

Oplegvel Raadsstuk

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. R.M. Molenaar
Telefoon 5113511 E-mail: rmolenaar@haarlem.nl
STZ/MIL Reg.nr. 2008/161607
Bijlage A
B & W-vergadering van 14 oktober 2008

Onderwerp

milieumonitor en Wet milieubeheer jaarverslag 2007

DOEL: Besluiten

De raad kan op basis van het totale jaarverslag het college van B&W controleren op de uitvoering van het milieubeleid. De raad stelt de Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2007 vast en oefent hiermee haar controlerende bevoegdheid uit.

B&W

1. Het college stelt de raad voor de milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2007 vast te stellen.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
4. Het voorstel van het college wordt voorgelegd aan de gemeenteraad nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht.

Raad:

Besluit in te vullen door griffie	Moties en amendementen in te vullen door griffie	Raadsstuk in te vullen door griffie
<input type="checkbox"/> Conform	<input type="checkbox"/> Ja	Raadsstuknr
<input type="checkbox"/> Gewijzigd	<input type="checkbox"/> Nee	
<input type="checkbox"/> Aangehouden		Datum vergadering
<input type="checkbox"/> Afgevoerd		

RAADSSTUK

Onderwerp: Milieumonitor en Wet milieubeheer jaarverslag 2007

Inleiding

De raad stelt jaarlijks het milieuwerkprogramma vast. Om inzicht te hebben in de uitvoering en de effecten van het milieubeleid, wordt jaarlijks gemonitord. Daarnaast zijn er enkele specifieke taken (Wet milieubeheer taken) waarover het college van Burgemeester en Wethouders verplicht is te rapporteren aan de gemeenteraad.

In de verschillende hoofdstukken wordt verslag gedaan van de diverse milieu(gerelateerde) onderwerpen.

Voorstel aan de raad

De Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2007 vast te stellen.

Beoogd resultaat

Met de Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2007 wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van het Haarlemse milieubeleid.

Argumenten

- Het voorstel past in het Milieubeleid
- Vaststelling van de Milieumonitor en Wet milieubeheer jaarverslag 2006 heeft geen financiële consequenties.
- Participatie /communicatie: De media ontvangen een persbericht

Kanttekeningen

Over de voortgang wordt verwezen naar hoofdstuk 2. Alle doelstellingen (speerpunten) zijn behaald, behalve die op het gebied van luchtkwaliteit en duurzame interne bedrijfsvoering.

Uitvoering

Dit verslag wordt jaarlijks opgesteld.

Bijlagen

Milieumonitor en het Wet milieubeheer jaarverslag 2007

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De milieumonitor en het Wet Milieubeheer jaarverslag 2007 vast te stellen.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Milieumonitor &
Wet milieubeheer
jaarverslag
Gemeente Haarlem 2007

Inhoudsopgave

1.	<i>Inleiding</i>	3
2.	<i>Speerpunten 2007</i>	4
2.1	Milieuwerkprogramma 2007	4
3.	<i>Haarlem: een duurzame en goede woonstad</i>	6
3.1	Ruimte	6
3.2	Wonen	7
3.3	Energie/Klimaatbeleid	8
4.	<i>Bodem</i>	10
4.1	Gebiedsdekkend beeld.....	10
4.2	ISV/Wbb-bodemprogramma	10
4.3	Baggerplan	10
4.3	Bodemsaneringen eigen beheer	10
4.4	Grondbank	11
4.5	Informatieverstrekking	11
4.6	Overig.....	12
4.7	Bevoegdheid Wet bodembescherming	12
4.8	Ernstig/urgente gevallen.....	13
5.	<i>Wm-vergunningen en meldingen</i>	14
5.1	Vergunningplichtige en meldingplichtige bedrijven	14
5.2	Producten vergunningverlening.....	14
5.3	Termijnoverschrijdingen	15
5.4	Subsidies	16
5.5	Beleidsontwikkelingen	17
6.	<i>Handhaving</i>	18
6.1	Uitgevoerde controles.....	18
6.2	Horecabedrijven	19
6.3	(regionale) handhavingssamenwerking	19
6.4	Samenwerking met politie en openbaar ministerie.....	19
7.	<i>Gezondheid</i>	20
7.1	Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV)	20
7.2	Updaten milieugezondheidsprofiel.....	20
7.3	Gezondheids-effectscreening of gezondheidsscan zoneontwikkelingen	20
8.	<i>Verkeer en vervoer</i>	21
8.1	Fietsgebruik	21
8.2	Openbaar Vervoer	21
8.3	Auto	21
8.4	Luchtkwaliteit.....	22
8.5	Geluid	23
9.	<i>Water</i>	25
9.1	Integraal waterbeheer	25
9.2	Rioleringsbeleid	25
10.	<i>Interne bedrijfsvoering</i>	26
10.1	Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM)	26
10.2	Bedrijfsvervoerplan - mobiliteit - inzet bedrijfsvoertuigen	27
10.3	(Duurzaam) inkopen.....	27
11.	<i>Communicatie</i>	28
10.1	Betrokkenheid milieu en leefomgeving	28
10.2	Aarhus (Toegankelijkheid milieu-informatie en -participatie).....	28
10.4	Wm-vergunningen en handhaving.....	29
10.5	Bodeminformatie.....	29
	<i>Bijlage 1: Lijst met afkortingen</i>	30

1. Inleiding

De milieumonitor is afgestemd op de doelstellingen uit het Milieuwerkprogramma 2007. Zodoende heeft het monitoren van het milieu nu een volledige relatie met het gevoerde beleid. Nu kunnen we ook beter aangeven of we 'het goed doen' in Haarlem of waar eventueel aanpassingen nodig zijn in het beleid.

Hoofdpijnen notitie Milieubeleid

In de hoofdpijnennotitie Milieubeleid 2006-2010 is het milieubeleid geordend naar 3 hoofdthema's, namelijk:

1. Haarlem: een duurzame goede woonstad
2. Haarlem: een bereikbare, groene en leefbare stad
3. Duurzame (interne) bedrijfsvoering

Deze indeling sluit aan bij het coalitieakkoord 2006-2010, 'Sociaal en Solide'. De hoofdthema's geven weer, wat we in 2010 willen bereiken. Om het Haarlemse milieubeleid in 2007 een gezicht te geven, zijn 16 speerpunten benoemd en in het Milieuwerkprogramma 2007 opgenomen. Hoe de stand van zaken is rond deze prioriteiten wordt in hoofdstuk 2 samengevat. Naast deze 16 speerpunten zijn er meer hoofdtaken die moeten worden uitgevoerd, omdat ze wettelijk verplicht zijn. De VROM inspectie toetst op de uitvoering ervan. Een uitgebreidere beschrijving vindt u terug in de overige hoofdstukken.

Wet milieubeheer (Wm) jaarverslag

Gemeenten hebben een wettelijke verplichting tot het opstellen van een Wm jaarverslag. Dit gecombineerde rapport (monitoren van milieubeleid en het verslagleggen van Wet milieubeheer) verschaft op een heldere manier inzicht in de stand van zaken rond milieu, het milieubeleid en de wettelijke milieutaken in Haarlem. De onderdelen uit het Wm jaarverslag betreffen de hoofdstukken 'Wm-vergunningen en meldingen' en 'Handhaving'.

Leeswijzer

In het Milieubeleidsplan zijn doelstellingen opgenomen voor de lange termijn (de duurzaamheidsvisie voor 2030 en 2010). Daarnaast wordt er uitvoering gegeven aan de doelen van 2007 in het jaarlijks op te stellen Milieuwerkprogramma. De opzet van de Milieumonitor & het Wm jaarverslag is zo gekozen dat verantwoording wordt afgelegd over de doelstellingen uit het *Milieuwerkprogramma 2007*.




Met het oog op de voortgaande groei in automobiliteit, energiegebruik en het gebruik van grondstoffen hebben we, voor de maatschappij als geheel, niet in zicht in welke mate we de door ons gestelde doelstellingen bereiken. Een aantal van deze ontwikkelingen is niet of nauwelijks op gemeentelijk niveau te beïnvloeden. Wij menen desondanks met de uitvoering van het Milieuwerkprogramma een belangrijke positieve bijdrage te leveren aan het bereiken van een meer duurzame samenleving.

Speerpunten Milieuwerkprogramma 2007

- Opstellen milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten
- Rapportage leefomgevingonderzoek Zomerzone
- Uitvoeren plan van aanpak klimaatbeleid
- Bijstelling bodembeleid
- Afronding baggerwerkzaamheden Noorder Buitenspaarne
- Ombouw van de organisatie naar de omgevingsvergunning
- Uitvoering activiteiten AMvB
- Uitvoering Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer
- Uitvoering project 'energiebesparing in de detailhandel'
- Uitvoering project 'externe veiligheid'
- Opstellen beleidsplan en uitvoeringsprogramma Lucht
- Inventarisatie omgevingslawaai
- Volgen ontwikkelingen Schiphol
- Actualiseren en uitvoeren gemeentelijk waterbeleid
- Het uitvoeren van de projectopdracht Aarhus
- Duurzame interne bedrijfsvoering

2. Speerpunten 2007

Hoe goed is het gegaan met de geformuleerde speerpunten voor 2007? En lopen we met de uitvoering van het Milieubeleidsplan op schema? Hieronder zijn de speerpunten die voor 2007 zijn gesteld aangegeven:

-  of het goed gaat (pluspunt);
-  of het onderwerp nadere aandacht nodig heeft (aandachtspunt);
-  of dat het slecht gaat het onderwerp (minpunt).

2.1 Milieuwerkprogramma 2007

Opstellen milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten



Bureau Leefomgeving van de afdeling Milieu is in 2007 bij 21 ruimtelijke projecten betrokken geweest om duurzaamheidselementen in te brengen. Dit zijn er vrijwel evenveel als in de voorgaande jaren.

Rapportage leefomgevingonderzoek Zomerzone



De rapportage is afgerond. De ambities en maatregelen uit het rapport worden in de plannen toegepast voor de herstructurering van de Slachthuisbuurt zuid. De maatregelen die de bewoners met de gemeente hebben geformuleerd voor de omgevingskwaliteit worden geïntegreerd in de gebiedsvisie voor de Prins Bernhardlaan.

Uitvoeren plan van aanpak klimaatbeleid



In de 2007 zijn de laatste activiteiten van het plan van aanpak klimaatbeleid uitgevoerd. De meeste activiteiten uit het plan van aanpak Klimaatbeleid 2003-2007 zijn afgerond.

Bijstelling bodembeleid



Het nieuwe bodembeleid (BEVER 2 en bodemkwaliteitsdoelstellingen) is in concept gereed en wacht op de afronding van de bodemkwaliteitsdoelstellingen. In 2007 is de Haarlemse bodemkwaliteit (aan de hand van de in 2006 vastgestelde Bodemkwaliteitskaart) door het RIVM (als pilot) gescreend op risico's voor gevoelige functies i.v.m. grondverzet (hergebruik grond in werken). Het huidige Bodembeheerplan biedt bruikbare input voor het nieuwe landelijke beleidskader van het Besluit Bodemkwaliteit.

Afronding baggerwerkzaamheden Noorder Buitenspaarne



Met de afronding van het baggeren van het Noorder Buitenspaarne is ca. 2/3 van de Haarlemse waterbodems op onderhoudsdiepte gebracht. Daarmee is een belangrijke bijdrage geleverd aan een goede regulatie van de afvoer van overtollig water en aan de kwaliteitsverbetering van het water. De resterende baggeropgave is in kaart gebracht en zal op korte termijn in een uitvoeringsplan worden gepresenteerd.

