

Oplegvel Informatienota

Portefeuille J. Nieuwenburg
Auteur Mevr. A. Breuer – Linschooten / M. Rutherglen
Telefoon 5113543 / 5113763 E-mail: a.breuer@haarlem.nl
STZ/RP Reg.nr. 2008/218283
Bijlagen
B & W-vergadering van 16 december 2008

Onderwerp

voortgangsrapportage meerjarenplan bestemmingsplannen

DOEL:

Op 15 maart 2007 heeft de gemeenteraad het Meerjarenplan Bestemmingsplannen vastgesteld. Het college heeft toegezegd ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Van belang is dat de commissie kan nagaan of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling gehaald wordt.

B&W

1. Het college neemt kennis van de voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen
2. Het college informeert de commissie Ontwikkeling over dit onderwerp

INFORMATIENOTA

Onderwerp: voortgangsrapportage meerjarenplan bestemmingsplannen

Inleiding

De doelstelling van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen is om in de jaren 2007 en 2008 een inhaalslag te leveren zodat voor ieder gebied binnen de gemeente een bestemmingsplan actueel, in procedure of in voorbereiding is. Naast de reguliere gemeentelijke organisatie wordt door de taskforce bestemmingsplannen een extra inhaalslag geleverd.

Het college heeft toegezegd om ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Van belang is dat de commissie kan nagaan of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling gehaald wordt.

Kernboodschap

Bovengenoemde doelstelling uit het Meerjarenplan wordt tot op heden gehaald, met uitzondering van het gebied Schoterbos, delen van Schalkwijk Midden en het gebied Zomerzone Noord.

De productie van de taskforce ligt goed op schema en de gemaakte kosten van 2007 en 2008 stroken met de taskforcebegroting. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.5 en 3.6 van de voortgangsrapportage.

Ten aanzien van de voortgang van bestemmingsplannen wordt in algemene zin geconcludeerd dat het digitaliseren van bestemmingsplannen sterk afhankelijk is van het aanschaffen en leren werken met de nieuwste software. Daarnaast vraagt ook het opdoen van ervaring met de spelregels van de grondexploitatie wet tijd en inspanning.

Consequenties

Het halen van de doelstelling uit het Meerjarenplan is van belang in verband met de komst van de Wet ruimtelijke ordening. Indien bestemmingsplannen na de in deze wet genoemde overgangstermijn niet actueel zijn (2013), verliest de gemeente het recht om leges te heffen bij bouwaanvragen die betrekking hebben op een verouderd bestemmingsplan.

Aandacht gaat in dat kader uit naar drie nog te starten bestemmingsplannen, te weten Zomerzone Noord, Schalkwijk Midden en Schoterbos. De start van de bestemmingsplannen Zomerzone Noord en Schalkwijk Midden is voorzien in het eerste kwartaal van 2009. In dat kwartaal wordt de gebiedsvisie Schalkwijk Midden vastgesteld. Een gebiedsvisie voor het Schoterbos e.o. is nog niet voorhanden. Het opstellen van een consoliderend bestemmingsplan ligt gezien de ambities voor herinrichting en ontwikkeling van een multifunctioneel knooppuntgebied niet voor de hand maar wordt, gezien de overgangstermijn uit de Wro, wel als optie achter de hand gehouden.

Vervolg

Over een half jaar zal het college wederom in een voortgangsnotitie rapporteren over de voortgang van het actualiseren van bestemmingsplannen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Planning en kaart
- Bijlage 2: Overzichten besluitvormingsfasen bestemmingsplan (conform WRO en Wro)

Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen december 2008

1	Inleiding	Blz.
2	Voortgang actualisering bestemmingsplannen	3
	2.1 inleiding	3
	2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum april 2008	4
	2.3 toelichting bestemmingsplannen in procedure	4
	2.4 overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding	5
	2.5 opgave 2009	7
	2.6 voortgang digitalisering bestemmingsplannen	7
	2.7 Conclusies	8
3	Taskforce bestemmingsplannen	9
	3.1 inleiding	9
	3.2 voortgang taskforceplannen blok 1	9
	3.3 taskforceplannen blok 2	10
	3.4 taskforceplannen blok 3	11
	3.5 Conclusie voortgang	11
	3.6 Begroting taskforce	12
4	Besluit	12
	Bijlagen:	
	Overzicht (verwachte) besluitvorming over bestemmingsplannen en kaart voortgang bestemmingsplannen	
	Overzicht besluitvormingsfasen bestemmingsplan	

1. Inleiding

Op 15 maart 2007 heeft de gemeenteraad het Meerjarenplan Bestemmingsplannen vastgesteld. Met dit Meerjarenplan wordt beoogd verouderde bestemmingsplannen op een strategische wijze te actualiseren. De doelstelling van het Meerjarenplan is om in de jaren 2007 en 2008 een inhaalslag te leveren zodat voor ieder gebied een bestemmingsplan actueel, in procedure of in voorbereiding is. Het college heeft toegezegd om ieder half jaar een voortgangsrapportage van het Meerjarenplan Bestemmingsplannen voor te leggen aan de commissie Ontwikkeling. Van belang is dat de commissie kan nagaan of de in het Meerjarenplan geformuleerde doelstelling gehaald wordt.

In deze voorliggende voortgangsrapportage wordt inzicht gegeven in de voortgang die ten opzichte van de vorige rapportage uit april is geboekt (2008/79782). Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de werkzaamheden van de reguliere organisatie (hoofdstuk 2) en die van de Taskforce Bestemmingsplannen (hoofdstuk 3).

2. Voortgang actualisering bestemmingsplannen

2.1 Inleiding

In onderstaand schema is aangegeven hoeveel bestemmingsplannen er momenteel actueel zijn (vigerend en niet ouder dan 10 jaar). Daarnaast geeft het schema inzicht in de plannen die formeel in procedure zijn en in de plannen die nog in voorbereiding zijn. Tot slot is een kolom opgenomen met plannen waarvan de start van de voorbereidende fase voorzien is in 2009. In de kaartbijlage bij deze voortgangsnotitie zijn de gegevens uit onderstaand schema verwerkt.

Totaaloverzicht Bestemmingsplannen			
Actueel	In procedure	In voorbereiding (MJPB/taskforce)	In MJPB ingepland
Penningsveer	Schalkwijk	Schalkstad	Middengebied Schalkwijk (overig)
Vijfhoek	Schalkwijkerweg	023 Haarlem	Schoterbos
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	Pim Mulier Sportpark	Spaarndamseweg	Zomerzone-noord
Garenkokerskwartier	IJsbaanlaan	Slachthuisbuurt Zuidstrook	4
Kleverpark	Papentorenvest	Zomerzone-zuid	
Rozenprieel	Stadion Oostpoort	Krim	
Pijlslaan e.o.	Heiliglanden - De Kamp	Badmintonpad	
Nieuwe Energie - Minckelersweg	Bosch en Vaart	Bakenes	
Bomenbuurt	Koninginnebuurt	Burgwal	
Droste/Thorbeckekwartier	Frederikspark	Nieuwstad	
Indische Buurt Noord	St. Joannes de Deo	Jachthaven	
Ramplaankwartier	U-plan EKP	Leidsebuurt	
Zijlweg-west	Delftwijk	Van der Aart	
Spaar en Hout	Part. Herz. Oude Stad	Spoorwegdriehoek/ Zijlweg-Oost	
Oude Stad	Bedrijventerrein Waarderpolder	Indische buurt Zuid	
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	Frans Hals Patrimonium	Sinnevelt	
Binnenduinrand	Haarlem Zuid	U-plan Kennemerplein	
17	Oosterduin	Belcanto	
	Heksloot / Spaarndam	Tubergen	
	Liewegje	Poelpolder	
	Archeologie (facet)	20	
	21		

Tabel 1: Totaaloverzicht bestemmingsplannen (zie ook kaartbijlage bij deze voortgangsrapportage)

Wijzigingen hebben zich sinds het verschijnen van de vorige voortgangsnotitie (april 2008) in alle kolommen voorgedaan, met uitzondering van de kolom “actueel”. In de volgende paragrafen wordt per kolom inhoudelijk ingegaan op de bestemmingsplannen.

2.2 overzicht leeftijd actuele bestemmingsplannen, peildatum april 2008

Onderstaand overzicht laat ten opzichte van de rapportage uit april 2008 geen verandering zien.

Naam bestemmingsplan	Vastgesteld door de raad	Goedgekeurd door GS
Binnenduinrand	05-07-2007	04-03-2008
Penningsveer	25-01-2007	07-05-2007
Vijfhoek	27-04-2006	19-12-2006
Vondelkwartier, Vogelbuurt en Dietsveld	19-10-2005	23-06-2006
Garenkokerskwartier	23-03-2005	25-10-2005
Kleverpark	20-04-2005	18-10-2005
Rozenprieel	24-03-2004	21-06-2004
Pijlslaan e.o.	08-10-2003	20-04-2004
Nieuwe Energie - Minckelersweg	20-08-2003	11-11-2003
Bomenbuurt	18-12-2002	01-07-2003
Droste/Thorbeckekwartier	09-10-2002	04-03-2003
Indische Buurt Noord	08-05-2002	14-08-2002
Ramplaankwartier	06-02-2002	03-09-2002
Zijlweg-west	06-02-2002	14-05-2002
Spaar en Hout	19-09-2001	16-04-2002
Oude Stad	13-12-2000	03-07-2001
Sterrenbuurt, Planetenbuurt, Sinnevelt	28-10-1998	02-02-1999

Tabel 2: overzicht leeftijd bestemmingsplannen

2.3 toelichting bestemmingsplannen in procedure

Momenteel zijn er 21 bestemmingsplannen in procedure; in april 2008 waren dat er ook 21. Het aantal plannen dat in procedure is, is daarmee stabiel gebleven. Toch zijn er twee verschillen: bestemmingsplan Koolsteeg is bij nader inzien toch onderdeel gaan uitmaken van het grotere gebied Burgwal en komt om die reden niet meer apart voor in het overzicht. Daarnaast is het bestemmingsplan Archeologie (facet) in procedure gebracht.

Er zijn verder wel de nodige plannen die reeds in procedure waren en weer een stap verder in de bestemmingsplanprocedure zijn gekomen. Het gaat om St. Joannes de Deo, Heiliglanden/De Kamp, de partiële herziening Oude Stad, Schalkwijk, Waarderpolder, en Papentorenvest.

In bijlage 1 is de voortgang van deze plannen in het bestemmingsplanproces zichtbaar gemaakt. Ter informatie is in bijlage 2 een overzicht opgenomen van de bestemmingsplanprocedure op basis van zowel de WRO als de Wro. Hierbij is per fase de rol aangegeven van het college, de commissie en de raad. Dit overzicht wordt standaard toegevoegd aan de voortgangsrapportage.

Verwachte voortgang tot en met maart 2009

De bestemmingsplannen St. Joannes de Deo, Heiliglanden/De Kamp en de partiële herziening Oude Stad zijn ingediend bij de provincie en wachten op goedkeuring. Het bestemmingsplan Papentorenvest is in november jongstleden goedgekeurd. Na publicatie van het besluit van GS staat tegen dit bestemmingsplan beroep open bij de Raad van State. De behandeling door de Raad van State van het uitwerkingsplan voor het EKP-terrein vindt in januari 2009 plaats.

Bestemmingsplannen die het komende half jaar (verder) in procedure zullen worden gebracht zijn Bedrijventerrein Waarderpolder, Schalkwijk, Pim Mulier Sportpark, Bosch en Vaart, IJsbaanlaan, Slachthuisbuurt Zuid, Delftwijk, Schalkwijkerweg, de partiële herziening Koninginnebuurt, het uitwerkingsplan Kennemerplein en het facet bestemmingsplan Archeologie.

In bijlage 1 is een schema opgenomen waarin niet alleen is aangegeven in welke nieuwe fase van de besluitvorming bovengenoemde bestemmingsplannen terecht zullen komen, maar ook in welke maand dit naar verwachting het geval zal zijn. Hierbij dient opgemerkt te worden dat met besluitvorming bedoeld wordt op de eerste stap in een besluitvormingstraject, namelijk de behandeling van een bestemmingsplan in het college. De behandeling in de commissie Ontwikkeling en indien nodig in de raad wordt in overleg met de griffie ingepland.

Procedures bestemmingsplannen in relatie tot nieuwe Wet ruimtelijke ordening

Alle bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 in ontwerp ter inzage zijn en worden gelegd vallen onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Consequentie hiervan is dat deze plannen een andere (kortere) procedure doorlopen dan de plannen die nog onder de vorige Wet Ruimtelijke Ordening vallen. Dit wordt onder andere veroorzaakt door het wegvallen van de goedkeuringsfase bij de provincie. Een andere consequentie van de nieuwe wet is dat bestemmingsplannen nadrukkelijk gescreend moeten worden op ontwikkelingen (bouwplannen zoals bedoeld in de grondexploitatiewet). Indien uit de zogenaamde grondexploitatiewet-toets blijkt dat er sprake is van ontwikkelingen moet nagegaan worden of kostenverhaal aan de orde is en op welke manier hierover afspraken kunnen worden gemaakt met derden (privaatrechtelijk of publiekrechtelijk). Momenteel worden de eerste ervaringen opgedaan met het zogenaamd anterieur vastleggen van afspraken in privaatrechtelijke overeenkomsten. Het leren werken met deze nieuwe wetgeving en de daarbij behorende juridische en planeconomische “spelregels” blijkt wel invloed te hebben op de voortgang van bestemmingsplannen die onder de Wro vallen.

2.4 Overzicht bestemmingsplannen in voorbereiding

Ten opzichte van de vorige voortgangsrapportage uit april 2008 is er één bestemmingsplan bijgekomen. Het gaat om het plan Belcanto, dat de eerste uitwerking vormt van de gebiedsvisie Schalkwijk Midden (zie hieronder). Twee bestemmingsplannen die reeds in voorbereiding waren zijn overgenomen door de Taskforce. Het gaat om Zomerzone Zuid en de Jachthaven Schoteroog. Voor deze plannen wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

In deze paragraaf wordt verder kort op alle in voorbereiding zijnde plannen ingegaan.

Bestemmingsplan Belcanto

In de vorige voortgangsrapportage was aangegeven dat het bestemmingsplan Schalkwijk Midden zou worden opgesteld op basis van de gelijknamige gebiedsvisie. Deze gebiedsvisie is na het verwerken van de inspraakreacties gereed om vastgesteld te worden door de raad. Inmiddels zijn de voorbereidingen voor de eerste herontwikkeling in het Middengebied gaande. Het gaat om het gebied van het belastingkantoor en de aanpalende garages. Om adequaat in te kunnen spelen op deze bewegingen uit de markt, wordt voor het betreffende gebied (Belcanto) een bestemmingsplan gemaakt, vooruitlopend op de rest van het plangebied Schalkwijk Midden. De voortgang van bestemmingsplan Belcanto is afhankelijk van de vaststelling van de gebiedsvisie en onderhandelingen met de marktpartijen ten aanzien van de uitvoerbaarheid.

Bij het opstellen van dit grotere plangebied zal ernaar gestreefd worden om Belcanto weer op te nemen in het totale plangebied (als consoliderende eenheid). Op deze manier kan de gemeente enerzijds meewerken met een ontwikkeling die geïnitieerd wordt door de markt, zonder dat die ontwikkeling vertraging oploopt door bijvoorbeeld onderzoeken die voor het grotere gebied nodig zijn. Anderzijds wordt door het weer opnemen van ontwikkellocaties in grotere plannen voorkomen dat er (wederom) een lappendeken aan bestemmingsplannen ontstaat, iets wat met het Meerjarenplan Bestemmingsplannen juist is tegengegaan.

Met het opstellen van het grote bestemmingsplan Schalkwijk Midden wordt een aanvang gemaakt na vaststelling van de gebiedsvisie. Start van de voorbereidende fase is daarmee voorzien in het eerste kwartaal van 2009.

Bestemmingsplan Spaarndamseweg

De gebiedsvisie Spaarndamseweg e.o. is vastgesteld door de raad. Deze gebiedsvisie, die uitspraken doet over ontwikkellocaties zoals Sonneborn en de zone rond de Werfstraat, vormt de onderlegger voor de verder op te stellen bestemmingsplannen. Uitgangspunt is dat er één bestemmingsplan komt tenzij het ten behoeve van initiatieven vanuit de markt gewenst is afzonderlijke, op concrete ontwikkelingen toegespitste bestemmingsplannen te maken. Mochten er verschillende bestemmingsplannen opgesteld worden dan moet bedacht worden dat de ruimtelijke samenhang in het gebied gewaarborgd wordt door de gebiedsvisie. Daarnaast zal bij een eerstvolgende actualisatie van de bestemmingsplannen, wanneer er weer sprake is van een consoliderende situatie, het opstellen van één bestemmingsplan weer uitgangspunt zijn.

Bestemmingsplan Schalkstad

Uitgangspunt voor dit centraal in Schalkwijk gelegen gebied is dat het Definitief Ontwerp de onderlegger vormt voor dit bestemmingsplan. Aangezien de gemeente momenteel in overleg is met de ontwikkelaar over de uitvoerbaarheid van het project binnen de bestaande kaders, is dit van directe invloed op de voortgang van het plan.

Bestemmingsplan 023Haarlem

Dit bestemmingsplan is vanuit het project 023 Haarlem uitbesteed. Een eerste versie van het concept-ontwerp bestemmingsplan is voor commentaar aangeleverd. De verwachting is niet dat dit plan binnen de periode van deze voortgangsrapportage gereed is om in procedure te brengen.

Bestemmingsplan Slachthuisbuurt Zuidstrook

Voor dit bestemmingsplan zijn de gebiedsvisie Slachthuisbuurt Zuid en de vastgestelde stedenbouwkundige uitgangspunten leidend. Welstandscriteria voor dit gebied zijn ook reeds vastgesteld. Binnen het plangebied valt ook de geplande fietsonderdoorgang bij de Rustenburgerbrug. Voor deze verkeerskundige ingreep is voortgang van het bestemmingsplan van belang in verband met te verkrijgen subsidies. Uitgangspunt is dat deze fietsroute (vooralsnog) onderdeel blijft van dit bestemmingsplan. Verwachting is dat dit plan in het tweede kwartaal van 2009 in procedure kan worden gebracht.

Bestemmingsplan Nieuwstad

Verwacht was dat dit bestemmingsplan eind 2008 in procedure kon worden gebracht. Plankaart, toelichting en voorschriften zijn in principe gereed; alleen ten aanzien van de ontwikkellocatie Gonnetsstraat e.o. is op dit moment nog onvoldoende duidelijkheid over de financiële uitvoerbaarheid en fasering om de kaders hiervoor op te kunnen nemen in het bestemmingsplan. De nadere uitwerking van dit gebied is bepalend voor de voortgang van bestemmingsplan Nieuwstad. Tot eind dit jaar wordt nog gewacht; mocht het project Gonnetsstraat dan nog niet ver genoeg zijn om op te nemen in dit plan, dan zal bestemmingsplan Nieuwstad in procedure worden gebracht zonder de Gonnetsstraat e.o. Consequentie daarvan zal zijn dat er een postzegelplan opgesteld moet worden voor het gebied Gonnetsstraat e.o..

Uitwerkingsplan Kennemerplein

Ten behoeve van de realisatie van een fietsenstalling aan de noordzijde van het station Haarlem Centraal wordt gewerkt aan een uitwerkingsplan (in het vigerende moederplan is voor de betreffende locatie een uitwerkingsgebied opgenomen). ProRail is bij dit project een belangrijke partner. Verwachting is dat het ontwerp-uitwerkingsplan begin 2009 in procedure kan worden gebracht.

Bestemmingsplan Bakenes

De voor dit bestemmingsplan benodigde onderzoeken zijn gereed. Gezien de ligging in het beschermd stadsgezicht is een waarderingskaart opgesteld. De plankaart is grotendeels gereed. Waar nog aandacht aan besteed moet worden zijn de bouwhoogtes en de mogelijkheden voor herontwikkeling van een locatie aan de Koudenhorn en een vervuild binnenterrein tussen 't Krom en het Spaarne.

Bestemmingsplan Burgwal

Het voor dit bestemmingsplan benodigde milieuonderzoek is gereed, de waarderingskaart nog niet. Aandachtpunten bij dit bestemmingsplan zijn nog de functionele invulling van de Spaarnwouderstraat en de wijze waarop in het bestemmingsplan omgegaan wordt met parkeeroplossingen op binnenterreinen.

Bestemmingsplan De Krim

Dit bestemmingsplan is gezien zijn geringe omvang en beperkte hoeveelheid functies nog altijd het pilot bestemmingsplan voor de digitalisering (zie paragraaf 2.6). De voor dit bestemmingsplan benodigde onderzoeken zijn gereed, evenals de toelichting en de plankaart. Deze zal digitaal worden gemaakt met behulp van de nieuwste software, Roplan 2008.

Bestemmingsplan Badmintonpad

Dit bestemmingsplan is volgend op het project Badmintonpad (o.a. bouw VMBO-west). In het bestemmingsplan zal de vergunde situatie overgenomen worden. Wat het vergunningentraject betreft kan vermeld worden dat de eerste fase is vergund (ruimtelijke toets) en dat de tweede fase (bouwtechnische uitwerking) nog moet worden ingediend.

2.5 Opgave 2009

Door de reguliere organisatie moet nog een start gemaakt worden met bestemmingsplannen voor het grootste deel van Schalkwijk Midden, het verandergebied Schoterbos en het gebied Zomerzone Noord. De start van bestemmingsplan Zomerzone Noord is voorzien in het eerste kwartaal van 2009. Het is de bedoeling dat bestemmingsplannen voor de gebieden Schalkwijk Midden en Schoterbos worden opgesteld aan de hand van gebiedsvisies.

De gebiedsvisie voor het in het Structuurplan Haarlem 2020 opgenomen verandergebied Schoterbos inclusief knooppunt Jan Gijzenkade, is nog in de voorbereidende fase. Het gebied beslaat zowel de stadionlocatie als het Schoterbos zelf waar de gemeente voornemens is te investeren in het groen. Het opstellen van een consoliderend bestemmingsplan ligt niet voor de hand maar wordt wel als optie achter de hand gehouden. Is de voor het bestemmingsplan benodigde gebiedsvisie namelijk niet tijdig voorhanden dan zal de consequentie daarvan zijn dat er binnen de overgangstermijn die de Wro gesteld heeft, niet voldaan wordt aan de verplichting om te beschikken over een actueel plan.

De gebiedsvisie Schalkwijk-Midden zal begin 2009 aan de raad worden voorgelegd voor vaststelling. Na vaststelling van dit visiedocument zal het een belangrijke onderlegger vormen voor bestemmingsplannen.

2.6. Voortgang digitalisering bestemmingsplannen

Tijdens planprocessen wordt momenteel ervaring opgedaan met het digitaliseren van bestemmingsplannen. Gebleken is dat gemeenten sterk afhankelijk zijn van het beschikbaar komen van de nieuwste software. Op dit moment is bijvoorbeeld een actuele versie van RoPlan 2008 op de markt. Deze software zal door de gemeente Haarlem aangeschaft worden. Zoals aangegeven zal de plankaart van bestemmingsplan De Krim als eerste hiermee getekend worden. Daarnaast is aanschaf van software nodig om digitale plannen te kunnen beheren, digitaal te ondertekenen en om digitale plannen aan te kunnen bieden op www.ruimtelijkeplannen.nl. Nieuwe software voor digitale tekstverwerking (nodig voor toelichtingen en voorschriften) wordt aangeschaft.

Zowel het gedurende de inhaalslag van bestemmingsplannen nog moet aanschaffen van software als het moeten opdoen van ervaring daarmee zijn van invloed op de voortgang van de bestemmingsplannen.

2.7 Conclusies

De doelstelling uit het Meerjarenplan om in 2007 en 2008 voor het gehele grondgebied van Haarlem bestemmingsplannen in voorbereiding, in procedure of actueel te hebben wordt tot op heden gehaald, met uitzondering van het gebied Schoterbos, delen van Schalkwijk Midden en Zomerzone Noord. Daarnaast kan geconcludeerd worden dat de beoogde omvang van plangebieden, juist in gebieden waar zich ontwikkelingen voordoen, (mogelijk) aan verandering onderhevig is. Dit doet zich voor bij de bestemmingsplannen Nieuwstad (Gonnetstraat), Zuidstrook Slachthuisbuurt (fietsonderdoorgang Rustenburgerbrug), Schalkwijk Midden (Belcanto), en Spaarndamseweg. Algemeen uitgangspunt blijft echter dat bij een eerstvolgende actualisatie van ontwikkelingsgerichte postzegelplannen toch weer gestreefd wordt naar grote plangebieden. Dit om te voorkomen dat er (zoals in het verleden het geval was) er een lappendeken aan bestemmingsplannen ontstaat.

Tot slot wordt ten aanzien van de voortgang van bestemmingsplannen in algemene zin geconcludeerd dat het digitaliseren van bestemmingsplannen sterk afhankelijk is van het aanschaffen en leren werken met de nieuwste software. Daarnaast vraagt ook het opdoen van ervaring met de spelregels van de grondexploitatie wet tijd en inspanning.

3. Taskforce Bestemmingsplannen

3.1 Inleiding

De taskforce bestemmingsplannen is opgericht om te kunnen voldoen aan de actualiseringplicht voor bestemmingsplannen, zoals vastgelegd in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De taskforce bestaat uit twee juristen, twee planologen, een stedenbouwkundige en een projectleider. Doel van de taskforce is om in twee jaar tijd vijftien extra bestemmingsplannen op te stellen en in procedure te brengen. Door deze extra inspanning van de taskforce, in combinatie met de bestemmingsplanproductie van de vaste formatie van de afdeling Ruimtelijke plannen, kan de gemeente Haarlem in 2013 voldoen aan de wettelijke verplichting van actuele bestemmingsplannen. De taskforce is gestart in oktober 2007 en zal worden opgeheven per oktober 2009. Per besluit nr. 2007/191546 heeft het college ingestemd met de werkwijze, planning en begroting van de taskforce bestemmingsplannen.

3.2 Voortgang taskforceplannen blok 1

De vijftien bestemmingsplannen van de taskforce worden opgesteld in drie blokken van steeds vijf plannen. Op deze manier is de inhaalslag behapbaar voor zowel de taskforce als de rest van de organisatie. In oktober 2007 is gestart met het eerste blok van vijf bestemmingsplannen. De taskforce bestemmingsplannen zijn op de overzichtskaart in de bijlage aangeduid als "TF". Hieronder wordt de voortgang en bijzonderheden van de bestemmingsplannen van blok 1 kort beschreven.

Oosterduin

Het ontwerpbestemmingsplan Oosterduin is vanaf begin september 2008 voor zes weken ter inzage gelegd. Hiermee is de openbare planprocedure van dit bestemmingsplan gestart. Eind september is een informatieavond georganiseerd. Planvorming en noodzakelijke onderzoeken ten behoeve van de herinrichting van het sportcomplex Alliance hebben gezorgd voor enige vertraging in de planning. Daarom is de besluitvorming over het ontwerpbestemmingsplan over de zomerperiode heen getild. Naar verwachting zal het bestemmingsplan Oosterduin in het eerste kwartaal van 2009 voor vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Frans Hals / Patrimonium

Begin oktober 2008 is het ontwerpbestemmingsplan Frans Hals / Patrimonium voor zes weken ter inzage gelegd. Toen heeft ook een informatieavond plaatsgevonden. Het bestemmingsplan is voorzien van een waarderingskaart beschermd stadsgezicht. Hiermee wordt geanticipeerd op de uitbreiding van het beschermd stadsgezicht van Haarlem. Het verwerken van de verschillende, vigerende bestemmingsplannen in één nieuwe bestemmingsplan heeft langer geduurd dan verwacht. Daarnaast heeft ziekte van een taskforcelid geresulteerd in tijdelijke ondercapaciteit voor dit plan. Als gevolg hiervan is besluitvorming over het ontwerpbestemmingsplan over de zomerperiode heen getild. Vaststelling van dit bestemmingsplan is gepland voor het eerste kwartaal van 2009.

