



Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de Commissie Samenleving

Datum 15 september 2008  
Ons kenmerk SZ/WWGZ/2008/151602  
Contactpersoon Wim Klei  
Doorkiesnummer 023-5115045  
E-mail wklei@haarlem.nl  
Onderwerp Voortgang Kompas (Opvang daklozen en verslaafden)

Geachte leden,

Graag informeer ik u over de voortgang van de beleidsontwikkeling in het kader van het Kompas Haarlem en Midden- en Zuid-Kennemerland: maatschappelijke opvang daklozen 2008-2014.

Veel zaken zijn de afgelopen maanden in werking gezet. Ik verwacht dat het komend halfjaar de eerste resultaten van deze beleidsvoorbereiding zichtbaar worden. We werken onze plannen uit in overleg met betrokken partijen. Dat zijn de uitvoerende instellingen, de regiogemeenten, en de inwoners van Haarlem, waaronder de doelgroep van het Kompas. Zo hebben wij het Kompas voor de zomer besproken met de Wmo-raad.

In juni hebben wij een brief ontvangen van het ministerie waaruit goedkeuring spreekt voor de wijze waarop de gemeente Haarlem haar Kompas heeft opgesteld. In ons Kompas zijn wij afdoende ingegaan op alle onderdelen die door het ministerie van belang worden gevonden voor het bepalen van toekomstig rijksbeleid.

#### RIJK STELT FINANCIËEL VERDEELMODEL UIT

Ondanks onze inspanningen ten aanzien van het opstellen van het Kompas, heeft de staatssecretaris recent besloten haar keuze voor een nieuw financieel verdeelmodel ('welke gemeente krijgt welke middelen') uit te stellen. De reden hiervoor is dat het moeilijker blijkt te zijn dan verwacht om een goede inschatting te maken van de omvang van de problematiek van dakloosheid en verslaving per gemeente. Door het ministerie wordt voor de ontwikkeling van het financieel verdeelmodel gebruik gemaakt van de gegevens die de centrumgemeenten in hun Kompassen hebben aangeleverd, alsmede van onderzoeksgegevens die door bureau Cebeon worden vergaard.



De consequenties voor de gemeente Haarlem van het uitstel van de invoering van een nieuw financieel verdeelmodel worden momenteel door mijn ambtenaren onderzocht. Voorlopig ga ik ervan uit dat wij voor 2009 over dezelfde middelen voor de bestrijding van dakloosheid en verslavingsproblematiek kunnen beschikken als in 2008. Dat zou betekenen dat bepaalde ambities uit ons Kompas pas later, of in andere vorm, kunnen worden gerealiseerd. Ook hier wordt naar gekeken. Zodra ik over een en ander meer zekerheid heb, laat ik u dat weten.

#### VERHOUDING MET REGIO

Ik hecht er voorts aan u te wijzen op onze samenwerking met de regiogemeenten. Haarlem heeft hierin als centrumgemeente een voortrekkersrol. De uitdaging ligt erin, voorzieningen dáár te bieden, waar de doelgroep er het meeste baat bij heeft, én waar de grootste resultaten op het tegengaan van overlast kunnen worden geboekt. Binnen de regio Midden- en Zuid-Kennemerland is dat meestal in (de binnenstad van) Haarlem, omdat veel daklozen en verslaafden hier nu eenmaal heen trekken. Maar er zijn uitzonderingen denkbaar. Decentraal gelokaliseerde voorzieningen kunnen immers ook helpen voorkomen dat genoemde groepen de Haarlemse binnenstad opzoeken. Eén en ander is ambtelijk en bestuurlijk punt van aandacht in ons overleg met de regio.

Daarbij komt dat ik de positie kies dat investeringen in het voorzieningenpeil niet alleen ten laste mogen komen van centrumgemeente Haarlem, maar naar vermogen door alle betrokken gemeenten in onze regio gezamenlijk moeten worden gedragen. Dat is op dit moment nog niet het geval. Historisch is een situatie gegroeid waarin Haarlem jaarlijks zo'n 4,5 ton uit eigen middelen investeert in het regionale opvangbeleid.

#### VIER DEELNOTA'S

In het Kompas wordt aangekondigd dat onze voornemens nader worden uitgewerkt in vier deelnota's. Ik heb toegezegd deze nota's in het najaar aan de commissie voor te leggen. Mede gegeven het feit dat de invoering van een nieuw financieel verdeelmodel nu is uitgesteld ga ik ervan uit dat de deelnota's in december beschikbaar zijn. Onderstaand informeer ik u per deelnota over de stand van zaken.

##### Deelnota 1: niemand meer dakloos

- Op verzoek van de raad (motie 2008-K8/85) onderzoekt de gemeente momenteel de mogelijkheden om zogenaamde Discusswoningen te ontwikkelen voor verslaafden. Dit doen wij in overleg met instellingen die hier mogelijk een uitvoerende rol in krijgen. Ook woningcorporaties zullen hierbij worden betrokken. Met het concept van Discusswoningen is ervaring opgedaan in andere steden, onder andere Den Haag en Amsterdam. Van deze ervaring zullen wij zoveel mogelijk gebruik maken bij de uitwerking van plannen voor Haarlem en de regio.
- De gemeente overlegt met de ketenpartners over de verdere ontwikkeling en verbetering van het Schakelstation. Uitgangspunt hierbij is ons streven naar meer transparantie over de resultaten en de kosten van het Schakelstation. We verwachten dat het Schakelstation nieuwe stijl vanaf 1 januari 2009 operationeel kan zijn.



Deelnota 2: differentiatie in aanbod en aanpak

- De gemeente maakt op dit moment afspraken met partners als Ecosol, de Schalm, Roads en het Leger des Heils over het implementeren van een activerings- en reïntegratieaanbod voor alle daklozen. Het gaat om activiteiten voor gebruikers van de dag- en nachtopvang. Daarnaast willen wij alle klanten (bijzondere doelgroepen) die zich melden voor een bijstandsuitkering bij de afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid, naast een uitkering direct een concreet werkaanbod doen.
- De gemeente verricht op dit moment onderzoek naar de mogelijkheden voor realisatie van een unilocatie. Onder een unilocatie wordt verstaan: een gebouw waarin minimaal drie voorzieningen voor daklozen en verslaafden zijn ondergebracht, te weten: een dagopvang, een nachtopvang en onderdelen van sociale verslavingszorg waaronder in ieder geval een gebruikersruimte. In het onderzoek wordt gekeken naar de eisen waaraan zo'n locatie dient te voldoen, zowel 'binnen' het gebouw (voorzieningen, vierkante meters) als daarbuiten (beleid gericht op voorkomen overlast door cliënten). De gemeente werkt hierbij nauw samen met de Brijder en het Leger des Heils.
- De gemeente voert op dit moment verkennend overleg over de (financiële) mogelijkheden om een verzorgingseenheid te realiseren voor oudere daklozen en verslaafden. Het gaat om een specifieke, en in omvang beperkte, groep mensen voor wie de kansen op een 'reguliere' wooncarrière feitelijk uitgesloten moeten worden beschouwd. De uitkomsten van dit overleg zijn nog onduidelijk, met name omdat een dergelijke voorziening lange-termijnfinanciering veronderstelt, zonder dat daarbij van uitstroom sprake zal zijn.
- Gemeente Beverwijk heeft onlangs aangegeven af te zien van realisatie van een beschermd/begeleid woonproject en een kortdurende opvangvoorziening voor speciale groepen. Brijder heeft zich teruggetrokken als de instelling die de uitvoering hiervan op zich zou nemen, omdat het Beverwijk niet lukte een goede locatie te vinden.
- Haarlem zoekt samen met gemeente Haarlemmermeer naar mogelijkheden om de aldaar bestaande tijdelijke opvang/woonvoorziening voor gezinnen met kinderen te continueren als regiovoorziening. Een en ander hangt samen met de overkomst van de gemeente Haarlemmermeer naar centrumgemeente Haarlem. Met deze overkomst zijn middelen gemoeid waaruit financiering van deze voorziening zou kunnen plaatsvinden.
- Haarlem wil in het najaar in haar rol van centrumgemeente verdere mogelijkheden onderzoeken naar locaties voor beschermd/begeleid woonprojecten.

Deelnota 3: sluitende aanpak overlastgevend

- Er is een begin gemaakt met een onderzoek naar de mogelijkheden tot toepassen van dwang en drang. U bent hierover aan het begin van de zomer in kort bestek geïnformeerd middels een reactie op motie 2008-K8/3. De juridische en beleidsmatige mogelijkheden worden nu nader verkend.

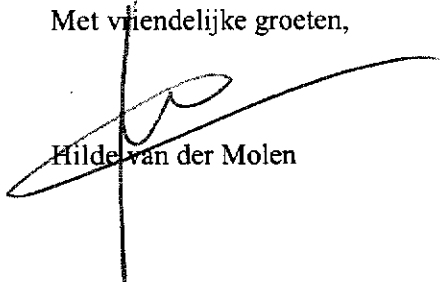


- Het gaat om een lastig vraagstuk waarop nog geen eenduidig antwoord bestaat; ook niet in andere gemeenten of op landelijk niveau.

Deelnota 4: stroomlijnen randvoorwaarden

- De verwachting is dat via de hierboven genoemde verbetervoorstellen voor het schakelstation grote slagen worden gemaakt in de communicatie, afstemming en informatieoverdracht tussen organisaties en instellingen. Het voornemen om een monitoring en klantmanagementsysteem in te voeren sluit hierop goed aan. Conform de ambities uit het Kompas zal hier vanaf volgend jaar nader naar worden gekeken.

Met vriendelijke groeten,



Hilde van der Molen