

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. V.G. Nelom
Telefoon 5113605 E-mail: vgnelom@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2008/184196
Te kopiëren: nota Innovatietraject PIB
B & W-vergadering van 25 november 2008

Onderwerp

Innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget (PIB)

DOEL: Besluiten

Het college kiest voor deelname aan het innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget om ervaring op te doen met het inzetten van dergelijke inburgeringsbudgetten en om het gebruik van de PIB's onder inburgeraars te stimuleren.

Het college is op basis van haar uitvoerende bevoegdheid als dagelijks bestuur van de gemeente bevoegd hierover te besluiten.

B&W

1. Het college besluit tot deelname aan het innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget
2. Het college besluit tot het vaststellen en nader uitwerken van het plan van aanpak
3. Het college besluit tot uitvoering over te gaan zodra het Rijk de toegezegde middelen ad. € 100.000,- definitief beschikbaar stelt
4. Het college besluit de in 2008 niet uitgegeven gelden toe te voegen aan het budget in 2009 (dit punt wordt ook meegenomen in berap 1 in 2009)
5. De betrokkenen (VROM, WMO-raad, SAMS) ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
6. Het besluit van het college wordt ter kennis name gestuurd naar de commissie Samenleving ten einde deze te informeren over het Persoonlijk inburgeringsbudget

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget (PIB)

Inleiding

Het innovatieproject Persoonlijk Inburgeringsbudget (PIB) is een initiatief van VROM als kwaliteitsverbetering van het inburgeringsbeleid. Experimenten als deze staan los van de bestaande rijksafspraken over inburgering. Haarlem is naast enkele andere steden geselecteerd voor deelname aan dit experiment.

Met een PIB kan de inburgeraar eigen verantwoordelijkheid nemen, een inburgeringstraject op maat samenstellen en mogelijk sneller starten met zijn/ haar inburgeringsprogramma.

De ervaring leert dat gemeenten waaronder ook Haarlem nog weinig gebruik maken van deze mogelijkheid. Daarom wil het Rijk met dit innovatietraject het gebruik van de PIB's onder gemeenten stimuleren.

Gemeenten die meedoen met dit experiment moeten minimaal 20 PIB's realiseren en hun ervaringen hierover delen met andere gemeenten. Het Rijk stelt middelen beschikbaar voor de organisatie van de uitvoering en voor een kennistransfer.

Wedstrijd: goed idee?

In 2009 willen we een impuls geven aan inburgeraars om het gebruik van het PIB te stimuleren. Het idee is om inburgeraars te laten meedingen naar één van de twintig 'PIB's die in het kader van het innovatietraject PIB worden aangeboden.

Innovatieve plannen worden beloond met een succesbonus die pas wordt uitbetaald als de inburgeraar zelf zijn inburgeringsprogramma samenstelt en daadwerkelijk start met het programma. Afvallers krijgen geen bonus maar wel een PIB volgens het reguliere inburgeringstraject.

Doelgroep

Inburgeringstaars, vluchtelingen en pardonners (zonder WWB) op weg naar scholing, (vrijwilligers)werk, vervolgscholing of iets anders ter bevordering van hun participatie komen in aanmerking voor een PIB. Prioritair zijn de hoog opgeleide inburgeraars die extra aandacht behoeven.

Besluitpunten college

1. Het college besluit tot deelname aan het innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget
2. Het college besluit tot het vaststellen en nader uitwerken van het plan van aanpak
3. Het college besluit tot uitvoering over te gaan zodra het Rijk de toegezegde middelen ad. € 100.000,- definitief beschikbaar stelt
4. Het college besluit de in 2008 niet uitgegeven gelden toe te voegen aan het budget in 2009 (dit punt wordt ook meegenomen in berap 1 in 2009)
5. De betrokkenen (VROM, WMO-raad, SAMS) ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
6. Het besluit van het college wordt ter kennisname gestuurd naar de commissie Samenleving ten einde deze te informeren over het Persoonlijk inburgeringsbudget

Beoogd resultaat

20 innovatieve inburgeraars ontvangen een bonus voor een door henzelf voorgesteld PIB-traject.

Argumenten

Met dit innovatietraject stellen we ons ten doel de kwaliteit van de inburgering te verbeteren zodat meer mensen hun inburgering afronden met een hoger niveau en economisch, sociaal en cultureel kunnen participeren in de samenleving. Met het aanbieden van PIB's kunnen we inburgering in het bredere perspectief van participatie plaatsen. Door inburgeraars zelf verantwoordelijk te maken voor hun inburgeringsprogramma streven we naar een snelle en succesvolle afronding van hun inburgeringstraject.

Financiële consequenties

Het Rijk stelt ter versterking van de uitvoering via het Gemeentefonds een bedrag van €100.000,- beschikbaar op basis van een door de gemeente en VROM goedgekeurd plan van aanpak. Het 1^{ste} deel van deze rijksmiddelen ad.€ 50.000,- wordt nog dit jaar verstrekt in de vorm van een voorschot. Het 2^{de} deel wordt verstrekt in 2009 nadat het plan van aanpak is goedgekeurd.

