

# Nota van B&W

Portefeuille Chr. van Velzen / M. Divendal
Auteur Dhr. J.L. Aalberts/P. Platt
Telefoon 543 0105/511 3484
E-mail: jlaalberts@o-s-k.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2008/113739
B & W-vergadering van 22 juli 2008

## Onderwerp

Verzelfstandiging Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK)

## Bestuurlijke context

De gemeente Haarlem wil een kleinere, flexibele organisatie worden, die de uitvoering van haar beleid niet meer zelf doet, maar wel de regie op de uitvoering houdt. Daartoe zijn de taken die de eigen organisatie uitvoert tegen het licht gehouden en is in mei 2005 het Plan van Aanpak voor de "Verzelfstandigingsonderzoeken Haarlem 2005" vastgesteld. Dit plan gaat over het onderzoeken van de mogelijkheid om tien gemeentelijke onderdelen extern te verzelfstandigen. Het OSK is een van de onderdelen die in dit plan zijn opgenomen in de lijst van extern te verzelfstandigen onderdelen.

Op 8 augustus 2006 hebben wij opdracht gegeven te onderzoeken of OSK kan worden verzelfstandigd door positionering als bestuursbureau voor meerdere schoolbesturen. Op 9 oktober 2007, regnr. 2007/182900 hebben wij besloten de intentie uit te spreken om te komen tot het verzelfstandigen van het bestuur van het Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH). Het OSK (24 fte) ondersteunt de huidige bestuurscommissie OPOH bij de uitvoering van het beheer en beleid en door middel van de administratie ten behoeve van de aangesloten 23 scholen voor primair en speciaal onderwijs op 32 locaties in Haarlem. In deze scholen werken ca. 1.000 medewerkers. Daarnaast zijn er nog twee schoolbesturen die door het OSK worden ondersteund.

Hiermee wordt bereikt dat de school- en bestuursondersteuning ook de verantwoordelijkheid wordt van dit schoolbestuur, hetgeen in lijn is met eerdere besluitvorming in het kader van de taken en doelmatigheid discussie. Deze beide besluiten, die afzonderlijk, maar in samenhang in deze raadsvergadering worden ter besluitvorming worden voorgelegd, leiden tot opheffing van het OSK per 1 januari 2009 onder gelijktijdige plaatsing van het betrokken personeel in het bedrijfsbureau van de nieuw op te richten stichting voor openbaar primair onderwijs Haarlem. Aan deze stichting wordt het bestuur van het openbaar primair onderwijs Haarlem per 1 januari 2009 overgedragen. Het bedrijfsbureau ondersteunt het bestuur en management van deze stichting.

---

## B&W-besluit:

1. Het college verzoekt de raad in te stemmen met het verzelfstandigen van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel onder te brengen in het bedrijfsbureau van de op te richten stichting voor het openbaar primair onderwijs Haarlem.
2. Het college gaat akkoord met het sociaal plan waarin de procedure en de overgang van het betrokken personeel is geregeld.
3. Het college machtigt de portefeuillehouder verzelfstandigingen om alle noodzakelijke (rechts)handelingen te verrichten die uit dit besluit voortvloeien.
4. De kosten van de ontvlechting bedragen maximaal € 833.000,- Deze kunnen voor € 621.000,- gedekt worden uit de bij de 1<sup>o</sup> bestuursrapportage 2008 opgenomen raming. Het restant van € 212.000,- zal – voor zover noodzakelijk – gedekt worden uit de reserve verzelfstandiging.
5. De externe communicatie wordt afgestemd met het besluit inzake de voorgenomen oprichting van de stichting waaraan het bestuur van het openbaar primair onderwijs wordt overgedragen.
6. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht

Een tweede klant van het OSK, de stichting openbaar primair onderwijs Kennemerland, met 10 scholen voor basisonderwijs in omliggende gemeenten, zal in de komende vijf jaren op basis van een samenwerkingsovereenkomst met de Haarlemse stichting participeren voor wat betreft het bedrijfsbureau. Hierdoor kan nagenoeg de volledige bezetting van het OSK in het bedrijfsbureau worden opgenomen. Afvloeiing vindt alleen plaats op basis van natuurlijk verloop.

#### Financiële gevolgen

De kosten van de verzelfstandiging van het OSK van € 758.145,- hebben enerzijds te maken met de uitvoering van het sociaal plan en anderzijds met bijkomende personele frictiekosten. Hierbij is uitgegaan van uit dienst treding op 65 jaar i.p.v. op de spijleeftijd van 62,5 jaar. Daarnaast betreft het de CAO kosten van de overgang van de algemeen directeur van het OPOH vanuit gemeentedienst naar de nieuwe stichting van € 75.500,-, in totaal dus maximaal € 833.645,-.

Het gaat hierbij om eenmalige frictiekosten van € 205.920,-, welke kunnen worden gedekt uit het gemeentelijk verzelfstandigingsbudget. De meerjarige kosten van € 627.725,- uit de vrijvallende middelen als gevolg van het opheffen van het OSK (€ 906.000,- per jaar) en van het opheffen van de bestuurscommissie (€ 280.000,- per jaar). Uit deze opbrengsten worden ook de kosten betaald van de zgn. bruidschatregeling. Deze laatste kosten worden in het betreffende verzelfstandigingsvoorstel regnr. 107216 geregeld. De jaarlijkse verrekening van de kosten van de bruidschat en van de uitwerking van het sociaal plan worden in overleg met de nieuwe rechtspersoon geregeld.

In de bestuursrapportage-1 is rekening gehouden met een bedrag van € 621.000,-. Het restant bedrag zal t.l.v. worden gebracht van de verzelfstandigingsreserve dat op basis van de huidige inschatting voldoende reserve heeft.

#### Ondernemingsraad

In haar vergadering van 15 juli 2008 is goedkeurend advies van de OR over deze verzelfstandiging ontvangen.

Raadsstuk (in te vullen door griffie)  
B&W datum (in te vullen door griffie)  
Sector/afdeling (in te vullen door auteur)  
Registratienummer (2008/113739)

**Onderwerp:** Verzelfstandiging Onderwijs Servicekantoor Kennemerland (OSK)

Inhoud van het voorstel

**Voorgeschiedenis:**

De gemeente Haarlem wil een kleinere, flexibele organisatie worden, die de uitvoering van haar beleid niet meer zelf doet, maar wel de regie op de uitvoering houdt. Daartoe zijn de taken die de eigen organisatie uitvoert tegen het licht gehouden en is in mei 2005 het Plan van Aanpak voor de “Vorzelfstandigingsonderzoeken Haarlem 2005” vastgesteld. Dit plan gaat over het onderzoeken van de mogelijkheid om tien gemeentelijke onderdelen extern te verzelfstandigen. Het OSK is een van de onderdelen die in dit plan zijn opgenomen in de lijst van extern te verzelfstandigen onderdelen.

Op 8 augustus 2006 heeft het college opdracht gegeven te onderzoeken of OSK kan worden verzelfstandigd door positionering als bestuursbureau voor meerdere schoolbesturen. Op 9 oktober 2007, regnr. 2007/182900 heeft het college besloten de intentie uit te spreken om te komen tot het verzelfstandigen van het bestuur van het Openbaar Primair Onderwijs Haarlem (OPOH). Het OSK (24 fte) ondersteunt de huidige bestuurscommissie OPOH bij de uitvoering van het beheer en beleid en door middel van de administratie ten behoeve van de aangesloten 23 scholen voor primair en speciaal onderwijs op 32 locaties in Haarlem. In deze scholen werken ca. 1.000 medewerkers. Daarnaast zijn er nog twee schoolbesturen die door het OSK worden ondersteund.

Hiermee wordt bereikt dat de school- en bestuursondersteuning ook de verantwoordelijkheid wordt van dit schoolbestuur, hetgeen in lijn is met eerdere besluitvorming in het kader van de taken en doelmatigheid discussie. Deze beide besluiten, die afzonderlijk, maar in samenhang in deze raadsvergadering worden ter besluitvorming worden voorgelegd, leiden tot opheffing van het OSK per 1 januari 2009 onder gelijktijdige plaatsing van het betrokken personeel in het bedrijfsbureau van de nieuw op te richten openbare stichting. Aan deze stichting wordt het bestuur van het openbaar primair onderwijs Haarlem per 1 januari 2009 overgedragen. Het bedrijfsbureau ondersteunt het bestuur en management van deze stichting. Een tweede klant van het OSK, de stichting openbaar primair onderwijs Kennemerland, met 10 scholen voor basisonderwijs in omliggende gemeenten, zal in de komende vijf jaren op basis van een samenwerkingsovereenkomst met de Haarlemse stichting participeren voor wat betreft het bedrijfsbureau. Hierdoor kan nagenoeg de volledige bezetting van het OSK in het bedrijfsbureau worden opgenomen. Afvloeiing vindt alleen plaats op basis van natuurlijk verloop.

**Financiële paragraaf**

De kosten van de verzelfstandiging van het OSK van € 758.145,- hebben enerzijds te maken met de uitvoering van het sociaal plan en anderzijds met bijkomende personele frictiekosten. Daarnaast betreft het de CAO kosten van de overgang van de algemeen directeur van het OPOH vanuit gemeentedienst naar de nieuwe

stichting van € 75.500,-. De eenmalige frictiekosten van € 205.920,- kunnen worden gedekt uit het gemeentelijk verzelfstandigingsbudget, de meerjarige kosten uit de vrijvallende middelen als gevolg van het opheffen van het OSK (€ 906.000,- per jaar) en van het opheffen van de bestuurscommissie (€ 280.000,- per jaar). Uit deze opbrengsten worden ook de kosten betaald van de zgn. bruidschatregeling. Deze laatste kosten worden in het betreffende verzelfstandigingsvoorstel regnr. 107216 geregeld. De jaarlijkse verrekening van de kosten van de bruidschat en van de uitwerking van het sociaal plan worden in overleg met de nieuwe rechtspersoon geregeld.

#### Planning

Zie het voorstel reg.nr. 107216

Wij stellen de raad voor:

1. in te stemmen met het verzelfstandigen van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel onder te brengen in het bedrijfsbureau van de op te richten openbare stichting voor het openbaar primair onderwijs Haarlem.
2. in te stemmen met de eenmalige kosten van maximaal € 205.920,- ten laste van de bestemmingsreserve verzelfstandigingen.
3. in te stemmen met het beschikbaar stellen van de kosten van de uitvoering van het sociaal plan van de overgang van de gemeentelijke medewerkers van € 627.725,- aan de nieuwe werkgever de stichting openbaar primair onderwijs Haarlem.

De secretaris

De burgemeester

## **Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. in te stemmen met het verzelfstandigen van het Onderwijs Servicekantoor Kennemerland per 1 januari 2009 door de taken en het betrokken personeel onder te brengen in het bedrijfsbureau van de op te richten openbare stichting voor het openbaar primair onderwijs Haarlem.
2. in te stemmen met de eenmalige kosten van maximaal € 205.920,- ten laste van de bestemmingsreserve verzelfstandigingen.
3. in te stemmen met het beschikbaar stellen van de kosten van de uitvoering van het sociaal plan van de overgang van de gemeentelijke medewerkers van € 627.725,- aan de nieuwe werkgever de stichting openbaar primair onderwijs Haarlem.

Gedaan in de vergadering van ..... (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter