

Gemeente Haarlem  
Griffie  
t.a.v. de heer B. Nijman  
Postbus 511  
2003 BE HAARLEM

Amsterdam, 25 juni 2008

059.17532642.RE.evm

Betreft: **bevindingen onderzoek raadsfractievergoedingen 2007**

Geachte heer Nijman,

Ingevolge uw opdracht om een onafhankelijk onderzoek uit te voeren naar de besteding en verantwoording van de vergoedingen die zijn verstrekt aan de raadsfracties over de periode 2007 brengen wij u hierbij rapport over onze bevindingen.

Voor een nadere omschrijving van deze opdracht verwijzen wij naar onze brief van 15 februari 2008.

Wij hebben het rapport als volgt ingedeeld:

- 1 Aard en reikwijdte van de opdracht
- 2 Verrichte werkzaamheden
- 3 Uitkomsten van de verrichte werkzaamheden
- 4 Overall conclusies en aanbevelingen

## **1 Aard en reikwijdte van de verrichte werkzaamheden**

Onze werkzaamheden zijn verricht in overeenstemming met in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen inzake opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden. De werkzaamheden bestonden hoofdzakelijk uit het beoordelen van verantwoordingen en achterliggende externe bewijsstukken en toetsen of bestedingen adequaat zijn onderbouwd en gedocumenteerd en passen binnen de doelstellingen zoals geformuleerd in de verordening.

Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van beschikbare en relevante regelgeving en documentatie, waaronder:

- verordening raadsvergoedingen;
- notitie ondersteuning fractie-assistenten;  
memo “nadere instructie besteding en verantwoording raadsfractievergoedingen”;
- documentatie inzake verantwoordingen raadsfracties over bestede vergoedingen.

Over de uitkomsten van onze werkzaamheden brengen wij verslag uit met dit rapport van bevindingen.

De opdracht houdt in dat op de in dit rapport vermelde gegevens evenals de bijgevoegde bijlagen geen accountantscontrole is toegepast zoals gebruikelijk is bij een jaarrekeningcontrole en dat tevens geen beoordelingsopdracht is uitgevoerd. Een en ander impliceert dat aan onze rapportage geen zekerheid kan worden ontleend omtrent de getrouwheid van de opgenomen gegevens.

Verder merken wij op dat deze rapportage voor u is bestemd en ter informatie ten behoeve van de gemeenteraad en in het kader van de Wet Openbaarheid van Bestuur een openbaar document betreft.

## **2 Verrichte werkzaamheden**

U hebt ons gevraagd de volgende opdracht uit te voeren:

*Het uitvoeren van een extern onafhankelijk onderzoek naar de verantwoording over de bestede raadsvergoedingen over het jaar 2007. Dit onderzoek zal resulteren in een rapport van bevindingen. Het onderzoek is niet gericht op het afgeven van een rechtmatigheidsverklaring.*

### 3 Uitkomsten van de verrichte werkzaamheden

#### 3.1 Vergoedingen raadsfracties

##### 3.1.1 *Partij van de Arbeid*

<b>Partij van de Arbeid - Inkomsten en uitgaven 2007</b>	<b>Fractieassistentie</b>	<b>Cursussen en congressen</b>
Saldo 1-1-2007	€ 9.032,75	€ 430,69
Inkomsten 2007	€ 13.213,62	€ 3.708,21
Uitgaven 2007	€ 12.000,00	€ 4.373,87
Saldo 31-12-2007	€ 10.246,38	€ 1.094,35
<u>Correctievoorstel:</u>		
Onjuiste vaste vergoeding		€ 2,00
Herzien saldo 31-12-2007		€ 1.096,35

#### **Bevindingen**

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van fractieassistentie betreffen uitsluitend vergoedingen van respectievelijk € 400 en € 800 per maand van twee fractieassistenten. We hebben geconstateerd dat een factuur of een getekende verklaring van de fractieassistent ontbreekt. Niettemin hebben wij aan de hand van de betaling de juistheid van de verantwoorde kosten kunnen vaststellen. In de verantwoording van de fractie zijn de inkomsten cursussen en congressen onjuist weergegeven. Aangezien de gemeentelijke bijdrage € 3.706,21 moet zijn, is het verschil van € 2 als correctievoorstel meegenomen. De uitgaven ten behoeve van scholing betreffen uitsluitend een werkweekend dat voldoende is onderbouwd is door middel van een factuur.