De middelen 2008 worden waarschijnlijk middels de decembercirculaire verstrekt. De begrote uitvoeringskosten 2008 zijn indicatief omdat hier sprake is van een aanloopperiode. Daarom zullen de middelen die niet tot uitgave komen worden toegevoegd aan het budget in 2009. Dit punt wordt ook meegenomen in de berap 1 in 2009.

Kanttelingen

Om dit innovatietraject goed van de grond te krijgen is ambtelijk extra inzet nodig ter versterking van de uitvoering. Dit geldt ook voor de administratieve afhandeling van de PIB-trajecten. Deze personele kosten worden tijdens deze innovatieperiode gedekt uit de innovatiegelden PIB.

Na 2009 wordt het Persoonlijk Inburgeringsbudget wettelijk ingevoerd en vallen deze extra kosten voor ambtelijke inzet onder de rijksafspraken uitvoering Wet Inburgering. Met deze innovatiegelden kunnen we alvast bouwen aan een goede infrastructuur voor het PIB. De bonussen zijn een prikkel om het gebruik van het PIB bij inburgeraars te stimuleren.

Uitvoering

Er is een plan van aanpak opgesteld om invulling te geven aan het experiment PIB. Verantwoordelijk voor de uitvoering zijn de gemeentelijke afdelingen Stadszaken/WWGZ (beleidsverantwoordelijke); Sociale Zaken en afdeling Dienstverlening (uitvoerende afdelingen).

Monitoring

Aan de hand van een halfjaarlijkse rapportage wordt het projectplan tussentijds geëvalueerd en eventueel bijgesteld. Ook deze inburgeraars worden door afdeling Dienstverlening verwerkt in een klantvolgsysteem. Eind 2009 wordt vastgesteld of de gestelde doelen behaald zijn en wordt werkt aan de implementatie van dit experiment

Planning

Na vaststelling door ons college wordt het plan ter kennisname doorgestuurd naar de WMO-raad en de SAMS met het verzoek om medewerking bij het nader uitwerken van dit plan. Het concept plan van aanpak innovatietraject PIB is eerst ambtelijk besproken met betrokkenen van de afdelingen Dienstverlening en Sociale Zaken. Daarna voorgelegd aan de Combi-staf Sociale zaken, Welzijn en Maatschappelijke ondersteuning. Het door het college vastgesteld plan zal uiterlijk 1 december bij het ministerie van VROM worden ingediend.

Bijlagen

B&Wnota Innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget

Het college van burgemeester en wethouders

**Innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget
Plan van aanpak Gemeente Haarlem**

Haarlem, november 2008

Innovatietraject Persoonlijk Inburgeringsbudget

I. Inleiding

Het innovatieproject Persoonlijk Inburgeringsbudget (PIB) is op initiatief van VROM ingezet voor de kwaliteitsverbetering van het inburgeringsbeleid. Experimenten als deze staan los van de bestaande rijksafspraken over inburgering. Haarlem is naast andere steden zoals Almere, Breda, Den Bosch, Delft, Groningen en Tilburg geselecteerd voor deelname aan dit experiment.

Gemeenten die participeren in dit innovatieproject worden geacht minimaal 20 PIB's beschikbaar te stellen aan inburgeraars en hun ervaringen hierover te delen met andere gemeenten. Het Rijk faciliteert dit experiment met financiële - en personele middelen en de organisatie van een kennistransfer.

Met een PIB kan de inburgeraar eigen verantwoordelijkheid nemen, een inburgeringstraject op maat samenstellen en mogelijk sneller starten met zijn/ haar inburgeringsprogramma. De ervaring leert dat gemeenten waaronder ook Haarlem nog weinig gebruik maken van deze mogelijkheid. Een feit is dat de uitvoering van de WI op dit moment veel aandacht vereist vanwege de ingewikkelde regelgeving. Daarom wil het Rijk met dit innovatietraject het gebruik van de PIB's onder gemeenten stimuleren.

Volgens de huidige Wet Inburgering kunnen gemeenten hun inburgeraars een PIB aanbieden. Toch blijkt in de praktijk dat deze mogelijkheid weinig wordt benut. Daarom is in 2008 de rijksregeling voor een persoonlijk budget bij vrijwillige inburgering gewijzigd (zie art.4 en 4a van de regeling vrijwillige inburgering). Deze rijksregeling zal naar verwachting per 1 januari 2009 verplicht worden gesteld in de inburgeringswet.

Financiële consequenties

Het Rijk stelt ter versterking van de uitvoering via het Gemeentefonds een bedrag van €100.000,- beschikbaar op basis van een door de gemeente en VROM goedgekeurd plan van aanpak. Het 1^{ste} deel van deze rijksmiddelen ad.€ 50.000,- wordt nog dit jaar verstrekt in de vorm van een voorschot. Het 2^{de} deel wordt verstrekt in 2009 nadat het plan van aanpak is goedgekeurd.

Deze middelen mogen worden ingezet voor de organisatie rond de PIB's, zoals: het inzetten van medewerkers in de uitvoering; werving van de doelgroep; ontwikkelen van informatiemateriaal ; voorlichting aan en/of training van casemanagers/consulenten of anders. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om deze rijksmiddelen te besteden aan de inburgeringstrajecten zelf. Deze PIB-trajecten dienen gefinancierd te worden uit de scholingsgelden van de WI.

Kanttekeningen

Om dit innovatietraject goed van de grond te krijgen is ambtelijk extra inzet nodig ter versterking van de uitvoering. Dit geldt ook voor de administratieve afhandeling van de PIB-trajecten. Deze personele kosten worden in deze innovatieperiode gedekt uit de innovatiegelden PIB.

Na 2009 wordt het Persoonlijk Inburgeringsbudget wettelijk ingevoerd en vallen deze extra kosten voor ambtelijke inzet onder de rijksafspraken uitvoering WI. Met deze innovatiegelden kunnen we alvast bouwen aan een goede infrastructuur voor het PIB. De bonussen zijn een prikkel om het gebruik van het PIB bij inburgeraars te stimuleren.

De middelen 2008 worden waarschijnlijk middels de decembercirculaire verstrekt. De begrote uitvoeringskosten 2008 zijn indicatief omdat hier sprake is van een aanlooperperiode. Daarom zullen de gelden die niet tot uitgave komen worden toegevoegd aan het budget 2009. Dit punt wordt ook meegenomen in de berap 1 in 2009.

Plan van aanpak

Gemeenten dienen een plan van aanpak op te stellen om aanspraak te maken op de rijksvergoeding. Een door het Rijk ingehuurd organisatieadviesbureau Van de Bunt biedt ondersteuning hierbij. Dit plan dient voorzien te zijn van een begroting over de inzet van personeel en financiële middelen. Uiterlijk **1 december 2008** moet het plan van aanpak bij het Rijk zijn ingediend.

Planning

Het concept van het plan van aanpak wordt eerst ambtelijk besproken met betrokkenen van de afdelingen Dienstverlening en Sociale Zaken en besproken in de Combistaf Sociale zaken, Welzijn en Maatschappelijke ondersteuning. Na vaststelling door ons college wordt dit plan ter kennisname voorgelegd aan de WMO-raad en de SAMS met het verzoek om medewerking bij het nader uitwerken van dit plan. Het door het college vastgesteld plan zal uiterlijk 1 december bij het ministerie van VROM worden ingediend.

In het volgende hoofdstuk geven we een korte beschrijving van het Haarlemse model met onze ambities. Dit model is met ondersteuning van adviesbureau Van de Bunt tot stand gekomen. Ten slotte presenteren we een plan van aanpak met bijgevoegde begroting. Van de Bunt adviseert ons ook bij het nader uitwerken van dit plan.

II. Model Haarlem

Haarlem kiest voor een ‘wedstrijd’ onder inburgeraars die al dan niet met behulp van een ‘inburgeringsmakelaar’ hun eigen trajectplan samenstellen. Bij een door de gemeente goedgekeurd trajectplan kunnen inburgeraars een bonus verdienen in natura bijv. vouchers (een bon om bijv. een cursus te doen die los staat van hun inburgeringstraject) of een bedrag in geld tot maximaal € 250,-.

Het idee is om inburgeraars te laten meedingen naar één van de twintig ‘PIB’s. Innovatieve plannen worden beloond met een succesbonus die pas wordt uitbetaald als de inburgeraar zelf zijn inburgeringsprogramma samenstelt en daadwerkelijk start met het programma. Afvallers krijgen geen bonus maar wel een regulier PIB-traject.

Ambitie

In 2009 willen we een impuls geven aan inburgeraars om het gebruik van het PIB te stimuleren. 20 innovatieve PIB-trajecten worden beloond met een bonus die de inburgeraar kan verdienen. Door inburgeraars zelf verantwoordelijk te maken voor hun inburgeringsprogramma streven we naar een snelle en succesvolle afronding van hun inburgeringstraject.

Doelgroep

Inburgeraars, vluchtelingen en pardonners (zonder WWB) op weg naar scholing, (vrijwilligers)werk, vervolgscholing of iets anders ter bevordering van hun participatie komen in aanmerking voor een PIB. Prioritair zijn de hoog opgeleide inburgeraars die meer behoefte hebben aan een inburgeringstraject op maat.

Trajectplan

Het PIB-traject is gericht op de combinatie inburgering en (vrijwilligers)werk of een combinatie met het volgen van een beroepsopleiding. Het gaat hierbij om een duaal basistraject (bijv. Taal en werk) en eventueel een aanvullend of pluspakket (bijv. alfabetisering). Dit traject dient uitgevoerd te worden door instellingen die de gemeente in overleg met de inburgeraar aanwijst. Daarbij wordt gekeken naar instellingen met bij voorkeur een keurmerk inburgering, instellingen met gemeentelijke subsidie, mensen/ organisaties met een onderwijsaccreditatie of re-integratiebedrijven.

Een bonus in natura en een bonus in geld

Twintig inburgeraars met een PIB kunnen naast het inburgeringstraject een bonus verdienen in natura tot maximaal €250,-. Vouchers als succesbonus zijn een prikkel om inburgeraars te motiveren. Deze vouchers kunnen gebruik worden voor het volgen van een cursus persoonlijke ontwikkeling of een cursus in de vrijetijdssfeer bij een gerenommeerde instelling. Hiervoor stelt de gemeente een shortlist op van cursussen en instellingen die hiervoor in aanmerking komen. Deze lijst kan al dan niet op verzoek van de inburgeraars en in overleg met de gemeente worden aangevuld.

Inburgeringsmakelaars maken kans op een bonus in natura of in geld tot maximaal € 250,-.

De bonussen worden daadwerkelijk uitgereikt bij een door de gemeente goedgekeurd PIB-trajectplan en bij deelname aan het inburgeringstraject.

Inburgeringsmakelaar

De inburgeringsmakelaar kan zijn iemand die:

- Niet beroepsmatig maar wel voldoende in staat is om samen met een inburgeraar een trajectplan op te stellen (bijv. familie, vrienden, de buurman)
- beroepsmatig als adviseur deze rol vervult bijv. adviesbureau’s op het terrein van scholing en werk, onderwijs, inburgering of anders.

Vergoeding inburgeringsmakelaar

Een vergoeding in natura (vouchers) van max. €250,- per advies, voor inburgeringsmakelaars die niet beroepsmatig deze taak uitoefenen. In dit geval krijgen de inburgeringsmakelaar en inburgeraar ieder

een voucher om een cursus uit te zoeken. De bonus wordt verdiend als de inburgeraar daadwerkelijk start met het overeengekomen PIB-traject.

Een vergoeding in geld voor inburgermakelaars die beroepsmatig en vakkundig deze taak uitoefenen. De inburgeringsmakelaar ontvangt een financiële vergoeding tot max. € 250,- per advies en de inburgeraar krijgt een voucher om een cursus uit te zoeken tot maximaal € 250,-.

De bonus wordt verdiend als de inburgeraar daadwerkelijk start met het overeengekomen PIB-traject.

Aan welke voorwaarden moeten we voldoen bij het verstrekken van succesbonussen

De organisatorische kanten en de juridische valkuilen

Gekozen is voor een bonus in natura i.p.v. geld bijv. bonnen/ of vouchers voor het volgen van een cursus of iets anders omdat bonussen in geld door de Belastingdienst aangemerkt worden als extra inkomsten. Voor inburgeraars in een uitkering of schuldhulpverleningstraject is in dit geval een beloning in natura meer voor de hand liggend. Bonussen in geld daarentegen zijn fraudegevoelig daarom wordt alleen geld uitgekeerd in gevallen waarbij sprake is van een makelaarsfunctie die beroepsmatig wordt uitoefend. Dit is transparanter omdat deze beroepsgroep meestal btw-plichtig is en geregistreerd staat bij de Kamer van Koophandel.

Hoe wordt het innovatiebudget PIB ingezet

Het Rijk stelt een ton beschikbaar ter versterking van de uitvoering om minimaal 20 PIB's te realiseren. Haarlem wil deze rijksmiddelen maximaal inzetten t.b.v. de inburgeraar. Dit betekent dat uit dit budget een bedrag gereserveerd wordt om de bonussen uit te keren en om eventueel de 'meerkosten' te vergoeden die niet uit de scholingsgelden WI worden gedekt. Het restant budget wordt ingezet voor het aantrekken van een klantmanager PIB en de administratieve afhandeling van de trajecten. Verder wordt een deel van dit budget gereserveerd voor werving en voorlichting bij de invoering van het PIB.

Dit budget wordt niet ingezet voor de scholingskosten van de PIB-inburgeraar hiervoor zijn de trajectgelden WI beschikbaar. Een financieel overzicht is opgenomen in het plan van aanpak.

De organisatie uitvoering PIB

Betrokkenen bij het ontwikkelen van dit PIB innovatietraject zijn de gemeentelijke afdelingen Stadszaken/WWGZ voor het beleidsinhoudelijk deel en de afdelingen Sociale Zaken en Dienstverlening voor de organisatie van de uitvoering. In dit innovatietraject wordt gebruik gemaakt van de ervaringen met de Persoonlijke Budgetten Re-integratie (PBR's) bij Sociale Zaken. Daarnaast heeft Dienstverlening een stroomschema opgesteld dat verder in dit plan van aanpak is opgenomen. Verder zal WWGZ in overleg met beide uitvoerende afdelingen de beleidsregels voor het PIB worden opgesteld en ook de toetsingscriteria voor de beoordeling van de individuele PIB-trajectplannen.

WWGZ is naast het ontwikkelen van het PIB-beleid verantwoordelijk voor de afhandeling van deze B&Wnota naar het college en naar het Rijk, sluit de contracten af met de opleiders en uitvoerende instellingen en de verzorgt de financiële afhandeling van de facturen.

Sozawe biedt vanuit het werkdeel WWB mogelijkheden om individueel een traject in te kopen (maatwerk) voor haar klanten c.q. inburgeraars met een WWB-uitkering. Het gaat hierbij om de trajecten: Inburgering en re-integratie (bij Nova Contract); traject Inburgering en sociale activering (idem); traject Banenoffensief en inburgering voor Generaal Pardon (bij Stichting Vluchtelingenwerk Haarlem). Dit zijn gecombineerde trajecten gericht op zowel inburgering (w.o.taal) als op re-integratie, sociale activering of vrijwilligerswerk. Daarnaast biedt SZW aan oudere allochtone vrouwen het traject Activering/re-integratie oudere allochtone vrouwen (bij B&A groep). Door dit aanbod geeft Sozawe reeds uitvoering aan de doelstellingen van het 'PIB'. Dit is ook wat we in Haarlem met het inzetten van dergelijke persoonlijke budgetten beogen. Gezien hun ervaring zal deze afdeling nadrukkelijk betrokken worden bij het nader uitwerken van dit plan.

Dienstverlening daarentegen heeft weinig ervaring met het inzetten van persoonlijke budgetten. Om deze kennis te ontwikkelen en ervaring op te doen zal de uitvoering van de PIB's ondergebracht worden bij de afdeling Dienstverlening. Met name ook om te kunnen anticiperen op de wettelijke verplichting voor het inzetten van de PIB's. Daarnaast kan ook een koppeling gemaakt worden met de werkzaamheden bij Balie Inburgering.

Werving en voorlichting

Naast het plan van aanpak komt er een wervingsplan om bekendheid te geven aan de PIB's onder inburgeraars en instellingen/organisaties die deze groepen bedienen.

Momenteel wordt gewerkt aan een informatiecampagne in de wijken over inburgeren in Haarlem waarbij ook de mogelijkheden voor het aanvragen van een PIB worden meegenomen.

Komend jaar worden in de Haarlemse wijken waar inburgeraars wonen en samenkomen door de gemeente verschillende inspiratiebijeenkomsten over inburgering georganiseerd. Dit gebeurt in samenwerking met de ambassadeurs inburgering en de wijkcontactvrouwen. Deze bijeenkomsten zullen ook gebruikt worden om inburgeraars te werven voor een PIB.

Ambassadeurs Inburgering fungeren als rolmodel en kunnen met hun persoonlijk verhaal inburgeraars inspireren en motiveren. Momenteel telt Haarlem ongeveer 20 ambassadeurs. Deze ambassadeurs zijn vrijwilligers die worden ingezet ter ondersteuning van de gemeente bij de inspiratiebijeenkomsten in de wijken.

Wijkcontactvrouwen zijn bruggenbouwers om allochtone vrouwen te ondersteunen in hun inburgeringsproces. De gemeente heeft 2 wijkcontactvrouwen in dienst bij het welzijnswerk in Haarlem die deze vrouwen die we anders niet bereiken stimuleren, voorlichten en wegwijs maken naar diverse voorzieningen op het terrein van welzijn, scholing en werk.

III. Plan van aanpak innovatietraject PIB

Doelstelling

Met dit innovatietraject stellen we ons ten doel de kwaliteit van de inburgering te verbeteren zodat meer mensen hun inburgering afronden met een hoger niveau en economisch, sociaal en cultureel kunnen participeren in de samenleving.

Haarlem kenmerkt zich door de vele initiatieven rond inburgering. Deze initiatieven worden ook benut om inburgeraars te helpen bij het 'meedoen en erbij horen' in buurten waar zij wonen en bij organisaties waar zij samenkomen. De onderlinge samenhang tussen al deze initiatieven zijn verwerkt en zichtbaar gemaakt in de Haarlemse Inburgeringsagenda. Deze dient als kapstok om de inburgeringacties vanuit het perspectief van de burger te concretiseren en intern op elkaar af te stemmen. In dit plan van aanpak wordt hiermee ook een verbinding gelegd.

Uitgangspunten invoering PIB

- de inburgeraar dient bij de gemeente een verzoek in voor een PIB
- de gemeente beoordeelt of dit verzoek hiervoor in aanmerking komt.
- voor de beoordeling van het PIB trajectplan worden onder andere het taalniveau en de leerbaarheid van de inburgeraar getest om het instroomniveau te bepalen
- als de gemeente hiermee instemt, stelt de inburgeraar – al dan niet met behulp van de gemeente- of een inburgergeringsmakelaar een inburgeringsprogramma samen. Individueel maatwerk en de persoonlijke wensen en behoeften van de inburgeraar staan hierbij centraal.
- de inburgeraar kiest in overleg met de gemeente een uitvoerder (bedrijf/ instelling/ organisatie) voor het volgen van een PIB-traject
- de gemeente sluit met deze uitvoerder een contract af

Doelgroep Wet Inburgering in Haarlem

In Haarlem gaat het naar schatting om 10.000 potentiële inburgeraars (oudkomers en inburgeringsbehoefte die onder de WI vallen. Hier komen jaarlijks ca.170 nieuwkomers (gezinsvormers/-herenigers en asielgerechtigden) bij. In dit kader hebben we 1139 WI-trajecten ingekocht om deelname aan scholing en andere inburgeringsvoorzieningen te bevorderen. Voor een beschrijving van de doelgroepen onder de WI en het scholingsaanbod voor deze groepen verwijzen wij naar de Haarlemse Inburgeringsagenda die ter kennisname is toegevoegd aan dit plan.

Welke inburgeraars komen in aanmerking voor een PIB

In principe kan elke inburgeraar zich melden voor een PIB. Van de inburgeraars die gebruik maken van een persoonsgebonden inburgeringsbudget wordt een grotere mate van zelfstandigheid en eigen initiatief verwacht. Gebleken is dat niet alle groepen hiertoe in staat zijn. Daarom kiezen we ervoor om in de werving voor dit innovatietraject prioriteit te geven aan de volgende groepen:

- Asielzoekers of gepardonneerden (zonder WWB-uitkering) met een hogere vooropleiding
- Hoger opgeleide oudkomers, nieuwkomers en vrijwillige inburgeraars
- Inburgeraars met een specifieke vooropleiding in combinatie met stages op het eigen werkterrein bijvoorbeeld medisch/financieel of anders

Begeleiding inburgeraars met een PIB

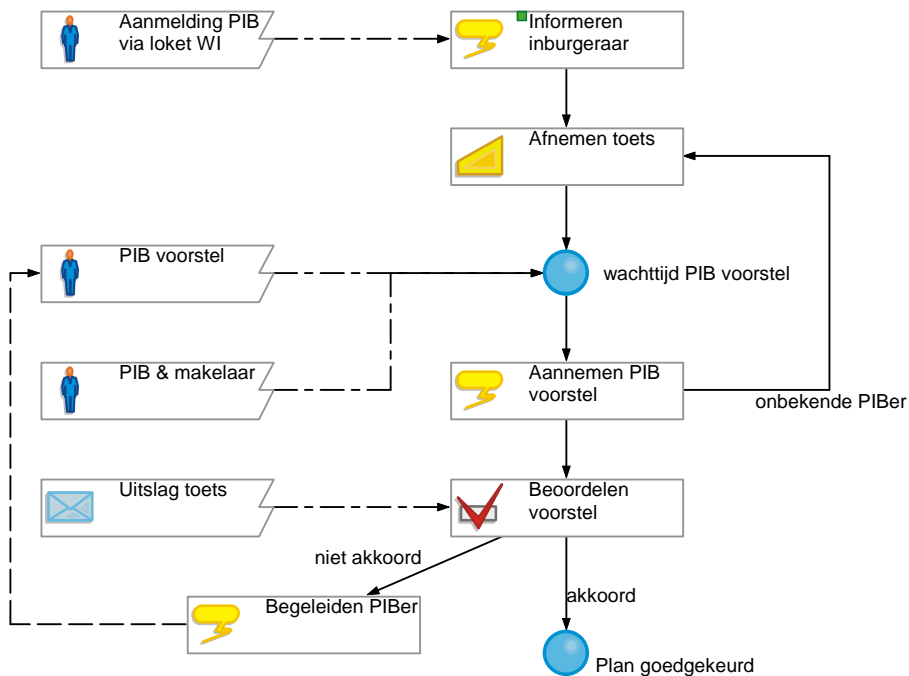
De begeleiding van een inburgeraar met een PIB kost meer tijd dan een reguliere inburgeraar. Hoewel deze inburgeraars zelf hun trajectplan opstellen moet de gemeente het plan beoordelen en toestemming verlenen om te starten met het traject. Daarnaast moet de gemeente een contract sluiten met de opleider die het traject mag aanbieden. De ervaring met de reguliere trajecten leert dat de afhandeling van een PIB tot een intensivering van het administratieve proces zal leiden. Via extra inhuur zal hierin worden voorzien.

De begeleiding van een PIB-traject vraagt ook om een speciale benadering van deze inburgeraars. In de huidige inrichting van het loket inburgering is geen ruimte voor deze individuele aanpak die nodig is voor een goede begeleiding van een PIB-traject. De werkwijze van het loket inburgering/ Dienstverlening is gericht op een snelle beoordeling, informatievoorziening en doorverwijzing van inburgeraars.