Ombouw van de organisatie naar de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt naar verwachting in werking op 1 januari 2010. De gemeente Haarlem heeft in 2005 een pilot met het ministerie van VROM gedraaid, waarin de aspecten 'één loket' en 'samenwerking tussen overheidsinstanties' en 'gecoördineerde handhaving' zijn behandeld.

De invoering van de omgevingsvergunning is leidend voor de reorganisatie van de gemeentelijke organisatie, die in de laatste maanden van 2007 (vrijwel) is afgerond.


Uitvoering activiteiten AmvB




Per 1 januari 2008 treedt het Activiteitenbesluit in werking. Een belangrijke wijziging die hiermee van kracht wordt is de omkering van de systematiek van vergunningverlening. In de oude situatie

was een bedrijf vergunningplichtig, tenzij het onder de algemene regels viel; in de nieuwe situatie vallen bedrijven onder de algemene regels tenzij hun activiteiten zodanig milieubelastend worden geacht dat toch een milieuvergunning benodigd is. In deze monitor is nog gewerkt met de oude cijfers.


Uitvoering project 'energiebesparing in de detailhandel'

 In 2006 is gestart met de projectmatige aanpak van energiebesparing in de detailhandel en de groothandel in levensmiddelen. Dit preventieproject is in september afgerond. In dit project zijn alle bedrijven die onder het Besluit detailhandel Milieubeheer vallen bezocht met nadruk op het aspect energiebesparing. Bedrijven met een verbruik lager dan 50.000 kWh elektriciteit en of 25.000 m3 gas hebben voorlichting gekregen middels een folder. De bedrijven met een verbruik boven de genoemde waarden moesten aantonen al dan niet middels een energiebesparingsonderzoek of alle rendabele maatregelen waren getroffen binnen het bedrijf. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd korter dan vijf jaar. De supermarkten en groothandels maken onderdeel uit van dit project. Speerpunt bij deze bedrijven was verlichting en het afdekken van koel- en vriesinstallaties.


Uitvoering project 'externe veiligheid'

 Als vervolg op een eerdere projectaanvraag heeft de gemeente Haarlem in samenwerking met de milieudienst IJmond en het Veiligheidsbureau van de Hulpverleningsdienst Kennemerland een nieuwe aanvraag in het kader van de Subsidieregeling Programmafinanciering externe veiligheid beleid 2006-2010 ingediend. De subsidie is toegekend. In deel 2 wordt daarnaast kennis en ervaring opgedaan met nieuwe elementen van externe veiligheid, zoals vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke aspecten en risicocommunicatie. Jaarlijks ontvangt de gemeente Haarlem tot en met 2010 € 72.500 in het kader van de programmafinanciering Externe Veiligheid 2.


Opstellen beleidsplan en uitvoeringsprogramma Lucht

 In afwachting van het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit Noordvleugel is nog geen definitieve versie van het Beleidsplan luchtkwaliteit vastgesteld, zodat het Beleidsplan hierop kan worden afgestemd. De werkzaamheden voor beiden overlappen sterk voor wat betreft inventarisatie van de situatie/prognoses en daarop gebaseerde inschatting en uitwerking van maatregelen. De meest relevante Haarlemse maatregelen zijn al onderdeel van lopend beleid (HVVP, bevordering van aardgastractie) en worden daarom de facto ook al uitgevoerd.


Inventarisatie omgevingslawaai

 De geluidkaart 2006 is conform de wettelijke eisen afgerond en in juli 2007 vastgesteld. Aansluitend is zij ter inzage gelegd en gepubliceerd op Internet. Op basis van deze gegevens uit het geluidsonderzoek is eind 2007 begonnen aan het wettelijk voorgeschreven plan van aanpak waarin maatregelen staan beschreven om het geluidsniveau in de stad omlaag te brengen.


Volgen ontwikkelingen Schiphol

 Het gemeentebestuur heeft ook in 2007 haar bijdrage verleend aan de activiteiten van de CROS. Met name is inbreng geleverd inzake de discussies aan de Alderstafel betreffende de korte termijn ontwikkeling van Schiphol en de in dat kader opgestelde MER. Ook is de instandhouding van 5 meetposten op Haarlems grondgebied ondersteund.


Actualiseren en uitvoeren gemeentelijk waterbeleid

 De gemeente Haarlem en het Hoogheemraadschap Rijnland zijn in 2007 doorgegaan met het uitvoeren van de bij de vaststelling van het Waterplan geformuleerde prioritaire maatregelen.

Het uitvoeren van de projectopdracht Aarhus

 In 2007 is een start gemaakt met het onderzoek naar de mogelijkheden om milieu-informatie digitaal op postcodegebied en/of adresniveau aan te bieden.

Duurzame interne bedrijfsvoering

 De gemeentelijke organisatie functioneert (nog) niet overeenkomstig ISO 14001. In 2007 is de borging is voor gemeentelijke interne milieuzorg wel verbeterd.

In de volgende hoofdstukken komen alle milieuonderwerpen aan de orde.

3. Haarlem: een duurzame en goede woonstad

De ruimte in Haarlem is schaars. Veel functies zoals wonen, werken, recreëren en mobiliteit, die vaak niet samengaan, doen er een beroep op. Alle functies moeten zo goed mogelijk tot hun recht komen, zonder afbreuk te doen aan de leefbaarheid van die ruimte. Dit vraagt om een zorgvuldig ruimtegebruik met aandacht voor de specifieke Haarlemse vraag naar duurzaam wonen, waarin aandacht is voor de leefbaarheid. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer op het gebied van ruimtelijke ordening en van duurzaam bouwen en wonen.

3.1 Ruimte

Toepassen checklist duurzame stedelijke ontwikkeling bij ruimtelijke plannen

In 2007 is de checklist zevenmaal toegepast. In het milieuwerkprogramma 2008 is opgenomen dat er een evaluatie zal plaatsvinden naar de checklist.

Uitvoering structuurplan Haarlem 2020

Bij de ontwikkeling van nieuw- en verbouwprojecten zal duurzame stedelijke ontwikkeling, bijvoorbeeld in de vorm van meervoudig grondgebruik en intensiever bouwen, steeds meer de richtlijn worden. Het structuurplan, vastgesteld in april 2005, toont de locaties die worden ontwikkeld. Het structuurplan wordt door middel van gebiedsvisies verder uitgewerkt. In 2007 zijn de volgende gebieden nader uitgewerkt: Schalkwijk Midden en Spaarndamseweg. In uitwerkingen zoals de gebiedsvisies worden de Milieubeleidsplandoelen afgestemd.

Begeleiden MER-procedures

Voor het project Stadion Oostpoort is de m.e.r.-procedure begeleid inclusief de aanvaarding van het MER en het tegelijk met het voorontwerpbestemmingsplan Oostpoort ter inzage leggen.

Voor de m.e.r. Stadsdeelhart Schalkwijk zijn de richtlijnen vastgesteld. De planvorming betreffende de jachthaven Schoterog is gestaakt, waarmee tevens een voorlopig einde is gekomen aan de MER-procedure.

Opstellen milieuparagraaf bestemmingsplannen

De werkzaamheden aan de eerste serie van 5 bestemmingsplannen, die door de Taskforce worden opgesteld, zijn gestart en voor een deel afgerond. Daarnaast is een bijdrage geleverd aan 9 reguliere plannen.

Vormgeven duurzaamheidsparagraaf bij in werking treden nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening

Er is onderzoek uitgevoerd naar de ruimtelijk relevante duurzaamheidsmaatregelen die meegenomen kunnen worden in een bestemmingsplan. Deze maatregelen vinden hun uitwerking in de toelichting, de voorschriften en/of de plankaart. Er is een voorstel gemaakt welke maatregelen het meest haalbaar zijn voor een bestemmingsplan.

Uitvoeren proefproject rekenkundig ontwerpen Delftwijk

De gemeente wil over een aantal jaren een klein wijkpark van 1,3 ha in Delftwijk aanleggen als ontmoetings- en recreatieplaats. In het park zijn groenzones, wandelpaden en een waterplas gepland. Voor het aanleggen en onderhoud van het park is een beperkt budget van circa 7 ton beschikbaar. De gemeente wil binnen het beschikbare budget de inrichting van het park zo optimaal mogelijk laten aansluiten bij de wensen van de betrokken ambtenaren en burgers. Daarom is men gestart met de pilotstudy "rekenkundig ontwerpen" om vroegtijdig inzicht te krijgen in de financiële consequenties van de inrichtingsvoorstellen voor het park. Hiermee wil zij voorkomen dat er prachtige maar onbetaalbare plannen worden gemaakt.

Dit jaar heeft de gemeente in samenwerking met Planmaat een doelenboek, een rekenmodel en een aantal inrichtingsvarianten gemaakt. De stedenbouwkundige, groenontwerper, beheerder openbare ruimte, milieukundige en de projectleider hebben voorkeuren voor inrichtingselementen aangegeven (bijv. wandelroutes, fietspaden, japanse kers, ecologische oevers). Zij hebben deze elementen verwerkt in ontwerpvarianten voor het park. Deze inrichtingselementen en ontwerpen zijn financieel vertaald in een rekenmodel. Hiermee is inzicht ontstaan wat de financiële consequenties zijn van de toepassing van verschillende inrichtingselementen. De pilot is afgerond met een rekenkundig plan optimalisatie door de gemeente.

Opstellen milieuprogramma bij ontwikkelingsprojecten (nummer 1 uit de speerpunten)

Bureau Leefomgeving van de afdeling Milieu is in 2007 bij 21 ruimtelijke projecten betrokken geweest om milieueisen en duurzaamheidselementen in te brengen. Dit zijn er vrijwel evenveel als in de voorgaande jaren.

In het zo genoemde milieuprogramma worden milieumambities beschreven op het gebied van duurzaamheid en leefomgeving. De praktijkrichtlijn Duurzame stedenbouw en de nota duurzame nieuwbouw vormen hierbij de onderlegger.

Rapportage leefomgevingonderzoek Zomerzone (nummer 2 uit de speerpunten)

Rapportage is afgerond met ambities en maatregelen gezondheid/leefomgevingskwaliteit voor Slachthuisbuurt Zuid en Prins Bernhardlaan. Het project is in nauwe samenwerking gedaan met woningbouwcoöperaties, de projectgroep en bewoners.

In de nota is vastgesteld dat in ieder milieubelast project nagegaan wordt of de MILO (Milieukwaliteit In de Leefomgeving)-methodiek kan worden toegepast. De MILO-benadering bundelt bestaande benaderingen die milieu optimaal willen integreren in ruimtelijke plannen. De ambities en maatregelen uit het rapport worden toegepast in de plannen voor de herstructurering van de Slachthuisbuurt zuid. De maatregelen die de bewoners met de gemeente hebben geformuleerd voor de omgevingskwaliteit worden geïntegreerd in de gebiedsvisie voor de Prins Bernhardlaan.

3.2 Wonen

Haalbaarheidsonderzoek Quantumwoningen

Op verzoek van VROM heeft de gemeente Haarlem samen met de woningbouwcorporaties een pilot studie verricht naar de technische en financiële mogelijkheden om Quantum woningen in hoogbouw op het Delftplein te realiseren. Q woningen worden normaal tot 5 hoog gebouwd

Q-woningen zijn energiezuinig en worden vrijwel uitsluitend gebouwd met vernieuwbare grondstoffen (bijvoorbeeld FSC hout en vlas). De woningen hebben een zeer goed binnenmilieu door het gebruik van natuurlijke bouwmaterialen en optimale natuurlijke ventilatie. De woningen zijn 10 tot 20 % goedkoper dan traditionele woningen doordat de woningcomponenten rechtstreeks uit de fabriek komen. Bovendien is met een groenverklaring van het ministerie van VROM korting op de hypotheekrente mogelijk. Binnen Nederland zijn er diverse locaties waar Q woningen tot 5 hoog worden gebouwd.

Uit de Pilot zijn de volgende conclusies getrokken:

- Het is constructief en uitvoeringstechnisch mogelijk om hoogbouw uit te voeren met de Q-methodiek in respectievelijk 6- en 12-laagse bouw.
- De Q woningen zijn in alle gevallen goedkoper (tot 15%) dan de traditionele bouw.
- De Q woningen hebben een hele hoge GPR score van 9 en scoren daarmee beter als de traditionele bouw.
- De Q woningen voldoen aan de eisen van de Woonkwaliteitswijzer van de Vrouwen Adviescommissie.

De woningbouwcorporaties hebben op basis van deze studie besloten om de Q woningen te bouwen in een van de convenantlocaties.

Duurzaam beheer woningbouw

In 2007 is het eindrapport over duurzame renovatie met de corporaties afgerond. Hierin is een beschrijving opgenomen voor een concept beleids- en werkprogramma 2008. Met de corporaties zijn voorlopige afspraken gemaakt over een basiskwaliteit en voorbeeldprojecten voor 2008.

Opstellen convenant met woningcorporaties

Het convenant is opgesteld en ondertekend door de woningbouwcorporaties (ondertekening heeft op 19 juni 2007 plaatsgevonden). Het beleid van de nota duurzame nieuwbouw is een onderdeel van het convenant en is daarmee nog een keer vastgelegd.

3.3 Energie/Klimaatbeleid

(nummer 3 uit de speerpunten)

In de 2007 zijn de laatste activiteiten van het plan van aanpak klimaatbeleid uitgevoerd. De afronding kreeg extra glans door de publicatie van het boekje 'Op naar een duurzaam Haarlem' op de geslaagde bijeenkomst 'samen naar een klimaatneutraal Haarlem' van 26 oktober. De meeste activiteiten uit het plan van aanpak Klimaatbeleid 2003-2007 zijn afgerond.

In 2007 zijn twee bijeenkomsten geweest met de contactgroep Klimaatbeleid en veel bilaterale contacten tussen de Energiebeleidcoördinator en de verschillende klimaatcontactpersonen. Daarnaast zijn activiteiten gestart voor de ontwikkeling van een plan van aanpak 'Haarlem Klimaatneutraal'. Hiertoe is in oktober een conferentie georganiseerd en is een stuurgroep, een projectgroep en een viertal programmagroepen opgericht om voorstellen uit te werken.

Woningbouw, Bestaande woningen

In 2007 is in Haarlem het energiebesparingsproject voor minima voortgezet. Inmiddels hebben meer dan 2000 huishoudens deelgenomen aan dit project. Deze zijn bezocht voor een energie-advies. Tevens kregen deelnemers aan het project een energiebesparingspakket (met informatie, spaarlampen en dergelijke) en hulp bij energieklussen in huis.

Bedrijven (nummer 9 uit de speerpunten)

In 2006 is gestart met de projectmatige aanpak van energiebesparing in de detailhandel en de groothandel in levensmiddelen. In dit project zijn alle bedrijven die onder het Besluit detailhandel Milieubeheer vallen bezocht met nadruk op het aspect energiebesparing. Bedrijven met een verbruik lager dan 50.000 kWh elektriciteit en of 25.000 m³ gas hebben voorlichting gekregen middels een folder. De bedrijven met een verbruik boven de genoemde waarden moesten aantonen al dan niet middels een energiebesparingonderzoek of alle rendabele maatregelen waren getroffen binnen het bedrijf. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd korter dan vijf jaar.

De supermarkten en groothandels maken onderdeel uit van dit project. Speerpunt bij deze bedrijven was verlichting en het afdekken van koel- en vriesinstallaties. Hierbij wordt een hoog besparingspotentieel verwacht omdat in sommige winkels de verwarming en de koeling tegen elkaar in werken. Bovendien zetten we thuis onze koelkast en vriezer toch ook niet open! Middels een uitspraak van de Raad van State in 2007 is gebleken dat het afdekken van koel- en vriesinstallaties een rendabele maatregel is en dat dit afgedwongen mag worden.

Dat het ook anders kan bewijst de VOMAR. In haar nieuwe winkel in Meerwijk Centrum wordt een systeem aangebracht dat de warmte die vrij komt bij het koelen niet via het dak afvoert, maar naar het vloerverwarmingssysteem brengt.

Project LVDO Waarderpolder

In 2006 is een projectaanpak geschreven met als titel "Duurzame bedrijvigheid in de Waarderpolder en Noord-Holland". Dit project is gericht op een duurzame ontwikkeling van de Waarderpolder, in het bijzonder door samenwerking tussen de bedrijven. Duurzame ontwikkeling wordt gestimuleerd door het organiseren van workshops voor de bedrijven over bijvoorbeeld energie, bewustwording van werknemers en samenwerking tussen bedrijven. In 2007 is een aantal workshops georganiseerd voor de bedrijven waarbij kennisoverdracht over energiebesparende maatregelen, duurzame energie-opwekking en bewustwording de belangrijkste thema's waren.

Duurzame energie

1. Warmte Koude Opslag (WKO)

Warmte Koude Opslag in de bodem is voor de gemeente Haarlem de belangrijkste vorm van duurzame energie. In de Waarderpolder hebben twee bedrijven in 2007 mogelijkheden verkend voor het toepassen WKO in hun bedrijf. Dit is datahotel Evoswitch met een verbruik van één derde van de gehele gemeente Haarlem. Hier ligt een enorme kans als het gaat om het besparen van CO₂. De vraag is of het bedrijf de vele gemeentelijke hobbels kan nemen. Dit zal blijken in 2008.

Verder wil Spaarnelanden aan de Mincklersweg gebruik maken van het WKO systeem dat al aanwezig is op die locatie. Het systeem is overgedimensioneerd en ook daar hangt het één en ander af van de snelheid en medewerking van gemeente Haarlem voor het slagen van dit project. Naar aanleiding hiervan is het plan naar voren gekomen om een warmte koude kaart te maken, te beginnen voor de Waarderpolder.

De warmte koude kaart draagt bij aan een optimaal gebruik van de mogelijkheden om warmte en koude uit te wisselen tussen bedrijven en WKO toe te passen. Op deze kaart kun je immers nagaan welk deel van de ondergrond reeds in gebruik is zodat eventuele interferentie tussen de bronnen kan worden voorkomen.

2. Windenergie

In 2007 is onderzocht in hoeverre de procedures rondom het plaatsen van kleine windmolens eenvoudiger kunnen. Dit loopt nog. Eneco heeft een aanvraag ingediend voor het plaatsen van een kleinschalige windmolen. Inmiddels is de vergunning hiervoor verleend en is de molen geplaatst. De ervaringen van Eneco kunnen worden gebruikt bij andere bedrijven. Omdat de molen zo stil is, is ook toepassing in een woongebied mogelijk. Aandachtspunt hierbij is dat de bestemmingsplannen hiertoe de ruimte moeten bieden zodat de initiatieven op dit gebied niet stranden door ingewikkelde procedures.

3. Groen gas

Door het optreden van een aantal knelpunten wordt op korte termijn geen positieve beslissing verwacht over de bouw van een installatie in de Waarderpolder om stortgas en biogas op te werken tot groen gas. Op basis hiervan is besloten om onze huidige inzet voor dit project stop te zetten. Mogelijk nieuwe initiatieven in de toekomst worden overgelaten aan marktpartijen. Ondersteuning door ons van toekomstige initiatieven zullen we laten afhangen van de mate waarin de waargenomen knelpunten zijn opgelost.

4. Bodem

De bodem is de drager voor alle functies in de gemeente. Bodemverontreiniging stagneert in sommige situaties de ontwikkeling van de gevraagde functies. Op basis van het huidige bodembeleid worden deze locaties met prioriteit behandeld. Het bodembeleid is echter nog sterk gericht op de sanering van verontreinigingen uit het verleden. Hoe maken we de omslag naar een gebiedsgericht beleid waarbij tevens rekening wordt gehouden met de ecologische functies van de bodem? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van ondermeer de bodemsaneringen en de uitvoering van het baggerplan.

4.1 Gebiedsdekkend beeld

Sinds eind 2005 heeft Haarlem een gebiedsdekkend beeld van potentiële en waarschijnlijke urgente gevallen van bodemverontreiniging. Er is een uitvoeringsprogramma opgesteld om van de waarschijnlijk urgente gevallen te bepalen of ze feitelijk urgent zijn.

In 2007 zijn 150 oriënterende, 7 nadere, 0 sanerings en 2 incidentele onderzoeken uitgevoerd en van 13 nazorgprojecten zijn de tussentijdse resultaten beoordeeld.

4.2 ISV/Wbb-bodemprogramma

- Nadere onderzoeken zijn in 2007 nog niet afgerond.
- Het kostenverhaal Brouwersvaart, vml. Jongeneel en Langendijkstraat is afgerond en heeft niet geleid tot een financiële claim door het rijk; wel zijn afspraken gemaakt extra prestaties op bodemgebied te leveren. Overeen gekomen is deze te koppelen aan de voorgenomen baggerinspanningen van Haarlem (eigen aandeel).

4.3 Baggerplan

(nummer 4 uit de speerpunten)

De gemeente Haarlem levert een aanzienlijke bijdrage aan een schone waterbodem in Haarlem. Begin 2005 is gestart met de uitvoering van de eerste fase. Vermoedelijk kunnen meer wateren gebaggerd worden dan bij aanvang van het project was begroot.

- Fase 1 van het baggeruitvoeringsprogramma is in 2006 afgerond, inclusief aanvullend baggeren in het Noorder Buiten Spaarne. Hiervoor was extra budget ingezet. Voor beveiligd baggeren is extra subsidie van 3,5 miljoen Euro beschikbaar gekomen. Voorstellen voor deellocaties (extra, boven de uitgevoerde trajecten van fase 1) zijn meegenomen in fase 2 (tevens afronding baggerprogramma).
- Fase 2 van het baggeruitvoeringsprogramma is gestart met verkennende gesprekken met Rijnland. Voorstellen voor bestuurlijke afspraken hebben door de koppeling aan de overdracht van wateren, meer tijd gekost. Bestuurlijke voorstellen zijn inmiddels gedaan in 2008

4.3 Bodemsaneringen eigen beheer

Uitgevoerde saneringen (waarvan het evaluatierapport deels nog niet is ingediend) zijn:

- Korte Poellaan 17 –23
- FUCA Leidse buurt
- Raaks 2^e fase
- Sportvelden Noord Schalkwijkerweg
- Kinderhuissingel
- Schoterbrug
- Noord-Schalkwijkerweg 111
- Rids-terrein
- Amsterdamsevaart 28-32
- Noordkop Waarderpolder

Lopende saneringen zijn:

- Grondwatersanering Nassaulaan

Vertraagd zijn:

- Reinaldapark
- RCW (EBH-terrein, 1^e aanbesteding mislukt; alternatief na risiconalyse vermoedelijk niet toepasbaar)

Gereed voor uitvoering gemaakt zijn:

- Ir Lelyweg 51 (huisvesting Spaarnelanden)
- Oudeweg 93
 - Shell-terrein, Spaarndamseweg
 - Klokhuisplein 5 (diepe grondwater aanpak)

In voorbereiding:

- Oudeweg en Gashouder NUON
- Harmenjansweg 13 –93
- Tuinen woonschepen Waarderhaven
- Van der Aartweg
- Prinsen Bolwerk 3

De accountantsverklaring voor de ISV en Wbb-programma's (2000-2004) is deels nog niet gereed. De nazorg voor diverse projecten loopt.

4.4 Grondbank

De doelstelling voor 2007 was een gemeentelijke grondbank in bedrijf te hebben. In 2003 is onderzoek naar de haalbaarheid van een grondbank afgerond. In 2005 is gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie ervan. In 2006 is de exploitatieopzet uitgewerkt. In 2007 is vastgesteld dat een tijdelijke grondbank Reinaldapark onvoldoende rendabel zou zijn en overlast zou geven. De tweede optie: Waarderpolder bood na intensief overleg (o.a. met Rijnland) geen mogelijkheden. Vervolgens is de derde optie verkend: locaties direct buiten de gemeentegrens. Hieruit zal een voorstel worden aangeboden. Inmiddels is (uitsluitend) voor het opbulken van grond voor herstel van de leeflaag van het Reinaldapark herbruikbare grond uit werken binnen Haarlem, ingezameld.

4.5 Informatieverstrekking

- Makelaars, nutsbedrijven en adviesbureaus en Vastgoed hebben in 2007 respectievelijk 2085, 54, 7 en 29 verzoeken om informatie over de bodemkwaliteit ingediend. De kosten voor deze informatieverstrekking worden in rekening gebracht. Doelstelling is te voldoen aan de afhandelingstermijn. Dit doel is gerealiseerd.
- Het beschikbaar stellen van technische bodeminformatie aan derden loopt. Niet nader te bepalen is het aantal maal dat informatie beschikbaar is gesteld, aangezien het voornamelijk gaat om telefonische vragen. Het betreft historische informatie aan adviesbureaus en intermediaren.
- Juridische bodeminformatie wordt aan derden beschikbaar gesteld. Dit jaar zijn ongeveer 40 adviezen gegeven. Meestal gaat het om vragen naar aanleiding van makelaarsfaxen. Burgers willen weten wat de consequenties zijn van bodemverontreiniging (verplichtingen/aankoopprijs van de grond).
- Bodeminformatie via de computer: In het kader van het Verdrag van Aarhus (openbaarheid van milieu-informatie - zie ook paragraaf 11.2), is de doelstelling geformuleerd om informatie over bodemverontreiniging naast intranet ook via internet opvraagbaar te maken. Er is een projectplan voor het digitaliseren van alle Milieudossiers opgesteld, dat meegenomen zal worden in het gemeentebrede plan voor het digitaliseren van dossiers en archieven. In 2007 is het bestaande Bodeminformatiesysteem vervangen, na openbare aanbesteding. Het bestaande werd niet langer ondersteund door de leverancier.

4.6 Overig

Vernieuwing beleidskader bodemsanering (nummer 4 uit de speerpunten)

Het nieuwe bodembeleid (BEVER 2 en bodemkwaliteitsdoelstellingen) is in concept gereed en wacht op de afronding van de bodemkwaliteitsdoelstellingen. In 2007 is de Haarlemse bodemkwaliteit (aan de hand van de in 2006 vastgestelde Bodemkwaliteitskaart) door het RIVM (als pilot) gescreend op risico's voor gevoelige functies i.v.m. grondverzet (hergebruik grond in werken). Het huidige Bodembeheerplan lijkt een bruikbare input te bieden voor het in 2007 aftekenende nieuwe landelijke beleidskader van het Besluit Bodemkwaliteit.

Bodem bij beheer van de openbare ruimte

Bij het beheer van de openbare ruimte vormt bodem een integraal onderdeel. Onderstaande tabel geeft weer wat is uitgevoerd in het kader van de ondersteunende taken.

Taak	2005	2006	2007
• Beoordeling verkennend onderzoek	60	55	54
• Beoordeling nader onderzoek	2	8	8
• Beoordeling saneringsplan	17	12	27
• Uitvoering sanering	4	18 ¹	29
• Ongewone voorvallen (art. 28 en 41)	1	2	2
• Aantal gevallen hergebruik grond	4	11	11

Tabel 4.1 Uitvoering taken beheer openbare ruimte in Haarlem in 2005, 2006 en 2007

4.7 Bevoegdheid Wet bodembescherming

De gemeente Haarlem toetst de uitvoering van de bodemtaken aan wettelijke bepalingen:

- 26 Maal is geregistreerd en gecontroleerd op hergebruik grondstoffen en het toepassen van het Bouwstoffenbesluit (Bsb).
- Het uitvoeren van het Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterreinen (Besluit verbond ter ondersteuning van de BSB²-operatie). In 2007 zijn geen beoordelingen en toetsingen ikv BSB uitgevoerd; zijn 13 monitoringen en herhalings- en eindonderzoeken uitgevoerd.
- Er zijn door bedrijven 25 aanvragen voor de bedrijvenregeling ingediend, om de rechten op gebruikmaking van de regeling veilig te stellen. Er is in 2007 een actieve communicatie via de brancheorganisaties en via directe mailing gepleegd.
- Het nazorgproject loopt.

Ondergrondse tanks

BOOT '98

Op 1 januari 2005 moesten alle tanks in verontreinigde grond aan het Besluit Opslaan Ondergrondse Tanks '98 voldoen. De uitvoering van Handhaving BOOT 98 heeft vertraging opgelopen en is nog niet geheel uitgevoerd. De oorzaak ligt vaak in de complexiteit van de gevallen, waarbij meerder eigenaren zijn of waarbij eigenaren niet willen meewerken, of andere onmogelijkheden zijn. Uitvoering van BOOT '98 zal voor 2009 zijn afgerond. Nog 16 tanks (in 2005 nog 108) moeten gesaneerd worden. Ze zijn alle aangeschreven.

Bewust niet gemelde tanks

Het doel voor 2006 is alle bewust niet gemelde tanks in kaart te hebben gebracht en te hebben gesaneerd volgens Boot '98. In 2006 is hiervoor extra capaciteit ingezet. In de wijk Zuiderhout zijn zoekopdrachten uitgevoerd bij ca. 30 willekeurig gekozen locaties. Hierbij zijn geen olietanks aangetroffen. In de wijken Ramplaan en Oosterduin zijn op dezelfde wijze eveneens zoekopdrachten uitgevoerd. Wederom zijn geen tanks aangetroffen. Daarmee is de verwachting voldoende

¹ Inclusief door derden uitgevoerd.

² Bodemsanering in gebruikzijnde bedrijventerreinen

gerechtvaardigd dat er binnen de gemeente Haarlem een verwaarloosbaar aantal onbekende ondergrondse tanks aanwezig is. Vanuit de gemeente wordt hier dan geen actief beleid meer voor uitgevoerd.

4.8 Ernstig/urgente gevallen

In het kader van de Wet bodembescherming zijn 75 beoordelingen en beschikkingen gemaakt. Tabel 4.2 geeft een overzicht.

Status gevallen	2005	2006	2007
• Beschikking ernstig/urgent	1	2	6
• Beschikking saneringsplan	12	20	27
• Beschikking ernst/urgentie en saneringsplan	23	7	3
• Beschikking evaluatierapport	21	20	29
• Beoordeling monitoringsresultaten	3	9	13
• Totaal	59	58	75

Tabel 4.2 Status en aantal beschikkingen op saneringsplannen van ernstige en urgente gevallen van bodemverontreiniging in Haarlem in, 2005, 2006 en 2007

5. Wm-vergunningen en meldingen

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functievermenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost.

Hoe kunnen wij ons bedrijvenbestand in het kader van de milieuwetgeving inzichtelijk en adequaat gereguleerd houden? Hoe kunnen we inspelen op snelle wijzigingen in regelgeving en maatschappelijke inzichten? Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de reguleringstaak van de gemeente Haarlem.

5.1 Vergunningplichtige en meldingplichtige bedrijven

Per 1 januari 2008 treedt het Activiteitenbesluit in werking. Een belangrijke wijziging die hiermee van kracht wordt is de omkering van de systematiek van vergunningverlening. In de oude situatie was een bedrijf vergunningplichtig, tenzij het onder de algemene regels viel; in de nieuwe situatie vallen bedrijven onder de algemene regels tenzij hun activiteiten zodanig milieubelastend worden geacht dat toch een milieuvergunning nodig is.

Dat heeft voor de presentatie van de jaarcijfers echter een gevolg, omdat het jaarverslag noodzakelijkerwijs wordt opgesteld na 1 januari, en dus nadat het Activiteitenbesluit van kracht is geworden. Het opvoeren van de nieuwe cijfers, met een veel lager aantal vergunningplichtige inrichtingen geeft zo'n grote vertekening van de aantallen, dat we er eenmalig voor hebben gekozen de meest recente cijfers onder het oude regime op te voeren. In het volgend jaarverslag zullen de aangepaste aantallen vermeld worden.

Milieubelastingcategorie	Cat.1	Cat.2	Cat.3	Cat.4	Totaal
Vergunningplichtig	13 (18)	112 (113)	101 (103)	37 (32)	263 (266)
Meldingplichtig	1161 (1195)	1421(1413)	238 (233)	13(9)	2833(2850)
Totaal	1174 (1213)	1533(1526)	339 (336)	50 (41)	3096 (3116)

Tabel 5.1 Overzicht vergunningplichtige en meldingplichtige bedrijven per 15-09-2007³ (tussen haakjes de aantallen van eind 2006).

- Twee groepen bedrijven zijn standaard in categorie 4 geplaatst vanwege de gevaarsaspecten: bedrijven, die op de provinciale Risicokaart (21) staan en bedrijven, die consumentenvuurwerk verkopen (8);
- Houtopslagbedrijven (2) zijn verplaatst van categorie 4 naar 3, omdat het brandgevaarsaspect uit de milieuwetgeving is gehaald en daardoor niet meer meeweegt.

5.2 Producten vergunningverlening

Doelstelling voor 2007 was 25 WM-procedures en 150 WM-kennisgevingen (AMvB-meldingen) af te handelen. Deze en de overige producten op het gebied van vergunningverlening in 2007 zijn opgenomen in tabel 5.2. tussen haakjes is de planning weergegeven.

Producten	Productie
Afgehandelde Wm-procedures,	30 (25)
- waaronder verstrekte Wm-vergunningen	19
- waaronder 8.19 meldingen	11

³ De cijfers zijn de laatst bekende cijfers voor de wijziging in de systematiek van vergunningverlening

- waaronder ambtshalve geactualiseerde vergunningen	0
Ingetrokken Wm-vergunningen	8
Geweigerde Wm-vergunningen	0
Afgehandelde Wm-kennisgevingen (AMvB-meldingen)	123 (150)
Aangevraagde (betaalde) adviezen aan de brandweer Haarlem in het kader van vergunningaanvragen	1
Verstreckte adviezen over bouwaanvragen in het kader van de wet milieubeheer	192
Afgehandelde procedures nadere eis in kader van AMvB-meldingen	3
Afgehandelde zienswijzen/bezwaarschriften tegen Wm-vergunning/nadere eis	4
Afgehandelde beroepschriften tegen Wm-vergunning	1
Gedoogbeschikkingen	0
Ontheffingen geluidsvoorschriften	38

Tabel 5.2 Productie bureau Regulering in 2007

Toelichting

Tabel 5.2 geeft de bereikte resultaten weer over het jaar 2007 voor wat betreft de kerntaak Wm. Hieruit blijkt dat het afhandelen van Wm- procedures de planning overtreft, maar dat het afhandelen van Wm-kennisgevingen achterblijft bij de planning. Een verklaring waarom de productie toch iets achterblijft kan deels gevonden worden in de bestaande vacatures binnen het bureau Regulering, de reorganisatie en de werkzaamheden die gedaan moeten worden in het kader van het Activiteitenbesluit en de omgevingsvergunning. Een andere verklaring is dat is besloten om geen meldingen meer af te dwingen bij die bedrijven die na 1 januari 2008 onder het regime van het Activiteitenbesluit niet meer meldingsplichtig zijn.

Actualisatie milieuvergunningen

Voor het actualiseren van milieuvergunningen hanteren we de norm van één maal per tien jaar. Op 31 december 2007 was de voorraad te actualiseren vergunningen 13.

Door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit is het noodzakelijk om alle vergunningen opnieuw te beoordelen. De gekozen werkwijze is om de actieve vergunningen ter beoordeling te verdelen per medewerker. Volgens planning zal deze beoordeling worden afgerond in het eerste kwartaal van 2008.

Coördinatie(s)

In 2007 zijn er 2 aanvragen geweest waarin het Hoogheemraadschap gevolg heeft gegeven aan de wettelijke coördinatieplicht tussen de procedure voor de milieuvergunning en de procedure voor de Wet verontreiniging oppervlaktewater- vergunning (art. 8.28 Wm).

Gemeentelijke inrichtingen

De gemeente heeft in 2007 voor haar eigen inrichtingen of aan haar gelieerde inrichtingen tien vergunningen afgehandeld.

5.3 Termijnoverschrijdingen

Het doel voor 2007 was alle Wm- procedures binnen de wettelijke termijn af te handelen. Soms worden termijnen overschreden.

Termijnoverschrijdingen in 2007	Aantal overschrijdingen
Termijn van 6 maanden (art 3:28 Algemene wet bestuursrecht (Awb), waarbinnen een beschikking moet zijn verleend na een aanvraag van een milieuvergunning	7
Termijn van 8 weken (artikel 3:29 lid 1 Awb) waarbinnen na ontvangst van een aanvraag van een Wm- vergunning een besluit moet worden genomen over verlenging van de beslistermijn	0
Termijn van zestien weken (art 3: 33 lid 1 Awb) waarbinnen na kennisgeving aan de betrokkene een ambtshalve besluit tot wijziging moet worden genomen	0

Tabel 5.3 Termijnoverschrijdingen in 2007

Een verklaring voor de overschrijding van de termijn van zes maanden ligt in verschillende factoren; soms in het vertrek van een medewerker, soms door wijzigingen die een bedrijf nog in de aanvraag wilde verwerken en soms door meerdere bedenkingen die tegen de ontwerpbeschikking zijn ingediend en behandeld en beoordeeld moesten worden, hetgeen dan meer tijd kan kosten.

5.4 Subsidies

Externe Veiligheid (programmafinanciering 1)

In januari 2007 zijn hiervoor de gelden binnengekomen, zodat dit project als afgerond kan worden beschouwd.

Externe Veiligheid, programmafinanciering 2 (nummer 10 uit de speerpunten)

Als vervolg op EV 1 heeft de gemeente Haarlem in samenwerking met de milieudienst IJmond en het Veiligheidsbureau van de Hulpverleningsdienst Kennemerland een nieuwe aanvraag in het kader van de Subsidieregeling Programmafinanciering EV- beleid 2006-2010 ingediend.

De subsidie is toegekend. Voortbordurend op EV 1 geeft het ministerie van VROM hiermee een financiële impuls aan gemeentes en provincies om structureel en gezamenlijk externe veiligheidsproblemen aan te pakken. In deel 2 wordt daarnaast kennis en ervaring opgedaan met nieuwe elementen van externe veiligheid, zoals vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke aspecten en risicocommunicatie. Volgens de subsidiebeschikking kan gemeente Haarlem per jaar maximaal € 72.500,- subsidie aanvragen.

De volgende projecten zijn binnen de gemeente Haarlem geïnitieerd:

Inhoud project	Trekker	Ons aandeel subsidie
1. Risico-inventarisatie (weg, water, lucht etc)	Milieudienst IJmond / gemeente Haarlem	10.000 €
2. Inbedding EV in de vergunningverlening en handhaving	Haarlem: SB/Milieu	5.000 €
3. Routering gevaarlijke stoffen	Haarlem: Brandweer	23.000 €
4. Planvorming Haarlem	Haarlem: SO/Beleid	9.000 €
5. Sanering	Haarlem, pm	5.000 €
6. + 7. Kennis + samenwerking	Haarlem: SB/Milieu	20.500 €

SAM 3 preventie bij detailhandel

Dit preventieproject bij detailhandel is in september afgerond. De subsidieaanvraag is gehonoreerd met een bedrag van € 115.740. Aan het eind van dit project zijn in totaal 423 van de 476 detailhandelbedrijven en groothandels in levensmiddelen bezocht.

Haarlem neemt deel aan de Werkgroep Informatiebladen, die zich richt op het landelijk beschikbaar stellen van actuele lijsten met rendabele besparingsmaatregelen.

Begin september heeft de RvS uitspraak gedaan over de verplichting koel- en vriesmeubelen in supermarkten te voorzien van dag en nachtafdekking om zo energie te sparen. De RvS heeft de milieudiensten Amsterdam en IJmond in het gelijk gesteld. In Haarlem wordt nu, in een marginaal

aangepaste versie van deze uitspraak, in nieuwbouwsituaties afdekking geeist bij alle vriesmeubelen en bij de verticale koelmeubelen. De bedoeling is later nog te komen met een lijst van overige eisen.

5.5 Beleidsontwikkelingen

(nummer 6, 7 uit de speerpunten)

Herijking VROM- regelgeving

De herijking omvat onder andere de transitie naar één Amvb per 1 januari 2008. Hierdoor zal de meerderheid van de inrichtingen gaan vallen onder de algemene regels. Verder valt onder de herijking de omgevingsvergunning, nieuwe zorgplichtbepalingen en doelvoorschriften. Aandacht voor de handhavingaspecten in deze ontwikkelingen is belangrijk. We zorgen voor gemeentelijke inbreng in de ontwikkelingen via deelname aan:

- (het vervolg op) de pilot omgevingsvergunning samen met de sectoren SO, PD en Brw;
- VNG- overleg over milieu;
- de expertwerkgroep herziening vergunning en algemene regels;
- de vereniging Bouw- en woningtoezicht voor de opstelling van een protocol omgevingsvergunning (checklisten per bouwfase).

(Pilot) omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt naar verwachting in werking op 1 januari 2010. De gemeente Haarlem heeft in 2005 een pilot met het ministerie van VROM gedraaid, waarin de aspecten 'één loket' en 'samenwerking tussen overheidsinstanties' en 'gecoördineerde handhaving' zijn behandeld. De invoering van de omgevingsvergunning is leidend voor de reorganisatie van de gemeentelijke organisatie, die in de laatste maanden van 2007 (vrijwel) is afgerond. In dit kader zijn voorbereidende werkzaamheden verricht, zoals een inventarisatie van de op te pakken onderwerpen en de kosten en het afstemmen van de inrichting van de organisatie op de integrale omgevingsvergunning.

6. Handhaving

In binnenstedelijke gebieden is sprake van functiemenging. Hierdoor ontstaan regelmatig hinderlijke situaties die vaak via de Wet milieubeheer moeten worden opgelost. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van de handhavingstaak van de gemeente Haarlem.

6.1 Uitgevoerde controles

De doelstelling is alle bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen met een zekere frequentie te controleren. Afhankelijk van de milieubelasting en andere aspecten, zoals potentiële risico's zijn de bedrijven in categorieën ingedeeld. Bedrijven worden gecontroleerd met een frequentie van één maal per tien jaar (categorie 1), één maal per vijf jaar (categorie 2), één maal per twee jaar (categorie 3) of jaarlijks (categorie 4).

In het jaar 2007 heeft de gemeente 691 bedrijfsbezoeken verricht in het kader van haar controlerende taak voor de Wet milieubeheer. Op het gebied van handhaving is de volgende productie geleverd. Tussen haakjes is de planning van 2007 opgenomen.

Producten	Productie (Planning 2007)
Integrale controles alle categorieën (excl. Horeca), waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd	300 (300)
Ingebrachte zienswijzen tegen sanctie	2
Voornemens tot opleggen last onder dwangsom	71
Opleggen sanctie dwangsom	8
Innen dwangsom	9
Opleggen sanctie bestuursdwang	0
Toepassen bestuursdwang	0
Afhandeling bezwaarschriften tegen opleggen sanctie	1
Afhandeling beroepschriften tegen opleggen sanctie	0
Opheffen opgelegde sanctie dwangsom	4
Afgehandelde verzoeken om handhaving	0
Afgegeven adviezen gevelreiniging	12
Uitgedeelde milieumappen	54

Tabel 6.1 productie bureau Handhaving tot 1 september 2007

Nb. Afgehandeld betekent dat er een uitspraak is geweest.

In 2007 zijn in de categorieën 1-, 2-, 3- en 4-bedrijven (exclusief horecabedrijven) respectievelijk 225, 270, 139 en 67 controles uitgevoerd (totaal 691). Hiervan waren na integrale controle, al dan niet gevolgd door intensieve handhaving, bij respectievelijk 95,106, 70 en 39 bedrijven (exclusief horecabedrijven) geen overtredingen meer aanwezig. Dit waren in totaal 300 bedrijven (planning heel 2007: 300).

Bij 179 van de in totaal 235 eerste hercontroles van horeca- en niet horecabedrijven zijn bij de eerste hercontrole geen overtredingen geconstateerd. Dit geeft een naleefpercentage bij de eerste hercontrole van 76 %. De doelstelling, dat het aantal bedrijven dat bij de eerste hercontrole nog in

overtreding is, afneemt van 90% naar 70%, is daarmee in 2007 gehaald, en vertoont over heel 2007 gezien een stijgende lijn.

Het aantal bedrijven waarbij het sanctionerende traject moest starten was overigens in werkelijkheid meer dan het aantal dat in de bovenstaande tabel is genoemd. Een aantal bedrijven treft op het laatste moment de vereiste maatregelen of voorzieningen, waardoor het daadwerkelijk opleggen van een sanctie niet nodig is. Dit vergt wel veel personele inzet vanwege het afleggen van hercontroles en bijhorende juridische ondersteuning.

Klachten bij niet- horeca inrichtingen

In 2007 zijn 45 klachten geregistreerd bij 41 bedrijven. Daarvan zijn er 38 afgehandeld. Daarnaast zijn 8 milieuklachten ontvangen, die geen betrekking hebben op bedrijven. Daarvan zijn er 7 afgehandeld.

6.2 Horecabedrijven

Naast de 300 integrale controles Wet milieubeheer zijn ook 146 controles uitgevoerd bij horecabedrijven (planning 2007: 200). Hiervan waren bij 105 bedrijven, al dan niet na intensieve handhaving, geen overtredingen meer aanwezig. Het aantal controles is fors minder dan de planning.

Klachten

Er zijn in 2007 33 klachten geregistreerd bij 27 horecabedrijven. Hiervan zijn 26 klachten afgehandeld, de overige zijn nog in behandeling. Aangezien klachtenafhandeling een prioriteit is, behoeft dit punt aandacht.

Adviesaanvragen Drank- en Horecawet

Op 94 adviesaanvragen van de politie over de Drank- en Horecawet zijn 92 adviezen verstrekt. De overige aanvragen zijn nog in behandeling.

Er zijn vier controlerondes gelopen langs de horeca in de binnenstad (in de avond en nacht, met de politie). Daarnaast is er een Kerstcontrole geweest.

Geluidsmetingen evenementen

In 2007 hebben vier geluidsmetingen plaatsgevonden (planning 2007:4)

6.3 (regionale) handhavingssamenwerking

Op 26 en 27 september is er een handhaving- estafette gehouden. In de Gemeente Haarlem is met name gelet op overtredingen in het kader van de asbestregelgeving en de geluidnormen voor de horecabedrijven. Er is bij 18 containers gecontroleerd op de aanwezigheid van asbest tussen het bouw- en sloopafval. Daarbij werd 1 container aangetroffen met asbest. Bij de gecontroleerde horecabedrijven werd een keer geluidsoverlast geconstateerd.

6.4 Samenwerking met politie en openbaar ministerie

Vanuit bureau Handhaving is deelgenomen aan een bijeenkomst met het RMT. Aan een nadere detaillering van de gemaakte afspraken wordt gewerkt.

Na overleg met de strafrechtelijke partners zijn de prioriteiten voor de handhaving in 2007 en 2008 vastgelegd in het handhavingarrangement. Het handhavingarrangement behandelt onder andere de prioritair kernbepalingen en het stappenplan voor de handhaving (van de Wet milieubeheer hoofdstuk Inrichtingen, het Besluit opslaan in ondergrondse tanks 1998 en het Bouwstoffenbesluit).

Door middel van een brief zijn bedrijven en inrichtingen in Haarlem van de nieuwe prioriteiten op de hoogte gesteld.

7. Gezondheid

Hoe creëren we in Haarlem een goede en gezonde leefomgeving? Welke aandachtspunten zijn er op het gebied van gezondheid? In het volgende hoofdstuk komen deze vragen aanbod.

7.1 Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV)

Hoofdtak is het uitvoeren van medisch milieukundige zorg uit de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV). De huidige uitvoering van deze taak wordt voortgezet. Regulier blijft advisering over actieplannen luchtkwaliteit en geluid, Schiphol en bodemverontreiniging.

Nadere invulling wordt gegeven in samenwerking met de GGD en de Gemeente Haarlem aan het bewaken van gezondheidsaspecten in bestuurlijke beslissingen en het signaleren van ongewenste situaties volgens Wet collectieve preventie gezondheidszorg.

De GGD is betrokken bij bestuurlijke beslissingen met invloed op gezondheid. Hieronder vallen ook scholen en kinderdagverblijven voor de vergunningverlening en bouw en renovatie. Verder wordt er tweejaarlijks overlegd met de afdeling milieu en andere afdelingen welke gegevens gemeld kunnen worden bij de GGD.

Speciale aandachtspunten uit werkplan GGD 2007

- Inventariseren natte koeltorens in het kader van de Legionellapreventie. Dit project wordt in samenwerking met de infectieziektebestrijding voor zover mogelijk gedaan. Samenwerking met gemeente Haarlem is aangegaan.
- Informatie aanleveren aan Landelijk centrum medische milieukunde ten behoeve van het opstellen van een richtlijn Koolmonoxide en na voltooiing van de richtlijn implementeren daarvan in GGD regio. De informatie voor dit project is aangeleverd. In 2008 wordt meer aandacht besteed aan het Koolmonoxide probleem in de hele GGD regio.

7.2 Updaten milieugezondheidsprofiel

Er is een plan van aanpak gemaakt in samenwerking met de medewerker epidemiologie. In 2007 is de uitvoering voorgezet.

7.3 Gezondheids-effectscreening of gezondheidsscan zoneontwikkelingen

Het college van Haarlem heeft besloten dat de in vergelijkbare grote projecten nagegaan wordt of de MILO aanpak van de Zomerzone (met ook aandacht voor gezondheidsaspecten) toegepast kan worden.

8. Verkeer en vervoer

Hoe kunnen we in Haarlem aan de gestelde grens- en streefwaarden voor luchtverontreiniging, geluidhinder en veiligheid voldoen als de maatschappelijke vraag naar mobiliteit alleen maar groter wordt. Hoe houden we Haarlem bereikbaar? Hoe gaan we om met de veiligheid bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg en per trein? En tot slot rijst de vraag hoe wij in Haarlem invloed kunnen uitoefenen op de vervoerwijzekeuze, ten gunste van energiezuinige(r) vormen van vervoer. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van deze thema's.

8.1 Fietsgebruik

Het doel in 2007 is een toename te hebben gerealiseerd in het relatieve aantal kilometers op de fiets ten opzichte van autokilometers in Haarlem. Hiertoe worden verschillende acties ondernomen.

Fietsenstallingen

Voor het uitbreiden van het aantal fietsparkeerplekken in 2007 zijn de volgende acties ondernomen: Aan de Kennemerpleinzijde is nu nog 1 locatie waarin maart 2007 in beperkte mate rekken zijn bijgeplaatst. In het kader van het programma 'Ruimte voor de fiets' wordt nu hard gewerkt aan een definitieve oplossing voor het fietsparkeren in de vorm van een ontwerp voor ca. 8000 plaatsen in en rond het station. De uitvoering van het project zal plaatsvinden in 2008 - 2009.

Uitvoeringsprogramma Fiets

Diverse projecten ter verbetering van fietsvoorzieningen zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma "Fiets", als uitwerking van het HVVP. Het programma is in het voorjaar van 2007 vastgesteld.

Projecten in 2007

Op dit moment ontbreken gegevens over de exacte toename van het fietsgebruik in Haarlem. Door omstandigheden zijn meetresultaten dit jaar niet voorhanden.

8.2 Openbaar Vervoer

Sinds begin 2006 wordt het Openbaar Vervoer in Haarlem en omgeving uitgevoerd met 85 bussen en 45 taxi's op aardgas. In samenwerking met Connexxion zijn de praktijkervaringen met deze voor ons land nieuwe voertuigen gemonitord. Uit metingen naar de luchtkwaliteit blijkt dat langs drukke busroutes in de binnenstad waar relatief veel aardgasbussen rijden, een aanzienlijke verbetering van de luchtkwaliteit is gerealiseerd. Met name op het Stationsplein, de Kruisweg en de Nassaulaan is de bijdrage van het gemotoriseerd verkeer aan de stikstofdioxideconcentratie met omstreeks 50% afgenomen.

Vrachtverkeer

Er is een studie uitgevoerd naar de bevoorrading van de binnenstad. Uit de studie zijn een 16-tal verbeterpunten naar voren gekomen. In overleg met het Platform verkeer binnenstad is besloten op korte termijn een vijftal verbeterpunten uit te voeren.

Bevorderen openbaar vervoer

Het doel is het blijvend stimuleren van OV-aanbod, OV-gebruik en aanleg OV infrastructuur, zowel binnen als buiten de gemeente.

Voorbeelden van maatregelen zijn: Regionet, herinrichting busstation Stationsplein (start uitvoering 2008), versnellingsmaatregelen Zuidtangent, aanpassen haltes i.h.k.v. verbetering toegankelijkheid (jaarlijks van 2006-2010), regionale inzet t.b.v. verbetering spoorvervoer. In de nieuwe concessie voor de Zuid Tangent zijn milieu eisen gesteld. Er zijn nieuwe bussen aangeschaft die voldoen aan de nieuwe Euro 5-emissie-norm.

8.3 Auto

De bereikbaarheid van en verkeerscirculatie in Haarlem staat door het groeiende autoverkeer sterk onder druk. Die druk wordt extra gevoeld doordat speerpunten voor de toekomst van Haarlem liggen

in vergroting van de toeristische en culturele aantrekkingskracht en het versterken van de zakelijke dienstverlening (Programma begroting 2008-2012).

Voortzetten realisering verbetering bereikbaarheid / autoluwe binnenstad

In 2007 zijn de volgende projecten in uitvoering:

- realisering Oostweg en Schoterbrug
- aanleg fly-over en aanpassing Keggeviaduct
- start monitoring autoverkeer voor toekomstig dynamisch verkeersmanagement

Verbeteren verkeersveiligheid

Eind 2006 is de nota 'Uitwerking verkeersveiligheid' vastgesteld.

Op dit moment ontbreken gegevens over de uitvoering in 2007. Door omstandigheden zijn meetresultaten dit jaar niet voorhanden.

Parkeren/ autoluwe binnenstad

Uitvoering in 2007 zijn de volgende projecten:

- onderzoek nieuwe parkeergarage
- uitwerking tariefdifferentiatie
- monitoren parkeerbeleid
- nieuw locatiebeleid bedrijven en voorzieningen
- vernieuwen en verbeteren dynamische toegankelijkheid autovrij gebied
- vernieuwen en verbeteren dynamische parkeerbewegwijzering

8.4 Luchtkwaliteit

Voor wat betreft de luchtkwaliteit is de doelstelling voor 2010 dat de luchtkwaliteit verbetert tot onder de wettelijke normen. Overschrijdingen van die normen komen nu nog voor langs een aantal drukke wegen in Haarlem, net als in de meeste grotere steden in Nederland. Ten dele komt dat door de relatief hoge achtergrondconcentraties in de Randstad-regio. De bijdrage van drukke wegen kan lokaal echter aanzienlijk zijn. De geleidelijke doorvoering van stringenter Europese eisen en een extra pakket van maatregelen van de Rijksoverheid (met name roetfilters op dieselmotoren) zullen zowel de achtergrondconcentraties als de emissies door stedelijke wegen geleidelijk verbeteren. Ook op gemeentelijk niveau zijn maatregelen nodig en zinvol.

Haarlem levert dan ook al jaren de nodige inspanningen via ondermeer een grote reeks maatregelen ter bevordering van fiets en OV en via bevordering van aardgastractie. Dit beleid en mogelijke aanvullingen daarop zijn verwerkt in een concept Beleidsplan Luchtkwaliteit

Activiteiten

In 2007 is in samenhang met de in het MWP geformuleerde activiteiten en taken, veel aandacht besteed aan voorbereiding op belangrijke veranderingen in de regelgeving die grotendeels aan het einde van 2007 van kracht zijn geworden ("Wet luchtkwaliteit"). De veranderingen betreffen met name de wijze van beoordeling van de gevolgen van ruimtelijke en verkeersplannen voor de luchtkwaliteit, maar ook de beoordeling van de actuele luchtkwaliteit (rapportages) en daarop gebaseerde maatregelen.

Een belangrijk uitvloeisel van die nieuwe regelgeving is met name de vorming van regionale en nationale samenwerkingsverbanden en -programma's voor de beoordeling en aanpak van de luchtkwaliteit. Daarin is geïnventariseerd welke ruimtelijke en verkeersontwikkelingen van relevante omvang in de komende tijd (tot 2015) plaatsvinden, en welke maatregelen elke deelnemer neemt ter verbetering van de luchtkwaliteit. Dit is verwerkt in een centraal reken/database programma waarmee de ontwikkeling van de luchtkwaliteit wordt doorgerekend. Op basis hiervan bepalen de samenwerkende overheden welke aanvullende maatregelen nodig zijn om binnen een bepaalde termijn te voldoen aan de grenswaarden en maken daarover bindende afspraken. Door het Rijk wordt –afhankelijk van de lokale noodzaak van maatregelen om aan de normen te kunnen voldoen– ook een financiële bijdrage geleverd

Haarlem neemt deel aan het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit Noordvleugel. Dit RSL Noordvleugel is in 2008 afgerond, maar het merendeel van de benodigde inventarisaties en rekenslagen is in 2007 uitgevoerd, waarbij tevens de laatste versies van de Haarlemse verkeerskaarten en –prognoses zijn verwerkt.

Om uiteindelijk te komen tot zoveel mogelijk uniformiteit en actualiteit van de gegevens over de luchtkwaliteit, en in aansluiting op de geluidkaart (zie 2.3.4), is tevens opdracht gegeven voor een geheel nieuwe versie van de verkeersmilieukaart – lucht opgesteld door een extern bureau. De voor 2007 in het MWP geplande activiteiten zijn aangepast aan de hiervoor genoemde ontwikkelingen.

