

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. V.G. Nelom
Telefoon 5113605 E-mail: vgnelom@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2008/161170
Te kopiëren: Inburgeringsagenda B & W-vergadering van 14 oktober 2008

Onderwerp

Inburgeringsagenda

DOEL: Besluiten

Het college wil de Haarlemse inburgeringsagenda vaststellen zodat zij aanspraak kan maken op een éénmalige bijdrage van € 50.000,- van het Rijk.

Het college is als dagelijks bestuur van de gemeente bevoegd hierover te besluiten.

B&W

1. Het college besluit tot het vaststellen van de inburgeringsagenda
2. Het college besluit tot het nader uitwerken van de acties in de inburgeringsagenda
3. Het college besluit om tot uitvoering van de agenda over te gaan zodra het Rijk de toegezegde middelen (ad.€50.000,-) definitief beschikbaar stelt.
4. De betrokkenen (VROM, WMO-raad, SAMS, maatschappelijke organisaties en instellingen), ontvangen daags na besluitvorming informatie over het besluit
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd naar de commissie Samenleving

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Inburgeringsagenda

Inleiding

De inburgeringsagenda beoogt inburgering hoger op de politieke en bestuurlijke agenda van de gemeenten te zetten en inburgering in het bredere perspectief van participatie te plaatsen. Daarom wil het Rijk met gemeenten komen tot afspraken die bijdragen aan de ambities van beide partijen. De Haarlemse inburgeringsagenda die voor u ligt is conform de afspraken met het Rijk tot stand gekomen.

Doelstelling hierbij is het verbeteren van de kwaliteit van de inburgering zodat meer mensen hun inburgering afronden met een hoger niveau en economisch, sociaal en cultureel kunnen participeren in de samenleving. Dus een kanteling van inburgering naar participatie, inzet op integrale aanpak en duale taaltrajecten voor inburgeraars.

In de inburgeringsagenda is de gemeentelijke lokale situatie het uitgangspunt en de gemeente is de regisseur. Lokaal wordt bepaald wat de beste mogelijkheden zijn voor verbetering en waar eventuele innovaties wenselijk zijn zoals in de beleidscyclus, de aanbesteding en uitvoering van contracten, het primaire proces bij balie Inburgering, etc. Daarnaast is het expliciet koppelen van inburgering aan werk, opleiding, ondernemerschap of maatschappelijke participatie om een versterkte inrichting van duale trajecten te realiseren.

Status van de inburgeringsagenda

De inburgeringsagenda is het 'eigendom' van de gemeente en kenmerkt zich door concrete doelstellingen, meetbare afspraken en een planning. De gemeente is de regievoerder van inburgering en de realisatie hiervan.

De betrokkenheid van het Rijk bestaat uit het faciliteren en ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van deze inburgeringsagenda. Dit vanuit een intentie van samenwerking.

De gemeente krijgt voor de uitvoering van deze lokale agenda ondersteuning van een procesmanager die gefinancierd wordt door VROM. Deze procesmanager heeft o.a. een faciliterende rol op het gebied van kennisoverdracht, denktank, klankbord, e.d.

Besluitpunten college

1. Het college besluit tot vaststellen van de inburgeringsagenda
2. Het college besluit tot het nader uitwerken van de acties in de inburgeringsagenda
3. Het college besluit tot uitvoering van de agenda over te gaan zodra het Rijk de toegezegde middelen (ad. €50.000,-), definitief beschikbaar stelt.
4. De betrokkenen (VROM, WMO-raad, SAMS, maatschappelijke organisaties en instellingen), ontvangen daags na besluitvorming informatie over het besluit
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd naar de commissie Samenleving

Beoogd resultaat

Het concretiseren en afstemmen van de acties in de inburgeringsagenda.

Financiële paragraaf

Aanvullende financiële middelen zijn niet nodig.
Het Rijk stelt naast een procesmanager eenmalig een bedrag van € 50.000,- beschikbaar ter versterking van de uitvoering.

Argumenten

Haarlem kenmerkt zich door de vele initiatieven rond inburgering die ook benut worden om inburgeraars te helpen bij het 'meedoen en erbij horen' in buurten waar zij wonen en bij organisaties waar zij samenkomen. De onderlinge samenhang tussen al deze initiatieven worden verwerkt en zichtbaar gemaakt in onze inburgeringsagenda

De Haarlemse inburgeringsagenda is een kapstok om de inburgeringacties vanuit het perspectief van de burger te concretiseren en intern op elkaar af te stemmen. In deze agenda zijn de ambities op korte en op lange termijn opgenomen die jaarlijks en na evaluatie eventueel worden bijgesteld.

Kantttekeningen

Om de genoemde acties goed van de grond te krijgen is ambtelijk extra inzet nodig ter versterking van de uitvoering. Toch levert deze inburgeringsagenda geen financiële risico's omdat het enerzijds gaat om een bestendinging van het huidige inburgeringsbeleid. Anderzijds ontvangt Haarlem volgens de afspraken met het Rijk naast ondersteuning van een procesmanager ook nog een vergoeding van € 50.000,.

Uitvoering

Na vaststelling door ons college wordt deze inburgeringsagenda in oktober ingediend bij het Rijk. In dit eerste jaar (najaar 2008 t/m dec.2009) zullen de acties gericht zijn op een verdieping van het inburgeringsproces. Verder is het een voortborduren op datgene wat er al is.

Bijlagen

De inburgeringsagenda + bijlagen

Het college van burgemeester en wethouders

Inburgeringsagenda

Gemeente Haarlem

Haarlem, september 2008

Inburgeringsagenda Haarlem

1. Inleiding
2. Verkennen
 - 2.1 Wat hieraan vooraf gaat
 - 2.2 De hoofdlijnen uitgelicht
 - 2.3 Wat we al doen
 - 2.4 Landelijke acties
3. Verdiepen, versnellen en verbinden
 - 3.1 Verdieping in het inburgeringsproces
 - 3.2 In- en doorstroom
 - 3.3 Participatiebudget en participatiebonus
 - 3.4 Duurzaam inburgeren
 - 3.5 Acties in de nu lopende trajecten
 - 3.6 Inburgering en de gemeentelijke organisatie
 - 3.7 Monitoring en evaluatie
 - 3.8 Planning
4. Acties in de Inburgeringsagenda
 - 4.1 Inburgeringskalender

Bijlagen:

- I. overzicht projecten en activiteiten
- II. overzicht doelgroepen
- III. beschikbare budgetten
- IV. prognose financiering uitvoering WI 2007-2009
- V. overzicht percelen bij de aanbesteding WI
- VI. overzicht scholingsaanbod
- VII. cijfers project Wijkcontactvrouwen
- VIII. landelijke acties rond inburgering
- IX. resultaten en cijfers uitvoering
- X. overzicht trajecten inburgering
- XI. kinderopvangregeling in Haarlem
- XII. kort overzicht acties in de inburgeringskalender

1 **Inleiding**

Inburgeren in Haarlem is investeren in duurzaam participeren en in het sociale klimaat van de stad. Daarom dient iedereen zo snel mogelijk in te burgeren. Om deze ambities waar te maken zijn slimme acties en verbindingen nodig.

Inburgeren is duurzaam participeren!

Haarlem heeft de ambitie dat burgers duurzaam participeren. Daarvoor is meer nodig dan alleen een inburgeringstraject. Geheel in de lijn van het Deltaplan inburgering (ingezet door minister Vogelaar), biedt Haarlem naast een duaal scholingstraject ook diverse taalondersteunende - en participatiebevorderende activiteiten en innovatieve projecten aan. Bij inburgering gaat het dus naast een integrale aanpak ook om een wisselwerking tussen inburgering en participatie.

Al deze activiteiten die Haarlem rijk is worden op initiatief van minister Vogelaar opgenomen in een lokale inburgeringsagenda. Dit is conform de afspraken die het Rijk met de G50 gemeenten heeft gemaakt. Hierdoor worden acties en maatregelen genomen die lokaal het inburgeringsproces versnellen, de kwaliteit van de uitvoering verbeteren, innovatietrajecten mogelijk maken en ruimte geven aan nieuwe ambities.

Inburgeringsagenda

De inburgeringsagenda van Haarlem is een planningsinstrument dat aansluit bij programmatisch werken. Het is een kapstok om de inburgeringsacties vanuit het perspectief van de burger te concretiseren en intern onderling op elkaar af te stemmen. In deze agenda zijn de ambities op korte en op lange termijn opgenomen die jaarlijks en na evaluatie eventueel worden bijgesteld. De acties in deze inburgeringsagenda zullen in dit eerste jaar (najaar 2008 t/m dec.2009) gericht zijn op verdieping in het inburgeringsproces en verder voortborduren op datgene wat er al is.

Kanttekeningen

Om de genoemde acties goed van de grond te krijgen is ambtelijk extra inzet nodig ter versterking van de uitvoering. Toch levert deze inburgeringsagenda geen financiële risico's omdat het enerzijds gaat om een bestending van het huidige inburgeringsbeleid. Anderzijds ontvangt Haarlem volgens de afspraken met het Rijk naast ondersteuning van een procesmanager ook nog een vergoeding van € 50.000,-.

Planning

Het concept van de inburgeringsagenda is eerst ambtelijk besproken. Daarna is op 12 augustus jl., een presentatie geweest voor vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld, college- en raadsleden. Naast enkele raadsleden waren er vertegenwoordigers aanwezig van bijna 30 organisaties. De enthousiaste reacties die wij mochten ontvangen en de ideeën ter concretisering worden in een later stadium meegenomen. Eerst wordt de inburgeringsagenda vastgesteld door ons college en in oktober ingediend bij het Rijk. In het laatste kwartaal van dit jaar wordt gestart met het nader uitwerken van de acties in onze inburgeringsagenda.

In het volgende hoofdstuk blikken we kort terug op de lokale uitvoering van de Wet Inburgering (WI). Vervolgens staan we stil bij de verdiepingslag die Haarlem wil maken met inburgering. Tenslotte presenteren we onze ambities en acties in de inburgeringsagenda.

2. Verkennen

De Wet Inburgering is sinds januari 2007 van kracht. In Haarlem is april 2007 hét moment waarop het inburgeringsbeleid onder de WI is ingezet. Dit hoofdstuk geeft een korte terugblik.

2.1 Wat hieraan vooraf gaat

Voorafgaand aan de invoering van de wet Inburgering mocht Haarlem onder de Pavemregeling na een aanbesteding 50 allochtone vrouwen een duaal taaltraject aanbieden. Deze trajecten zijn afgerond onder de noemer 'Ongekend Talent' en 'Taal en Ondernemerschap'. 40 vrouwen hebben dit Pavemtraject doorlopen. De vrouwen van Ongekend Talent willen als groep verder en krijgen een vervolgetraject in het project Duizend en 1 Kracht. Bij Taal en Ondernemerschap is een eigen bedrijf voor sommige vrouwen een te grote stap gebleken. Dit vanwege een geringe taalvaardigheid en gebrek aan financiën. Een deel is toch nog ingestroomd in een soms reguliere baan. De overige vrouwen krijgen een vervolgetraject aangeboden.

Verder zijn onder de Oudkomersregeling diverse projecten opgezet als instrument voor het bereiken en begeleiden van allochtone vrouwen, z.a. 'Taal aan huis' en de 'Wijkcontactvrouwen'. Bij Taal aan Huis zijn we erin geslaagd om de meeste van deze vrouwen op een regulier taaltraject in de wijk te krijgen al dan niet met ondersteuning van de wijkcontactvrouwen. Tevens zijn er nog de activiteiten ter ondersteuning van inburgeraars die in een taaltraject zitten z.a. Samenspraak en de NT2-pleinen van de Bibliotheek. Deze nu nog lopende projecten zijn onder de WI voortgezet In **bijlage 1** is een projectenoverzicht opgenomen.

2.2 De Hoofdpijnen uitgelicht

In Haarlem willen we bevorderen dat ook allochtone Haarlemmers samen leren, samen leven en samen kunnen werken. "Allemaal Haarlemmers" dus. Daarom krijgen inburgeraars onder de WI een effectief scholingsaanbod om duurzaam te kunnen participeren. Hier valt te lezen om welke doelgroepen het gaat, de budgetten beschikbaar voor uitvoering WI, het scholingsaanbod en de ketenpartners in de uitvoering.

Doelgroepen

In Haarlem gaat het naar schatting om 10.000 potentiële inburgeraars (oudkomers en inburgeringsbehoefigen). Daarnaast komen jaarlijks ca. 100 tot 150 nieuwkomers (gezinsvormers/-herenigers en asielgerechtigden) bij. De Wet inburgering onderscheidt 2 categorieën inburgeraars:

- a. Inburgeringsplichten: alle vreemdelingen van 18 tot 65 jaar, die niet gedurende acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond.
- b. Inburgeringsbehoefigen: genaturaliseerde Nederlanders.

Een overzicht en uitleg van deze doelgroepen die onder de WI vallen is opgenomen in **bijlage 2**.

Budgetten voor de uitvoering van de WI

Voor de WI is in de periode 2007- 2009 indicatief een bedrag gereserveerd van in totaal € 7.833906,- (zie **bijlage 3**). Haarlem heeft daarnaast nog enkele innovatieve projecten in ontwikkeling die i.s.m. het Rijk worden uitgevoerd. De middelen van deze door het Rijk gefinancierde projecten leveren in totaal een bedrag op van € 675.000,-.

Dit bedrag wordt verhoogd met een bedrag van € 50.000,- dat het Rijk eenmalig beschikbaar stelt voor versterking van de uitvoering. Voorts ontvangen we nog extra middelen van het Rijk (**ad. 370.944,-**), in het kader van de participatiebonus. Dit betreft een bonus van 1.000 Euro per duaal traject om te stimuleren dat er meer duale trajecten komen met een participatiecomponent op maat voor de klant. Een prognose van de financiering uitvoering WI is opgenomen in **bijlage 4**.

Scholingsaanbod en aanbesteding scholingstrajecten WI

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor inburgering van haar inburgeraars¹. Centraal staat de inburgeraar en niet het inburgeringstraject. Van aanbieders mag derhalve worden verwacht dat de inhoud van het inburgeringsprogramma passend en afgestemd is op de persoonlijke situatie van de inburgeraar.

In totaal zijn 1600 duale trajecten ingekocht, ondergebracht in 11 percelen (**zie bijlage 5**). Deze trajecten vertaald in een scholingsaanbod zijn op basis van ervaringsgegevens en gemeentelijke keuzes als volgt samengesteld:

- Basistrajecten: Duale trajecten taal en een thema dat toeleidt naar sociale redzaamheid en het behalen van het inburgeringsexamen.
- Trajecten alfabetisering gecombineerd met het inburgeringstraject.
- Vervolgtrajecten: scholingstrajecten na het basistraject van het inburgeringsexamen, bijvoorbeeld beroepsopleidingstrajecten (via deWEB/educatiebudgetten gefinancierd).

Het uitgangspunt is dat stageplekken en Leren op de werkvloer zoveel mogelijk worden benut.

Partners in de inburgerketen

De gemeente heeft op grond van de WI de inkoop van de inburgeringstrajecten aanbesteed. NOVA Contract, Vluchtelingenwerk en RBO zijn de huidige taalaanbieders (**zie ook bijlage 6**). Volgens het onderstaand overzicht zijn bij de uitvoering van de WI ook andere partijen betrokken als (contract)partner of aanbieder voor het leveren van diensten ten behoeve van inburgeraars.

Inburgeringsvoorziening		(Contract)partners / Aanbieders
1	Duale taaltrajecten	Nova Contract RBO Vluchtelingenwerk
2	Project Taal aan Huis	Nova Contract Vrijwilligerscentrale Gilde Samenspraak
3	Project Wijkcontactvrouwen	Welzijnswerk Centrum Zuid Moedercentrum/ Dock Migrantenorganisatie Zohor en HöB Hulpverleningsinstelling Kontext
4	Project Samenspraak/ Samenspraakcafé	Vrijwilligerscentrale/ Gilde Samenspraak
5	NT2-pleinen	Bibliotheek Haarlem
6	Website inburgering	RBO
7	Ambassadeursnetwerk Inburgering	Welzijnswerk Centrum Zuid
8	Etnisch Ondernemerschap & Inburgering	RBO / Nova College/ MKB
9	Taalcoaches	Vrijwilligerscentrale
10	Duizend en één Kracht	Vrijwilligerscentrale
11	Persoonlijk Inburgering Budget	Verschillende taalaanbieders

¹

Daar Haarlem optreedt als penvoerder voor de regio Zuid-Kennemerland, zijn voor de inburgeraars uit Zuid-Kennemerland ook de WI-trajecten ingekocht. Dit in het kader van het samenwerkingsverband tussen Haarlem en de gemeenten: Bennebroek, Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort.

2.3 Wat we al doen

Haarlem staat bekend om haar grote inzet en vele initiatieven vanuit de bevolking, de instellingen, het maatschappelijk middenveld en de zelforganisaties van migranten. Het zijn onze (contract)partners in de uitvoering. Deze inzet wordt ook benut om inburgeraars te helpen bij het ‘meedoen en erbij horen’ in buurten waar zij wonen en bij organisaties waar zij samenkomen.

Meedoen en erbij horen is ook de kern van het gemeentelijk beleid op het terrein van maatschappelijke ondersteuning. Dit is wat inburgering met de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) verbindt.

Meedoen door mee te doen

Haarlem heeft voor (potentiële) inburgeraars duale taaltrajecten maar ook diverse activiteiten en projecten rond inburgering. Al deze inburgeringsvoorzieningen sluiten goed aan bij de ambities van het college wat betreft de wijkgerichte aanpak en de WMO. Ze sluiten volgens de afspraken met het Rijk ook goed aan bij de trend duurzaam inburgeren.

De successen

Het succes van duurzame inburgering start met een goede werving en begeleiding van inburgeraars. Het inburgeren beklijft als mensen na het examen niet in een zwart gat vallen maar ook daar waar nodig ondersteund worden.

Hieronder geven we weer de successen die Haarlem tot nog toe bereikt heeft.

Duale taaltrajecten op maat en in de wijken vergroten de deelname aan inburgeringstrajecten. Dit is zinvol voor inburgeraars die anders moeilijk de wijk uitkomen.

Loket Inburgering is hét centraal loket bij de gemeente en voor inburgeraars een herkenbare plek waar ze zich kunnen melden voor hun inburgeringsvoorziening en hun vragen rond inburgering.

Website Inburgering en de NT2-pleinen bieden mogelijkheden om inburgeraars adequaat te informeren via de website of via een bezoek aan de bibliotheek. De gratis bibliotheekpas stimuleert het gebruik van de bibliotheek en is een goed middel tot participatie. De Bibliotheek heeft onder de WI haar activiteiten voor inburgeraars uitgebreid. Naast het informatiepunt wordt ook een educatief bibliotheekprogramma aangeboden voor deelnemers aan inburgeringstrajecten. Daarnaast is er ook een aanvullend programma ‘Voorlezen Thuis’ voor ouders van kinderen in de voor- en vroegschoolse educatie (VVE). Momenteel is in ontwikkeling een Leeskring voor Surinaamse en één voor Antilliaanse 50-plussers. Hier ligt een verbinding met inburgering en volwasseneneducatie/ project Laaggelettertheid.

Ambassadeurs Inburgering fungeren als rolmodel en kunnen met hun persoonlijk verhaal inburgeraars inspireren en motiveren. Momenteel telt Haarlem ongeveer 20 ambassadeurs. Deze ambassadeurs worden ingezet ter ondersteuning en bij de inspiratiebijeenkomsten in de wijken.

Wijkcontactvrouwen zijn vrouwen uit de doelgroep/ bruggenbouwers die allochtone vrouwen voorlichten over en begeleiden naar diverse maatschappelijke voorzieningen. Met dit project worden vrouwen bereikt waar we in soortgelijke gevallen niet in slagen. Dit project heeft in januari 2008 een doorstart gemaakt. Volgens de cijfers van het 1^{ste} halfjaar (**bijlage 7**), zijn 69 vrouwen bereikt waaronder ook 4 Nederlandse vrouwen. In het 3^{de} kwartaal zijn 68 vrouwen bereikt en 1 man (**zie ook bijlage 7**). De vragen die ze voorgelegd krijgen zijn uiteenlopend van aard. Van vrouwen op het spoor zetten tot aan vrouwen stimuleren de Nederlandse taal te leren. Aan de orde komen ook wel vragen over opvoeding en meer contacten in de buurt maar vaak zijn het multi-problemen zoals bij huiselijk geweld.

Kenniskring wijkcontactvrouwen is door Provincie Noord-Holland ingesteld om samen met de gemeenten Zaanstad en Alkmaar kennis uit te wisselen en methodieken te beschrijven. De resultaten zullen worden ingezet ter versterking van dit project en overgedragen worden aan anderen waaronder verwijzers. Aandachtspunt voor Haarlem is het voldoende toegankelijk maken van maatschappelijke voorzieningen voor allochtone vrouwen die doorverwezen worden door bijv. de wijkcontactvrouwen, 'het draaideureffect'. Vrouwen die niet adequaat geholpen zijn komen steeds bij de wijkcontactvrouwen terug met dezelfde vragen.

Taal aan Huis loopt goed en verdient de erkenning als voortraject in de inburgeringsketen. Het is een opstap voor allochtone vrouwen (ouderen en vrouwen met jonge kinderen). Vrouwen die anders geen kansen krijgen omdat het scholingsaanbod onvoldoende toegesneden is op hun situatie. Momenteel nemen 35 allochtone vrouwen deel aan dit traject met ondersteuning van 40 vrijwilligers.

Gilde Samenspraak zet vrijwilligers in als taalmaatjes die inburgeraars helpen de taal beter te spreken. Inburgeraars en vrijwilligers hebben ook hun taalontmoetingen in het Samenspraakcafé in wijkcentrum Binnensteeds. Zinvol is om ook naar andere mogelijkheden te kijken voor deze taalontmoetingen bijvoorbeeld bij Moedercentra. Er zijn nu 100 koppels actief waarvoor 97 vrijwilligers worden ingezet.

De bovengenoemde activiteiten zijn succesvol en verdienen navolging. Interessant is ook te weten wat er landelijk in het kader van het Deltaplan Inburgering gebeurt en waar de verbindingen met Haarlem liggen.

2.4 Landelijke acties

Het Deltaplan Inburgering is ontwikkeld vanuit het beeld dat landelijk de kwaliteit en uitvoering van de WI een positieve impuls behoeft. Dit is aanleiding geweest voor minister Vogelaar om de WI te vereenvoudigen. Hierdoor zijn de doelgroepen uitgebreid en diverse acties ondernomen om de kwaliteit van inburgering te verbeteren. Een overzicht van deze landelijke acties is opgenomen in **bijlage 8**.

Landelijk zijn ook diverse innovatieve projecten ontwikkeld. In Haarlem zijn deze projecten opgepakt onder het motto 'inburgering doe je samen het is een tweezijdig en gelijkwaardig proces en vraagt een inspanning van alle burgers'. Deze initiatieven zijn ook meegenomen in de inburgeringsagenda.

Etnisch ondernemerschap & Inburgering een samenwerkingsverband van ondernemers, overheid en uitvoeringsinstellingen die gezamenlijk hun krachten bundelen om binnen drie jaar 150 inburgeraars een duaal traject aan te bieden als zelfstandig ondernemer in het Midden- en Klein bedrijf. Haarlem neemt hieraan deel omdat het een belangrijke bijdrage levert aan de maatschappelijke participatie van deze inburgeraars en aan de economische groei in de regio.

Taalcoaches zijn vrijwilligers die inburgeraars helpen bij het leren van de Nederlandse taal bijvoorbeeld door het samen oefenen met de taal en/of het samen ondernemen van culturele en sportieve activiteiten. Dit project maakt uitwisseling tussen burgers van verschillende afkomst mogelijk. Hier ligt ook de verbinding met de taalmaatjes van Gilde Samenspraak en het uitwisselen en van elkaar leren. Haarlem neemt hieraan deel en zal met subsidie van het Rijk 100 extra taalkoppels realiseren en de mogelijkheid uitbreiden om taalcoaches te werven uit verschillende beroepsgroepen.

1001 Kracht een pilot om i.s.m. het Rijk gedurende drie jaar minimaal 35 allochtone vrouwen jaarlijks te bemiddelen naar vrijwilligerswerk als opstap naar een betaalde baan. Deze vrouwen zullen beter toegerust worden voor deelname aan vrijwilligerswerk. Ook organisaties/ instellingen die met vrijwilligers werken zullen in de toekomst zich meer openstellen voor deze doelgroep vrouwen. Haarlem richt zich met dit project op allochtone vrouwen die bij voorkeur hun Pavementtraject hebben afgerond. Zo creëren we duurzaamheid in ons inburgeringsaanbod. Dit aanbod geldt ook voor allochtone vrouwen die na een scholings- en/of re-integratietraject niet door kunnen stromen naar betaald werk en in het bijzonder voor vrouwen met een fysieke beperking/ een lichamelijk handicap. Haarlem mag als koploper samen met enkele andere gemeenten en met subsidie van het Rijk een dergelijk project uitvoeren.

PIB staat voor Persoonlijk inburgeringsbudget. Een inburgeraar mag zelf een traject uitzoeken terwijl de gemeente het contract aangaat met de aanbieder. De PIB is een geschikt instrument voor meer maatwerk en meer eigen verantwoordelijkheid bij het inburgeringsaanbod. Haarlem neemt deel aan dit innovatietraject om het gebruik van de PIB's bij inburgeraars te stimuleren. Inburgeraars kunnen hierdoor een eigen invulling geven aan hun inburgeringsvoorziening. Met de PIB's is landelijk en ook in Haarlem nog weinig ervaring opgedaan. Het Rijk biedt extra financiële ondersteuning bij de invoering van minimaal 20 PIB's. Gemeenten die geselecteerd zijn voor dit experiment moeten hiervoor een projectplan indienen. Haarlem doet mee met dit experiment om via een bonussysteem inburgeraars te stimuleren zelf hun trajectplan op te stellen al dan niet met behulp van een 'inburgeringsmakelaar'.

Evaluatie

De evaluatie van de uitvoering van de WI is een wettelijke verplichting van het Rijk. Ambtelijk is deze reeds in voorbereiding. De richtlijnen hiervoor worden nog door het Rijk ontwikkeld.

3 Verdiepen, versnellen en verbinden

Lokaal kan de instroom en uitvoering van het inburgeringsbeleid beter op elkaar worden afgestemd. Daarom zijn een aantal extra acties en verdiepingen van het inburgeringsproces nodig om inburgeraars zo snel mogelijk te laten inburgeren. Zo kunnen inburgeraars op een blijvende – duurzame- manier deelnemen aan de Haarlemse samenleving.

3.1 Verdieping in het inburgeringsproces

Nu de inrichting van het proces van inburgering zijn beslag krijgt wordt zichtbaar waar zaken nog beter kunnen. Door dit voortvarend op te pakken en daarnaast nog een aantal slimme acties toe te voegen kunnen we vaart maken met inburgering.

Werving en informatie

Een goede informatievoorziening is nodig om de kans op succesvol inburgeren te vergroten. De wervingscampagne 'Doe mee door mee te doen', werkt in Haarlem nog steeds. Binnenkort starten er nog diverse inspiratiebijeenkomsten in de wijken, bij organisaties en instellingen waar inburgeraars samenkomen. Inburgeraars kunnen via de website (www.inburgering.Haarlem.nl) informatie verkrijgen over inburgering. Dit kan ook in de publiekshal van de gemeente en bij de NT2-pleinen van de Haarlemse Bibliotheken in het Centrum, Schalkwijk, Noord en Oost.

Werving van moeilijk bereikbare doelgroepen

De eerste lichte klanten is nu in traject of krijgt binnenkort een aanbod. Het Haarlems BPI bestand bestaat echter uit 10.000 potentiële klanten. De kwartaalcijfers (zie bijlage 9), laten zien dat er nog veel gebeuren moet om de prognoses van 1600 trajecten voor 2009 te halen. Daarom dient dus op diverse fronten actie te worden ondernomen. Om dit te realiseren zullen we naar verwachting binnenkort op zoek moeten naar de moeilijk bereikbare doelgroepen. Tevens zal de potentiële doelgroep actief worden benaderd. Dit is ook één van de acties in onze inburgeringsagenda.

Implementatie landelijke campagne inburgering

Medio mei 2008 is het Rijk een meerjaren massamediale campagne gestart over inburgering waarbij het leren van de taal centraal staat. Deze landelijke campagne zal ook vorm krijgen binnen de Haarlemse informatiekanaal waaronder de website inburgering en de NT2-pleinen bij de Bibliotheek. De publiekshal van de gemeente aan de Zijlsingel moet hierop worden ingericht. Een computer in de informatienis kan voor inburgeraars een effectief hulpmiddel zijn.

Zoals eerder genoemd zullen de activiteiten rond de werving en informatie aan inburgeraars optimaler worden ingezet. Er komt een speciaal plan om inburgeraars te werven waarbij geput wordt uit de ervaringen met de werving van (potentiële) ondernemers in het duale traject etnisch ondernemerschap. Het lokaal netwerk van ambassadeurs inburgering zal ook worden ingezet om deze inburgeraars te bereiken. Een oproep via de website inburgering die regelmatig wordt herhaald kan ook nuttig zijn. Informatiebijeenkomsten in de wijken moeten leiden tot afspraken voor een inburgeringsgesprek. Al deze acties zullen in de inburgeringsagenda nader worden uitgewerkt.

3.2 In- en doorstroom

Om een scholingsvoorziening op maat aan te bieden is de gemeentelijke Balie inburgering ingericht voor inburgeraars die zich melden of zijn opgeroepen. De contractpartners en aanbieders zorgen ook voor werving van inburgeraars. De instroom loopt nu goed doordat deze klanten vaak al bekend zijn bij de taalaanbieders. Door een deel van deze inburgeraars direct te laten starten en parallel daaraan een inburgeringsgesprek bij de gemeente af te nemen is rond de

jaarwisseling 2007/2008 een versnelling in het primair proces aangebracht en is de doorlooptijd voor deze groep verkort. Wel leverde de uitgebreide administratieve handelingen wat vertraging op. Ook het experiment met de 10 akkoordverklaringen bij de opleiders zal in de toekomst anders moeten. De beschikking kan immers pas worden opgemaakt nadat de inburgeraar voor akkoord heeft getekend. De vergoeding van de opleiding kan pas weer worden gestart na afgifte van de beschikking. Vanaf de invoering van de WI tot aan het 3^{de} kwartaal 2008 hebben ongeveer 530 inburgeraars een beschikking gehad.

Bij de gemeentelijke afdeling Sociale zaken worden inburgeraars ingezet op verschillende trajecten zoals: traject Inburgering en re-integratie (bij Nova Contract), traject Inburgering en sociale activering (idem), traject Banenoffensief en inburgering voor Generaal Pardon (bij Stichting Vluchtelingenwerk Haarlem), traject Inburgering voor Generaal Pardon (idem). Dit zijn gecombineerde trajecten gericht op zowel inburgering (w.o.taal) als op re-integratie, sociale activering of vrijwilligerswerk. Daarnaast biedt SZW aan oudere allochtone vrouwen het traject Activering/re-integratie oudere allochtone vrouwen (bij B&A groep). Verder is het bij SZW mogelijk om voor een klant c.q. inburgeraar op individueel niveau een traject in te kopen (maatwerk). Deze trajecten worden bekostigd door SZW vanuit het werkdeel WWB. Door dit aanbod geeft SZW reeds uitvoering aan de doelstellingen van het 'PIB'.

Stagnatie

De stagnatie in de uitvoering vindt plaats bij de aanbieder waar klanten vaak moeten wachten op hun assessment. De gemeente heeft de regierol in het inburgeringsproces en dient de diverse partners in de inburgeringsketen aan te sturen. Dit betreft niet alleen de aanbieder maar ook de samenwerking tussen CWI, UWV en de gemeente zelf voor wat betreft de soepele en efficiënte doorgeleiding van inburgeringsklanten. Professioneel opdrachtgeverschap is een vereiste. Haarlem wil hierin investeren door regelmatig met de aanbieders om de tafel te zitten om het primaire proces te blijven doorlichten en in samenspraak te verbeteren. Daardoor raakt de regie rondom inburgering met het vaststellen van deze agenda beter verankert in de gemeentelijke organisatie omdat deze agenda overzicht en samenhang creëert waardoor er beter gestuurd kan worden op het proces.

3.3 Participatiebudget en participatiebonus

Komend jaar wordt de wet Participatiebudget van kracht en worden de middelen uit de wet Inburgering (WI), het werkdeel van de wet Werk en Bijstand (WWB) en de wet Educatiebudgetten (WEB) gebundeld. In deze wetten zijn doelgroepen en doelstellingen opgenomen die in elkaars verlengde liggen en elkaar kunnen versterken. Dit biedt kansen voor de gemeente om inburgeren in Haarlem betaalbaar te houden. De wetgeving rond het participatiebudget zal naar alle waarschijnlijkheid niet in 2009 maar 2010 ingaan. Het Participatiebudget blijft onderdeel van deze inburgeringsagenda maar heeft een eigen ontwikkeltraject die hieraan parallel loopt.

Participatiebonus

In 2009 komen gelden vanuit het Deltaplan inburgering beschikbaar voor de participatiebonus. Dit betreft een bonus van € 1.000 per duaal traject om er voor te zorgen dat er meer duale trajecten komen met een participatiecomponent op maat, voor de klant. De organisatie van een goed duaal traject met daarin afstemming tussen de afdeling SZW, SUWI-ketenpartners (Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen), werkgevers en andere betrokken externe partners is één van de actiepunten voor deze inburgeringsagenda.

3.4 Duurzaam inburgeren

Voor een duurzame inburgering is meer nodig dan alleen een inburgeringstraject. Slimme combinaties kunnen hierbij helpen. Door bijvoorbeeld voorafgaand aan een inburgeringstraject bezig te zijn met alfabetisering of een traject Taal aan Huis en daar een taalcoach in te zetten. Maar ook door te beginnen met ouders en kinderen. Door kinderen al vroeg in een voorschools traject te zetten én tegelijkertijd vaders en moeders op traject te doen wordt vermeden dat kinderen op school niet goed meekunnen. Dit voornemen is één van acties in onze inburgeringsagenda.

Duale taaltrajecten

Haarlem heeft 1600 WI-trajecten om deelname aan scholing en andere inburgeringsvoorzieningen te bevorderen. Hiermee kunnen we inburgeringsplichtingen en inburgeringsbehoefte een scholingsaanbod op maat aanbieden zodat ze hun inburgeringsexamen kunnen behalen. Om de inburgeringsvoorzieningen dichterbij de inburgeraars te brengen en daardoor drempels weg te nemen krijgen vrouwelijke inburgeraars veelal een duaal traject in de eigen wijk aangeboden. Een overzicht van deze inburgeringstrajecten is in **bijlage 10**.

Duale taaltrajecten leveren ook in dit geval veel op: door ouders te laten participeren bijvoorbeeld door te helpen op school, leren kinderen en ouders Nederlands en raken de ouders op tijd actief betrokken bij de maatschappij waarin zij zelf leven en waar hun kind ook zijn rol gaat krijgen. De wijk is de plek waar dit alles gebeurt. Extra aandacht vragen we voor vaders en mannen met name bij trajecten als opvoedingsvoorlichting en in hun rolmodel voor hun zonen en andere mannen.

3.5 Acties in de nu lopende trajecten

Taalmaatjes

Inburgeren kan en mag naast nuttig ten slotte ook leuk zijn. Redenen genoeg om naast bestaande initiatieven rond taalkoppels inspanningen op dit gebied verder uit te breiden. Haarlem sluit aan bij het landelijk initiatief om grote groepen taalkoppels te organiseren en te zoeken naar nieuwe wegen om taalmaatjes te werven. In het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen willen we ook ambtenaren en medewerkers uit andere beroepsgroepen, z.a. het welzijnswerk en het bedrijfsleven werven als taalcoaches inburgering. Hier valt een verbinding te maken met het project Gilde Samenspraak. Daarbij trachten wij ook nieuwe groepen vrijwilligers te bereiken (z.a. mannen) en ook taalmaatjes in te zetten op plaatsen waar inburgeraars samenkomen, bijvoorbeeld bij activiteiten in Moedercentra.

Wijkgericht inburgeren

Dit kan via de wijkcontactvrouwen zijn de voorhoede in de wijk. Door hen komen we in contact met burgers die we anders maar spaarzaam tegenkomen. Onder deze groep bevinden zich veel vrouwen met een diversiteit aan problemen. De wijkcontactvrouwen komen achter de voordeur en inventariseren problemen op het gebied van schulden, (taal)achterstanden, problemen met kinderen, echtgenoten opvoeding, gezondheid.

Dit project is een voorbeeld van verbindingen die we graag tot stand brengen. Het is echter nog pril en de middelen zijn beperkt. We kunnen nog veel leren en veel meer resultaten behalen door de verbindingen te verbeteren. Zo kunnen de wijkcontactvrouwen niet alleen problemen signaleren, maar nóg efficiënter doorverwijzen. Ook de achterliggende organisaties dienen nauw betrokken te worden zodat ze deze klanten dan wel inburgeraars heel gericht kunnen helpen. De wijkcontactvrouwen zijn immers niet het eindstation maar het begin van nieuwe ketens.

Vanuit het inburgeringsperspectief is het belangrijk dat belemmeringen weggehaald worden zoals hoge schulden, gezondheidsproblemen, problemen met kinderen en huiselijk geweld. Het vraagt om een integrale aanpak, samenwerking binnen de gemeente, samenwerking met het maatschappelijk middenveld, samenwerking in de SUWI-keten en sturing op de te bereiken doelen vanuit de gemeente.

Vanuit de visie dat we graag willen dat alle Haarlemmers duurzaam mee doen aan de samenleving én het besef dat daarvoor soms eerst drempels geslecht dienen te worden willen we dit project verbreden en verlengen.

Inburgeraars in de WMO en in de wijk

In de WMO wordt het begrip ‘meedoen en erbij horen’ ook gehanteerd om de participatie van burgers aan de samenleving te bevorderen en met name bij kwetsbare groepen en mensen met beperkingen. De gemeente subsidieert instellingen en maakt met hen prestatieafspraken zodat ze het ‘meedoen en erbij horen’ verder kunnen invullen, (*nota B&W STZ/2008/121605*).

In de vraagformulering 2009 voor stadsdeelorganisaties (sdo’s) is het belang gemarkeerd dat naast de reguliere inburgeringstrajecten ook andere inzet nodig is om inburgeraars te helpen bij het ‘meedoen en erbij horen’. De gemeente ziet mogelijkheden voor sdo’s om deze groepen inzetgericht te ondersteunen op het terrein van toeleiding, informatieverstrekking (toegang tot hulpverleningsinstellingen) en het ondersteunen en toeleiden van vrijwilligers. Daarom nemen we dit punt mee in de inburgeringsagenda.

Etnisch ondernemerschap en inburgering

In het Deltaplan is ondernemerschap één van de duale mogelijkheden tot inburgering. Daarvoor is ook het innovatietraject Etnisch ondernemerschap ontwikkeld. De sturing van dit traject vindt buiten deze agenda plaats. Een extra impuls is de verbinding met reeds lopende activiteiten die kleinschalig door zelfstandig ondernemers worden uitgevoerd, bijv. bij de Moedercentra en Vluchtelingenwerk. Initiatieven zijn: een duaal traject Vaktaal Horeca; begeleiding door taalmaatjes uit de MKB-branches en mogelijkheden voor beroepsgerichte stages. Ook taallessen op de werkvloer dienen te worden geïntensiveerd. De gemeentelijke rol daarbij is om bij het uitbesteden van diensten aan derden aannemers te screenen op het bieden van mogelijkheden voor taalontwikkeling van hun medewerkers al dan niet opgenomen in hun CAO. Dit gaat ook op voor andere ketenpartners inburgering.

Inburgering en vrijwillige inzet

Met het project 1001 Kracht wordt een aanzet gegeven om inburgeraars vrijwilligerswerk te laten doen. Extra aandacht is nodig voor inburgeraars met een fysieke beperking voor wie vrijwilligerswerk één van de weinige mogelijkheden is om een baan te verwerven. Dit sluit ook aan bij de ambities van de WMO waar extra aandacht is voor kwetsbare groepen als deze. Met de uitvoerende instellingen van het project 1001-kracht worden hierover afspraken gemaakt.

3.6 Inburgering en de gemeentelijke organisatie

Voorbereidingen Wet participatiebudget

De gemeentelijke organisatie zal zich gaan voorbereiden op de komst van de Wet participatiebudget. Dit is een kans om de doelgroepen uit de wetten WWB, WEB en WI meer maatwerk te bieden met minder administratieve lasten voor de verantwoording richting het rijk. De gemeente ontwikkelt zich daarmee ook meer in de richting van programmatisch werken. Het participatiebudget wordt lokaal ingericht en verbonden met programmatisch werken in de ambtelijke organisatie. Zoals eerder vermeldt kent het participatiebudget een eigen ontwikkeltraject naast deze inburgeringsagenda.

Kinderopvang als randvoorwaarde

Om alle inburgeraars een traject te bieden is kinderopvang een noodzakelijke randvoorwaarde. Voorheen vond gastouderopvang plaats op de leslocatie in de wijk. Een creatieve oplossing voor inburgeraars die succesvol bleek te zijn. Een punt van aandacht is kinderopvang bij het project Taal aan huis. De Wet Kinderopvang biedt niet voor alle doelgroepen onder de WI een oplossing. Daarom biedt Haarlem via de WI flexibele opvangmogelijkheden aan inburgeraars met kinderen op leslocaties in de wijk. Deze ouders kunnen ook gebruikmaken van de opvangmogelijkheden in peuterspeelzalen (zie **bijlage 11**). In het kader van deze inburgeringsagenda zal onderzocht worden welke andere experimentele vormen van kinderopvang mogelijk zijn.

3.7 Monitoring en Evaluatie

Om de voortgang te bewaken worden de actiepunten in deze inburgeringsagenda tussentijds geëvalueerd. Aan de hand van halfjaarlijkse rapportages wordt bekeken of bijstelling nodig is. Eind 2009 wordt vastgesteld of de gestelde doelen behaald zijn en zullen de acties voor eventueel een vervolg worden geformuleerd. Het is niet alleen terugblikken maar ook vooruitkijken.

3.8 Planning

In hoofdstuk 4 van deze inburgeringsagenda is een overzicht opgenomen van de acties en ambities van ons college rond duurzaam inburgeren. Dit overzicht is niet volledig. Met goedkeuring van ons college zal in het laatste kwartaal 2008 de inburgeringsagenda nader worden uitgewerkt. Samen met vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld, zelforganisaties van migranten en andere betrokken partijen zal gewerkt worden aan verdere concretisering. Met dit actieprogramma zal in de komende periode de verdiepingsslag in het inburgeringsproces tot stand worden gebracht. Hierbij zal per onderdeel ook bekeken worden naar de termijnen van realisatie en welke afdeling de verantwoordelijke is in deze.

4 Acties in de inburgeringsagenda

De acties in deze inburgeringsagenda zorgen voor een onderlinge samenhang binnen het brede scala aan activiteiten rond inburgering. Deze acties verwoorden de voornemens en ambities van ons college op het terrein van duurzaam inburgeren en zijn opgenomen in een inburgeringskalender (**zie bijlage 12**). In deze kalender staat helder geformuleerd de praktisch uitvoerbare doelen, afgebakend in tijd. Doel is om nóg meer mensen op een snelle en duurzame manier mee te laten doen in Haarlem, want we zijn tenslotte ‘allemaal Haarlemmers’.

4.1 De Inburgeringskalender

1. Verdieping en versnelling in primair proces

- Wervingstrategie ontwikkelen
Doel: inburgeraars werven die met de huidige strategie minder makkelijk te bereiken zijn
looptijd: vanaf oktober 2008
- Stroomlijning intakegesprek en assesment:
Doel: de termijn inkorten van assesment en daadwerkelijke start in een traject
looptijd: vanaf eind 2008
- Persoonlijk Inburgerings Budget (PIB)
Doel: inburgeraars stimuleren meer gebruik te maken van de regeling vrijwillige inburgering door jaarlijks minimaal 20 trajecten aan te bieden
looptijd: januari 2008 – eind 2010
- Experimentele kinderopvang
Doel: creatieve oplossingen bedenken voor de opvang van inburgeraars met jonge kinderen die niet onder de Wet Kinderopvang vallen
looptijd: vanaf 2009

2. Verbinding en duurzaamheid

- Verdieping duale trajecten
Doel: kwaliteitsverbetering door de duale trajecten integraal aan te bieden in combinatie met andere voorliggende voorzieningen z.a. alfabetisering en Taal aan Huis.
looptijd : vanaf 2009
- Duaal traject ‘Etnisch ondernemerschap’
Doel: binnen 3 jaar, 150 inburgeraars een duaal traject aanbieden als zelfstandig ondernemer in het Midden- en Klein bedrijf.
looptijd: 2008 - 2010
- Wijkgerichte inburgering
Doel: lopende activiteiten rond inburgering in de wijk bundelen onder regie van de gemeente waaronder duale trajecten, de wijkcontactvrouwen maar ook werkgevers voor stageplaatsen.
looptijd: vanaf 2009

- Verbinden vroeg- en voorschoolse educatie aan inburgering
Doel: het VVE-programma op scholen gelijktijdig aanbieden met taaltrajecten voor ouders. Kinderen en ouders zijn tegelijk bezig met het leren van de Nederlandse taal.
looptijd: vanaf 2009
- Inburgering in de SUWI-keten (Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen)
Doel: op basis van ervaringen met het aanbieden van inburgeringstrajecten aan WWB-ers, de intenties hiertoe uitbreiden wat tot een betere samenwerking moet leiden met de SUWI-keten.
looptijd: vanaf 2009
- Taalcoaches verbinden met taalmaatjes Gilde Samenspraak.
Doel: in 3 jaar 100 extra taalcoaches realiseren
looptijd: 2008 - 2010
- Inburgeraars verbinden aan vrijwilligerswerk: 1001 Kracht
Doel: inburgeraars bekend maken met vrijwilligerswerk en organisaties toegankelijk maken voor inburgeraars die vrijwilligerswerk willen doen. Dit als vervolg op hun inburgeringstraject en als opstap naar betaald werk.
looptijd: 2008 - 2010
- Betrekken WMO/zorg bij integrale trajecten
Doel: ontwikkelen inburgeringstrajecten rond (mantel)zorg en bij de toeleiding naar vrijwilligerswerk
Looptijd: vanaf 2009

3 Inburgering in de gemeentelijke organisatie

- Wet Participatiebudget
Doel: deze wet lokaal uitwerken en verbinden met programmatisch werken
looptijd: vanaf 2008
- Innovatietraject professioneel opdrachtgeverschap
Doel: inhoudelijk monitoren van contracten met aanbieders om de kwaliteit van het scholingsaanbod te verbeteren.
looptijd: vanaf 2009
- Monitoring en evaluatie actiepunten inburgeringsagenda:
Doel: voortgang bewaken, tussentijds bijsturen, terugblikken en toekomstgericht werken
looptijd: vanaf 2009

BIJLAGEN INBURGERINGSAGENDA

Bijlage 1: Overzicht projecten en activiteiten inburgering 2007- 2009

(bron: B&Wnota Subsidie projecten en uitvoering in het kader van inburgering 2008-2009/regnr. 2008/39333)

Projecten		Korte beschrijving	Uitvoering	Budget
1	Ongekend Talent	Taalondersteunende activiteiten voor laag opgeleide vrouwen ter voorbereiding op het IB-examen	Ecosol	Pavemregeling
2	Taal en Ondernemersschap	Duaal taaltraject voor allochtone vrouwen ter voorbereiding op het IB-examen	RBO	Pavemregeling
3	Website Inburgering	Digitale informatie over inburgering via de website www.inburgeringhaarlem.nl	RBO	WI
4	NT2-pleinen & Infopunt Inburgering	Activiteiten om het lezen te bevorderen en inburgeraars te informeren over activiteiten om in te burgeren	Bibliotheek	WI
5	Taal aan Huis	voortraject inburgering waarbij vrijwilligers worden ingezet bij taalondersteunende activiteiten thuis bij inburgeraars	Nova College Vrijwilligerscentrale Gilde Samenspraak	Oranjerfonds/ WI
6	Gilde Samenspraak & Samenspraak Café	Inzetten van vrijwilligers ter ondersteuning van inburgeraars bij taalondersteunende activiteiten buitenshuis om het spreken van de taal te bevorderen	Vrijwilligerscentrale Gilde Samenspraak	WI
7	Ambassadeurs Inburgering	Een netwerk van ervaringsdeskundigen/ die als rolmodel ondersteuning bieden bij voorlichting in de wijken aan inburgeraars	SZ/WWGZ SWCZ	WI

8	Wijkcontactvrouwen	De voorhoedefunctie/ bruggenbouwers bij inburgering. Intermediairs om belemmeringen bij inburgering aan te pakken via een persoonlijke benadering	SWCZ	Provincie/ WI
9	Kenniskring Wijkcontactvrouwen	Kennis delen en ervaring uitwisselen, samenwerken naar een integrale aanpak en methodieken beschrijven rond het project Wijkcontactvrouwen Vergelijken, uitwisselen, leren, ontwikkelen, genereren zijn de ingrediënten	Gemeenten Haarlem Alkmaar Zaanstad	Provincie
10	Informatiebijeenkomsten Inburgering in de wijken	Inspiratiebijeenkomsten in de wijken voor inburgeraars en anderen z.a. aanbieders van diensten aan inburgeraars	SZ/WWGZ PD/Dienstverl.	WI

<i>Projecten in ontwikkeling</i>				
11	Inburgering en Etnisch Ondernemerschap	Ontwikkelen en toepassen van duale inburgeringprogramma's ondernemerschap en inburgering	MKB Nova College RBO	Rijk/WI
12	Taalcoaches voor inburgeraars	Inzetten van vrijwilligers (zgn. taalcoaches), ter ondersteuning van inburgeraars bij deelname aan participatiebevorderende activiteiten buitenshuis om zo meer uitwisseling tussen inburgeraars en hem omgeving te krijgen	Vrijwilligerscentrale	Rijk/VROM
13	Duizend en één Kracht	Activiteiten om vrijwilligerswerk toegankelijk te maken voor allochtone vrouwen en vrijwilligerswerk te stimuleren voor inburgeraars	Vrijwilligerscentrale	Rijk/OCW WI
14	Persoonlijk Inburgeringsbudget	Experiment waarbij een inburgeringsplichtige zelf een traject uitzoekt en de gemeente via de inburgeraar een contract aangaat met de aanbieder ('rugzakje')	SZ/WWGZ PD/ Dienstverlening	Rijk/ WI

Bijlage 2

Overzicht doelgroepen die onder de WI vallen

(bron: B&Wnota Wet Inburgering 2007-2009/ Regnr. 2006/1498)

Doelgroepen

In principe zijn alle vreemdelingen van 18 tot 65 jaar, die niet gedurende acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond, inburgeringsplichtig op grond van de wet*.

Uitzondering op deze doelgroep zijn de genaturaliseerde Nederlanders; zij worden Inburgeringsbehoefstig genoemd en voor hen geldt een Tijdelijke Regeling Vrijwillige Inburgering

Dit leidt tot categorieën inburgeringsplichtigen:

- asielgerechtigden (vanaf het moment dat zij een status krijgen, zijn ze inburgeringsplichtig)
- uitkeringsgerechtigden met een aanbod tot re-integratie
- inburgeraars zonder uitkering en zonder werk (opvoeders)
- geestelijke bedienaren
- nieuwkomers

Zelfmelder: alle vreemdelingen die onder de WI vallen en aan wie de gemeente nog geen aanbod (kan) doen. Op grond van deze wet zijn ze wel inburgeringsplichtig. Zij kunnen zelf een aanbod doen bij bijvoorbeeld een scholingsinstelling.

Surinamers: zijn inburgeringsplichtig indien zij niet beschikken over de Nederlandse nationaliteit.

Antillianen: hebben de Nederlandse nationaliteit en vallen niet onder de inburgeringsplicht. Ze kunnen wel inburgeringsbehoefstig zijn.

* Uitzonderingen binnen de verplichte doelgroepen zijn:

-EU-onderdanen

-onderdanen uit landen waar Nederland specifieke verdragen mee heeft gesloten

Gehele of gedeeltelijke vrijstellingen gelden in geval van:

-tijdelijk verblijf

-het hebben van bepaalde diploma's

-psychische of lichamelijke klachten

Situatie volgens het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet inburgering na 1 november 2007 en de Regeling vrijwillige inburgering

	Categorie	Aanbod	Lening en vergoeding
Inburgeringsplichtige nieuwkomers	Asielgerechtigden	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Geestelijke bedienaren	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Alle overige nieuwkomers (waaronder gezinsvormers- en herenigers)	Kan aanbod krijgen (<i>Nieuw</i>)	Kan, indien geen aanbod wordt gedaan of geen gebruik wordt gemaakt van het aanbod
Inburgeringsplichtige oudkomers	Asielgerechtigden	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Geestelijke bedienaren	Moet aanbod krijgen	Kan, indien geen gebruik gemaakt wordt van aanbod
	Alle andere	Kan aanbod krijgen (<i>Nieuw is: inburgeringsplichtigen werkenden</i>)	Kan, indien geen aanbod wordt gedaan of geen gebruik wordt gemaakt van het aanbod
Vrijwillige inburgeraars	Allen die onder de definitiebepalingen van de regeling vallen (genaturaliseerde) Nederlanders en EU-burgers)	Kan aanbod krijgen	Geen mogelijkheid

(bron: B&Wnota Verbreding wet inburgering in Haarlem 2007-2009/ regnr. 207103)

Bijlage 3

Beschikbare budgetten WI en financiering uitvoering WI

(bron: B&Wnota Wet Inburgering 2007-2009/regnr. 2006/1498)

Budgetten WI 2007-2009

De gemeente ontvangt verschillende bedragen voor de drie taken, waarbij sprake is van de volgende vergoedingssystematiek:

- Een vast deel voor de informatietaak een variabel deel voor de handhavingstaak en een prestatieafhankelijk deel voor de faciliterende taak.
- De hoogte van de definitieve rijksvergoedingen is bepaald op grond van de trajecten voor inburgeraars en de gemiddelde trajectprijzen. Het Rijk gaat uit van twee trajectbedragen namelijk: 4.235 euro voor uitkeringsgerechtigden en 6.180 euro voor inburgeraars (meestal vrouwen) zonder inkomsten en zonder werk. Deze bedragen zijn inclusief de te innen eigen bijdrage van deze inburgeraars.
- Bij inning gaat het Rijk uit van een eigen bijdrage van 230 euro (85% van de eigen bijdrage van 270 euro) wegens eventuele oninbaarheid van een deel van het bedrag. Bij inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefteigen die een voorziening van de gemeente krijgen moet de handhaving bekostigd worden uit de door het rijk toegekende vergoeding voor de geboden voorziening.
- Bij de bepaling van deze rijksvergoedingen wordt rekening gehouden met een uitvalpercentage van deelname door inburgeraars van 10%. Indien de uitval hoger is dan 10% heeft de gemeente een terugbetalingverplichting aan het rijk. Met de instellingen wordt afgesproken dat de uitval van deelname van de inburgeraars niet meer dan 10% mag zijn. Bij een hogere deelname van inburgeraars kan de gemeente een bonus verdienen van het rijk zijnde het 10% verschil boven de vergoeding van 90%.
- Er is bij de rijksvergoeding sprake van inputfinanciering (30%), gebaseerd op de vaststelling (start) van een inburgeringstraject en van outputfinanciering (70%) op deelname aan het inburgeringsexamen. Afrekening door het rijk met de gemeente vindt op basis hiervan plaats in 2010 in het kader van het GSB-beleid.
- Voor de handhavingstaak is de rijksbijdrage voor de gemeente achteraf vastgesteld op basis van het gerealiseerde aantal handhavingsbeschikkingen. In Haarlem is uitgegaan van 118 oudkomers en een bedrag van 310 euro per inburgeringsplichtige die geen geboden voorziening van de gemeente ontvangt.

Financiering uitvoering WI

Financiële vertaling van de inkoop van het aanbod voor de doelgroepen over de periode 2007 tot en met 2009 is als volgt:

30 Asielgerechtigden	30 x 4.235 euro =	127.480 euro
80 UWV-uitkeringsgerechtigden	80 x 4.235 euro =	338.800 euro
40 Werkenden	40 x 4.235 euro =	169.400 euro
989 Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk	989 x 6.180 euro =	6.112.020 euro
461 WEB-deelnemers 2006 -2007 : eenmalig via WI 2007		569.000 euro
Totaal		7.316.270 euro
Alle geestelijke bedienaren		pm
200 WWB-uitkeringsgerechtigden reïntegratie-inburgering:		via werkdeel WWB

Uit het budget per traject (4.235 en 6.180 euro) worden de volgende kosten gefinancierd :

- het scholingstraject (inclusief intake, toets, trajectbegeleiding)
- handhaving
- kinderopvang in de wijken
- gemeentelijke inburgeringsbonus

Financiering Projecten inburgering

(bron: B&W-nota Subsidie projecten en uitvoering in het kader van de WI 2008-2009)

Het restantbudget Wet inburgering wordt in 2008 en 2009 ingezet voor de (innovatieve) projecten en voor extra ambtelijke capaciteit bij 'pieken' in de uitvoering van de WI.

Dit budget bedraagt in totaal **548.000 euro**.

Het inzetten van middelen uit dit WI-budget is met het Rijk afgestemd. Het Rijk gaat hiermee akkoord mits deze middelen gelabeld ingezet worden voor projecten ter versterking van de inburgeringsketen. Hiermee wordt ook de mogelijkheid benut voor medefinanciering van de genoemde innovatieve trajecten in het Deltaplan Inburgering van het kabinet, voor zover dit hiertoe kansen biedt.

Verdeling restantbudget WI over 2008 en 2009:

Lopende projecten WI	229.600 euro
Nieuwe inburgeringsprojecten, meer vrijwilligers bij WI projecten, coachingsproject, project Duizend en een Kracht	203.400 euro
Kosten extra ambtelijke capaciteit t.b.v. "pieken" in de uitvoering inburgering	100.000 euro
Post onvoorzien(o.a. accountantskosten WI)	<u>15.000 euro</u>
Totaal	548.000 euro

Budgetten onder de wet Inburgering

In totaal heeft Haarlem indicatief de volgende budgetten beschikbaar:

Voor de faciliterende taak:	7.316.270 euro.
Voor de informatietaak:	103.056 euro
Voor de handhavingstaak:	36.580 euro
Invoeringsbudget (eenmalig in 2007))	<u>378.000 euro</u>
Totaal	7.833.906,-
Extra middelen van het Rijk ter versterking van de uitvoering	
subsidie voor acties in de inburgeringsagenda:	50.000,-
Participatiebonus (2008: €113.344,- & 2009: € 257.600,-)	370.944,-
subsidie innovatieve projecten:	
Etnisch Ondernemerschap:	350.000
Taalcoaches:	75.000,-
1001 Kracht:	150.000,-
PIB's:	<u>100.000,-</u>
	1.095.944,-

Bijlage 4: Prognose financiering uitvoering WI

Op basis van de beschikbare budgetten WI is een prognose opgesteld voor de financiering van de uitvoering.

Prognose financiën uitvoering WI

<i>Inkomsten en te ontvangen bedragen:</i>						<i>Totaal</i>
Invoeringsbudget 2007						€ 378.000
Uitvoering Wet Inburgering 2007-2009:						
	aantal	tarief	rijksbijdrage totaal	eigen bijdrage		
Vast budget; informatietaak			€ 103.056			€ 103.056
Variabel budget; handhavingstaak	118	€ 310	€ 36.580			€ 36.580
Uitkeringsgerechtigden; faciliterende taak						
- Asielgerechtigden	30	€ 4.005	€ 120.150	€ 230	€ 6.900	€ 127.050
- UWV gerechtigden	80	€ 4.005	€ 320.400	€ 230	€ 18.400	€ 338.800
- Werkenden	40	€ 4.005	€ 160.200	€ 230	€ 9.200	€ 169.400
Oudkomers zonder werk of inkomen	989	€ 5.950	€ 5.884.550	€ 230	€ 227.470	€ 6.112.020
Uitname budget WEB/WI						€ 569.000
Totaal						€ 7.833.906
<i>Vastgelegd, verplicht en of besteed:</i>						<i>Totaal</i>
Invoeringsbudget 2007						€ 378.000
Afdeling dienstverlening						€ 139.636
Aanbesteed NOVA, RBO, St. Vluchtelingenwerk						€ 5.008.724
Uitname WEB/WI						€ 569.000
Projecten inburgering						€ 548.000
Totaal						€ 6.643.360
<i>Voorziening:</i>						
Dekking terugbetaling rijksmiddelen indien minder dan 90% wordt gerealiseerd						€ 1.190.546
Bonus component in voorziening indien meer dan 90% wordt gerealiseerd						10% € 7.193.936 € 719.394

Bijlage 5: Overzicht percelen bij aanbesteding WI

(bron: offerte Aanbesteding trajecten inburgering 2007 t/m 2009, regnr. FD/MC 2007/73)

Trajecten / percelen

De gemeente dient op grond van de WI de inkoop van inburgeringstrajecten (faciliterende taak), aan te besteden. Daarnaast heeft de gemeente Haarlem eigen regels voor de inkoop, die op deze aanbesteding van toepassing zijn.

De trajecten worden ingekocht met het doel een bijdrage te leveren aan de integratie en participatie van inburgeraars en moeten voor de inburgeraar leiden tot:

- het behalen van het inburgeringsexamen binnen drie jaar;
- aan het werk gaan (in dienstverband of als zelfstandig ondernemer), sociaal zelfredzaam zijn of gebruik kunnen maken van het vervolgaanbod op de terreinen van opleiding/scholing, gezondheid, opvoedingsondersteuning, afhankelijk van doelgroep inburgeraars.
- Stageplekken en Leren op de werkvloer dienen zoveel mogelijk benut te worden.

Op basis van ervaringsgegevens en de gemeentelijke keuzen in de hiervoor genoemde doelgroepen heeft de gemeente de volgende aantallen trajecten met de genoemde doelen ingekocht:

Perceel	Aantallenⁱ	H	K	Z
1. Asielgerechtigden vervolgtraject	98	30	50	18
2. UWV-uitkeringsgerechtigden	83	80		3
3. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk: opleiding	50	50		
4. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk: <u>traject sociale redzaamheid / gezondheid</u>	132	132		
5. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk met kinderen van 2 tot 4 jaar (opstap): <u>traject opvoedingondersteuning / ouderparticipatie</u>	185	150	25	10
6. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk met kinderen van 4 tot en met 12 jaar (basisschool) <u>traject opvoedingondersteuning /ouderparticipatie</u>	272	227	35	10
7. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk: <u>traject opvoedingondersteuning / ouderparticipatie</u> 12 tot 18 jaar (pubers)	195	150	35	10
8. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk: <u>traject alfabetisering</u>	210	200		10
9. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk: <u>traject ondernemerschap</u>	50	50		
10. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk: <u>traject werk</u>	30	30		
11. Inburgeraars werkenden	40	40		

A = totaal aantallen van H + K + Z

H = gemeente Haarlem /K = Samenwerkingsverband van de gemeenten Bennebroek, Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede /Z = gemeente Zandvoort

Aanlevering van inburgeraars

In onderling overleg kan tussen de opdrachtnemer en gemeente in de aangeboden trajecten in aantallen, afhankelijk van de behoefte van de inburgeraars, geschoven worden.

De betreffende gemeenten kunnen geen garantie afgeven met betrekking tot de definitieve aantallen en geen garantie voor de aanlevering van de inburgeraars gedurende de contractperiode. De aanbieder dient daarom in staat te zijn zelf inburgeraars te werven en een eventuele aanlevering van inburgeraars te verwerken.

De gemeente besluit definitief over deelname van de inburgeraar aan een traject door middel van het opstellen van een beschikking (inburgeringsplichtige) of een overeenkomst (inburgeringsbehoefte)

Maatwerk

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor de inburgering van de inburgeraars. De gemeente streeft naar een maximaal haalbaar en objectief meetbaar resultaat door middel van wettelijk voorgeschreven toetsen, waarbij de inburgeraar centraal staat en niet het inburgeringstraject zelf. Van de aanbieder wordt verwacht dat de inhoud van het inburgeringsprogramma passend is op de persoonlijke situatie van de inburgeraar en in samenhang met de overige partners en factoren van het inburgeringstraject volgens de WI. Uitgangspunt zijn de mogelijkheden van de individuele inburgeraar. Elk traject moet toeleiden naar een deelname van de inburgeraar aan het inburgeringsexamen binnen drie jaar. Van belang hierbij is een zo hoog mogelijk slagingspercentage bij het inburgeringsexamen van de deelnemende inburgeraars.

Bijlage 6: Scholingsaanbod voor inburgeraars

(bron: B&Wnota Wet Inburgering 2007-2009/ regnr. 2006/1498)

In de nota Wet Inburgering is een scholingsaanbod neergelegd voor de doelgroep inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen.

Het gaat hierbij om de volgende scholingstrajecten:

1. Basistrajecten : Duale trajecten (taal en een thema dat toeleidt naar sociale redzaamheid en het behalen van het inburgeringsexamen)
2. Trajecten alfabetisering (gecombineerd met het inburgeringstraject)
3. Vervoltrajecten: scholingstrajecten na het basistraject van het inburgeringsexamen, bijvoorbeeld beroepsopleidingstrajecten (via de WEB/educatiebudgetten gefinancierd)

We hanteren daarbij de volgende uitgangspunten:

- A. Voor de groep uitkeringsgerechtigden is uitgangspunt dat zij aan het arbeidsproces gaan deelnemen en het inburgeringsexamen behalen.
- B. Voor de groep inburgeraars zonder uitkering en zonder eigen inkomen(vooral vrouwen) zijn de doelen het inburgeringsexamen te behalen, waarbij het examen gericht is op de thema's opleiding, sociale redzaamheid/gezondheid en opvoedingsondersteuning(OGO) .

Het aanbieden van het traject in de eigen wijk van de inburgeraar is bij deze groepen uitgangspunt, aangezien wij de voorzieningen dichterbij deze inburgeraar willen brengen en daardoor drempels voor de deelname willen wegnemen.

- C. Aan alle asielgerechtigden en geestelijke bedienaren moet de gemeente een inburgeringsaanbod doen op grond van de WI .

Gemeentelijk aanbod voor doelgroepen (verplichte en vrijwillige inburgeraars)

In het kader van de faciliterende taak heeft de gemeente de beleidsvrijheid voor een aantal doelgroepen. Gezien de samenstelling van de doelgroep in Haarlem en binnen het door de rijksoverheid beschikbaar gestelde budget van inburgering en re-integratie doen wij aan de hieronder vermelde doelgroepen een aanbod :

A. Asielgerechtigden

Alle asielgerechtigden ontvangen op grond van de wet een aanbod van de gemeente. Ook zorgt de gemeente op grond van de WI voor deze groep voor een aanbod maatschappelijke begeleiding. Deze trajecten worden in het kader van de uitvoering WWB verzorgd door de stichting Vluchtelingenwerk. Deze organisatie heeft de begeleiding voor deze nieuwkomers de afgelopen jaren ook uitgevoerd. Van de groep asielgerechtigden in Haarlem is ca. 90% WWB-uitkeringsgerechtigd(bijstand). Dit deel van de trajecten wordt bekostigd via de re-integratiemiddelen WWB. Voor een vervoltraject begeleiding en inburgering voor asielgerechtigden worden de middelen van de WI ingezet.

B. Werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering

Klanten van de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid met een WWB-uitkering krijgen een re-integratieaanbod en een taalaanbod, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen en werk of een aanbod sociale activering als opstap naar werk(zie de nota Aanbesteding re-integratie en sociale activering 2007-2008, PD/SZW/2006/425)

C. Werkloze inburgeraars met een uitkering van de UWV

Werkloze inburgeraars met een uitkering van de UWV, dit kan zijn een werkloosheidsuitkering of een uitkering WIA (Wet Inkomen en Arbeid) krijgen een re-integratieaanbod en een taalaanbod, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

D. Inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk

Deze groep betreft voor het merendeel allochtone vrouwen. Het aanbod is gericht op (beroeps)opleiding/scholing, opvoedingsondersteuning en sociale redzaamheid en het behalen van het inburgeringsexamen.

E. Werkenden (geldt alleen voor vrijwillige inburgeraars)

Een aantal werkenden ontvangt in samenwerking met inzet van verschillende werkgevers een aanbod in het kader van de inburgering dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

F. Geestelijke bedienaren

Alle geestelijke bedienaren ontvangen op grond van de wet een door het rijk voorgeschreven aanbod van de gemeente, dat toeleidt naar het behalen van het inburgeringsexamen.

G. Doelgroepen WEB (Wet Educatie en Beroepsonderwijs)

De inburgeraars, die nu op basis van een onderwijsovereenkomst in het kader van de WEB een NT2-scholingstraject op niveau 1 of 2 volgen, zijn doelgroep van de WI 2007. De regels van de WEB blijven gelden, maar financiering dient door de gemeente te geschieden vanuit de WI. De rijksoverheid heeft hiertoe middelen vanuit de WEB overgeheveld naar de nieuwe inburgeringswet

Trajectaanbod

Het trajectaanbod bestaat uit de hieronder vermelde mogelijkheden;

- **Basistrajecten WI en Tijdelijke Regeling**
In het kader van de WI en de Tijdelijke Regeling 2007 biedt de gemeente een duaal traject aan, namelijk een traject dat inhoudt het behalen van het inburgeringsexamen in een traject dat leidt naar het doel van werk, (beroeps)opleiding/scholing, opvoedingsondersteuning of sociale redzaamheid aan. Ook de bijbehorende instrumenten, zoals Taalstages/ Taal op de werkvloer worden ingezet.

Om het taalniveau voor de inburgeraar te bepalen wordt bij de intakeprocedure een snelle toets gedaan. Op basis van deze toets wordt bepaald of de inburgeraar ontheffing kan krijgen van het behalen van het inburgeringsexamen of dat de inburgeraar een passend traject, dat toeleidt naar het inburgeringsexamen krijgt aangeboden.

Voor de gecombineerde trajecten re-integratie-inburgering voor werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering wordt het re-integratiebudget (werkdeel WWB) ingezet.

Voor de doelgroep inburgeraars zonder eigen inkomen en zonder werk gaat het om de trajecten, die toeleiden naar de thema's opleiding, sociale redzaamheid, incl. gezondheid en opvoedingsondersteuning (OGO).

Het gaat om uitvoering van trajecten in de wijk, te starten in 2007 de wijken met het grootste percentage inburgeraars, namelijk Schalkwijk, Oost en Noord

Uitgangspunt is hierbij op de bestaande locaties de inburgeringstrajecten voort te zetten in de genoemde wijken in 2007. Voor 2008 en 2009 wordt uitbreiding van de trajecten,

ook naar andere wijken, Moedercentra, scholen, moskeen,e.d. verder te realiseren. Opvang van kinderen op de leslocaties in de wijken wordt geregeld via dit inburgeringstraject van de WI. Voor deze groep zijn er ook trajecten (beroeps)opleiding, werk en zelfstandig ondernemerschap mogelijk.

- **Trajecten alfabetisering**

Voor analfabete inburgeraars worden ook de trajecten alfabetisering benut, die toeleiden naar het inburgeringsexamen. Financiering vindt plaats uit de WI.

In de WI is overigens vastgelegd dat deelnemers op grond van deze wet niet eerder een aanbod mogen hebben gehad op grond van de regeling allochtone vrouwen G 31.

- **Vervolgtrajecten**

Voor vervolgtrajecten voor de inburgeraars na het basistraject van het inburgeringsexamen benut de gemeente het Educatiebudget (WEB)over de periode 2007 tot en met 2009. In het kader van de WMO(Wet Maatschappelijke Ondersteuning)/ maatschappelijke participatie wordt in 2007 bezien in hoeverre deze middelen deels kunnen worden ingezet voor vervolgtrajecten voor de doelgroep (ex) inburgeraars.

Kosten voor de inburgeraar

De inburgeraar moet op grond van de wetgeving een eigen bijdrage van 270 euro betalen voor het volgen van een door de gemeente aangeboden inburgeringstraject. Bij deze betaling is het mogelijk dat de inburgeraar op grond van zijn inkomenssituatie deze betaling in zes termijnen van 45 euro of 18 termijnen van 15 euro kan bekostigen. Ook voeren wij een inburgeringsbonus in van 270 euro, die de inburgeringsplichtige of inburgeringsbehoefte ontvangt, die een door de gemeente ingekocht scholingsaanbod binnen de wettelijke termijn van drie jaar succesvol afrondt met een inburgeringsexamen. Daarmee wordt een mogelijke drempel weggenomen tot deelname.

Bijlage: 7 resultaten project wijkcontactvrouwen_1^{ste} halfjaar 2008
(bron: rapportage januari –mei 2008: wijkcontactvrouwen).

Er zijn 69 vrouwen te woord gestaan

Nationaliteiten:

Turkse 32
Marokkaanse 12
Irakese 4
Egyptische 1
Turks Koerdisch 1
Afghaanse 3
Nederlandse 4
Syrische 2
Iranese 1
Somalische 1
Groepje vrouwen, Marokkaans, Turks en Armeens 4
Armeense 1
Algerijnse 1
Ghanese 1
Bulgaarse 1

Spreekuur op locatie en huisbezoek:

Buurtcentrum de Tulp 11
Malle Molen 21
Telefonisch 17
Schoolplein
Noor 6
Doenja 4
Nova college 1
Broederhuis 4
Huisbezoek: 4

Onderwerpen Cliënten, sommige cliënten hebben meerdere vragen:

Nederlands paspoort
verblijfsvergunning
Brieven lezen en sorteren 4
Naailes volgen 2
Fietslessen 1
relatieproblemen
Vraag naar werk en vrijwilligerswerk 14
Verslavingsproblematiek 2x
Huisvesting 3
Kind met schoolproblemen 2
Vraag om thuiszorg
Nederlandse taalles 5
Betalingsachterstand huur
Scheiding 2x
Naschoolse opvang
Multiprobleem situatie met echtgenoot
Zoekt Tolk
Zoekt (Turkse) psycholoog 2

Zoekt Tandarts
Zoekt naschoolse opvang voor kind
Inburgeringstraject
Idem, betalingsregeling
Idem, kinderopvang
Kind met spraakprobleem
Huiselijk geweld 3
Kwijtschelding gemeentelijke belasting
Inschrijven bibliotheek 1
Wil graag sporten 1
Enquête wijkcontract helpen invullen 2
Formulier Gd helpen invullen 1
Problemen met papieren belastingdienst 2
Gezondheidsproblemen en miscommunicatie met arts
Probleem met inwonend familielid
Informatie over Opstap project
Zoekt kinderopvang 2
Wachlijst peuterspeelzaal
Kind met problemen 2
Problemen met gsd, miscommunicatie 2
Overstap naar andere school voor kind
Omgangsregeling kleinkind
Inschrijven bij een school

Toegeleid naar, sommige klanten gaan naar meerdere organisaties:

Woningcorporatie 3x
Miss Minima 5
Advocaat 3
Vrijwilligerscentrale
Loket inburgering 3
Nova College 3
Moedercentrum 6
Jeugdzorg 2
Thuiszorg 3
Home start 1
Gastouder Buro Midas 1
Kontext fomulierenbrigade 1
Kontext maatschappelijk werk 1
Spreekuur wethouder
Psycholoog
Opstap
Project Jasmina werkt 3
Kinderopvang
Tandarts
Bibliotheek

Instellingen:

Politie 3
Blijf Groep 2
Zorgcentrum Schalkweide 1
Bureau Jeugdzorg 3

Roads 1
De Pyramide, brede school
Pré Wonen
Home Start
Stem in de stad
MEE
Kontext
Psychologe praktijk Swarte
Consultatiebureau Schalkwijk
Nova College

14 instellingen hebben 19 keer gebruik gemaakt van de kennis van de wijkcontactvrouwen

Onderwerpen Instellingen:

Contact met ouder leggen
Overleg over gezin dat is doorverwezen
Overleg met cliënt die is doorverwezen 3
Contact met cliënt leggen 5
Voorlichting over het project geven
Huiselijk geweld 2
Culturaspecten na overlijden
Cliënt van organisatie wil vrijwilligerswerk doen
Cliënt van organisatie wil activiteiten ondernemen 2
Deelname meisjes aan schoolkamp basisschool
Er zijn woningen voor tijdelijke bewoning beschikbaar

Andere activiteiten:

Meelopen met de wijkshow in het Rozenprieel en in Parkwijk in het kader van de wijkcontracten
Presentatie rapport allochtone ouderen in Haarlem, rapport in ontvangst genomen
Voorlichting gegeven over huiselijk geweld op verzoek van Politie en Mc Noor
Epilepsie centrum Bosch en Hove belde dat zij vacatures hebben en allochtone mensen zoeken
Schalm zoekt deelnemers voor hun naaiatelier
Met veel verschillende organisaties kennismakingsgesprek gevoerd, o.a. Loketcoördinatie
Kontext, Kontextcontactpersonen verschillende afdelingen, GGD team vangnet en advies, Blijf Haarlem, Minima organisaties, Jeugdzorg, MEE, Centrum voor jeugd en gezin,
Consultatiebureaus Noord 2x, de Dolfijnschool basisschool, wijkagenten in verschillende wijken,
Pré Wonen

Twee maal trainingsbijeenkomsten gesprekstechnieken gevolgd bij Kontext

**Resultaten project wijkcontactvrouwen 3^e kwartaal juni tot 26 september 2008
29 september 2008, Moniek Stricker**

Er zijn vrouwen 68 te woord gestaan en 1 man

Nationaliteiten:

Turkse 47

Marokkaanse 21

Afghaanse 1

Groepje vrouwen, Marokkaans, Turks

Armeense 1

Libanese 1

Spreekuur op locatie en huisbezoek:

Buurtcentrum de Tulp 3

Malle Molen 26

Telefonisch 12

Noor 3

Doenja 4

Broederhuis 5

Huisbezoek: 4

Spreekuur Huisarts: 3

Islamitische basisschool: 2

Politiebureau: 1

Consultatie bureau: 1

Onderwerpen Cliënten, sommige cliënten hebben meerdere vragen:

Brieven lezen 6

Vraag naar werk en vrijwilligerswerk 1

Opstapje 1

Huisvesting 2

Vraag om thuiszorg 1

Nederlandse taalles 4

Betalingsachterstand huur 1

Pensioenuitbetaling 1

Stoppen incasso 1

Huiselijk geweld 2

Relatieproblemen 2

Scheiding 6

Multiprobleem situatie met echtgenoot 1

Problemen met familielid 1

Kind met problemen 4

Zoekt Tolk 1

Zoekt (Turkse) psycholoog 1

inburgeringstraject 3

Kwijtschelding gemeentelijke belasting 3

Formulier gsd helpen invullen 1

Formulieren belastingdienst 10

Formulieren verzekeringsmaatschappij 1

Formulier schoolkosten 2

Aanvraag ziektekostenverzekering 1
Gezondheidsproblemen 1
Financiële problemen 2
Huisvesting 4
Problemen met gsd, miscommunicatie 1
Familie op vakantie in Nederland 1
Verblijfsvergunning 2
Acitiviteiten voor vrouwen 1
Fietslessen 2
Computerles 1
Informatie over Opstap project 1
Leerplicht 1
Haarlem Pas 1
Herkeuring WAO 1
Maatschappelijke stage plek 1
Adreswijziging nutsbedrijven en instellingen regelen 1

Toegeleid naar, sommige cliënten gaan naar meerdere organisaties:

Woningcorporatie 2
Miss Minima 5
Advocaat 2
Loket inburgering 1
Nova College 1
Moedercentrum 5
Jeugdzorg 2
Thuiszorg 1
Kontext maatschappelijk werk 3
Juridisch Loket 1
Geestgronden 1
MEE 1
Vreemdelingenpolitie 2
Woningswinkel 1
Steunpunt huiselijk geweld 1
Voedselbank 1
Loket schalkwijk 1
Huisarts 2
Riagg 2
Consultatiebureau 1
Project huisuitzetting, ggd vangnet en advies 1

Instellingen die een vraag gesteld hebben aan de wcv-en:

Brijder 1
Jeugdgezondheidszorg 4
Bureau Jeugdzorg 1
Roads 1
GSD 1
Stadsbank 1
Ecosol 1
Thuiszorg 2

Islamitische basisschool 1
Naschoolse opvang 1
MEE 1
Kontext 3

12 Instellingen hebben 18 keer gebruik gemaakt van de kennis van de wijkcontactvrouwen

Onderwerpen Instellingen:

Overleg over gezin dat is doorverwezen 2
Overleg met cliënt die is doorverwezen 3
Contact met cliënt leggen 2
Voorlichting over het project geven 4
Toeleiding vrouwen naar project 3
Aanwezig bij gesprek met client 2
Informatie over project huisuitzettingen 1
Werken met allochtone cliënten 1

Andere activiteiten:

Kennisgemaakt met:

- Medewerkers consulatiebureau Athenestraat
- Bredeschool Parkrijk in Parkwijk
- Verloskundige Praktijk Spaarnwouderstraat
- Zuiderpolderschool
- Bavo school, vervolg overleg met interne begeleiders is afgesproken

Gesprek over Preventie Huisuitzetting

Rondleiding voor Laura Hornick, procesmanager inburgering ministerie

Overleg met team Vangnet Jeugd over bereiken van allochtone gezinnen, vraag of wcv mee kan naar een gezin

Aanwezig bij:

- Buurtfeest Haarlem Noord
- Opendag MC Noor
- Open dag MC Malle Molen
- Inloopavond Brandarisschool
- Installatie Ambassadeursproject

Bijlage 8: Landelijke acties rond inburgering

(bron: ministerie VROM)

Acties Deltaplan Inburgering landelijk

Acties kwaliteitsverbetering inburgeringsprogramma's

Begin 2008:

- Ontwikkeling competentieprofiel voor uitvoerders van inburgering
- Bespreking competentieprofiel met relevante partijen
- Start onderzoek best practices in de intake
- Aanbod inburgeringsprogramma's werknemers (het rijk neemt het initiatief om in overleg met gemeenten/ sociale partners te inventariseren op welke wijze deze werknemers, bij voorkeur in combinatie met beroepsvaardigheden, alsnog een inburgeringsprogramma aangeboden kunnen krijgen)

Midden 2008:

- Start 5 ontwikkelonderzoeken: analfabeten, laagopgeleiden, middelopgeleiden, hongeropgeleiden en e-learning
- Start ontwikkeling opleidingsactiviteiten voor uitvoerders op basis van het competentieprofiel
- Verkenning mogelijkheid internet inburgeringsacademie voor uitvoerders

2008 – 2009:

- Innovatietraject examenprofiel ondernemerschap & sociale participatie

2009:

- Best practices voor kwaliteitsverbetering van inburgeringsprogramma's identificeren, breed toepasbaar maken en vervolgens landelijk uitrollen.

2011:

- Meer maatwerk: 80% van de inburgeringsprogramma's dual in 2011.

Acties vereenvoudiging regelgeving

01 januari 2008:

- PIB nadrukkelijker positioneren in de Regeling vrijwillige inburgering

01 juli 2008

- Direct kunnen opgaan voor het staatsexamen NT2 gerealiseerd

2008 – 2009

- Voorbereidingsprogramma's participatiefonds in het kader van de inburgering

01 januari 2009

- Één handhavingstermijn gerealiseerd
- Één wet voor verplichte en vrijwillige inburgering gerealiseerd
- Persoonsvolgend budget expliciet opnemen in WI gerealiseerd
- Een inburgeringsaanbod voor alle inburgeringsplichtigen gerealiseerd.

2009 – 2010

- Participatiefonds voor re-integratie, educatie en inburgering gerealiseerd.

Acties versterking van de uitvoering

- Afspraken over verbetering v/d uitvoering van inburgering met gemeenten en VNG met betrekking tot:
 - Bestuurlijke verhoudingen/ verantwoordelijkheidsverdeling: wie doet wat (incl. de rol van uitvoeringsorganisaties)
 - In te zetten instrumenten en werkwijzen
 - Terugdringen van administratieve lasten
 - Te bereiken resultaten
- Het kabinet zal het initiatief nemen maatschappelijke organisaties te mobiliseren om een bijdrage te leveren aan de inzet van vrijwilligers als taalcoaches
- Kwalitatief onderzoek naar mogelijkheden om de WMO en WI beter op elkaar aan te laten sluiten
- Afspraken met de SUWI-partners over een betere integratie van de inburgering in de dienstverlening aan potentiële inburgeraars.

Begin 2008

- Verdere professionalisering van gemeentelijk opdrachtgeverschap, ontwikkeld in samenwerking met gemeenten en aanbieders van inburgeringsprogramma's.

Medio 2008

- Innovatietraject wijkgerichte aanpak start in 5 wijken (tot medio 2009)
- Toolkit beschikbaar voor inburgergidsen
- Start innovatietraject inburgering in de participatieketen (toonkamer)

2008 – 2009

- Voorbereidingstraject participatiefonds

Bijlage 9: Resultaten en cijfers uitvoering Balie Inburgering

(bron: afdeling Dienstverlening)

Aanbod door de gemeente aan inburgeraars.

Het betreft hier inburgeraars die een beschikking voor een inburgeringaanbod hebben ontvangen. Hun aanbod is dus definitief rond.

In het jaar 2007 zijn nauwelijks inburgeraars op gemeentelijk aanbod gegaan. Pas met het instellen van het Deltaplan inburgering is de weg vrijgemaakt voor een bredere doelgroep onder de inburgeraars.

Bijgestelde cijfers Dienstverlening

	beschikkingen zonder aanbod	beschikkingen met aanbod	medische ontheffing	totaal kwartaal
2007	116	24	2	142
1e kwartaal 2008	18	86	5	109
2e kwartaal 2008	36	101	4	141
3e kwartaal 2008	30	108	0	138
4e kwartaal 2008				
totaal dit jaar	200	319	11	530

	akkoord- verklaringen niet retour	F36 bij opleider	F36 actie opleider	aanvraag ontheffing medisch	totaal potentiele beschikkingen
14-5-2008	50	154			204
12-6-2008	99	169			268
2-7-2008	97	165		6	268
2-10-2008	50	85	32	7	174

	boete intake	boete medewerking aanbod	boete termijnoverschrijding	totaal kwartaal
2007	0	0	0	0
1e kwartaal 2008	0	0	0	0
2e kwartaal 2008	0	0	0	0
3e kwartaal 2008				
4e kwartaal 2008				
totaal dit jaar	0	0	0	0

Peildatum 2-10-2008

Bijlage 10: Overzicht trajecten inburgering

(bron: B&W nota Wet Inburgering 2007-2009/ regnr. 2006/1498)

Op grond van de ervaringen van de uitvoering van inburgeringstrajecten en inschatting van de aantallen verschillende doelgroepen wordt uitgegaan van het volgende aantal trajecten voor de doelgroepen voor de periode 2007- 2009 :

A. Asielgerechtigden incl. maatschappelijke begeleiding	<i>30 trajecten</i>
C. UWV-uitkeringsrechtigden Hierbij gaat het om trajecten naar arbeid in loondienst, eigen bedrijf, sociale redzaamheid, opvoedingsondersteuning	<i>80 trajecten</i>
D. Inburgeraars zonder inkomen en zonder werk	<i>989 trajecten</i> onderverdeeld in:
Opleiding	<i>50 trajecten</i>
Sociale redzaamheid/gezondheid: voor vrouwen/mannen om deel te kunnen nemen aan de samenleving/in hun woonomgeving e.d.	<i>132 trajecten</i>
Opvoedingsondersteuning/ouderparticipatie: voor inburgeraars met kinderen in de leeftijdscategorie van :	
4 tot en met 12 jaar (basisschool)	<i>227 trajecten</i>
2 tot 4 jaar (opstap)	<i>150 trajecten</i>
12 tot 18 jaar (pubers)	<i>150 trajecten</i>
Alfabetisering (gecombineerde trajecten)	<i>200 trajecten</i>
Ondernemerschap: het starten van een eigen bedrijf	<i>50 trajecten</i>
Werk	<i>30 trajecten</i>
E. Werkenden	<i>40 trajecten</i>
F. Alle geestelijke bedienaren	<i>p.m.</i>
G. WEB-deelnemers 2006-2007	<i>461 trajecten</i>
Totaal	<i>1600 trajecten</i>
Exclusief :	
B. Werkloze inburgeraars met een WWB-uitkering	<i>200 trajecten</i> via de WWB

Hierbij dient nog te worden opgemerkt dat er op basis van de in 2007 en 2008 opgedane ervaringen in de uitvoering onderling geschoven kan worden in het aantal trajecten, dit in overleg tussen de gemeente en uitvoerende partijen.

Bijlage 11: Kinderopvangregeling in Haarlem

(bron: Uitvoeringsnotitie Wet Inburgering(WI) in Haarlem 2007-2009/regnr. 2007/161)

De doelgroep inburgeraars valt sinds de invoering van de WI onder de Wet Kinderopvang (WK). Het rijksbudget van deze wet is niet verhoogd ondanks dat een doelgroep is toegevoegd. In het kader van de WK dient de ouder die gebruik maakt van kinderopvang vooralsnog een eigen bijdrage te betalen. De WK geldt voor de kosten van reguliere kinderopvang. Echter de volgende twee onderdelen vallen niet onder de WK:

- a. de kortdurende opvang van kinderen op leslocaties in de wijken en in peuterspeelzalen.
- b. de kosten van het regelen van de kinderopvang van inburgeraars.

Ad a) Kortdurende opvang in de wijken

Deze opvang wordt geregeld en bekostigd via de inkoop in het kader van de Wet Inburgering (WI).

Ad b) Kosten van het regelen van de financiële zaken van kinderopvang

De doelgroep inburgeraars die kinderopvang nodig heeft om een inburgeringstraject te kunnen volgen krijgt hulp bij het regelen van de kinderopvang en het invullen van de formulieren. De kosten die hiermee gemoeid zijn vallen niet onder de vergoedingen die de Wet Kinderopvang biedt.

Voor inburgeraars- WWB-gerechtigden voert afdeling SoZaWe deze taak uit en wordt deze bekostigd uit het budget van de WWB.

Voor inburgeraars - niet WWB-gerechtigden wordt dit via de inkoop van de WI bij de scholingsinstellingen geregeld (die het regelen met de kinderopvanginstellingen).

Eigen bijdrage inburgeraar

Een inburgeraar met kinderen die onder de Wet Kinderopvang valt dient volgens deze wet een eigen bijdrage te betalen.

De ouder kan daarnaast via een aanvraag bij de Belastingdienst een deel van de te betalen kosten terugkrijgen.

Voor WWB-uitkeringsgerechtigden wordt de kinderopvang geheel bekostigd uit het werkdeel WWB (geen eigen bijdragen). Dit geldt daarmee ook voor inburgeraars met een WWB-uitkering. Voor de andere inburgeraars (niet WWB) kan de te betalen eigen bijdrage uit de Bijzondere bijstand worden betaald.

Bijlage 12: Kort overzicht acties in de inburgeringskalender

- Wervingsstrategie
- Stroomlijnen intake en assesment
- PIB trajecten
- Verdieping duale trajecten
- Etnisch ondernemerschap
- Wijkgerichte inburgering (Wijkcontactvrouwen, Taal aan Huis etc)
- Verbinden VVE aan inburgering
- Koppeling WWB en WI klanten
- Verdere aansluiting SDO's bij inburgering
- Samenwerking SUWI-keten verbeteren
- 100 extra koppels taalcoaches realiseren
- Inburgeraars verbinden aan vrijwilligerswerk (WMO, 1001 Kracht)
- Professioneel opdrachtgeverschap
- Experimentele kinderopvang
- Evaluatie inburgering
