 januari 2009 tot 1 januari 2013 kunnen gedekt worden uit de vrijvallende middelen van de verzelfstandiging van het OPOH en het OSK per 1 januari 2009.

De secretaris,

Drs. W. J. Sleddering

De burgemeester,

mr. B.B. Schneiders

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

BESLUIT:

1. Per 31 december de verordening op de Bestuurscommissie wordt ingetrokken;
2. Een stichting Openbaar onderwijs op te richten;
3. Het bevoegd gezag over het openbaar basisonderwijs, het speciaal basisonderwijs en het speciaal onderwijs over te dragen aan voornoemde stichting;
4. De gevolgen van deze bestuursoverdracht te regelen conform de in het overdrachtdocument beschreven voorstellen.
5. De kosten van de “bruidschatregeling” van € 3.580.000,- voor de periode 1 januari 2009 tot 1 januari 2013 kunnen gedekt worden uit de vrijvallende middelen van de verzelfstandiging van het OPOH en het OSK per 1 januari 2009.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter