

**VERSLAG VAN DE OPENBARE VERGADERING VAN DE COMMISSIE BESTUUR,
GEHOUDEN OP 15 JANUARI 2009 TE HAARLEM- vastgesteld 29 januari 2009**

Aanwezig de leden:

De heren A. Azannay (GroenLinks), W.A. Catsman (CDA), P.G.M. Elbers (SP) – vanaf 18.40 uur -, M.L. Hagen (VVD), R.H.C. Hiltemann (SP), L.J. Mulder (GroenLinks), F.H. Reeskamp (D66), P. Schouten (PartijSpaarnestad), R.P.J. Trompetter (Actiepartij), T.J. Vreugdenhil (ChristenUnie/SGP) en mevrouw H. Koper (PvdA)

Afwezig: C. Kaatee (PvdA), C.J. Pen (CDA)

Mede aanwezig:

De heren B.B. Schneiders (burgemeester), C. van Velzen (wethouder) en de dames D. Eikelenboom (voorzitter) en I. van Tienhoven (secretaris)

Verslag: mevrouw M. van de Belt (Notuleerservice Nederland)

1. Opening en mededelingen van de voorzitter

De **voorzitter** opent om 17.00 uur de vergadering.

2. Vaststellen agenda

De gewijzigde agenda wordt vastgesteld.

3. Voortgangsrapportage handhavingprogramma 2008

Mevrouw Walberg van Stichting Westelijk Tuinbouwgebied Haarlem komt inspreken. Al in april vorig jaar heeft de heer Marang in deze commissie een pleidooi gehouden voor handhaving in het westelijk tuinbouwgebied. Recente ontwikkelingen maken het nodig dit weer te doen. De Stichting betreurt het zeer dat men zich al vanaf 1997 inzet voor handhaving en dat nu na ruim tien jaar het handhavingprogramma van Haarlem wordt stopgezet voordat het goed en wel op gang is gekomen. Bovendien maakt de Stichting bezwaar tegen de opmerking dat er geen clandestiene bedrijvigheid in het gebied is aangetroffen. De betrokken burgers blijven zich inzetten voor het vasthouden aan het unaniem vastgestelde bestemmingsplan, terwijl een aantal ondernemers van dit bestemmingsplan afwijkt. Er zijn twee foto's bijgevoegd aan de schriftelijke bijdrage van mevrouw Walberg. Op het stuk grond ligt de bestemming 'agrarische doeleinden met landschappelijke waarden'. De foto's spreken voor zich. Mevrouw Walberg vraagt de raad met klem de handhaving voor het bestemmingsplan Binnenduinrand ter hand te nemen. De plannen voor het stadsnatuurpark zijn in ieder geval hoopgevend.

Vragen uit de commissie:

De heer **Mulder** informeert of de bouwsels op de foto's illegale bouwsels zijn of dat het om kassen gaat waarvan het glas verborgen zit achter de panelen.

Het blijkt om een houtzagerij te gaan die volgens mevrouw Walberg illegaal is. Het gebouw op de eerste foto is een omgebouwde kas waarin sloopachtige bedrijvigheid plaatsvindt.

De heer **Reeskamp** informeert naar de spanning tussen enerzijds de positieve geluiden vanuit het college en anderzijds de negatieve constatering van de Stichting.

Ook voor mevrouw Walberg is die spanning onbegrijpelijk.

De **voorzitter** bedankt mevrouw Walberg voor haar bijdrage.

Burgemeester Schneiders hecht eraan vóór de bespreking in de raad een reactie te geven. De desbetreffende afdeling heeft hem verzekerd dat op 9 januari jl. allerlei zaken in gang zijn gezet. Hij

betreurt het dat hij niet eerder op de hoogte is gesteld en niet eerder heeft kunnen ingrijpen. Hij stelt voor over een half jaar een tussenrapportage te geven over wat er gehandhaafd is. Er zijn nu vijftien adressen waar gehandhaafd moet worden. Burgemeester Schneiders maakt zijn excuses voor de tekst in de nota.

De **PvdA** memoreert dat de bedrijven twee jaar geleden al een aanschrijving hebben gekregen. Volgens de notitie gaat alles voldoende tot goed. Mevrouw **Koper** wil graag weten hoeveel ambtelijke capaciteit er is en wat er precies nodig is. Een nieuwe nota Handhaving?

Het **CDA** complimenteert het college met wat er wel goed is gegaan en hoort graag hoe de raad het college kan ondersteunen in de capaciteit.

GroenLinks verwacht maatregelen, want blijkbaar gaat het al sinds april 2008 niet goed. GroenLinks is ook bezorgd om de wijkcontracten. De handhaving wordt als voldoende beoordeeld, maar de ambitie mag hoger zijn. Bovendien komen er straks nog vier wijken bij. De heer **Azannay** wijst ook op het voortdurend illegaal parkeren rondom het gemeentehuis.

D66 informeert of dit stuk een evaluatie betreft. Het is te positief. Er vinden vijf wijkpilots plaats. De heer **Reeskamp** zou het bij die vijf willen houden, want D66 neemt geen genoegen met slechts weinig verbetering. De handhaving moet eerst als goed worden beoordeeld alvorens die naar andere wijken uit te breiden. Misschien moet het college de raad actief benaderen om eerst betere resultaten bij de pilots te kunnen bereiken.

De **Actiepartij** sluit zich aan bij de opmerkingen van de eerdere sprekers. Het gaat hier om de voortgang, maar de heer Trompeter meent dat er wel meer had kunnen gebeuren. Hij vraagt of de voortgang binnen afzienbare tijd wel wordt gerealiseerd.

De **SP** constateert dat de conclusie in de voortgangsrapportage te rooskleurig is voorgesteld. De heer **Hiltemann** is wel blij dat het westelijk tuinbouwgebied nu op de agenda staat. Handhaving in de binnenstad zou je kunnen voorkomen door de infrastructuur ook daadwerkelijk te gebruiken. De binnenstad ligt nog steeds open.

PartijSpaarnestad constateert dat handhaving niet alleen in de binnenstad plaatsvindt, maar ook in Schalkwijk bij de Aziëweg. Ook daar versperren paaltjes de doorgang. Er is niet alleen illegale onderhuur in huurwoningen, maar ook in koopwoningen.

De **ChristenUnie-SGP** zou graag de mogelijkheden, de verbeterpunten en de omvang daarvan toevoegen, want dan kun je daarmee gericht aan de slag.

De **VVD** vindt dat de benoeming van de resultaten niet aansluit bij de tekst. Het handhavingsprogramma bevat nauwelijks kwantitatieve doelen. Men heeft een negatiever beeld van de handhaving dan de nota, die de handhaving voldoende noemt.

Reactie van de portefeuillehouder:

Volgens **burgemeester Schneiders** kun je op de handhaving eindeloos capaciteit inzetten. De gemeente voert het vastgestelde programma uit met de beschikbare capaciteit. Er zijn wel vacatures. De beoordeling voldoende of goed is subjectief. De politieke keuze zorgt voor een conflict, want Haarlem heeft de ambitie de ambtelijke capaciteit te verkleinen, maar moet ook tegemoetkomen aan de gerechtvaardigde wens om op behoorlijke wijze te handhaven.

Volgens mevrouw **Koper** heeft de raad verschillende malen gevraagd hoeveel capaciteit er is en hoeveel er nodig is. De heer **Catsman** hoort graag waarom de vacatures niet zijn vervuld. De heer **Hagen** wijst erop dat er een verschuiving moet plaatsvinden van beleid naar uitvoering. Hij is niet ontevreden over de prioritering, maar over de planning en verantwoording. De heer **Hiltemann** vraagt op welke periode deze voortgangsrapportage betrekking heeft in verband met de sloopactiviteiten.

Burgemeester Schneiders maakt duidelijk dat handhaving op straat typisch uitvoering betreft, maar bij de handhaving in bijvoorbeeld het westelijk tuinbouwgebied gaat het vooral om juridisch werk: beroepen en bezwaarschriften opstellen. De reorganisatie is nog maar net achter de rug. Die beoogt een efficiencyslag. Het is lastig een objectieve maat in de handhaving te brengen. De gemeente voert het handhavingsprogramma netjes uit. In maart krijgt de raad de keuze voorgelegd om accenten te leggen: bij het handhavingsprogramma 2009 kan worden gesproken over de inzet van de capaciteit.

Op dit moment zijn er vijf wijkcontracten. Er moet nog worden gezien of de organisatie er meer aankan. Als zo'n contract wordt getekend, dan moet de gemeente die afspraken ook nakomen. De eigen afdeling

VVH zorgt voor de handhaving op straat. Er is zelfs een meldkamer 'op straat'. Dat zal beslist effect sorteren. De rapportage heeft betrekking op de laatste acht maanden. Nog dit jaar komt er toezicht op de sloopactiviteiten.

De heer **Reeskamp** wil bij de bespreking van het programma in maart ook deze voortgangsrapportage betrekken, zodat de raad vanuit een meer kwantitatieve benadering kan discussiëren. Het is niet de bedoeling een heel systeem van de handhavingsactiviteiten bij te houden, maar de commissie zou graag een middag over de hoofdpunten spreken.

De **voorzitter** stelt vast dat de commissie dergelijke gegevens kan opvragen en zij verzoekt burgemeester Schneiders die gegevens volgende keer bij de bespreking toe te voegen aan de stukken.

4. Uitvoering motie verbonden partijen

De vorige vergadering is er uitvoerig over de twee besluitpunten van dit adviesstuk gediscussieerd. Op de Actielijst na heeft iedereen de toelichtende brief van wethouder Van Velzen per mail ontvangen.

Bij **GroenLinks** bestaat er vooral veel onduidelijkheid over die commissie van drie, die enigszins politiek neutraal zou moeten zijn en bedrijfseconomische kennis zou moeten bevatten. GroenLinks ondersteunt de motie, maar in die motie is sprake van een clubje en niet van een clubje van drie. De raad moet expliciet toezicht kunnen uitoefenen op de instellingen. Dat kan in een aparte commissie, dat kan ook de commissie Bestuur zijn, maar het dient in ieder geval een brede commissie zijn. Die commissie moet van veel kanten geïnformeerd worden. Het verschil met de Rekenkamercommissie is dat dit een brede commissie moet zijn. Februari is een goed moment, maar dan moet de informatie over de verbonden partijen er wel zijn. De raad moet een keuze maken uit de verbonden partijen en die hangt samen met de informatie die het college verstrekt over de risico's.

De **PvdA** wijst erop dat de motie bijna raadsbreed is aangenomen en dus moet worden uitgevoerd. De commissie moet een gerichte taak krijgen. De omvang van de commissie is niet belangrijk. Ten aanzien van punt 1 moet de raad de brief van wethouder Van Velzen en de Rekenkamer eerst afwachten.

De **VVD** constateert een fundamenteel meningsverschil. Er is sprake van een adviescommissie. Dat zouden raadsleden kunnen zijn. De heer Hagen pleit ervoor het eerst maar eens te proberen zoals het er nu aankomt. Als de raad een commissie instelt, moet daarin wel de oppositie zijn vertegenwoordigd. Het is goed om de risico's in de gaten te houden. Dat zou steekproefsgewijs kunnen.

De **Actiepartij** heeft de motie niet ondersteund. Een commissie van drie of vijf leden is niet de commissie zoals die in het stuk wordt voorgesteld. Raadsleden met meer kennis kunnen in een lastige positie komen. De Actiepartij zou liever als commissie Bestuur het toezicht bewaken en bijvoorbeeld twee verbonden partijen per jaar eruit lichten.