Haarlem Zuid

Het ontwerpbestemmingsplan Haarlem Zuid wordt medio november 2008 aangeboden voor besluitvorming. Dit betekent een vertraging in de planning van anderhalve maand. De oorzaak hiervan is tweeledig. Ten eerste was extra tijd nodig om te komen tot een goede juridische regeling voor het plangebied in relatie tot de toekomstige aanwijzing tot beschermd stadsgezicht. Ten tweede had ook dit plan had te kampen met tijdelijke ondercapaciteit door ziekte van een taskforcelid. Het bestemmingsplan is voorzien van een waarderingskaart. In januari 2009 zal het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Dan wordt ook een informatieavond georganiseerd. Naar verwachting wordt het bestemmingsplan in het tweede kwartaal 2009 voor vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Liewegje

Conform planning is in juni 2008 besluitvorming geweest over het concept-ontwerpbestemmingsplan Liewegje. Momenteel worden de reacties van het wettelijk vooroverleg en de wijkraad verwerkt. Het ontwerpbestemmingsplan Liewegje zal naar verwachting eind november 2008 aan het college worden aangeboden voor besluitvorming.

Hekslootpolder / Spaarndam

Over het concept-ontwerpbestemmingsplan Heksloot / Spaarndam is conform planning besluitvorming geweest in juli 2008. Het bestemmingsplan maakt de vernieuwing van de sluis en enkele bouwplannen mogelijk. Aandachtspunt is de nieuwe bestemming van de boerderij Vergiedeweg 452-454. Naar aanleiding van een verzoek van het Recreatieschap, voor het opknappen van de historische boerderij in combinatie met de inpassing van een saunabedrijf op het perceel, wordt contact gezocht met de provincie Noord-Holland. Dit is noodzakelijk omdat het perceel buiten de rode contour ligt zoals vastgelegd in het streekplan van de provincie. In verband met het beschermd dorpsgezicht is het bestemmingsplan voorzien van een waarderingskaart. Momenteel worden de reacties van het wettelijk vooroverleg en de wijkraad verwerkt. Volgens de planning wordt het ontwerpbestemmingsplan in januari 2009 aan het college aangeboden voor besluitvorming.

3.3 Taskforceplannen blok 2

Vanaf 1 mei 2008 is gestart met het opstellen van de taskforce bestemmingsplannen van blok 2. Hieronder wordt de voortgang en bijzonderheden van de bestemmingsplannen van blok 2 kort beschreven.

Leidsebuurt

Dit bestemmingsplan wordt momenteel opgesteld. Een startoverleg met de wijkraad heeft inmiddels plaatsgevonden. Het herstructureringsproject (sloop-nieuwbouw) in de Oost Indiëstraat zal in het nieuwe bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Verwacht wordt dat het concept ontwerpbestemmingsplan in december 2008 aan het college worden aangeboden voor besluitvorming.

Sinnevelt

Het bestemmingsplan Sinnevelt wordt opgesteld. Het zuidelijk gedeelte van dit plangebied valt binnen de toekomstige uitbreiding van het beschermd stadsgezicht. Voor dit plandeel wordt ook een waarderingskaart opgesteld. Een startoverleg met de wijkraad vindt op korte termijn plaats. De convenantslocatie "Plesmanplein - Albert Verweylaan" ligt in dit plangebied. In samenhang met toekomstige besluitvorming van het college over de convenantlocaties zullen de kaders voor deze ontwikkellocatie in dit nieuwe bestemmingsplan worden verwerkt. Volgens de planning zal het concept ontwerpbestemmingsplan Sinnevelt begin januari 2009 worden aangeboden voor besluitvorming.

Van der Aart Sportpark

Het bestemmingsplan Van der Aart Sportpark wordt momenteel ambtelijk opgesteld. Een startoverleg met de wijkraad heeft reeds plaatsgevonden. Het Delftplein is in het Structuurplan aangeduid als knooppunt. Omdat er op dit moment geen volledig inzicht is in het toekomstige, functionele programma en het bouwvolume aan het Delftplein wordt deze locatie buiten dit bestemmingsplan gehouden. Na toekomstige besluitvorming over deze locatie zal hiervoor een postzegel bestemmingsplan worden opgesteld. Naar verwachting zal het concept ontwerpbestemmingsplan Van der Aart Sportpark in december 2008 aan het college worden aangeboden voor besluitvorming.

Indische buurt Zuid

De ambtelijke voorbereidingen voor dit bestemmingsplan zijn gereed. Binnenkort wordt gestart met opstellen van het concept ontwerpbestemmingsplan. Volgens de planning is het concept ontwerpbestemmingsplan in het eerste kwartaal van 2009 gereed voor besluitvorming door het college.

Spoorwegdriehoek – Zijlweg Oost

Ten behoeve van efficiency zijn de plangebieden Spoorwegdriehoek en Zijlweg-Oost samen gevoegd tot een plangebied. Voor dit plangebied is in de vorige voortgangsrapportage reeds geconstateerd dat dit geen consoliderend bestemmingsplan wordt in verband met drie potentiële ontwikkellocaties in het plangebied. Hierbij gaat het om:

- de invulling van de Spoorwegdriehoek en aangrenzend terrein (Lieven de Key-locatie);
- verschillende (particuliere) initiatieven in de Spoorwegstraat;
- het gebied tussen Prinsenlaan - Zijlweg - Westelijke Randweg - grens gemeente Bloemendaal

Door deze nieuwe ontwikkelingen duurt de inventarisatiefase van dit bestemmingsplan langer dan bij de andere taskforce bestemmingsplannen. Tijdens het opstellen van dit bestemmingsplan is de taskforce tevens afhankelijk van verschillende externe partijen en interne afdelingen waarmee afstemming wordt gezocht over de ontwikkelingen. Hierdoor is het moment van afronding van het concept ontwerpbestemmingsplan Spoorwegdriehoek-Zijlweg Oost minder goed in te schatten. De taskforce streeft naar afronding van het concept ontwerpbestemmingsplan Spoorwegdriehoek-Zijlweg Oost in het eerste kwartaal van 2009.

