



Haarlem

Gemeente Haarlem

Jan Nieuwenburg

Wethouder van Ruimtelijke Ontwikkeling, Volkshuisvesting, en Verkeers- en Vervoersbeleid

Retouradres: Stadhuis, Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de raadscommissies Ontwikkeling en Bestuur

Datum 15 januari 2009
Ons kenmerk CS/CC 2009/6063
Contactpersoon A.M. de Groot
Doorkiesnummer 023-5113044
E-mail agroot@haarlem.nl
Onderwerp Informatiewaarde MeerjarenPerspectief Grondexploitaties

Geachte dames en heren,

Enkele maanden geleden heeft het college u geïnformeerd dat de projectgroep informatiewaarde aan de slag zou gaan om de informatiewaarde van het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties (MPG) te verbeteren (brief van 14 oktober 2008, kenmerk CS/CC 2008/175495). Zoals bekend bestaat de projectgroep informatiewaarde uit raadsleden en ambtenaren¹⁾.

In de maanden november en december 2008 is de projectgroep twee maal bijeen geweest om ideeën uit te wisselen over hoe het MPG binnen de Planning&Control-cyclus een beter instrument kan worden voor de raad, en hoe de informatiewaarde kan worden verbeterd. Dit heeft geleid tot een notitie met concrete voorstellen.

Wij nemen de voorstellen van de projectgroep over en verwerken deze zoveel mogelijk in het eerstvolgende MPG. Dit MPG verschijnt gelijktijdig met - en als bijlage van - de Kadernota 2009.

Verder nemen wij het advies van de projectgroep MPG over om bij andere nota's dan het MPG, zoals bijvoorbeeld projectvoorstellen en kredietverleningen, de informatie over projecten te verbeteren en de rol die de raad op dat moment heeft te verduidelijken. Er is de opdracht gegeven om dit punt op te pakken binnen het project leesbare stukken. Op een later moment zal het college u informeren over de uitwerking hiervan.

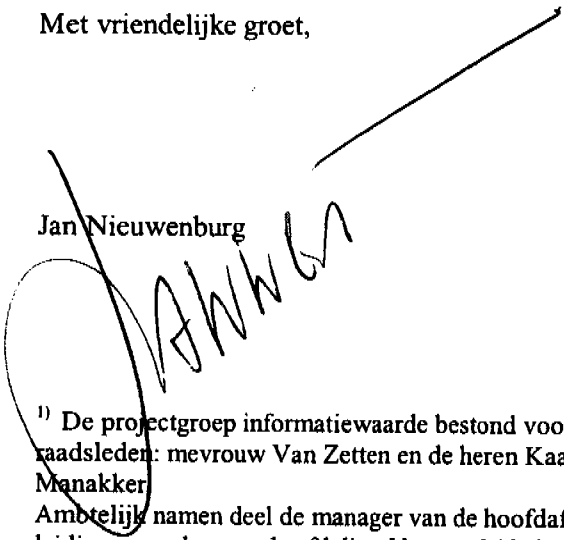


Haarlem

Ten slotte wil ik de raadsleden die deel uit maken van de projectgroep informatiewaarde MPG hartelijk bedanken voor hun inhoudelijke inbreng en de tijd die zij hebben geïnvesteerd in dit onderwerp.

Met vriendelijke groet,

Jan Nieuwenburg


1) De projectgroep informatiewaarde bestond voor het onderwerp MPG uit de volgende raadsleden: mevrouw Van Zetten en de heren Kaatee, Mulder, Vrugt, Catsman en Van den Manakker
Ambtelijk namen deel de manager van de hoofdafdeling Stadszaken (mevrouw Hagedoorn), leidinggevend van de afdeling Vastgoed (de heren Ensink en Schurer) en de controller Vastgoed (mevrouw Heringa) en mevrouw Kunst en mevrouw De Groot van de afdeling Concerncontrol (projectleiding).

Notitie verbetervoorstellen MPG
Projectgroep informatiewaarde MPG
13 januari 2009

Deze notitie bevat de verbetervoorstellen van de projectgroep informatiewaarde MPG voor het Meerjaren Perspectief Grondexploitatie Vastgoed. De verbetervoorstellen zijn geclusterd in 5 groepen:

- 1) Herdefiniëren van (onderdelen van) het MPG in de P&C-cyclus.
- 2) Herzien van de inleiding van het MPG (in brede zin).
- 3) Verbeteren informatie per grondexploitatie.
- 4) Verbeteren van informatie over projecten en de rol van de raad.
- 5) Overige verbeterpunten.

Verbetervoorstel 1: Herdefiniëren van (onderdelen van) het MPG in de P&C-cyclus.