De **ChristenUnie-SGP** wijst op de ontvangen brief. De ambtenaren gaan een analyse van de verbonden partijen uitvoeren en dat duurt enkele dagen per instelling. De raad moet natuurlijk voorkomen dat de ambtenaren en de commissie hetzelfde werk doen. Verder is de heer **Vreugdenhil** het eens met de heer Mulder dat je in 2010 moet zorgen dat in een brede commissie elke partij kan meedoen aan de controle van die instellingen.

D66 vindt dat de raad zich pragmatisch moet opstellen. De controle van de raad mag groter zijn op de verbonden partijen. Een kleine club die het voorbereidende werk doet, is efficiënt. Dan is er geen extra commissie nodig. Voor het overige is de heer **Reeskamp** het eens met de heer Mulder.

Reactie van de portefeuillehouder:

Burgemeester Schneiders beluistert dat de meerderheid zich schaart achter de brief van het presidium waarbij een kleine club zich terdege voorbereidt en wellicht geïnformeerd wordt door een accountant. Die rapportage komt dan op anderhalf A4'tje naar de commissie Bestuur.

De **voorzitter** concludeert dat besluitvorming over punt 1 wordt opgeschort totdat de commissie de risicoanalyse van het college heeft ontvangen. Besluitpunt 2 gaat als bespreekpunt naar de raad.

5. Bestuurlijke strafbeschikking of bestuurlijke boete

De **PvdA** vindt dat de gemeente met dit soort zaken pragmatisch moet omgaan, want het heeft ook te maken met capaciteit en financiën. Het is jammer dat de historische context ontbreekt in dit stuk.

De **SP** beschouwt dit als een noodoplossing. Er zou voldoende politie moeten zijn om deze taken op zich te nemen. De **SP** is blij dat het college niet heeft gekozen voor een bestuurlijke boete. Bij de bestuurlijke strafbeschikking kan de burger zich schikken in de normale gang van zaken. De heer Hiltemann vraagt zich af of de gemeente voldoende capaciteit kan inzetten.

De **VVD** kijkt ook pragmatisch naar de bestuurlijke strafbeschikking. De gemeente blijft doen wat ze al deed, maar ziet er ook nog iets van terug. De **VVD** is benieuwd naar de prognose.

De **Actiepartij** ziet ook meer in de bestuurlijke strafbeschikking dan in de bestuurlijke boete, maar er is ook een capaciteitsprobleem. Er zijn nogal wat vacatures bij de politie Kennemerland.

Ook het **CDA** is blij met de keuze van het college, die de burger meer helderheid biedt. Het is een helder stuk.

D66 sluit zich aan bij de opmerkingen van alle voorgaande sprekers.

Reactie van de portefeuillehouder:

Burgemeester Schneiders heeft van de VNG begrepen dat er geen enkele gemeente meer is die de bestuurlijke boete oplegt. Die is onaantrekkelijk geworden. Het is jammer dat het aanvankelijke doel – meer handhavingscapaciteit – niet behaald wordt. De gemeente moet de uitvoeringskosten zo laag mogelijk zien te houden. De handhavingscapaciteit wordt gewoon uit de begroting gefinancierd.

De **voorzitter** concludeert dat dit punt voldoende is besproken.

Pauze van 18.10 – 18.40 uur

6. Klokkenluiders gemeente Haarlem 2008

GroenLinks memoreert dat dit dossier teruggaat tot 2003. De raad zou zich moeten schamen dat het zo lang duurt voordat er iets geregeld is bij dit soort belangrijke zaken. GroenLinks is het eens met het voorliggende besluit. De visie van het college was anders dan die van de raad. De heer **Mulder** is het eens met de visie van het college: je moet niet iemand uit de raad benoemen, maar iemand die nog onafhankelijker is. Er was al een vertrouwenspersoon voor het melden van ongewenste intimiteiten en die persoon zal ook deze taak vervullen. De regeling biedt tevens de mogelijkheid dat iemand geen gebruik wil maken van de vertrouwenspersoon in de gemeente, maar zich kan melden bij de vertrouwenspersoon die de VNG heeft aangesteld. De heer Mulder heeft overlegd met het COK en daar is men het eens met dit voorstel. Hij is blij dat de regeling er nu ligt en hij vertrouwt erop dat die goed zal werken. De regeling voorziet niet in het geval er daadwerkelijk een klokkenluider is. Ze biedt wel een voorstel, maar de heer Mulder hoort graag hoe de gemeente haar taak oppakt nadat de klokkenluider zijn taak heeft vervuld. De **Actiepartij** vraagt of de vertrouwenspersoon wel voldoende onafhankelijk is en hoe dat gewaarborgd wordt.