3.4 Taskforceplannen blok 3

Vanaf 1 december 2008 zal worden gestart met het opstellen van de bestemmingsplannen van blok 3. De ambtelijke voorbereidingen hiervoor zijn gestart. De bestemmingsplannen Poelpolder en Tubergen waren reeds aangewezen als taskforce bestemmingsplannen. De twee laatste plangebieden van de taskforce zijn nu ook bekend: “Zomerzone Zuid” en “Jachthaven Schoteroog”. Zomerzone Zuid betreft een consoliderend bestemmingsplan van de Slachthuisbuurt en het Reinaldapark. Het slachthuisterrein en de Zuidstrook vallen niet in het plangebied Zomerzone Zuid. Voor de jachthaven is een bouwaanvraag in voorbereiding die getoetst zal worden aan het vigerende bestemmingsplan ter plaatse. Het postzegel bestemmingsplan Jachthaven Schoteroog zal volgend zijn aan de definitieve bouwaanvraag voor de jachthaven. Op deze manier wordt dit gebied voorzien van een actueel bestemmingsplan.

3.5 Conclusie voortgang

De productie van de taskforce ligt goed op schema. Doel van de taskforce is om 15 bestemmingsplan inhoudelijk op te stellen en in procedure te brengen. Het beoogde resultaat van de taskforce is beschreven in het plan van aanpak voor de taskforce (besluit 2007/191546). Hierin is aangegeven dat de bestemmingsplannen van blok 1 in 2009 worden vastgesteld door de gemeenteraad. En dat de bestemmingsplannen van blok 2 en 3 in 2009 in ieder geval als ontwerp zijn aangeboden aan het college van B&W. Hieronder blijkt dat deze resultaten binnen bereik zijn en dat het aanvullend ook mogelijk lijkt om enkele plannen van blok 2 nog in 2009 te laten vaststellen door de gemeenteraad.

De eerste vijf bestemmingsplannen zijn eind 2008 / begin 2009 als ontwerpbestemmingsplan gereed. Deze plannen kunnen, als alles goed gaat, medio 2009 worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Twee van de vijf bestemmingsplannen van blok 2 zijn eind 2008 als concept ontwerpbestemmingsplan gereed voor besluitvorming. De laatste drie concept ontwerpbestemmingsplannen van blok 2 volgen dan in het eerste kwartaal van 2009. Van deze vijf plannen zal de taskforce nog zoveel mogelijk plannen gereed maken voor vaststelling door de gemeenteraad in 2009. Een inschatting van welke plannen dit zijn volgt in de volgende voortgangsrapportage.

Met het opstellen van de laatste vier bestemmingsplannen van de taskforce (blok 3) zal 1 december 2008 worden gestart. Er wordt naar gestreefd deze plannen in 2009 als ontwerpbestemmingsplan aan te bieden aan het college van Burgemeester en Wethouders. De voortgang van deze plannen wordt behandeld in de volgende voortgangsrapportage.

3.6 Begroting taskforce

Ten opzichte van de begroting heeft er na vaststelling van het taskforce-project een technische tariefswijziging plaatsgevonden bij de ambtelijke uitvoerende disciplines “bouwblokonderzoek” en “planvisualisering”, waarover in Bestuursrapportage 2008-2 is gerapporteerd.

Na ruim één jaar taskforce kan worden geconcludeerd dat de werkelijke urenbesteding tot nu toe binnen de kaders van de totale urenraming valt. Sommige grote plangebieden, zoals bijvoorbeeld Haarlem Zuid of Frans Hals / Patrimonium, kosten meer tijd. Maar de verwachting is dat dit over de totale looptijd van de taskforce (twee jaar) binnen de totale urenraming wordt gecompenseerd door de kleinere plangebieden, zoals bijvoorbeeld Oosterduin, Tubergen en Jachthaven Schoteroog.

Uit paragraaf 3.5 blijkt dat de bestemmingsplanproductie van de taskforce tot nu toe in de pas loopt met het beoogde resultaat. Uit onderstaande tabel blijkt dat de uitgaven van de taskforce in 2007 en 2008 ook in de pas lopen met de totaalbegroting van de taskforce (besluit 2007/191546). Hiervoor is een raming gemaakt van de totale uitgaven voor 2008 gebaseerd op de facturen tot december 2008.

	2007	2008	2009	Totaal
Begroting taskforce				
MJBP 2007 (besluit 2007/191546)	€ 137.000,-	€ 648.000,-	€ 519.000,-	€ 1.304.500,-
Bestuursrapportage 2008-2	-	€ 100.000,-	€ 60.000,-	€ 160.000,-
Totaal Taskforce	€ 137.000,-	€ 748.000,-	€ 579.000,-	€ 1.464.500,-
Uitgaven taskforce	€ 162.000,-* * jaarrekening 2007	€ 724.000,-* * raming op basis facturen tot december 2008	-	€ 886.000,-
Verschil begroting – uitgaven taskforce	- € 25.000,-	+ € 24.000,-	-	- € 1.000,-

Bovenstaand overzicht geeft aan dat er eind 2008 een zeer beperkte overschrijding (€ 1.000,-) van het taskforcebudget is. Op basis hiervan is de verwachting dat het totaalbudget voor de taskforce toereikend om het beoogde resultaat (zie 3.5) in 2009 te bereiken.

4. Besluit

1. Het college neemt kennis van de voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen
2. Het college informeert de commissie Ontwikkeling over dit onderwerp

BIJLAGE 2 Overzichten besluitvormingsfasen bestemmingsplan (conform WRO en Wro)

Per besluitvormingsfase verschillen de bevoegdheden van het college, de commissie Ontwikkeling en de raad. Hieronder wordt nader ingegaan op de te nemen stappen per besluitvormingsfase.