Beleidsplan Luchtkwaliteit (nummer 11 uit de speerpunten

Met betrekking tot vaststellen definitief Beleidsplan Luchtkwaliteit en concretiseren in Uitvoeringsprogramma luchtkwaliteit:

In afwachting van het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit Noordvleugel is nog geen definitieve versie van het Beleidsplan luchtkwaliteit vastgesteld, zodat het Beleidsplan hierop kan worden afgestemd. De werkzaamheden voor beiden overlappen sterk voor wat betreft inventarisatie van de situatie/prognoses en daarop gebaseerde inschatting en uitwerking van maatregelen. De meest relevante Haarlemse maatregelen zijn al onderdeel van lopend beleid (HVVP, bevordering van aardgastractie) en worden daarom de facto ook al uitgevoerd.

Voor wat betreft de voornaamste in het Concept Beleidsplan Luchtkwaliteit voorgestelde, uit te werken maatregel van Milieuzonering voor vrachtwagens is een Plan van Aanpak Milieuzonering vastgesteld en uitgevoerd. Op grond van nader onderzoek van het bevoorradingsprofiel van Haarlem, effecten van zonering op de knelpunten luchtkwaliteit en uitvoeringskosten is besloten voorlopig van deze maatregel af te zien. Dit omdat het effect in de Haarlemse situatie te gering is zolang de zonering niet tevens tot bestelwagens kan worden uitgebreid.

Overige activiteiten

Rapportage luchtkwaliteit 2006

Om eenduidigheid van gegevens te bewerkstelligen is besloten de rapportage 2006 te baseren op de nieuw op te stellen versie van de verkeersmilieukaart-lucht, met ondermeer dezelfde recente verkeersgegevens als binnen de Samenwerkingsprogramma's luchtkwaliteit zijn ingevoerd. Deze nieuwe verkeersmilieukaart, inclusief de situatie in 2006, is onlangs gereedgekomen en wordt geverifieerd. Deze zal vastgesteld en gepubliceerd worden.

Inmiddels heeft het Rijk besloten dat de rapportages vanaf verslagjaar 2007 voortaan centraal berekend zullen worden, eveneens op basis van de databasegegevens uit de Samenwerkingsprogramma's luchtkwaliteit (zie boven).

Uitvoeren, begeleiden en toetsen luchtkwaliteitsonderzoeken in het kader van Besluit luchtkwaliteit 2005

Voor nieuwe bestemmingsplannen, of herzieningen, uitvoeringsplannen of vrijstellingen daarvan is toetsing aan de luchtkwaliteitseisen verplicht waarbij de effecten van de beoogde ontwikkelingen worden beoordeeld en indien nodig in detail worden doorgerekend.

In 2007 zijn voor een aantal belangrijke ontwikkelingen zulke onderzoeken uitgevoerd of begeleid, waaronder de Schoterbrug, Oostweg, Stationsplein, EKP terrein, Delftplein. Voor een groot aantal andere projecten is tenminste geadviseerd over de Ruimtelijke onderbouwning. Geen van de beoordeelde ontwikkelingen was in strijd met de luchtkwaliteitsvoorschriften.

8.5 Geluid

Sanering wegverkeerslawaaï

In 2007 zijn 33 woningen van de zogenaamde A-lijst (juridisch) tegen wegverkeerslawaaï geïsoleerd. Er resteren nu nog 37 woningen, die in 2008 en 2009 op de planning staan.

Voor een groot deel van de woningen zal eerst nagegaan worden of door bronmaatregelen de geluidbelasting verlaagd kan worden. Dit zou kunnen betekenen dat er lichtere en mogelijk in het geheel geen gevelvoorzieningen noodzakelijk zijn.

Daarnaast wordt momenteel de zogenaamde "eindmelding" opgesteld. Dit is een laatste inventarisatie van alle (nog) niet gesaneerde woningen. Aan de hand van deze lijst wordt de verdere planning voor het saneren opgesteld. Het streven is om alle woningen van de A-lijst uiterlijk in 2009 te hebben gesaneerd.

Zonebeheer Waarderpolder

Ten behoeve van het beheer van de geluidzone rond industrieterrein Waarderpolder, zijn 7 officiële (bestuurlijke) schriftelijke adviezen verstrekt in 2007, en circa 25 ambtelijke adviezen. Daarnaast is de nota “zonebeheer Waarderpolder” door B&W vastgesteld.

Geluidsanering railverkeerslawaaï

In 2007 is het lopende project, inhoudende de bouw van een geluidscherm langs de spoorlijn Haarlem – Leiden, nader gedetailleerd. Het ontwerp is definitief, de bewoners zijn opnieuw voorgelicht en bij het project betrokken. Het project omvat circa 460 woningen, die alle moeten zijn gesaneerd in 2009.

Geluidhinder vliegverkeer (nummer 13 uit de speerpunten)

De doelstelling voor 2007 is de geluidhinder ten gevolge van vliegverkeer teruggedrongen te hebben. Haarlem levert hiervoor een inbreng in de Commissie Regionaal Overleg Schiphol (CROS) teneinde vermijdbare hinder in Haarlem te voorkomen. Het gemeentebestuur heeft ook in 2007 haar bijdrage verleend aan de activiteiten van de CROS. Met name is inbreng geleverd inzake de discussies aan de Alderstafel betreffende de korte termijn ontwikkeling van Schiphol en de in dat kader opgestelde MER. Ook is de instandhouding van 5 meetposten op Haarlems grondgebied ondersteund.

Inventarisatie Omgevingslawaaï (nummer 12 uit de speerpunten)

De geluidkaart 2006 is conform de wettelijke eisen afgerond en in juli 2007 vastgesteld. Aansluitend is zij ter inzage gelegd en gepubliceerd op Internet. Uit de kaart blijkt onder meer dat in Haarlem het wegverkeer en railverkeer de voornaamste oorzaken van hoge geluidbelastingen vormen. Industrielawaai en vliegtuiglawaai spelen een veel kleinere rol.

De hoogste categorie geluidbelasting (boven 70 decibel) treedt bij ongeveer 860 woningen op door wegverkeer en bij 250 woningen door railverkeer. Overigens is daarbij –omdat de wet dat voorschrijft– géén rekening gehouden met reeds uitgevoerde of al geplande gevelisolatie om de geluidbelasting *binnen* in die woningen te beperken.

Op basis van deze gegevens uit het geluidsonderzoek is eind 2007 begonnen aan het wettelijk voorgeschreven plan van aanpak waarin maatregelen staan beschreven om het geluidsniveau in de stad omlaag te brengen.

9. Water

Haarlem heeft van oudsher een bijzondere relatie met water. In de loop der jaren is deze relatie verwaterd. Hoe kunnen we het gebiedseigen karakter van 'ons' water bevorderen (hetgeen de natuurwaarden ten goede komt en recreatie en woonkwaliteit bevordert) zonder afbreuk te doen aan de waterhuishoudkundige eisen die noodzakelijk zijn?

9.1 Integraal waterbeheer

Integraal Waterplan (nummer 14 uit de speerpunten)

De gemeente Haarlem en het Hoogheemraadschap Rijnland zijn in 2007 doorgegaan met het uitvoeren van de bij de vaststelling van het Waterplan geformuleerde prioritaire maatregelen. Grootschalige bijstelling was in 2007 niet nodig.

In 2006-2007 is gewerkt aan de volgende maatregelen uit het Uitvoeringsprogramma 2004-2006:

1. *Studie wateropgave Waarderpolder*: de studie is afgerond. Eén van de in deze studie voorgestelde watergangen, te weten een centrale watergang door de Waarderpolder, is in 2007 in een tracéstudie verder uitgewerkt. Eind 2007 is door het college van B&W voor de voorbereiding van deze watergang krediet verleend.
2. *Inrichtingsplan Duinwatersysteem*: Rijnland werkt aan een plan van aanpak voor het Inrichtingsplan Duinwatersysteem. Het concept plan van aanpak is nog niet gereed.
3. *Uitvoering waterprojecten Schalkwijk 2000+*: Poelpolder fase 1 is eind 2006 afgerond; 023 Haarlem fase 1 is in uitvoering en fase 2 in voorbereiding; Ringgracht Meerwijk Centrum is gerealiseerd; watersysteem Engelandpark is gebaggerd en verbeterd; voor de waterverbinding Meerwijk Centrum met het Stadsdeelhart heeft het college van B&W een voorbereidingskrediet verleend. Haarlem en Rijnland zijn in 2007 verder gegaan met de uitvoering van het afkoppelpilotproject voor Meerwijk oost. Uitvoering van de autonome waterprojecten wordt gekoppeld aan een realistisch uitvoeringsplan water Schalkwijk, waarvoor eind 2007 intensieve consultatie binnen de gemeentelijke organisatie en Rijnland heeft plaatsgevonden. Naar verwachting zal het uitvoeringsplan medio 2008 bestuurlijk worden vastgesteld.
4. *Natuurvriendelijke oevers Jan Gijzenvaart*: het oostelijk deel van de Jan Gijzenvaart is in 2006 van natuurvriendelijke oevers voorzien. Het westelijk deel van de Jan Gijzenvaart wordt in 2008 voorbereid.
5. *Saneren riooloverstorten*: in 2006 zijn vijf milieuranvoorzieningen in voorbereiding en één uitvoering gegaan. In 2006 zijn negentig van de in totaal 125 ongerioleerde percelen in het buitengebied op de riolering aangesloten.
6. *Aanpak knelpunten watersysteem*: in 2007 is de aanpak van de volgende knelpunten voorbereid: verbreding waterlopen rond Van der Aart sportpark, verbreding waterlopen Rollandslaan.
7. *Baggeren*: Het baggeren fase 1 is eind 2006 afgerond. In 2007 vond intensief overleg plaats met Rijnland over het baggeren van de resterende Haarlemse wateren (baggeren fase 2. Naar verwachting zal fase 2 in 2008 in voorbereiding gaan (na bestuurlijke besluitvorming hierover).
8. *Realisatie routes kleine recreatievaart*: gerealiseerd.
9. *Overname beheer Haarlemse polders door Rijnland*: in 2007 zijn de watersystemen van deze polders geïnventariseerd. In 2008 zullen die delen van de watersystemen worden aangewezen die naar Rijnland overgaan en worden er met Rijnland afspraken gemaakt over de condities van overdracht.
10. *Overname onderhoud stedelijk water door Rijnland*: In 2007 zijn gesprekken met Rijnland opgestart over de overname van het onderhoud van het stedelijk water. In 2008 zullen Haarlem en Rijnland hierover afspraken maken in de vorm van een intentieverklaring dan wel een raamovereenkomst.

9.2 Rioleringsbeleid

Uitvoering 2007

- Vaststellen Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2007-2011
- Vaststellen Basisrioleringsplan (BRP) bemalingsgebied Waarderpolder
- Opstellen Basisrioleringsplan (BRP) bemalingsgebied Schalkwijk
- Aanleg van 2 randvoorzieningen (oa bergbezinkbasins)
- Opstellen en uitvoeren van afkoppelpilot Meerwijk Oost

10. Interne bedrijfsvoering

De gemeentelijke organisatie functioneert (nog) niet overeenkomstig ISO 14001. Hierdoor vervult de eigen organisatie niet de voorbeeldfunctie die zij moet vervullen en belast zij het milieu meer dan noodzakelijk. Dit hoofdstuk geeft de stand van zaken weer van, onder meer, interne milieuzorg en energiebeheer van de eigen gebouwen (nummer 16 uit de speerpunten)

10.1 Gemeentelijke Interne Milieuzorg (GIM)

De doelstelling voor 2006 was een adequaat Gemeentelijk Intern Milieuzorgsysteem in werking te hebben dat voldoet aan de ISO 14001-norm. In 2005 is een interne milieuzorgcoördinator aangesteld ten behoeve van het opzetten, (her)invoeren en beheren van het GIM-systeem. De invoering van het GIM-systeem is in 2006 vertraagd, omdat de taken van de milieuzorgcoördinator grotendeels zijn beperkt tot energiebeheer.