De **SP** merkt op dat er nog niets is vastgesteld voor de verantwoording van interne meldingen. Misschien is dat mogelijk via het landelijke modelformulier. De gemeente moet ook de nazorg oppakken.

De **VVD** wijst erop dat je politiek gezien een aangrijpingspunt moet hebben om een melding hard te maken tegenover het college. Artikel 11 is daarbij toereikend. Als er incidenteel iets voorvalt, moet je daar als college incidenteel beleid op toepassen.

Reactie van de wethouder:

Wethouder Van Velzen is nog met de VNG in overleg over die interne meldingen. Hij komt in februari hierop terug. Iemand die bij de gemeente werkt, is uiteraard nooit helemaal onafhankelijk, maar iemand die helemaal los staat van de organisatie, kent de organisatie niet. Dat is dan ook weer een dilemma. De huidige vertrouwenspersoon voldoet in zijn taak.

7a. P&C-kalender 2009

De commissie heeft geen behoefte aan bespreking.

7b. Memo van presidium aan commissie inzake kadernota en begroting 2008; de ervaringen tot nu toe

De **VVD** juicht het toe als er voortaan bij de behandeling van de kadernota ook een presentatie wordt gegeven. De heer **Hagen** vindt dat bij de behandeling van de kadernota en de begroting het vragen stellen een ritueel karakter heeft gekregen. Het gaat er vooral om dat de raad een ingang heeft voor het krijgen van feitelijke informatie. Hij oppert, om veel schriftelijke vragen te voorkomen, dat iedere fractie een contactpersoon krijgt toegewezen aan wie zij de technische vragen kan stellen. Politieke en technische vragen moet je dan wel uit elkaar houden.

Wethouder Van Velzen wijst op de zogenaamde tafeltjesavonden. Dat werkte niet goed. De schriftelijke vragenronde is in de plaats van de commissiebehandeling gekomen. De raad kan altijd technische vragen bij ambtenaren neerleggen. Het is niet zo dat er een persoon kan worden toegewezen die op alle vragen antwoord kan geven. Vragen liggen op diverse terreinen en worden in de organisatie door verschillende ambtenaren afgehandeld.

De heer **Trompetter** denkt dat een tafeltjesavond wel zou kunnen werken, maar hij heeft eerder ervaren dat antwoorden werden beloofd, maar niet kwamen. Ze werden uiteindelijk gewoon in de vragenronde meegenomen.

De heer **Mulder** meent dat er veel te veel vragen worden gesteld. De fracties zouden zich na de behandeling van de kadernota eens moeten afvragen in hoeverre al die vragen nu hebben bijgedragen aan het betoog dat in de raad wordt gehouden. Op dat punt zou nog veel winst behaald kunnen worden.

De heer **Reeskamp** benadrukt dat het recht op het stellen van vragen in het gemeenterecht is verankerd. Hij leest altijd met veel interesse de vragen die andere fracties hebben gesteld. Als je vroegtijdig over die vragen beschikt, hoef je een aantal eigen vragen niet te stellen. Hij stelt voor de vragen eerst rond te sturen en dan te kijken welke vragen men wil schrappen. D66 stuurt altijd al haar vragen rond.

De heer **Hagen** vindt toch dat technische vragen los van politieke vragen moeten worden gezien. Pas als de technische vragen zijn beantwoord, kun je politieke vragen stellen.

