

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Lizzy van der Kooij
Telefoon 5115509
E-mail: emvanderkooij@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2008/204996
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 9 december 2008

Onderwerp

24-uurs crisisinterventie en casemanagement t.b.v. Wet Tijdelijk Huisverbod

DOEL: Besluiten

Het college van Haarlem is als centrumgemeente voor vrouwenopvang bevoegd te besluiten. Het kader waarbinnen deze besluitvorming plaatsvindt betreft de Wet Tijdelijk Huisverbod (gepubliceerd in Staatsblad 421 d.d. 4 november 2008) die op 1 januari 2009 in werking treedt.

De nota wordt volgens afspraak met de raadscommissie Samenleving tijdens de behandeling van de Startnotitie Huiselijk Geweld d.d. 15 oktober 2008 ter informatie aan deze commissie gestuurd en aan de colleges van B&W van de regiogemeenten in Kennemerland.

B&W

1. Het college besluit in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod om de functie van crisisinterventie en casemanagement voor het overgangsjaar van 1 januari 2009 t/m 31 december 2009 uit te voeren.
2. Het college besluit de functie van crisisinterventie en casemanagement uit te laten voeren door de GGD Kennemerland / afdeling Vangnet en Advies voor het overgangsjaar 2009.
3. De kosten van het besluit bedragen € 208.800. Het besluit wordt gedekt uit de extra middelen vanuit het Ministerie van VWS vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar” (via B&W nota STZ/WWGZ/2008/147040).
4. Voor de ontvangen gelden 2008 vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar ad €208.8000 wordt per 31-12-2008 een voorziening getroffen bij de bestemming van het rekeningsresultaat.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: 24-uurs crisisinterventie en casemanagement t.b.v. Wet Tijdelijk Huisverbod

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2009 zal de Wet Tijdelijk Huisverbod in werking treden. Deze wet is een uitdrukking van een veranderde kijk op het ingrijpen in het privéleven van personen en gezinnen en geeft handvatten aan gemeenten, politie en hulpverlening om te interveniëren daar waar het mis gaat of dreigt mis te gaan. De wet is primair een *preventieve* maatregel.

Concreet geeft de wet burgemeesters de bevoegdheid om een huisverbod op te leggen bij (dreiging van) huiselijk geweld. De kracht van de nieuwe wet ligt in de combinatie van een uithuisplaatsing (inclusief contactverbod) van de potentiële dader met een directe interventie in het hele gezin. Dit betekent ingrijpen van de politie, maar ook van een interventieteam of crisisdienst waarin verschillende disciplines van hulpverlening zijn gebundeld.

Op 4 september 2008 hebben de burgemeesters van de regio Kennemerland ingestemd met een uniforme aanpak tijdens de bespreking van dit onderwerp in het regionaal college.

Twee ambtelijke werkgroepen (één uit welzijnsperspectief en één uit openbare orde en veiligheidsperspectief) werken deze uniforme aanpak nader uit.

In deze uitwerking dienen 5 stappen gerealiseerd te worden:

1. Organiseren van 24-uurs crisisinterventie en casemanagement
2. Mandatering
3. Vastleggen procedures en werkproces
4. Samenwerkingsconvenant
5. Realiseren van trainingen voor alle betrokkenen

De realisatie van crisisinterventie en casemanagement heeft vanwege de spoedige inwerkingtreding van de wet de eerste prioriteit (terwijl ondertussen ook aan de andere stappen wordt doorgewerkt). Er zijn inhoudelijk 2 keuzes gemaakt voor de vormgeving: er moet sprake zijn van een 'warme' overdracht tussen politie en crisisinterventie en de wens is uitgesproken dat er gewerkt gaat worden volgens het 'Venlose' model waarbij er geen sprake is van een geheel nieuw interventieteam, maar van een nieuw aan te stellen 24 uur per dag bereikbare casemanager die bestaande (reguliere) hulpverlening effectief inzet op 3 sporen: uithuisgeplaatste, achterblijver en eventueel aanwezige kinderen.

Crisisinterventie en casemanagement zal in samenhang met bestaande structuren en voorzieningen vorm moeten krijgen en ingebed worden binnen het op te stellen Implementatieplan Huiselijk Geweld (voorjaar 2009). Hierom en vanwege de korte termijn is besloten het traject van crisisinterventie en casemanagement te splitsen in een praktische tijdelijke oplossing van 1 jaar en een structurele, ingebede voorziening vanaf 2010.

Drie partijen toonden interesse in het uitvoeren van de functie van crisisinterventie en casemanagement, maar uiteindelijk heeft alleen de GGD Kennemerland / afdeling Vangnet en Advies een voorstel gedaan. Voordeel van deze partner is hun ervaring met de benodigde en gewenste werkwijze rondom crisisinterventie en casemanagement, de voor een groot gedeelte al bestaande infrastructuur en de overeenkomst in regionaal werkgebied.

Besluitpunten college

1. Het college besluit in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod om de functie van crisisinterventie en casemanagement voor het overgangsjaar van 1 januari 2009 t/m 31 december 2009 uit te voeren.
2. Het college besluit de functie van crisisinterventie en casemanagement uit te laten voeren door de GGD Kennemerland / afdeling Vangnet en Advies voor het overgangsjaar 2009.
3. De kosten van het besluit bedragen € 208.800. Het besluit wordt gedekt uit de extra middelen vanuit het Ministerie van VWS vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar” (via B&W nota STZ/WWGZ/2008/147040).
4. Voor de ontvangen gelden 2008 vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar ad €208.8000 wordt per 31-12-2008 een voorziening getroffen bij de bestemming van het rekeningsresultaat.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
6. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving

Beoogd resultaat

Het resultaat van dit besluit is dat de GGD / afdeling Vangnet en Advies per 1 januari 2009 als de Wet Tijdelijke Huisverbod in werking treedt, de functie van crisisinterventie en casemanagement uitvoert tot en met 31 december 2009.

Het vormgeven van crisisinterventie en casemanagement is onderdeel van de uitvoering van de Wet Tijdelijk Huisverbod en draagt daarnaast bij aan de prestatie van adequate hulpverlening bij huiselijk geweld (programma 3 Zorgzame Samenleving, beleidsveld 3.2 Maatschappelijk Opvang uit de Programmabegroting 2009 – 2013).

Argumenten

1. Functie van crisisinterventie en casemanagement

Het voorstel voor het vormen van een 24-uurs crisisinterventie en casemanagement past binnen het wettelijk kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod en binnen het ingezet beleid huiselijk geweld zoals beschreven in de Startnotitie Huiselijk Geweld (STZ/WWGZ/2008/147040) welke door de Haarlemse gemeenteraad op 28 november 2008 is vastgesteld en door de colleges van B&W van de regiogemeenten in Kennemerland.

2. Uitvoering van de functie door GGD Kennemerland

De GGD Kennemerland is uiteindelijk de enige partij die een voorstel gedaan heeft voor het uitvoeren van de functie van crisisinterventie en casemanagement. De afdeling Vangnet en Advies van de GGD Kennemerland kan gebruik maken van bestaande infrastructuur en heeft al ervaring met de manier van werken die

benodigd is voor het vormgeven van deze functie. Ook komt het huidige werkgebied van de GGD overeen met het werkgebied van de crisisinterventie en casemanagement. De politie als een belangrijke ketenpartner bij het uitvoeren van het tijdelijk huisverbod en de ambtelijke werkgroep hebben positief geadviseerd over het voorstel van de GGD Kennemerland.

3. Financiële paragraaf

Het Rijk heeft – in het kader van de beleidsbrief ‘Beschermd en Weerbaar’ - extra middelen uitgetrokken voor het organiseren van een crisisinterventie, inclusief hulpverlening aan uithuisgeplaatsten en achterblijvers. Deze middelen worden aan gemeenten toegekend vanwege de bevoegdheid van de burgemeester om een huisverbod op te leggen en omdat de gemeenten beoogd regisseur zijn hierbij.

Vanaf het najaar van 2008 wordt jaarlijks structureel €476.760 toegevoegd aan de specifieke uitkering vrouwenopvang van de centrumgemeente Haarlem vanuit het Ministerie van VWS vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar”. Deze middelen komen bovenop de middelen die centrumgemeente Haarlem reeds ontvangt voor vrouwenopvang in de BDU Sociaal.

De extra middelen kunnen uitsluitend worden ingezet voor (bijlage brief VWS):

- Extra capaciteit voor de vrouwenopvang (maximaal €59.160)
- Versterking van het Steunpunt Huiselijk Geweld (maximaal €174.000)
- (totstandkoming van) crisisinterventieteams en daderopvang, mede met het oog op de inwerkingtreding van de Wet Tijdelijk Huisverbod (maximaal €208.800)
- Opvang en hulp aan tienermoeders (maximaal €34.800)

De offerte van de GGD Kennemerland past binnen het budget ad €208.800 voor de totstandkoming van crisisinterventieteams vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar” van het Ministerie van VWS. De middelen “Beschermd en Weerbaar” 2008 zijn opgenomen in de begroting 2008 (intern kostenplaats 1131.4791.1511)

De uitvoering van de crisisinterventie en casemanagement in het kader van de Wet Tijdelijk Huisverbod start per 1 januari 2009 derhalve reserveren wij de gelden 2008 ad €208.800 vanuit het actieprogramma “Beschermd en weerbaar” voor 2009.

Kanttekeningen

De GGD heeft als enige partij een voorstel voor uitvoering van crisisinterventie en casemanagement ingediend. Twee andere partijen (Blijf groep en Kontext) zijn benaderd maar hebben om hen moverende redenen afgezien van het indienen van een voorstel, met name denken zij 24-uurs bereikbaarheid niet te kunnen garanderen binnen het budget van €208.800.

Uitvoering

Op deze besluitvorming volgt het daadwerkelijk vormgeven van crisisinterventie en casemanagement door de GGD Kennemerland en afspraken hierover. De gemeente Haarlem maakt hiervoor prestatieafspraken 2009.

Er wordt een begeleidingsgroep opgericht bestaande uit ambtenaren van enkele regiogemeenten vanuit zowel veiligheid als zorg, de coördinator huiselijk geweld van de politie Kennemerland en de projectcoördinator crisisinterventie en casemanagement van de GGD Kennemerland / afdeling Vangnet en Advies. Deze

begeleidingsgroep richt zich op het signaleren en (laten) oplossen van knelpunten bij de uitvoering van crisisinterventie en casemanagement.

In 2009 volgt het bestuurlijk besluit voor de meer structurele inbedding van crisisinterventie en casemanagement (vanaf 1 januari 2010) in combinatie met de besluitvorming over het implementatieplan huiselijk geweld. Het functioneren van het Steunpunt Huiselijk Geweld in de huidige vorm zoals vormgegeven door de huidige aanbieders Kontext en de Stichting Maatschappelijke Dienstverlening Midden – Kennemerland (vanuit centrumgemeente Haarlem) en stichting Meerwaarde (vanuit Haarlemmermeer) wordt hier ook bij betrokken.

Besluitvorming over de andere stappen (mandatering, procedures en samenwerkingsconvenant en ICT) in het kader van de uitvoering Wet Tijdelijk Huisverbod.

Bijlagen

Voorstel GGD Kennemerland / afdeling Vangnet en Advies

Het college van burgemeester en wethouders



**Offerte GGD Kennemerland,
Vangnet & Advies**

'24 uur crisisinterventie' en
casemanagement








Wet Tijdelijk Huisverbod

GGD Kennemerland

-  GGD is onderdeel van de Veiligheidsregio Kennemerland
-  GGD werkt in opdracht / staat onder toezicht van alle 10 gemeenten
-  GGD werkgebied bestrijkt de hele Politieregio



Vangnet & Advies ervaring met

-  outreachend werken
-  bieden van directe oplossingsgerichte hulp
-  systeemgerichte aanpak
-  uiteenrafelen multi / complexe problematiek
-  samen met politie op huisbezoek
-  samenwerken met meerdere ketenpartners in één case; opzetten zorgnetwerk
-  gevolgen van huiselijk geweld



Uitgangspunten

- Interventie tijdens crisis
- 60 casussen
- Warme overdracht
- Casemanagement: regie en plan van aanpak in één hand
- 3 sporen: uit huis geplaatste, achterblijver en kinderen
- Primaire en secundaire processen



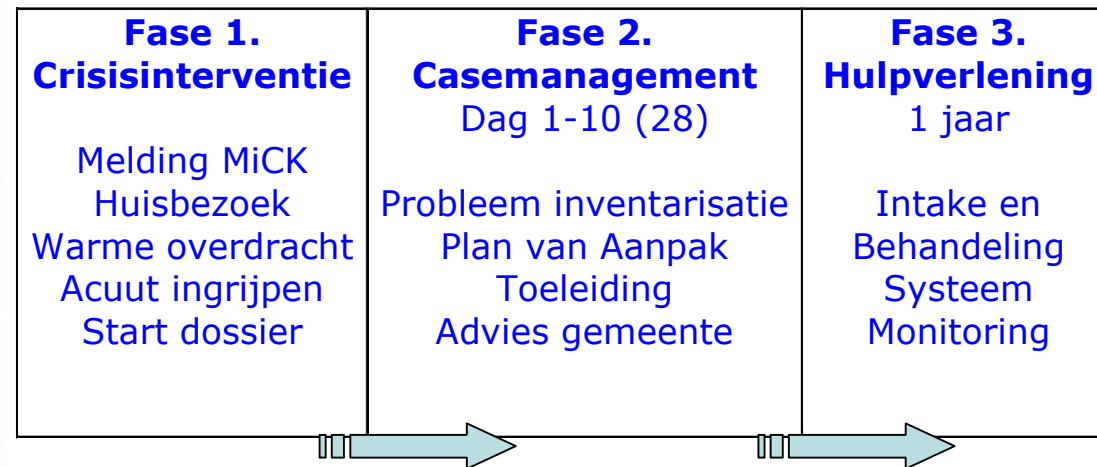
Doelstelling

- Toeleiding naar hulpverlening in 80 % van de casussen
- Contact tussen betrokkenen is hersteld

Doelgroep

- Hele bevolking > 18 jaar, 1% is dader
- Partnergeweld, ouder(en)mishandeling, kindermishandeling

Primaire processen





Fase 1: Crisisinterventie

Doelstelling

- Acute dreiging weggenomen
- Inzicht situatie
- Verduidelijking traject aan betrokkenen
- Werkplan 24 uur

Activiteiten

- Ontvangst melding MICK
- Huisbezoek
- Quicksan acute problematiek
- Werkplan en afspraken 24 uur
- (Crisisopvang)
- Registratie Schakelnet

Organisatie crisisinterventie

- 24/7: 4 tot 6 medewerkers
- Oproep via MICK
- Binnen 1 uur ter plekke
- Crisismanager inzet 3 uur
- Aanwezigheid samen met politie
- In crisis: Geestgronden, Dijk & Duin, BJZ
- Registratie web based



Fase 2: Casemanagement

Doelstelling

- Inzicht in problematiek van betrokkenen
- Coördinatie en regie
- Plan van Aanpak
- Toeleiding naar Hulpverlening

- Advisering gemeenten huisverbod

Activiteiten

- Probleeminventarisatie
- Contacten 3 sporen
- Samenwerking ketenpartners
- Afspraken met alle betrokkenen (hulpverleners op 3 sporen)
- Rapportage

- Z.n. Bijstelling bij verlenging 28 dagen

Organisatie casemanagement

- Crisismanager is ook casemanager gedurende 10 (28)dagen
- Inzet casemanager : 15 uur per casus
- Projectcoördinatie

Fase 3: Vervolg na afloop huisverbod





Doelstelling

- Start en vervolg behandeling 3 sporen
- Afsluiten fase case management

Activiteiten

- Overdracht ketenpartners
- Informeren politie en gemeenten
- Informeren ASHG
- Monitoren

Organisatie vervolg

-  Samenwerkingsafspraken rond 3 sporen
-  Z.n. Casusoverleg
-  Monitoring vervolg (keten)partners,
-  Administratieve verwerking van de casus voor en door gemeenten

Secundaire processen

- Bestuurlijke monitoring
- Ketenmonitoring
- Coördinatie

Bestuurlijke monitoring: 10 gemeenten, regionaal college, indicatoren rijk

Ketenmonitoring: convenant, samenwerking, evaluatie keten, knelpunten

crisisinterventie

casemanagement

hulpverlening

Coördinatie: uniformeren trajecten, overdracht partners

projectcoördinator

Middelen

Crisisinterventie

- Personeel 3 uur
- Auto
- Laptop
- Pager
- Mobiel

Casemanagement

- Personeel 15 uur totaal case gebonden
- Inzet ketenpartners 6 uur

Project coördinatie

- gehele project 300 uur

Voorwaarden

- Verbale agressie training
- Schakelnet

Vragen?

-  Ja, maar ...
-  Twijfels ...
-  Onduidelijkheden ...
-  Kritische factoren ...
-  Anders nl, ...