In 2007 is de borging is voor gemeentelijke interne milieuzorg verbeterd. Het is nog niet optimaal.

Gemeentelijke gebouwen en installaties

De werkzaamheden bij de gemeentelijke gebouwen hebben zich in 2007 geconcentreerd rond het aanleggen van op afstand uitleesbare meters. Daarnaast is veel tijd besteed aan advisering rond nieuwbouw van het nieuwe stadskantoor. Ook de begeleiding van de Facilitaire Inkoopafdeling bij de aanbesteding Elektra, alsook duurzaam inkopen, hebben veel aandacht gekregen. Met name op financieel gebied zijn hierbij zeer positieve resultaten geboekt.

Bij de onderwijsgebouwen wordt nu gewerkt vanuit het Onderwijs Service Kantoor en het Onderwijskantoor voor Voortgezet onderwijs (OVO). Energieregistratie is uitbesteed voor de openbare scholen. Bij de scholen is verder gegaan met het vervangen van ketels en het installeren van hoog frequente verlichting. Momenteel wordt bekeken in hoeverre de introductie van digitale schoolborden de besparingen weer tenietdoet.

Bij BOR is gewerkt aan het opstellen van een nieuw plan voor de openbare verlichting. Door het college is de komende jaren meer geld beschikbaar gesteld voor vervroegde vervanging van bestaande openbare verlichting door meer energiezuinige armaturen. Bij verkeer en vervoer worden bij vervanging van verkeersregelinstallaties (VRI) standaard energiezuinige Led -lampen toegepast.

Gemeentelijke inrichtingen

De gemeente heeft in 2007 voor haar eigen inrichtingen of aan haar gelieerde inrichtingen tien vergunningen afgehandeld.

Energiebesparing

In 2010 dient een gemiddelde energiebesparing van 8% voor alle gemeentelijke gebouwen te zijn gerealiseerd ten opzichte van 2003 (de nulmeting). Om deze besparing te halen is bepaald wat de te verrichten inspanningen moeten zijn en welke maatregelen en apparatuur moeten worden toegepast. In 2005 is reeds duidelijk geworden dat aanvullende investeringen noodzakelijk zijn om goed energiebeheer in eigen gebouwen te verrichten. Daaronder valt onder meer de optimalisatie van de huidige systematiek met het energieregistratiesysteem Erbis. In het voorjaar van 2007 is dit systeem ingevoerd.

Invoering van energiebeheerssoftware: verbeterde monitoring en factuurcontrole Software is geïnstalleerd, implementatie wacht nog op goedkeuring (financieel).

Uitbreiding van telemetriesystemen in gemeentelijke gebouwen (koppeling energiebeheerssoftware) heeft plaatsgevonden: van 19 locaties uitgebreid naar 27. Daarnaast is het plan in voorbereiding om telemetrie ook in kleine (1-fase) locaties te brengen. Investering kan gedekt worden uit kostenbesparing korte termijn, terugverdientijd korter dan 3 jaar

In 2005 is een selectie gemaakt van gemeentelijke panden waar energiebesparende maatregelen nog relevant zijn gezien de verhuizing naar de locaties in de binnenstad. Het zwaartepunt ligt bij locaties die na 2009 in gemeentebeheer blijven en/of waar voor die datum renovatie plaatsvindt. In 2007 liggen we nog niet op schema. Te nemen maatregelen die tijdens de inventarisatie voor het energielabel aan het licht komen, zullen daarvoor als investering gedaan dienen te worden.

Duurzame nieuwbouw

Actief sturen op en adviseren over duurzaamheidsaspecten bij nieuwbouw en renovatie van gekozen gemeentelijke huisvesting (Raaks, Postkantoor en Stadhuis).

Duurzame energie

De doelstelling voor 2006 is dat tenminste 50% van het gemeentelijk energiegebruik geleverd wordt door duurzame energie. De aanbesteding voor groene (opgewekt door waterkracht) energie is afgerond. 100% van de energie voor alle gemeentelijke gebouwen en installaties (zoals openbare verlichting,abri's, pompen en gemalen) is nu groen opgewekt. Hiermee is de doelstelling meer dan gehaald. Ook de elektralevering 2007 en 2008 zijn vergroend. Bij verlenging van het contract wordt dit wederom meegenomen.

Aardgas

Aanbesteding aardgascontracten (kostenbesparing) heeft plaatsgehad. Tevens opschoning van het aansluitingbestand.

EPBD

Energetisch keuren van gebouwen volgens nieuwe EPBD wetgeving (Europese richtlijn, nog om te zetten naar landelijke wetgeving). Voorbereidend werk is verricht om in 2008 middels een aanbesteding voor alle in aanmerking komende gebouwen hierin te voorzien. De Elektrotechnische keuring van gebouwgebonden installaties volgens NEN3140 wordt meegenomen als optie met bovengenoemde aanbesteding.

10.2 Bedrijfsvervoerplan - mobiliteit - inzet bedrijfsvoertuigen

Bedrijfsvervoerplan

Gezien de planning van de nieuwe huisvesting is nog niets bekend over een bedrijfsvervoerplan.

Mobiliteit

Het doel is in 2007 alle voertuigen van de gemeentelijke organisatie, die voor vervanging in aanmerking komen, te vervangen door een aardgasvoertuig. Inmiddels rijden 60 voertuigen op aardgas.

10.3 (Duurzaam) inkopen

Doelstelling voor 2006 is dat alle bestekken en programma's van eisen getoetst aan de duurzaamheidseisen die gesteld zijn vanuit het programma duurzaam inkopen. Tevens is het doel dat in 2010 70% van de facilitaire inkopen voldoet aan de geformuleerde duurzaamheidseisen.

De duurzaamheidseisen worden actief toegepast op alle facilitaire inkopen, binnen de kaders die de Europese regelgeving daaraan geeft. In 2007 is een start gemaakt met gemeentebrede proeftrajecten duurzaam inkopen. Proeftrajecten zijn: koffieapparatuur en schoonmaak. Wegingsfactor milieu is hierin opgenomen.

11. Communicatie

Hoe houden we Haarlemmers betrokken bij het opstellen en uitvoeren met (milieu)beleid? Dit vergt een continue aandacht voor de informatieverstrekking aan en de participatie van inwoners van Haarlem. In dit hoofdstuk een overzicht.

10.1 *Betrokkenheid milieu en leefomgeving*

In de Omnibusenquête 2007 zijn vier milieuonderwerpen aan de orde gekomen: geluidsoverlast, luchtverontreiniging, milieu-initiatieven en bezorgdheid om het milieu.

Geluidsoverlast

Zestien procent van de geënquêteerde geeft aan geen geluidsoverlast te ervaren in de eigen woonomgeving. Bijna een kwart daartegen geeft aan (zeer) veel overlast te ondervinden. Wanneer gekeken wordt naar de verschillende wijken valt op dat in het Centrum relatief de meeste geluidsoverlast wordt ervaren. Brommers en scooters zijn geluidsbronnen waar men gemiddeld het meest last van heeft.

Luchtverontreiniging

De ervaren luchtverontreiniging was in de Omnibus van 2007 een nieuw item. Van de geënquêteerden die hier een mening over hebben, geeft veertien procent aan hier geen overlast van te ondervinden. Een vijfde zegt juist (zeer) veel overlast te hebben van luchtverontreiniging. Wanneer naar de verschillende wijken wordt gekeken valt op dat in het Centrum en Oost de relatief de meeste geënquêteerden te vinden zijn die zeer veel overlast van luchtverontreiniging te ondervinden.

Milieu-initiatieven

De respondenten is gevraagd met welke initiatieven men zou willen bijdragen aan een beter milieu, hierbij kon worden aangegeven wanneer men een bepaald initiatief al onderneemt.

Ruim de helft van de respondenten levert Klein Chemisch Afval (KCA) in bij het depot Spaarnelanden. Een zelfde aandeel laat voor korte ritten (< 7 km) de auto thuis en neemt in plaats daarvan de fiets of de bus. Op plaats drie staat het nemen van energiebesparende maatregelen vanuit milieuoverwegingen.

Initiatieven waartoe men het minst bereid is, zijn het zich inzetten voor het milieu in de buurt, het meepraten over de gewenste bodemkwaliteit in de buurt en het kopen van gebruikte spullen bij de kringloopwinkel.

Bezorgdheid om het milieu

De top drie van mogelijke bedreigingen waarover men bezorgd kan zijn, is ten opzichte van de meting in 2005 onveranderd. Ook toen was men het meest bezorgd over het aantal soorten planten en dieren dat kleiner wordt, dat ons voedsel schadelijke stoffen bevat en dat het klimaat verandert. De mate van bezorgdheid over de punten vier (bezorgdheid over gevaarlijke stoffen in het milieu) en vijf (het opraken van grondstoffen) zitten dicht bij de waarden van de top drie. Wat opvallend is, is dat de bezorgdheid over alle items zijn toegenomen ten opzichte van 2005.

Voor meer informatie over deze milieuonderwerpen wordt verwezen naar de Omnibusenquête 2007.

10.2 *Aarhus (Toegankelijkheid milieu-informatie en -participatie)*

(nummer 15 uit de speerpunten)

In 1998 is het Verdrag van Aarhus gesloten. Het doel van het verdrag is het recht op toegang tot milieu-informatie, het recht op inspraak in de besluitvorming en de toegang tot de rechter te waarborgen bij milieuaangelegenheden. Dit Verdrag is voor wat betreft het eerste aspect door de Europese Unie omgezet in een Richtlijn. Op 14 februari 2005 moest deze richtlijn in Nederland zijn geïmplementeerd. Het college is op 4 oktober 2005 akkoord gegaan met de projectopdracht 'Implementatie van het Verdrag van Aarhus'. In deze projectopdracht staat hoe gemeente Haarlem het verdrag gaat uitvoeren.

In 2007 is een start gemaakt met het onderzoek naar de mogelijkheden om milieu-informatie digitaal op postcodegebied en/of adresniveau aan te bieden.

Tot slot kan worden gemeld dat de milieu-informatie beschikbaar is via een eigen domeinnaam, namelijk www.haarlem.nl/milieu.

10.4 Wm-vergunningen en handhaving

Op dit moment zijn de volgende zaken digitaal beschikbaar: aanvraag ontheffing geluidsnormen, aanvraag milieuvergunning, de Milieumonitor en Wet milieubeheerjaarverslag, publicaties betreffende milieuprocedures in de Stadskrant en links naar de risicokaart.

10.5 Bodeminformatie

Het opvragen van informatie over bodemverontreiniging is nu alleen mogelijk via *intranet*. Het opschalen naar *internet* wordt in het kader van Aarhus in het komende jaar uitgevoerd. Er is een notitie voorbereid om aan te haken op het Digitaal loket van de Publieksdienst. Hierbij moeten koppelingen en informatielevering met landelijke databanken en datavragers worden meegenomen.

Bijlage 1: Lijst met afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BEVER	Beleidsvernieuwing bodemsanering
Blk	Besluit luchtkwaliteit
BOOT	Besluit Opslag Ondergrondse Tanks
BSB	Bodemsanering Bedrijven
Bsb	Bouwstoffenbesluit
CROS	Commissie Regionaal Overleg Schiphol
dB(A)	Decibel
EV	Externe Veiligheid
GIM	Gemeentelijke Interne Milieuzorg
GPR	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn
HVVP	Haarlems Verkeers- en Vervoersplan
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
IWP	Integraal Waterplan
LED	Light Emitting Diode
m.e.r.	Milieueffectrapportage
MILO	Milieu in de Leefomgeving
RMT	Regionaal Milieuteam
RvS	Raad van State
SAM	Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering
VMK	Verkeersmilieukaart
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening Milieu
Wbb	Wet bodembescherming
Wm	Wet milieubeheer