1a. Het MPG wordt een bijlage bij de kadernota (i.p.v. een onderlegger van zowel de jaarstukken als de kadernota);

1b. Kaderstellende elementen uit het MPG worden overgebracht naar de richtlijnenbrief voor de begroting resp. de kadernota;

1c. Verantwoordingsinformatie wordt overgebracht naar de jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening)

Toelichting:

1a. Onder verwijzing naar 1b en 1c- (d.w.z. kaderstelling en verantwoording wordt uit het MPG gelicht) wordt het MPG een informatieve nota/naslagdocument. Het MPG wordt opgesteld conform de kaders in de kadernota en biedt een vooruitblik. Daarmee wordt het logisch om het gelijktijdig uit te brengen met de kadernota (en niet meer bij de jaarstukken). Wij stellen voor om het MPG een bijlage bij de kadernota te laten zijn (net als het Investeringsplan).

1b. De parameters die zijn opgenomen in het MPG (de uitgangspunten voor kosten- en opbrengstenstijgingen en de rekenrente, zie blz. 4 MPG 2007) worden opgenomen en gemotiveerd in de uitgangspuntenbrief voor de eerstvolgende begroting en worden expliciet ter besluitvorming voorgelegd aan de raad bij de kadernota. In het MPG worden de parameters wel gemeld, met een verwijzing naar de (besluitvorming bij) de kadernota.

1c. De (wettelijk verplichte) verantwoordingsinformatie die in het MPG is opgenomen (met name de tabel Jaaroverzicht complexen en gronden hoofdstuk I (zie blz. 147 MPG 2007)) wordt opgenomen in de jaarstukken. De tabel zal worden voorzien van een inleidende en concluderende tekst. Wij stellen voor om de tabel op te nemen in de bijlage van het jaarverslag, en de toelichtende tekst op te nemen in de verplichte paragraaf grondbeleid (met een verwijzing naar de tabel in de bijlage van het jaarverslag).

N.B. In overleg met de accountant wordt nagegaan of, en hoe, punt 1c praktisch en formeel juist kan worden uitgewerkt.

N.B. Dit verbetervoorstel leidt tot een kleine wijziging in de Financiële beheersverordening ex art 212 Gemeentewet. Deze wordt op een later moment formeel voorgelegd aan de raad.

Verbetervoorstel 2: Herzien van de inleiding van het MPG (in de brede zin).

2a. Opnemen van een Voorwoord in het MPG

2b: Toevoegen van een Raadsbesluit in de kadernota over het MPG

2c: Herzien van de Inleiding van het MPG

2d: Toevoegen van een kort concluderend hoofdstuk.

2e: Opnemen van een (losse) bestuurlijke samenvatting.

Toelichting:

2a. Het college/wethouder Nieuwenburg besteedt in het voorwoord (max 1 A4; vermijden dubbels met latere hoofdstukken) kort aandacht aan:

- doel MPG 'nieuwe stijl'/ belang van grondexploitaties (zowel wat betreft gebiedsprogrammering als financieel);
- status MPG (primair ter informatie voor de raad)
- relatie met andere P&C-documenten/wanneer vindt kaderstelling en verantwoording plaats over grondexploitaties;
- verbetering informatiewaarde (belangrijkste wijzigingen benoemen)

N.B. Deze onderwerpen worden kort aangestipt. Met uitzondering van het laatste punt komen zij terug in de inleiding van het MPG

2b. In de kadernota wordt als expliciet besluit opgenomen dat de raad kennis neemt van het MPG.

2c. Onderwerpen die in de inleiding aan bod komen:

- doel MPG 'nieuwe stijl'/ belang van grondexploitaties (zowel wat betreft gebiedsprogrammering als financieel);
- status MPG (primair ter informatie voor de raad)
- relatie met andere P&C-documenten/wanneer vindt kaderstelling en verantwoording plaats over grondexploitaties;
- samenvatting van de belangrijkste ontwikkelingen en aandachtspunten uit het MPG ('de grote lijnen');
- verbeteren leesbaarheid en vermijden vaktermen

2d. Wij stellen voor om als slothoofdstuk van het MPG een kort concluderend hoofdstuk op te nemen, waarin op hoofdlijnen een aantal samenvattende conclusies opgenomen wordt wat betreft de stand van zaken (en meerjarige terugblik) en toekomstverwachting w.b. de verschillende (soorten) grondexploitaties. Zo'n concluderend hoofdstuk kan dienen als een soort van tussentijdse evaluatie.

2e. Wij stellen voor om de samenvatting die nu nog opgenomen is in het eerste hoofdstuk van het MPG te vervangen door een (bestuurlijke) samenvatting voorin het rapport (bij voorkeur ook in een andere kleur papier). De samenvatting moet, los van het rapport, informatief, begrijpelijk en goed leesbaar zijn.