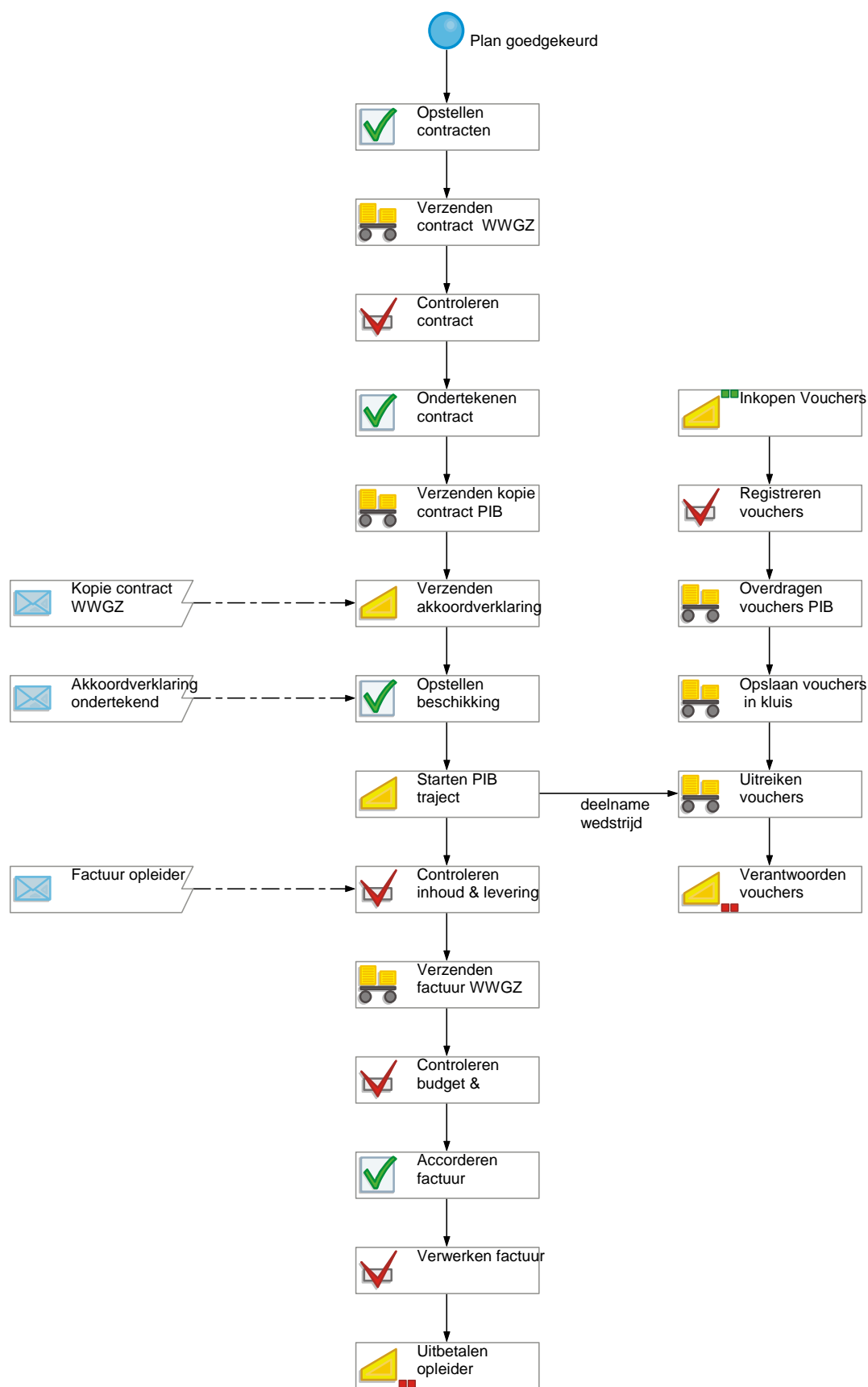
Voor het innovatietraject PIB is een PIB-medewerker of casemanager nodig voor het beoordelen van de PIB's, het begeleiden van de inburgeraars en voor het onderhouden van de contacten met de aanbieders. Meerwaarde is dat deze PIB-inburgeraars en aanbieders een vast aanspreekpunt hebben. Ook is het belangrijk om zo een goede samenwerking op te bouwen met scholingsaanbieders en werkgevers.

In het onderstaande stroomschema is het begeleidingstraject schematisch uitgewerkt.

Stroomschema Persoonlijk inburgering budget, goedkeuring



Stroomschema Persoonlijk Inburgeringsbudget, afhandeling



Projectbegroting

Een overzicht van de kosten voor de uitvoering van het innovatietraject PIB is hieronder opgenomen.

Inkomsten	jaar		totaal
	2008	2009	
Budget PIB	€ 50.000	€ 50.000	€ 100.000

Uitgaven	jaar		totaal
	2008	2009	
Werving en voorlichting	€ 3.500	€ 6.500	€ 10.000
Meerkosten scholing		€ 20.000	€ 20.000
Bonus inburgeraars		€ 10.000	€ 10.000
Ambtelijke inzet DV (1)	€ 11.750	€ 23.250	€ 35.000
Ambtelijke inzet WWGZ (2)	€ 1.500	€ 3.500	€ 5.000
Scholingskosten medewerkers DV (3)		€ 20.000	€ 20.000
	€ 16.750	€ 83.250	€ 100.000
Resultaat	€ 33.250	€ 33.250-	€ -

Werving en voorlichting

Om meer bekendheid te geven aan het persoonlijk budget voor inburgeraars is een wervingsplan nodig. Dit plan wordt gekoppeld aan een voorlichtingscampagne over dit innovatietraject waarin ook aandacht is voor de voorlichtingsbijeenkomsten in de wijken waar inburgeraars samenkomen. Voor deze campagne is een bedrag gereserveerd van **maximaal 10.000,-**

Personele inzet

Het maatwerk dat nodig is voor de uitvoering van de PIB's vraagt om meer deskundigheid van afdeling Dienstverlening. De inhuur van een projectmedewerker PIB voor het loket inburgering biedt mogelijkheden voor een efficiënte en voortvarende aanpak en is goed voor de kennisoverdracht in dit team. Bij de afdeling Dienstverlening is voor extra ambtelijke capaciteit inclusief inhuur extra capaciteit bij de administratieve afhandeling PIB een bedrag begroot van **maximaal €35.000,-(1)**.

Afdeling WWGZ is als budgethouder verantwoordelijk voor het afsluiten van de contracten met opleiders en scholingsaanbieders en verder ook de afhandeling van de facturen die deze uitvoerders bij de gemeente indienen. Bij WWGZ is voor ambtelijke inzet hiervoor een bedrag begroot van **maximaal € 5.000,- (2)**.

In deze innovatieperiode wordt ook ruimte geboden aan scholing van medewerkers in het werken met PIB's. Daarvoor is in dit innovatieve PIB-budget een bedrag gereserveerd van **maximaal € 20.000,- (3)**.

Benodigd budget voor 20 PIB inburgeraars	€130.000,-		
	jaar		
Trajectkosten PIB	2008	2009	totaal Dekking
Inburgeringstraject (20 * € 5.000, -)	€ 100.000	€ 100.000	Wet Inburgering
Meerkosten scholing (4)	€ 20.000	€ 20.000	begroting project PIB
Bonus inburgeraars ((20+20) *€ 250, -)	€ 10.000	€ 10.000	begroting project PIB
	€ 130.000	€ 130.000	

Een PIB is een inburgeringvoorziening dat onder de Wet Inburgering valt. Hiervoor geldt de bekostigingssystematiek voor inburgeringstrajecten die onder WI vallen. De kosten per traject gemiddeld € 5.000,- worden daarom gefinancierd uit de scholingsmiddelen gereserveerd in de WI. De afvallers zoals eerder genoemd krijgen een reguliere inburgeringsvoorziening die buiten deze begroting valt.

Meerkosten scholing voor 20 PIB inburgeraars

Naast de reguliere scholingsmiddelen is een bedrag nodig voor meerkosten bij het eventueel aanbieden van een aanvullend of pluspakket. Deze kosten worden gedekt uit het innovatieve PIB-budget. Het budget voor meerkosten scholing is nodig in situaties waarbij inburgeraars een bijscholing nodig hebben voordat ze kunnen deelnemen aan hun inburgeringstraject en waarbij geen beroep kan worden gedaan op andere financieringsbronnen. In totaal is hiervoor een bedrag gereserveerd van **maximaal € 20.000,- (4)**.

Kinderopvang

Dit budget komt ook van pas in gevallen waarbij kinderopvang een belemmering is voor deelname aan het inburgeringsprogramma. Hoewel kinderopvang een noodzakelijke randvoorwaarde is voor een succesvolle inburgering biedt de Wet Kinderopvang niet voor alle doelgroepen onder de WI een oplossing. Daarom biedt Haarlem via de WI flexibele opvangmogelijkheden aan inburgeraars met kinderen op leslocaties in de wijk. Deze ouders gebruiken ook de opvangmogelijkheden in de peuterspeelzalen. In het kader van dit innovatietraject wordt gekeken naar een vergoeding van de kosten kinderopvang waar het anders niet mogelijk is.

Monitoring

Aan de hand van een halfjaarlijkse rapportage wordt het projectplan tussentijds geëvalueerd en eventueel bijgesteld. Tevens zullen Inburgeraars die in een PIB-traject zitten gevolgd worden via een klantvolgsysteem waarvan de gegevens verwerkt worden in het landelijk ISI-systeem. Daarnaast worden de expertmeetings van adviesbureau Van de Bunt benut om ervaringen uit te wisselen met andere gemeenten. Eind 2009 wordt vastgesteld of de gestelde doelen behaald zijn. Dan worden ook de acties voor eventueel een vervolg geformuleerd. Het is dus niet alleen terugblikken maar ook vooruitkijken.