Besluitvormingsfase:	Rol B&W, commissie en raad
Voorontwerpfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W starten wettelijk vooroverleg ex art. 10 BRO en eventueel inspraak; • Commissie Ontwikkeling ontvangt voorontwerp bestemmingsplan / concept ontwerp ter kennisname; • B&W verwerken art. 10 reacties en eventueel inspraakreacties;
Ontwerpfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W stemmen in met verwerking reacties art. 10 en inspraak; • Na bespreking met commissie Ontwikkeling (en eventueel PPC) • leggen B&W ontwerpbestemmingsplan ter inzage • B&W verwerken zienswijzen
Vaststellingsfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W stellen de raad voor het bestemmingsplan vast te stellen; • De commissie Ontwikkeling adviseert de raad over het vast te stellen bestemmingsplan; • De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast;
Goedkeuringsfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W sturen het vastgestelde bestemmingsplan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten. • Gedeputeerde Staten keuren het bestemmingsplan goed of onthouden het (gedeeltelijk) van goedkeuring

Tabel 2: besluitvormingsfasen bestemmingsplan conform WRO

Besluitvormingsfase:	Rol B&W, commissie en raad
Concept-ontwerpfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W starten wettelijk vooroverleg; • Commissie Ontwikkeling ontvangt concept ontwerp ter kennisname; • Participatie vindt plaats met de wijkraad.
Ontwerpfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W stemmen in met verwerking reacties wettelijk vooroverleg en participatie; • Na bespreking met commissie Ontwikkeling; • leggen B&W ontwerpbestemmingsplan ter inzage en organiseren een informatieavond voor de buurt; • B&W verwerken zienswijzen.
Vaststellingsfase	<ul style="list-style-type: none"> • B&W stellen de raad voor het bestemmingsplan vast te stellen; • De commissie Ontwikkeling adviseert de raad over het vast te stellen bestemmingsplan; • De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast;

	<ul style="list-style-type: none"> • Na publicatie staat beroep open bij de Raad van State
--	---

Tabel 3: besluitvormingsfasen bestemmingsplan conform Wro

Zodra besluitvorming (weer) in gang is gezet doordat B&W een besluit hebben genomen over het (verder) in procedure brengen, dan valt een bestemmingsplan in een volgende fase en is het betreffende blok ingekleurd. De rol van de commissie en de raad is afhankelijk van de fase waarin het in procedure zijnde bestemmingsplan verkeert. Een voorontwerp bestemmingsplan (WRO) wordt door het college vrijgegeven voor inspraak en wettelijk vooroverleg. De commissie Ontwikkeling ontvangt het plan alleen ter kennisname. Vervolgens worden alle binnengekomen inspraakreacties en reacties uit het wettelijk vooroverleg verwerkt. Het plan wordt daarna als ontwerpbestemmingsplan weer in procedure gebracht, nadat het college dit ontwerp plan besproken heeft met de commissie.

Wordt een concept - ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht (Wro), dan wordt in principe alleen het wettelijk vooroverleg gevoerd; de inspraak blijft achterwege. Wel wordt in deze fase geparticipeerd met de betreffende wijkraad. Vervolgens wordt net zoals hierboven beschreven het formele ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd en vindt een informatieavond plaats. Zodra een bestemmingsplan formeel in ontwerp ter inzage ligt, kunnen zienswijzen ingediend worden. Na verwerking van deze zienswijzen wordt het bestemmingsplan gereed gemaakt voor vaststelling. Zodra het college instemt met het bestemmingsplan wordt het plan ter vaststelling voorgelegd aan de commissie en de raad. In dit geval adviseert de commissie de raad, die bevoegd is om een plan indien gewenst gewijzigd vast te stellen.

Voortgangsrapportage Meerjarenplan Bestemmingsplannen

Overzicht (verwachte) besluitvorming over bestemmingsplannen

Besluitvorming per bestemmingplan	Voorontwerpfase/ concept ontwerpfase	Ontwerpfase	Vaststellingsfase	Goedkeuringsfase
	Besluitvorming verwacht in maand*:	Besluitvorming verwacht in maand* :	Besluitvorming verwacht in maand* :	Besluitvorming verwacht in maand* :

Binnenduinrand				
Bosch en Vaart				
Delftwijk		januari 2009		
Deo				
Frans Hals/P. (TF)				
Frederikspark				
Haarlem Zuid (TF)				
Heksloot/Sp (TF)		januari 2009		
Heiliglanden/K				
Kon. buurt		maart 2009		
Liewegje (TF)		december 2008		
Nieuwstad				
Oosterduin (TF)			februari 2009	
Oude Stad (p.h)				
Papentorenvest				
Pim Mulier Sp.p			december 2008	
Schalkw. weg			februari 2009	
Schalkwijk				
Stadion				
U-plan K'plein	n.v.t.	januari 2009		
Waarderpolder			januari 2009	
IJsbaanlaan			december 2008	
Belcanto	februari 2009			
Facet archeologie		februari 2009		
Leidsebuurt	december 2008			
Sinnevelt	januari 2009			
v.d. Aart Sp.p.	december 2008			
Ind.buurt Zuid	maart 2009			
Spoorweg/Zijlw.	maart 2009			

* Indien besluitvorming verwacht binnen de periode van deze voortgangsrapportage, te weten vierde kwartaal 2008 en eerste kwartaal 2009.

Stand van zaken april 2008

Stand van zaken november 2008

Legenda

- vigerende bestemmingsplannen < 10 jaar**
- bestemmingsplannen in procedure**
- bestemmingsplannen in voorbereiding**
- nog te starten bestemmingsplannen**