Verbetervoorstel 3: Verbeteren informatie per grondexploitatie.

3a. Opnemen verwijzingen naar eerdere besluitvorming door de raad

3b. Opnemen figuurtje waaruit blijkt in welke fase de grondexploitatie zich bevindt

3c. Cijfermatige overzichten herzien en opnemen in de bijlage

Toelichting:

3a. Evenals in de programmabegroting (zie de kaderstellende beleidsnota's per programma), wordt in het MPG een overzicht opgenomen met kaderstellende documenten en besluiten (gelinkt met het BIS)

3b. Om in één oogopslag duidelijk te maken in welke fase de grondexploitatie zich bevindt, zal worden getracht dit grafisch inzichtelijk te maken (bv. door balkjes met de projectfasering op te nemen en deze per grondexploitatie in de kleuren).

1. 3c. In de hoofdtekst wordt per project alleen een beperkt aantal (de meest relevante) cijfers opgenomen. Wat betreft de overzichten in de bijlagen geldt dat alle overbodige informatie eruit wordt gehaald. Op verzoek van de raadsleden zal wel de naam van de ambtenaar blijven staan aan wie raadsleden technische vragen kunnen stellen over het project. Er zal een groter lettertype worden gebruikt. Wat betreft de op te nemen cijfers zullen de mutaties in voorgaande jaren worden geschrapt (want die komen opgeteld weer terug in de kolom boekwaarde)

Verbetervoorstel 4: Verbeteren van informatie over projecten en de rol van de raad. (N.b. dit geldt niet alleen in het MPG, maar ook in andere nota's zoals bijvoorbeeld projectvoorstellen en kredietverleningen).

Toelichting: Dit is een punt dat slechts gedeeltelijk in het MPG zelf wordt meegenomen (zie eerdere verbeterpunten), maar dat wel een belangrijk aandachtspunt is als het college projectvoorstellen en kredietaanvragen voorlegt aan de raad. Dit geldt met name wanneer het vaststellen van kaders aan de orde is. Dit wordt daarom breder in de organisatie onder de aandacht worden gebracht, zodat dit kan worden meegenomen ter voorbereiding van de desbetreffende besluitvorming. Als projectgroep MPG geven wij het college resp. de directie in overweging om nadere voorstellen hierover te doen, bijvoorbeeld als uitwerking van het project leesbare stukken.

Uit het project informatiewaarde MPG is gebleken dat raadsleden de behoefte hebben om duidelijk te hebben op welke momenten de raad keuzes kan maken en wat de 'bandbreedte' van die keuzes is als het gaat om grondexploitaties (wat zijn de kaders die een gegeven zijn conform eerder vastgestelde algemeen geldende kaderstellende documenten en visies en waarin zit nog keuzeruimte?). Raadsleden willen in een zo vroeg stadium betrokken zijn, waarbij duidelijk is wat hun rol is zodat zij ook richting de burger hun rol en taak goed uit kunnen oefenen, en zodat zij niet het gevoel hebben achter de feiten aan te lopen (n.b. in de praktijk komen burgers vaak pas in actie in de fase van het ontwerp en dat is na de fase van kaderstelling door de raad). Daarom stelt de projectgroep voor om ook aandacht te besteden aan het moment van het inspraak- en participatietraject, omdat het alleen zinvol is om de mening van burgers te vragen als deze nog kan leiden tot eventuele wijzigingen in het projectvoorstel.

Aansluitend op het vorige punt is het wenselijk om zowel in het MPG maar ook bij andere documenten die een grondexploitatie betreffen (bijv. een kredietaanvraag) een overzicht te bieden van de fase waarin een grondexploitatie zich bevindt (initiatief, definitie, ontwerp, voorbereiding, realisatie, nazorg) en daarbij expliciet ook aan te geven wat de rol van de raad is (kaderstellend of controlerend) en de keuzeruimte daarbij (in geval van kaderstelling). In geval van andere documenten die een grondexploitatie betreffen (bijv. een kredietaanvraag) is het wenselijk dat er als bijlage een geactualiseerd overzicht opgenomen wordt van de beschrijving van de desbetreffende grondexploitatie zoals opgenomen in het MPG. Op deze manier wordt één van de kritiekpunten op het MPG ('snel gedateerd'), en de behoefte aan een actualisatie bijvoorbeeld twee keer per jaar in een boekwerk of via een website, ook ondervangen.

Verbetervoorstel 5: Overige verbeterpunten.

- De kaarten, foto's en tekeningen (niet te klein!) blijven bestaan in het MPG. Aanvullend daarop stellen wij voor om het MPG qua uiterlijk te uniformeren met de overige P&C-documenten (portrait, kft, lay out, grafiekjes etc.).
- Herzien begrippenlijst en toevoegen afkortingenoverzicht.