Mevrouw **Koper** benadrukt dat je met die vragen ook iets moet willen bij de behandeling. Zij heeft ook een vraag voor de griffie. Er is ooit eens een avond georganiseerd waarbij alle fracties achter de tafeltjes zaten en de Haarlemmers heel laagdrempelig vragen aan hen konden stellen. Je zou op basis van thema's mensen en organisaties gericht kunnen uitnodigen.

De heer **Vreugdenhil** is niet ontevreden over het stellen van vragen. Hij probeert dan zo veel mogelijk informatie te verzamelen, maar hij kan niet van tevoren overzien of hij met al die informatie ook daadwerkelijk iets gaat doen. Over de tafeltjesavond is hij tevreden, maar het zou inderdaad wat gestroomlijnder kunnen. Misschien toch de technische zaken van tevoren met een ambtenaar doorexerceren, dan kan de tafeltjesavond achterwege blijven.

De heer **Hagen** vindt de suggestie van de heer Vreugdenhil een zinvolle.

8. Stand van zaken reorganisatie

Wethouder Van Velzen deelt ter vergadering een lijst uit met de stand van zaken van de reorganisatie. De gemeente is overgegaan van het sectorenmodel naar het directiemodel. De formatiereductie is voor de helft gerealiseerd op basis van natuurlijk verloop. De totale formatie zal per maart 2010, aan het einde van de vierjarige periode, zijn teruggebracht naar ruim 1100 fte. Het aantal nog structureel te plaatsen werknemers bedraagt nu 31, maar dat aantal kan per dag anders zijn. De acht medewerkers met wie een beëindiging van het dienstverband is overeengekomen, maken gebruik van de FPU. Er zijn nu negen wijkcontracten. De tweede serie loopt goed doordat de concretisering groter is.

Mevrouw **Koper** informeert naar de cultuuromslag. Zij krijgt signalen dat dat nog niet helemaal goed loopt. Volgens **wethouder Van Velzen** heeft dat te maken met de overgang van het sectorenmodel naar het directiemodel. In de hoofden zit nog dat sectorenmodel. Een tweede moeilijkheid is dat alle collega's op andere plekken in de organisatie terecht zijn gekomen. Dat vraagt nog gewenning.

De heer **Reeskamp** is blij met dit korte, heldere overzicht. Hij hoort graag meer over het tijdpad bij de formatiereductie, over het terugdringen van het ziekteverzuim en over de toenemende vraag van een vergadercultuur.

Wethouder Van Velzen legt uit dat er een quickscan is gemaakt en in februari worden die gegevens over de formatiereductie duidelijker. De commissie ontvangt vóór de behandeling van de kadernota een overzicht. Volgens wethouder **Van Velzen** bewaakt het college het terugdringen van de vergadercultuur. Een analyse van het ziekteverzuim is lastig. De cijfers over 2008 moeten nog worden verwerkt, maar men heeft niet het gevoel dat het ziekteverzuim verder is gedaald. Haarlem wil komen op het gemiddelde van de grote gemeentes en komt met een campagne om dat te bereiken. De gemeente onderhoudt contact met de Arbodienst. Bij het jaarverslag over 2008 zit een analyse, mede gebaseerd op de gegevens van de Arbodienst.

9. Agenda komende commissievergadering(en)

Op de agenda van de volgende commissievergadering komt het jaarplan van de politie Kennemerland. De VVD wil het ingekomen stuk motie Herrieschoppers agenderen. De commissie gaat hiermee akkoord.

Er is geen extra commissievergadering nodig, maar volgens het voorstel van mevrouw Koper kan de commissie de datum van 5 februari gebruiken om eens een onderwerp uitvoeriger te bespreken. De keuze valt op jumelage. De heer Mulder, mevrouw Koper en de heer Hagen bereiden dat voor.

10. Sluiting

De **voorzitter** bedankt iedereen voor zijn inbreng en sluit om 19.30 uur de vergadering.