#### **Conclusie**

De verantwoorde inkomsten zijn met uitzondering van het hierboven genoemd correctievoorstel volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De uitgaven zijn juist verantwoord en conform onderliggende documentatie. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hiervoor genoemde correctie.

### 3.1.2 VVD

VVD - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 7.183,55	€ 1.567,93
Inkomsten 2007	€ 10.062,90	€ 2.648,73
Uitgaven 2007	€ 2.768,65	€ 1.951,06
Saldo 31-12-2007	€ 14.477,80	€ 2.265,60

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. In het kader van de fractieassistentie is een bedrag van € 2.400 verantwoord welke met een factuur en afschrift van de bankafschrijving is onderbouwd.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van scholing zijn allen adequaat onderbouwd middels facturen dan wel betaalbewijzen.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De uitgaven zijn juist verantwoord en conform de onderliggende documentatie. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen.

### 3.1.3 CDA

<b>CDA - Inkomsten en uitgaven 2007</b>	<b>Fractieassistentie</b>	<b>Cursussen en congressen</b>
Saldo 1-1-2007	€ 455,38	€ 503,72
Inkomsten 2007	€ 7.699,86	€ 1.854,12
Uitgaven 2007	€ 7.061,52	€ 224,90
Saldo 31-12-2007	€ 182,96	€ 2.132,94

#### **Bevindingen**

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven zijn onderbouwd middels facturen dan wel betaalbewijzen. In de uitgaven 2007 zijn uitgave van een fractiemedewerker voor in totaal € 131,60 verantwoordt, dit betreft een onbezoldigd fractielid die uitsluitend reiskosten vergoed krijgt.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van scholing zijn allen adequaat onderbouwd middels facturen dan wel betaalbewijzen.

#### **Conclusie**

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen.

### 3.1.4 Groenlinks

Groenlinks - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 684,09	€ 504,56
Inkomsten 2007	€ 7.699,86	€ 1.854,12
Uitgaven 2007	€ 5.921,88	€ 2.777,44
Saldo 31-12-2007	€ 2.462,07	€ 418,76
<u>Correctievoorstel:</u>		
Onduidelijke pin-betaling	€ 7,50	
Herzien saldo 31-12-2007	€ 2.469,57	€ 418,76

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven fractieassistentie zijn onderbouwd middels facturen en/of betaalbewijzen. Onder de uitgave is een bedrag van € 7,50 opgenomen waarvan onduidelijk is wat voor kosten dit betreft en of deze kosten binnen de vereisten van de verordening vallen. De post is in bovenstaand overzicht als correctievoorstel opgenomen.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van scholing zijn allen adequaat onderbouwd middels facturen dan wel betaalbewijzen.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn met uitzondering van het bovengenoemde correctievoorstel juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.

### 3.1.5 CU/SGP

CU/SGP - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 883,67	€ 775,26
Inkomsten 2007	€ 5.336,82	€ 1.059,51
Uitgaven 2007	€ 4.462,87	€ 0,00
Saldo 31-12-2007	€ 1.757,62	€ 1.834,77
<u>Correctievoorstel:</u>		
Vervoerskosten T. Vreugdenhil	€ 42,00	
Herzien saldo31-12-2007	€ 1.799,62	€ 1.834,77

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven fractieassistentie zijn onderbouwd middels facturen en/of betaalbewijzen. Onder de uitgaven is een bedrag van € 60,00 verantwoord inzake vervoerskosten. De kosten zijn gemaakt door een fractieassistente vanwege een blessure van de heer Vreugdenhil. Conform artikel 27a komen alleen reiskosten voor reizen ten behoeve van de gemeente buiten het grondgebied van de gemeente voor vergoeding in aanmerking. In de voorgenoemde post van € 60,00 zijn ook reiskosten binnen de gemeente Haarlem verantwoord ten bedrage van € 42,00. Deze post is in bovenstaand overzicht als correctievoorstel opgenomen.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De fractie heeft in 2007 geen scholingsuitgaven verantwoord.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn met uitzondering van het bovengenoemde correctievoorstel juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.

### 3.1.6 SP

SP - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 114,40	€ 0
Inkomsten 2007	€ 10.062,90	€ 2.648,73
Uitgaven 2007	€ 171,77	€ 2.165,01
Saldo 31-12-2007	€ 9.776,73	€ 483,72
<u>Correctievoorstel:</u>		
Aankoop beamer		€ 415,01
Herzien saldo 31-12-2007	€ 9.776,73	€ 898,73

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De fractie heeft geen gebruik gemaakt van het bijlage A verantwoordingsformulier dat verplicht is volgens de verordening. Wij adviseren de fractie bij toekomstige verantwoordingen gebruik te maken van de verplichte bijlage A. Er is in totaal € 171,77 uitgegeven aan fractieondersteuning dat wordt onderbouwd door middel van twee facturen en twee betaalafschriften. Op basis van de omschrijving op de genoemde stukken hebben wij kunnen vaststellen dat de kosten passen binnen het raadswerk.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van scholing betreffen enerzijds een cursus (€ 1.750) en anderzijds de aankoop van een beamer (€ 415,01). Beide kostenposten zijn adequaat onderbouwd met facturen. In de verantwoording is uiteengezet dat de beamer is aangeschaft ten behoeve van intern scholing van nieuwe fractieleden. De beamer valt onder de categorie automatiseringshulpmiddelen die in beginsel door de gemeente Haarlem beschikbaar gesteld worden. Vooralnog hebben wij gemeend deze kosten als correctie te moeten meenemen.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De uitgaven zijn juist verantwoord en conform de onderliggende documentatie. Wij stellen voor dat de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.



### 3.1.7 Ouderenpartij

Ouderenpartij - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 109,75	€ 31,51
Inkomsten 2007	€ 5.336,82	€ 1.059,51
Uitgaven 2007	€ 5.280,00	€ 1.198,80
Saldo 31-12-2007	€ 166,57	€ 107,78
<u>Correctievoorstel:</u>		
Scholingskosten gedekt uit fractieassistenten budget	€ 107,78	
Aanvulling vanuit fractieassistentie budget		€ 107,78
Herzien saldo 31-12-2007	€ 58,79	€ 0,00

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven fractieassistentie van € 5.280,00 zijn voldoende onderbouwd met getekende ontvangstbewijzen van de fractieassistent.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De bovengenoemde aanvulling vanuit het fractiebudget niet meegenomen in het overzicht. Wij hebben deze post als correctievoorstel opgenomen. De uitgaven hebben allen betrekking op gevolgde cursussen en zijn allen adequaat onderbouwd met facturen en/of betaalbewijzen.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn met uitzondering van het bovengenoemde correctievoorstel juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.

### 3.1.8 D66

<b>D66 - Inkomsten en uitgaven 2007</b>	<b>Fractieassistentie</b>	<b>Cursussen en congressen</b>
Saldo 1-1-2007	€ 4.372,05	€ 969,06
Inkomsten 2007	€ 6.124,50	€ 1.324,38
Uitgaven 2007	€ 5.240,20	€ 375,00
Saldo 31-12-2007	€ 5.256,35	€ 1.918,44
<u>Correctievoorstel:</u>		
Ontbrekende bonnetjes		€ 35,00
Herzien saldo 31-12-2007	€ 5.256,35	€ 1.953,44

#### **Bevindingen**

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van fractieassistentie betreffen grotendeels vergoedingen van drie fractieassistenten. We hebben geconstateerd dat een factuur of een getekende verklaring van de fractieassistent ontbreekt. Niettemin hebben wij aan de hand van de betaling de juistheid van de verantwoorde kosten kunnen vaststellen.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De fractie heeft onder de scholingskosten € 35,00 verantwoord welke niet zijn onderbouwd met bonnetjes. Wij hebben deze post met een correctievoorstel verwerkt in bovenstaand overzicht.

#### **Conclusie**

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn met uitzondering van het bovengenoemde correctievoorstel juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.

### 3.1.9 Partij Spaarnestad

Spaarnestad - Inkomsten en uitgaven 2007	Fractieassistentie	Cursussen en congressen
Saldo 1-1-2007	€ 201,16	€ 775,26
Inkomsten 2007	€ 5.336,82	€ 1.059,51
Uitgaven 2007	€ 5.793,35	€ 812,70
Saldo 31-12-2007	€ 657,69	€ 1.022,07
<u>Correctievoorstel:</u>		
Manifestatie Axielijst	€ 25,00	
Lidmaatschap	€ 25,00	
Meerkosten hotelovernachting	€ 22,00	
Boek Al Gore		€ 25,00
Parkeerbonnen		€ 357,40
Reisonkosten		€ 352,80
Herzien saldo 31-12-2007	€ 585,69	€ 1.757,27

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord.

De uitgaven ten behoeve van fractieassistentie van € 5.336,80 zijn onderbouwd middels door de fractieassistenten getekende ontvangstbewijzen. De volgende verantwoorde uitgaven zijn niet dan wel onvoldoende onderbouwd:

- Manifestatie Axielijst € 25,00. De uitgave is onderbouwd met een dagafschrift waardoor wij de betaling kunnen afleiden. Aangezien dit uitgaven zijn waarvoor raadsleden een onkostenvergoeding ontvangen kunnen deze uitgave niet worden gedeclareerd onder de fractievergoeding. Deze post is als correctievoorstel verwerkt;
- Contributie Historisch Vereniging € 25,00. Conform voorgaande jaren komt deze uitgave niet voor vergoeding in aanmerking. De fractie heeft aangegeven dit als scholingsuitgaven te zien. Naar onze mening past deze classificatie niet bij deze uitgave. Deze post is als correctievoorstel verwerkt.
- Onder de post visitekaartjes in totaal € 109,60 is een bedrag beschreven van € 22,00 waarbij uit de bijgevoegde factuur van de gemeente Haarlem blijkt dat dit meerkosten hotelovernachting betreft. Gezien de omschrijving van de uitgave hebben wij deze als correctievoorstel verwerkt;

De fractie heeft geen gebruik gemaakt van het bijlage A verantwoordingsformulier dat verplicht is volgens de verordening. Wij adviseren de fractie bij toekomstige verantwoordingen gebruik te maken van de verplichte bijlage A.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord.

De volgende verantwoorde scholingsuitgaven zijn niet dan wel onvoldoende onderbouwd:

- Boek Al Gore (de ongemakkelijke waarheid) € 25,00. Aangezien dit boek niet specifiek is gericht op de problematiek in de gemeente Haarlem zijn wij van mening dat deze kosten niet kunnen worden gedeclareerd onder de fractievergoeding. Om deze reden is deze post als correctievoorstel verwerkt;
- 112 parkeerbonnen € 357,40. Parkeergelden binnen de gemeente Haarlem komen niet voor vergoeding in aanmerking. Deze post is daarom als correctievoorstel verwerkt;
- Reisonkosten € 352,80. Deze kosten betreffen gemaakte kosten als raadslid waarvoor raadsleden separaat een vergoedingsregeling hebben. Deze kosten zijn niet declarabel voor fractieondersteuning. Deze post is daarom als correctievoorstel verwerkt.

De fractie heeft geen gebruik gemaakt van het bijlage B verantwoordingsformulier dat verplicht is volgens de verordening. Wij adviseren de fractie bij toekomstige verantwoordingen gebruik te maken van de verplichte bijlage B.

### **Conclusie**

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. Wij adviseren de raad de eindafrekening vast te stellen rekening houdend met de hiervoor vermelde correctievoorstellen. Aangezien de fractie aan fractieassistentie meer dan de vergoeding heeft uitgegeven, hebben de voorgestelde correctie geen effect op het saldo dat de fractie moet terugbetalen.

### 3.1.10 Axielijst

<b>Axielijst - Inkomsten en uitgaven 2007</b>	<b>Fractieassistentie</b>	<b>Cursussen en congressen</b>
Saldo 1-1-2007	€ 2.092,83	€ 692,76
Inkomsten 2007	€ 5.336,82	€ 1.059,51
Uitgaven 2007	€ 3.456,04	€ 0,00
Saldo 31-12-2007	€ 3.961,87	€ 1.752,27
<u>Correctievoorstel:</u>		
Geen onderbouwing	€ 86,02	
Herzien saldo 31-12-2007	€ 4.047,89	€ 1.752,27

#### Bevindingen

De inkomsten fractieassistentie zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De uitgaven ten behoeve van fractieassistentie van € 3.000,00 zijn onderbouwd met een door de fractieassistent getekend ontvangstbewijs dan wel betaalbewijs. Onder de uitgaven voor fractieassistentie zijn onder meer kosten toner fractiekamer ad € 79,60 opgenomen betreffende twee printers (HP en Canon). De kosten zijn onderbouwd met facturen en betreffen twee printers die door de gemeente beschikbaar zijn gesteld en zoals is meegedeeld in 2007 beide op de fractiekamer in gebruik zijn geweest voor fractiedoeleinden. Daarnaast is een bedrag ad € 86,02 aan kosten opgevoerd waarvoor geen onderbouwing met bonnetjes kon worden overlegd. Deze post is als correctievoorstel verwerkt.

De inkomsten inzake cursussen en congressen zijn in overeenstemming met de verordening juist en volledig verantwoord. De fractie heeft voor 2007 geen scholingskosten verantwoord.

#### Conclusie

De verantwoorde inkomsten zijn volledig en juist in overeenstemming met de verordening. De verantwoorde uitgaven zijn met uitzondering van het bovengenoemde correctievoorstel juist en volledig in overeenstemming met de verordening verantwoord. Wij adviseren de raad de afrekening voor akkoord vast te stellen rekeninghoudend met de hierboven genoemde correcties.

### 3.2 Overall conclusies en aanbevelingen

Wij concluderen dat de verantwoording van de fracties van de inkomsten volledig en juist zijn, in overeenstemming met de verordening. De verantwoording van de uitgaven is veel beter gedocumenteerd dan vorig jaar en in de meeste gevallen adequaat onderbouwd met achterliggende bewijsstukken. Indien uitgaven niet adequaat zijn onderbouwd hebben wij deze uitgaven als correctievoorstel opgenomen.

Derhalve is het voor de fracties belangrijk om alle uitgaven goed te onderbouwen met achterliggende bewijsstukken zoals facturen, bonnetjes of andere correspondentie waaruit blijkt dat de raadsfractie deze kosten heeft gemaakt. Onder overlegging van achterliggende bewijsstukken dient de fractie duidelijk te maken dat de uitgaven zijn gedaan, zijn betaald en zijn gemaakt in relatie tot het raadswerk en daarmee passen binnen de vergoedingsregeling. Ook dit gaat veel beter dan voorgaand jaar. Bij een enkele fractie constateren wij dat nog niet duidelijk is dat reiskosten, parkeergelden en onkosten die niet zijn gemaakt in directe relatie tot het raadsfractiewerk, niet voor vergoeding in aanmerking komen. Kosten die worden gemaakt als raadslid en waarvoor raadsleden een vergoeding krijgen vallen evenmin onder de vergoedingsregeling voor fracties.

Nagenoeg alle fracties hebben verantwoording afgelegd in overeenstemming met de in de bijlagen bij de verordening “geldelijke voorzieningen raadsleden, wethouders, commissieleden en fracties” opgenomen standaardopzet.

Uit onze bevindingen blijkt dat nog niet altijd duidelijk is welke automatiseringshulpmiddelen onder de vergoedingsregeling vallen. Zo is de aanschaf van een beamer door ons gecorrigeerd op basis van het uitgangspunt dat dit onder de categorie van automatiseringsapparatuur valt en door de gemeente beschikbaar kan worden gesteld. Verder constateren wij dat kosten voor inktcartridges worden opgevoerd terwijl niet altijd duidelijk blijkt of dat de printer betreft die op de fractiekamer in gebruik is. In de “nadere instructie besteding en verantwoording raadsfractievergoedingen” zijn de volgende spelregels vastgelegd voor de vergoeding van automatiseringskosten.

*“Automatiseringskosten komen niet voor vergoeding in aanmerking aangezien automatiseringshulpmiddelen ten behoeve raadsfracties door de gemeente worden verstrekt. Automatiseringskosten die raadsfracties maken en betrekking hebben op automatiseringshulpmiddelen die nodig zijn voor de werkzaamheden van de raadsfractie in de raadsfractiekamer en niet door de gemeente worden verstrekt, komen wel voor vergoeding in aanmerking”.*

Tenslotte stellen wij vast dat met name kleine uitgaven niet altijd goed zijn onderbouwd met achterliggende bewijsstukken.

*Wij adviseren u om de fracties te benadrukken dat automatiseringshulpmiddelen zoals inktcartridges alleen worden vergoed voorzover het automatiseringshulpmiddelen betreft die nodig zijn voor de werkzaamheden van de raadsfractie in de raadsfractiekamer en niet door de gemeente worden verstrekt. Verder adviseren wij om nadere spelregels vast te stellen over de aanschaf van beamers. Daarbij geven wij in overweging om de gemeente Haarlem voor de fracties enkele beamers beschikbaar te stellen. De beamer aangeschaft door de SP-fractie zou één van deze beamers kunnen zijn en in dat kader alsnog aan de gemeente gedeclareerd kunnen worden.*

*Wij geven u verder in overweging om een tolerantiegrens af te spreken waarbij geconstateerde omissies, zoals niet onderbouwde uitgaven, beneden deze tolerantiegrens, niet zullen worden gecorrigeerd. De tolerantiegrens zou bijvoorbeeld kunnen worden vastgesteld op 0,5% van de jaarlijks totaal te ontvangen fractievergoeding. Daarmee wordt voorkomen dat voor zeer kleine bedragen correcties moeten worden doorgevoerd, hetgeen minder effectief en doelmatig is.*

Vorig jaar hebben wij aanbevelingen gedaan om de regeling aangaande fractieassistenten te professionaliseren zodat de raad van de gemeente Haarlem beter inhoud geeft aan “goed werkgeverschap” en geborgd wordt dat fiscale wet- en regelgeving wordt nageleefd. Inmiddels zijn door veel fracties maatregelen getroffen zoals de oprichting van een stichting e.d. Wij benadrukken dat voor de verantwoording van de kosten voor fractieassistenten, zoals ook vastgelegd is in de nadere instructie, is voorgeschreven dat minimaal betaalbewijzen en arbeidsovereenkomst(en) overlegd moeten kunnen worden. Met de griffie is afgesproken dat hiervoor een model arbeidsovereenkomst als voorbeeld beschikbaar zal worden gesteld.

Wij constateren dat enkele fracties een oplopend saldo niet bestede fractievergoedingen hebben. In de verordening is vastgelegd dat overloopsaldi (reserves) die op de datum van de verkiezingen nog bestaan moeten worden terugbetaald aan de gemeente. Om de saldi niet te veel te laten oplopen is aan te bevelen om aanvullend in de verordening een maximum overloopsaldo vast te leggen. Wij doen u de suggestie om dit vast te stellen op de jaarlijkse bijdrage. Ten behoeve hiervan adviseren wij u aan artikel 29 de volgende tekst toe te voegen:

*Om de reserves niet teveel te laten oplopen mag het saldo niet bestede fractievergoedingen dat kan worden meegenomen naar een volgend jaar niet groter zijn dan de voor het verantwoordingsjaar bepaalde fractievergoeding.*

*Wij stellen voor om deze bepaling inzake het maximumsaldo na aanpassing van de verordening te laten in gaan vanaf het verantwoordingsjaar 2008.*

Wij vertrouwen erop u met deze rapportage naar behoren te hebben geïnformeerd en zijn graag bereid de inhoud hiervan nader toe te lichten.

Hoogachtend,  
Ernst & Young Accountants  
namens deze

R. Ellermeijer RA